



3 1761 11648822 2

CA1
SG
-A55



Solicitor General
Canada

Solliciteur général
Canada

Government
Publications

Solicitor General Annual Report 1986-1987

Secretariat


*Royal Canadian
Mounted Police*

*National Parole
Board*

*The Correctional Service
of Canada*

*Canadian Security
Intelligence Service*

Canada



Digitized by the Internet Archive
in 2023 with funding from
University of Toronto

<https://archive.org/details/31761116488222>



Solicitor General
Canada

Solliciteur général
Canada

Solicitor General Annual Report 1986-1987

Secretariat

*Royal Canadian
Mounted Police*

*National Parole
Board*

*The Correctional Service
of Canada*

*Canadian Security
Intelligence Service*

Published under the authority of the
Hon. James Kelleher, P.C., M.P.,
Solicitor General of Canada

Produced by the Communications Group,
Ministry Secretariat

© Minister of Supply and Services Canada 1988

Cat. No. JS1-1987

ISBN 0-662-55632-1

Solicitor General
of Canada



Solliciteur général
du Canada

To Her Excellency
The Right Honourable Jeanne Sauvé
Governor General of Canada

May it please Your Excellency:

I have the honour to submit to Your Excellency the
annual report of the Ministry of the Solicitor General
for the fiscal year April 1, 1986 to March 31, 1987.

Respectfully submitted,

A handwritten signature in dark ink, which appears to read 'James Kelleher'. The signature is fluid and cursive, with the first name 'James' written in a larger, more prominent script than the last name 'Kelleher'.

James Kelleher

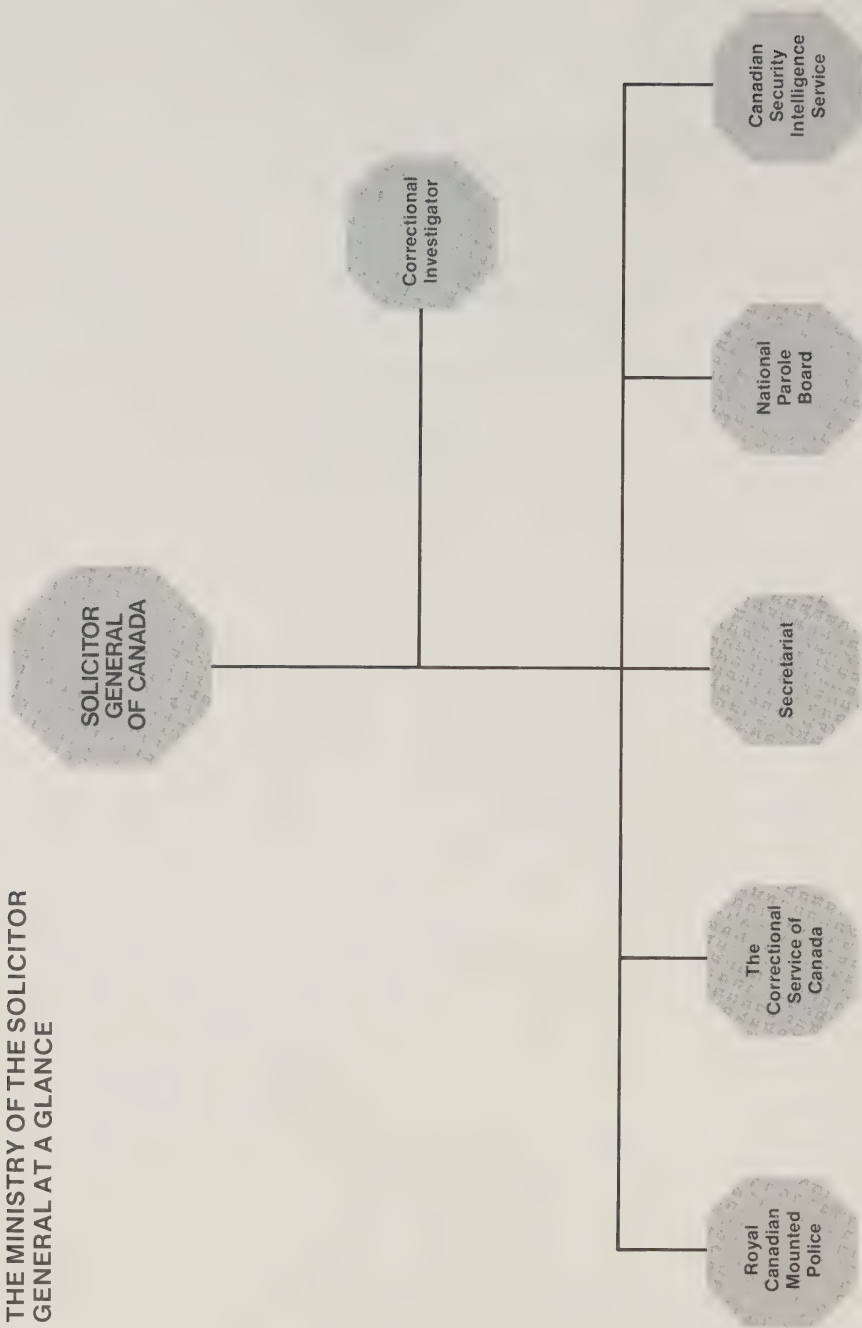


Contents

<i>The Ministry of the Solicitor General</i>	<i>1</i>
<i>Secretariat</i>	<i>3</i>
Mandate	3
Policy Branch	4
Police and Security Branch	5
Programs Branch	8
Administration Branch	13
Corporate Systems	14
Inspector General of the Canadian Security Intelligence Service	14
Appendices: A. Ministry of the Solicitor General	16
B. Ministry Secretariat	19
<i>Royal Canadian Mounted Police</i>	<i>23</i>
Mandate	23
Organization	24
Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders	26
Police Services under Contract	32
Canadian Police Services	33
Administration	35
<i>National Parole Board</i>	<i>39</i>
Mandate	39
Highlights	41
Appeal Division	41
Privacy and Access to Information	41
Professional Training and Development	42
Clemency and Pardons	42
Personnel and Official Languages	42
Finance and Administration	42
Canadian Association of Paroling Authorities	43
Tables	43
<i>The Correctional Service of Canada</i>	<i>47</i>
Mandate	47
Resources	47
Organization	48
Objectives	48
Planning and Management	51
Administration	52
Custody of Inmates	53
Offender Case Management	54
Education, Training and Employment of Inmates	55
Health Care	56
Technical Services	57
Corporate Plans 1987-1988	58

<i>Appendices:</i>	
1. Average Number of Offenders on Register	60
2. Financial Performance by Activity	60
3. Expenditures for the Past Five Years by Activity	61
4. Person-Year Utilization	62
5. Revenues	62
6. Cost of Maintaining Offenders — Summary	63
7. Average Number of Employed Inmates	64
8. Number of Security Incidents	64
<hr/>	
Canadian Security Intelligence Service	65
<i>The Mandate of CSIS</i>	66
<i>The Powers of CSIS</i>	67
<i>The Controls of CSIS</i>	67
<i>Independent Review of CSIS</i>	68

THE MINISTRY OF THE SOLICITOR
GENERAL AT A GLANCE





The Ministry of the Solicitor General

The Ministry of the Solicitor General brings together the major operational elements of the federal government concerned with the administration of the criminal justice system under the direction and supervision of the Solicitor General.

The four agencies which, together with the Secretariat, constitute the Ministry, are the Royal Canadian Mounted Police, The Correctional Service of Canada, the National Parole Board and the Canadian Security Intelligence Service. Although the agencies report independently to the Solicitor General, the Secretariat performs duties related to them.

The Solicitor General is responsible for the administration of the *Department of the Solicitor General Act*, the *Royal Canadian Mounted Police Act*, the *Penitentiary Act*, the *Parole Act*, the *Prisons and Reformatories Act*, the *Canadian Security Intelligence Service Act*, the *Young Offenders Act*, the *Criminal Records Act* and the *Transfer of Offenders Act*. As well, the Solicitor General discharges specific operational responsibilities under such acts as the *Identification of Criminals Act*, the *Official Secrets Act*, the *Diplomatic and Consular Privileges and Immunities Act* and the *Immigration Act*, which are otherwise adminis-

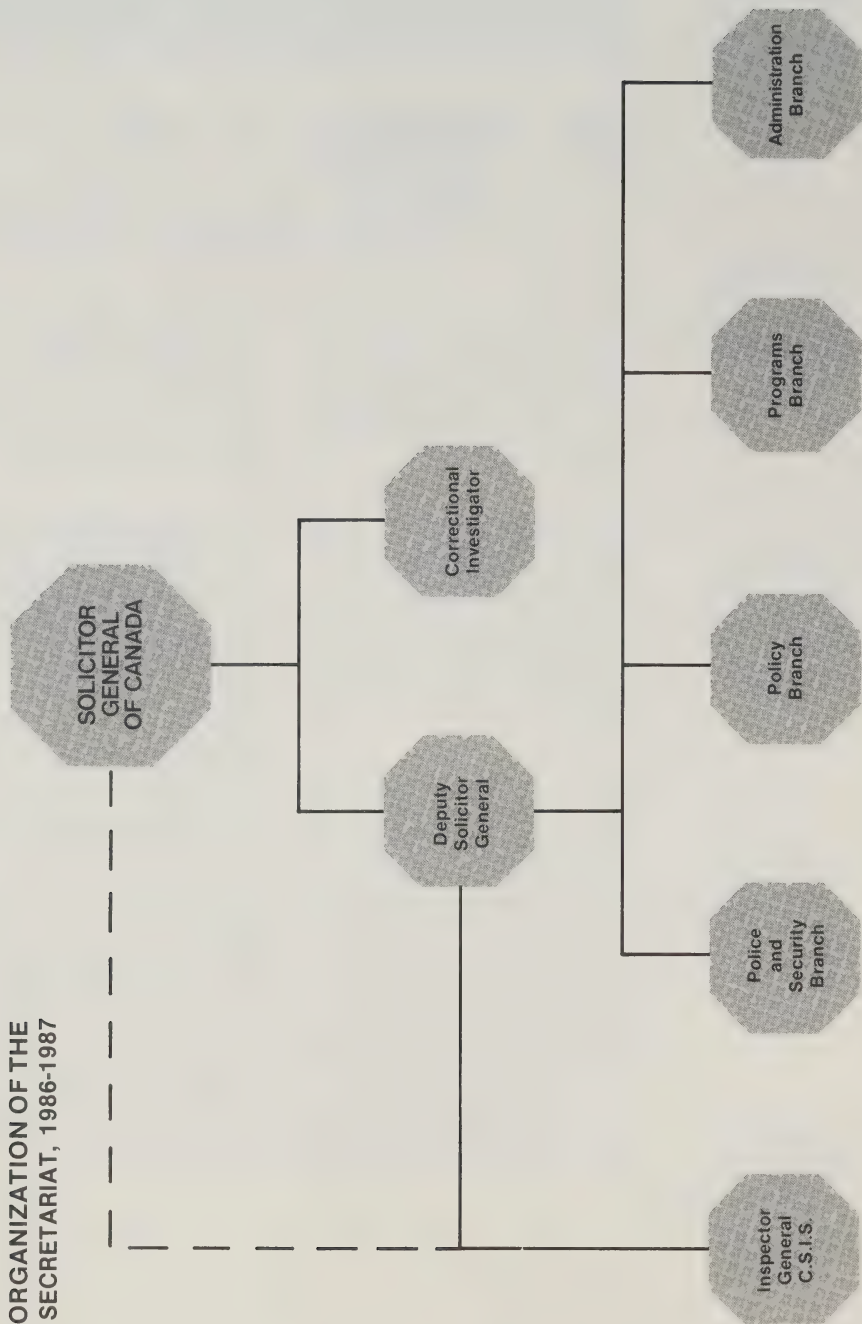
tered by other departments. Finally, the agencies of the Ministry, notably the RCMP, are responsible for enforcing all federal statutes, such as the *Criminal Code*, where such enforcement is not specifically assigned to another department or agency.

This Annual Report reflects the structures, programs and priorities of the Ministry of the Solicitor General prior to its revised mandate. On April 1, 1987, the Ministry's mandate was clarified to give greater focus to the Solicitor General's statutory responsibilities for CSIS, RCMP, CSC and NPB and for legislation and sectoral policy with respect to internal security and counter-terrorism, policing and law enforcement and corrections, including parole. The Ministry Secretariat was accordingly reorganized to support these specific responsibilities.

During fiscal year 1986-87, the Ministry utilized 30,519 person-years, a decrease of .1 per cent from 1985-86 and incurred expenditures of \$1.88 billion, up 6.1 per cent from the previous year.

In this report, each of the five major components of the Ministry reviews in some detail its legislative and policy initiatives and its operational activities for fiscal year 1986-87.

ORGANIZATION OF THE
SECRETARIAT, 1986-1987






Secretariat

Mandate

The Secretariat's primary role is to develop and coordinate the policy of the Ministry. It is headed by the Deputy Solicitor General who, with the heads of the Royal Canadian Mounted Police, The Correctional Service of Canada, the National Parole Board and the Canadian Security Intelligence Service, participates in the Ministry's Senior Policy Advisory Committee.

The Secretariat's policy thrust is in four main functional areas: the criminal justice system, corrections, police and security. Organizationally, it has three operations branches, Policy, Police and Security, and Programs, as well as an Administration Branch and a Corporate Systems Office. During fiscal year 1986-87, the Secretariat employed 316 person-years and incurred expenditures of \$140.4 million.



Policy Branch

The Policy Branch undertakes policy advice and development in support of the Solicitor General, the Deputy Solicitor General and the agencies of the Ministry. This support covers issues arising from juvenile justice, corrections and release, and selected aspects of criminal justice policy, such as firearms, Native justice and criminal records. Another essential function is liaison with other branches of the Secretariat, Ministry agencies and other components of the criminal justice system, including related federal and provincial departments and agencies and private sector organizations.

The Branch is responsible for negotiating federal-provincial-territorial agreements concerned with juvenile justice services and administering the firearms provisions of the *Criminal Code*, as well as for promoting intergovernmental co-operation in these areas.

The Branch analyses proposals of The Correctional Service of Canada and the National Parole Board, and provides advice, alternatives and recommendations to the Deputy Solicitor General and the Solicitor General on matters of correctional policy and operations.

Finally, the Branch carries principal responsibility for planning and coordination at the interdepartmental, intergovernmental and international levels on matters relating to the Ministry's responsibilities for corrections, juvenile justice and other matters.

Organizationally, the Branch comprises three Directorates: Young Offenders Policy, Corrections Policy and Criminal Justice Policy.

Young Offenders

Amendments to the *Young Offenders Act* were introduced in Parliament on April 30, 1987, and adopted on June 27. This followed national consultations, undertaken the previous year, with a broad cross-section of professional and community organizations active in juvenile justice as well as representatives from all provinces and territories.

These amendments remedied a number of operational problems identified during the implementation of the Act. The consultations confirmed widespread support for the fundamental principles of this major legislative reform.

A Young Offenders Cost-Sharing Agreement was concluded with Manitoba. All provinces and territories except Quebec are now receiving federal contributions for juvenile justice services delivered by these jurisdictions. Federal transfers under the terms and conditions of this cost-sharing program totalled \$77 million in 1985-86, and \$109 million in 1986-87.

The federal transitional support programs, initiated in 1984-85 to facilitate implementation of the Act, were maintained in 1986-87. These included:

- a contributions program to promote innovative juvenile justice projects and technology transfer programs consistent with the principles and provisions of the new legislation,
- a contributions program to assist the provinces and territories in developing automated information systems to meet the record-keeping requirements of the Act and to establish effective administrative and statistical programs with respect to juvenile justice.

An evaluation strategy for the new legislation was made operational with the development of a Qualitative Description Study to describe the operation of the juvenile justice system in Canada.

Corrections

The Corrections Directorate provides advice and recommendations to the Solicitor General and the Deputy Solicitor General on a broad range of correctional issues. It conducts and coordinates studies of major policy issues in the areas of corrections and release, such as long-term offenders, dangerous offenders, overcrowding in institutions, and conditional release and mandatory supervision.

Correctional Law Review

The Correctional Law Review is that portion of the Criminal Law Review (CLR) concerned exclusively with federal legislation governing corrections. The CLR provides an opportunity to ensure that federal correctional legislation reflects modern correctional policy and practice in a manner which integrates corrections with the rest of the criminal justice system. This involves on-going policy development work in a number of key areas.

During 1986-87, a Working Paper on Conditional Release was issued. This paper discusses the current objectives and functions of conditional release and examines the most critical and controversial issues that arise in this important area. Consultations took place on this and other papers with provincial and territorial governments both bi-laterally and through the Federal-Provincial Committee on the CLR. In addition, consultations were undertaken with other interested groups and individuals.

Passage of Legislation

Legislation which was developed and introduced in Parliament the previous year was adopted in July, 1986. Bill C-68 amended correctional legislation, eliminating anomalies and responding to requests from the provinces to rationalize certain technical problems. Bill C-67 authorized the National Parole Board, in accordance with established criteria and procedures, to detain in custody until warrant expiry, those inmates considered likely to commit an offence causing death or serious harm to another person before the end of their sentence. The Board was also authorized to place inmates under strict residential conditions upon their eligibility for release under mandatory supervision, and to specify that certain inmates will have only one chance in the community under mandatory supervision. In sum, these new provisions allow greater control over the release of demonstrably violent offenders, while at the same time facilitating early identification of those inmates who are good candidates for supervised release in the community.

Criminal Justice

The Criminal Justice Directorate undertakes policy advice and coordination on criminal justice issues that affect the Ministry. Close liaison is maintained with the Department of Justice and other departments with criminal justice and social policy initiatives of interest to the Ministry of the Solicitor General.

Support is provided to the Solicitor General and the Deputy Solicitor General in their roles vis-a-vis Cabinet, the Provinces and the international justice community.

Firearms

Negotiations of two-year interim financial agreements were concluded with all provinces and territories pending the establishment of arrangements aimed at achieving a cost-recovery position.

Close working relationships with the provinces continued through the seventh annual conference of Chief Provincial and Territorial Firearms Officers in May, 1986.

International

The Deputy Solicitor General attended the United Nations Experts Group Meeting on Family Violence in Vienna in December, 1986. The Criminal Justice Policy Directorate supported him in this role.



Police and Security Branch

The Police and Security Branch analyses policy initiatives, operational policy issues and operational submissions in the areas of law enforcement and national security to provide appropriate advice to the Solicitor General and the Deputy Solicitor General.

The Branch also initiates, develops and administers Government and Ministry policy for law enforcement and national security matters as well as in the general area of counter-terrorism.

The Branch undertakes sectoral policy development and coordinated responses to law enforcement and national security initiatives in co-operation with the agencies of the Ministry, central fed-

eral agencies, the Department of Justice, other federal departments and the provinces.

The Branch manages the Solicitor General's direct responsibility for the national security program, and the Ministry's contingency planning responsibilities, and coordinates the federal government's counter-terrorism program.

Security Policy and Operations Directorate

The Directorate comprises two divisions, Security Policy and Security Operations, and is responsible for:

- analyzing corporate and operational policy initiatives, issues and operational submissions in the area of national security to provide appropriate advice to the Solicitor General and the Deputy Solicitor General;
- initiating, developing and administering government and Ministry policy in the area of national security;
- undertaking sectoral policy development on national security initiatives in co-operation primarily with the agencies of the Ministry and central federal agencies;
- managing the Solicitor General's direct responsibility for national security programs.

Highlights of 1986-87

Security Policy Division

This Division has continued to provide assistance in the development of strategic and operational policy in relation to national security issues and the responsibilities of the Solicitor General. This included:

- Direction to CSIS and the RCMP concerning co-operation on counter-terrorism; the provision by CSIS of security assessments to the Government of Canada; and other sensitive areas of operational policy direction in relation to the exercise of CSIS' statutory duties and functions.

- Completion of a review, in conjunction with CSIS, of previous Ministerial direction to ensure consistency with s.6(2) *CSIS Act*.

- Advice on the development and implementation of the Government of Canada's Security Policy, issued by the Treasury Board, dealing with the classification of information and assets and personal reliability and security screening.

- Advice to the Solicitor General on the application of the *Access to Information and Privacy Acts* to security policy issues, and advice on Ministry cases before the courts.

- Continued development of policy with respect to federal-provincial coordination in security investigations and enforcement of the *Security Offences Act*. Arrangements pursuant to s. 17 and s.61(2) of the *CSIS Act* were negotiated.

- Advice and development of Ministerial policy in relation to CSIS corporate policies and programs, including: official languages, human resources and financial matters.

Security Operations Division

This Division reviewed and provided advice to the Solicitor General on CSIS' requests for authority to implement special investigative techniques and for ministerial approval to undertake sensitive operations.

The Security Operations Division also reviewed and provided advice to the Solicitor General on CSIS and RCMP reports submitted as part of their ongoing

responsibilities in relation to the *Immigration Act* and the *Citizenship Act*.

Security Planning and Coordination Directorate

This Directorate, established in 1985, is responsible for:

- coordinating the identification, development and maintenance of federal counter-terrorism policy, plans and program measures on an interdepartmental, federal-provincial and international basis;

- supporting the Solicitor General in his capacity as lead minister for the federal response to terrorist and other public order emergencies within Canada, including the operation of the Ministry Crisis Centre and the implementation of crisis management arrangements on an interdepartmental and inter-governmental basis;

- coordinating intradepartmentally the development of plans and arrangements further to the Ministry's broader responsibilities for emergency preparedness and crisis management in peace and war;

- coordinating the design and conduct of exercises to test and evaluate counter-terrorism preparedness and coordinating the Ministry's participation in government exercises dealing with other important aspects of emergency preparedness;

- providing secretariat support to the Security Advisory Committee (SAC), the senior interdepartmental committee responsible for security matters having implications across government, including the identification and analysis of issues, the definition of policy requirements and priorities, and the preparation of appropriate proposals.

Highlights of 1986-87

The Directorate enhanced crisis management procedures for counter-terrorism incidents by upgrading the Ministry Crisis Centre, improving communications procedures between responsibility centres, and conducting exercises to test counter-terrorism crisis management arrangements at the interdepartmental, federal-provincial and international levels. In addition, the Directorate addressed several major counter-terrorism policy and program issues, including protective security arrangements at foreign missions and at airports, and participated in several multilateral and bilateral consultations leading to improved international co-operation on terrorism issues.

Police and Law Enforcement Directorate

The Directorate comprises two divisions responsible for:

- reviewing operational proposals submitted by the RCMP to ensure compliance with the law and with the Solicitor General's directives;

- developing and reviewing policy and administrative proposals governing the overall effectiveness and accountability of the RCMP;

- developing and managing federal policy governing RCMP policing agreements with provinces, territories and municipalities.

- reviewing resource allocation proposals affecting the RCMP and ensuring their coordination with Ministry-wide resource concerns;

- developing federal law enforcement policy and coordinating implementation of the Solicitor General's responsibilities specified in the Criminal Code with regard to electronic surveillance and fingerprint examination;

- participating in developing sectoral policy initiatives with federal and national policing and law enforcement implications.

Highlights of 1986-87

Law Enforcement Policy Division

New reporting procedures pursuant to Part IV.1 of the Criminal Code were developed for implementation in 1987.

A revised and enhanced Solicitor General's Annual Report to Parliament on the use of electronic surveillance was developed.

In concert with the departments of External Affairs and Justice, negotiations were continued with a number of countries for the purpose of developing treaties for mutual assistance in criminal matters.

Work has continued with the Department of Justice to develop legislative proposals relating to the identification, seizure, and forfeiture of proceeds of crime.

Plans resulting from the Federal Law Enforcement Under Review (FLEUR) project are being developed and implemented interdepartmentally.

The Division is playing an important and continuing role in the review of Native policing services by the Department of Indian Affairs and Northern Development.

RCMP Policy and Programs Division

This Division provided primary work in developing strategies, policy advice, and other support to the Solicitor General in his statutory responsibilities for the Royal Canadian Mounted Police. Foremost among these activities was the proclamation of Parts II and VI of Bill C-65, establishing respectively the RCMP External Review Committee, which will have a review function in

relation to RCMP staff relations matters, and the RCMP Public Complaints Commission, which will have a review role with respect to complaints made against RCMP members. It also coordinated preparations and plans for the start-up of both the External Review Committee and the Public Complaints Commission. Ministerial Directives to the RCMP Commissioner were promulgated and revised respectively on Legislators' Privileges and Immunities and on the Release of Criminal History Records. The maximum service limitation for RCMP members was rescinded, and a mandatory retirement age of 60 was standardized for all ranks.

Ministry initiatives to combat drug abuse and illicit trafficking were coordinated by the Division and provided the basis for developing the Solicitor General's input to the federal government's National Drug Strategy. A significant accomplishment in this area was the formulation and negotiation of a Memorandum of Understanding between the RCMP and the Department of National Defence respecting the provision of military assistance for drug law enforcement.

The Division prepared analyses and position papers for the Minister on proposed new RCMP Regulations; RCMP Official Languages plans and practices; RCMP interests in pension reform; arrangements for policing the 1988 Olympic Games in Calgary; and policy governing arrangements for the use of confidential sources by the RCMP.

Other analyses and activities dealt with RCMP employment practices and the issue of sexual orientation, and RCMP recruitment priorities and strategies.

Access to Information and Privacy Unit

This unit is responsible for:

- implementing the Ministry Secretariat's policies and procedures to ensure that both the *Access to Information Act* and the

Privacy Act are administered in an equitable and consistent manner;

- processing requests for access either to government records or to personal information under the control of the Secretariat;
- coordinating the Ministry's policies and procedures in the application of government's guidelines relating to both Acts and managing the Ministry's Public Reading Room;
- ensuring a coordinated and consistent response to ministerial correspondence on all access to information and privacy matters affecting the Ministry.

Highlights of 1986-87

During the year, the Unit completed 68 requests under the *Privacy Act* and 43 requests under the *Access to Information Act*.

In addition, the Unit responded to 12 requests for consultation under the *Privacy Act* and 31 under the *Access to Information Act*. These requests were received from government institutions which identified records originating in the Ministry Secretariat while processing their requests for information.

Through management of the Public Reading Room, the Unit responded to 395 requests from visitors, including 313 who were provided with information available in the Reading Room; 65 who were given specific information such as information on the Acts or information contained in the manuals; and 17 who were helped in completing request forms.

Programs Branch

The Programs Branch is the Ministry's research and development arm. Its primary aim is to produce knowledge and information-based advice to improve Ministry decision-making related to criminal justice legislation, policy, programs and operations. The Branch is responsive to the information needs of the Secretariat, the Ministry and the criminal justice system in general. Its Divisions, in a broadly integrated process, produce knowledge and identify emerging issues through research and statistical analyses, applied research studies and evaluations of demonstration projects. The Branch disseminates knowledge to criminal justice professionals and the public through its library, seminars, conferences, training courses, consultation services, research and statistical reports, demonstration project reports, and the Secretariat's periodical publications.

The Branch comprises a Research Division, a Statistics Division, a Consultation Centre, a Communications Group, and a Management Services and Systems Division.

Research Division

The Research Division develops, manages and conducts social science research for use by the Ministry of the Solicitor General and the criminal justice system in general. The Division is primarily concerned with the design, evaluation and specific applicability of research related to Ministry objectives in order to:

- provide research-based policy and program advice;
- provide information to improve the planning and development of policies, programs and legislation which respond to problems related

to crime and criminal justice within the responsibilities of the Solicitor General;

- evaluate juvenile justice, policing, corrections and release policies and programs;
- provide information to the public and professionals;
- increase the base knowledge and information on which decisions can be made;
- encourage the development of criminological research and manpower through contributions to centres of criminology and funding support for independent research.

The Division is organized to provide research and evaluation capabilities in four areas: causes and prevention of crime, juvenile justice, corrections, and police. All the sections are involved at the federal, provincial and municipal levels, with governmental agencies and with the private sector.

Priorities for research are reviewed annually in consultation with all Ministry components to ensure maximum compatibility between new research undertaken and evolving Ministry objectives. The Research Division carries out research in-house or by contractors to respond to the identified information needs. The Division has a staff of 20 and an annual budget of about \$2 million.

Highlights of 1986-87

During the year, the responsibilities of the Causes and Prevention Research Section included studies to develop and evaluate community policing pilot programs related to crime prevention, family violence and assistance to victims.

The Criminal Justice Policy Research Section is involved in four major areas: evaluation of community-based alternatives; patterns in the use and effectiveness of imprisonment for adults; the effectiveness of alternatives to prosecution and imprisonment; and Natives in the criminal justice system.

The Corrections Research Section works closely with The Correctional Service of Canada and the National Parole Board on serious, persistent correctional problems. Priority areas included conditional release, prison violence, long-term imprisonment, special offenders, security classification, and community supervision.

The Police Research Section has underway a major two-year project on missing children involving three large municipal police departments and the RCMP. Police Research played a key role in designing the research strategy in support of the federal government's drug initiative, and in planning the Police Information Technology Centre to assist the police in coordinating nationally the development of police information systems. Police Research also continued to promote and support nationally, through research and research-based advice, the development and evaluation of innovative community-based policing strategies.

Special Activities

In 1986-87, the Research Division:

- developed and conducted evaluations of community programs in support of the *Young Offenders Act*;
- participated in and provided research information for federal-provincial discussions on proposals for an independent system of justice for Natives;
- continued a nation-wide program of crime prevention projects and services for victims and witnesses, with special attention to abused women;
- supported the Criminal Code Review project with studies in the law enforcement and corrections area;
- conducted evaluations of community programs for adult offenders;
- examined the nature of Native victimization, the needs of Native victims and programs available to them;

- conducted research on Native policing, Native and non-Native homicide patterns and approaches to law based on Native customs and crime prevention in Native communities;
- conducted a North American survey of services and programs designed to facilitate inmates' care and nurturing of their children;
- undertook a validation of a case management instrument for rating offender custody level requirements;
- continued a major program of research on the parole decision-making process and the assessment of risk for parole release;
- contributed to the Ministry's role in the Drug Initiative by compiling an inventory of police/community-based drug prevention and treatment programs; participating in the development of the research and development strategy for police/community-based drug prevention strategies; and developing a research strategy to support police efforts to combat laundering of drug trafficking profits through legitimate institutions;
- participated in planning the Ministry's role in a Police Information Technology Centre to assist police nationally to develop information technology for operational and planning purposes;
- in conjunction with the Consultation Centre and the Ministry of the Solicitor General of Ontario, participated in planning a major regional workshop in Ontario on the implementation of community-based policing.

Statistics Division

The Statistics Division provides professional and technical services, information and advice in the functional areas of statistical policy, statistical studies, crime data, project evaluation, and

computer systems technology. It also promotes the overall development of better information and statistics particularly with respect to crime, policing and corrections.

Highlights of 1986-87

Statistics Policy

This Section works with the justice community, and supports collaborative federal-provincial efforts to strengthen criminal justice statistics and information at operational, management and policy levels. The Section coordinated, through the Ministry Statistics Committee, the articulation of Ministry needs for national statistics and information, by advising and offering direction in the work undertaken by the Canadian Centre for Justice Statistics and by participating on the federal-provincial committee of liaison officers.

Internally, the Section supported a number of Ministry initiatives including Young Offenders Record Keeping and Information Systems Development, Women in Conflict with the Law, Missing Children and Police Management Information Systems development.

Evaluation and Crime Data

The Evaluation and Crime Data Section continued to work closely with the Consultation Centre and the Young Offenders Directorate in developing and implementing self-evaluation processes for Ministry-funded projects.

Continued analysis of the Canadian Urban Victimization Surveys (1982 and 1985) resulted in the publication of two reports, Bulletin No. 7 on Household Property Crimes, and Bulletin No. 8, Patterns in Violent Crime.

Other activities included provision of technical support services for communities wishing to undertake local crime surveys, and provision of other crime data information as required within the Ministry.

Statistical Systems

The Section carried out projects related to correctional, police and release statistics, and also undertook an evaluation of National Crime Prevention Week.

A major responsibility was the participation in a study to develop a new test for the selection of RCMP recruits. In addition, the Section provided consultative services to the Ministry in matters related to statistical methodology, data processing, statistical analysis, computer graphics, and other areas.

Consultation Centre

The Consultation Centre provides a regional presence for the Ministry Secretariat and facilitates and supports the delivery of Secretariat programs throughout the country. The Centre works with provincial and territorial governments, voluntary organizations and the general public; identifies needs and opportunities within the regions; facilitates the implementation of the Secretariat's research and development programs; manages the Secretariat's communications program at the regional level; and serves as the major channel of communication between the Secretariat and the regions.

The Consultation Centre has a national office in Ottawa and six regional offices. The national office is responsible for the overall management of the Centre and for coordination of the regional network. The regional offices operate the Centre programs at the local level and facilitate and support the delivery of the Secretariat's programs throughout the country.

The Consultation Centre mandate includes:

1. Federal-Provincial Liaison

The regional offices assist the Secretariat in its mandate to improve the quality, efficiency and effectiveness of policing and corrections services by fostering co-opera-

tion and by co-ordinating and rationalizing policies and programs among orders of government, the voluntary and private sectors and the general public.

Activities under this mandate include: developing and maintaining links, regular dialogue and a climate of co-operation with provincial/territorial governments, components of the criminal justice system, voluntary organizations and the general public; providing direct access to the Secretariat; supporting organization and conduct of consultations on behalf of the Secretariat; and planning and organizing special events such as National Crime Prevention Week.

2. Identification of Needs and Opportunities

The Centre contributes to the Secretariat planning and policy development by developing relevant observations, data and ideas from a regional perspective concerning emerging and existing needs for more efficient, effective and humane criminal justice services and opportunities for meeting these needs.

Activities include regional workshops, symposia and meetings; regional planning processes and development of networks on specific priority issues.

3. Facilitating Research and Development Implementation

The regional offices provide essential assistance at the local level to the implementation of the Programs Branch's research and development program.

Activities include identification of sites, organizations and opportunities for projects; provision of human and material resources; advice to community groups concerning research and development programs and personnel; and advice to research and development personnel concerning major local issues.

4. Managing the Secretariat's communications program at the regional level and providing a channel of communication between the Secretariat and the regions.

The Consultation Centre encourages support and participation by the general public and the criminal justice community in the development and implementation of Secretariat policies and programs.

Activities include responding to inquiries from the media, officials and the public; monitoring the media; organizing press conferences and consultations with the public, government officials and special interest groups; developing and maintaining a regional resource centre; producing or distributing newsletters and special reports; and organizing and participating in workshops, conferences and seminars.

Highlights of 1986-87

Policing

A key development during the year was the implementation of a joint initiative with the Ministry of the Solicitor General of Ontario to promote a community-based policing approach to the provision of police service throughout the province.

Crime Prevention

The Alberta/Northwest Territories Regional Office, in co-operation with the British Columbia and Prairies regions, began a joint effort to address Native crime prevention issues. The three regions consulted with police, government agencies and Native groups in an effort to determine what crime prevention approaches should be taken with respect to Native communities. Consultation reports were completed and planning began for a Western Canada Native Crime Prevention Workshop.

In Montreal, a scientific description and an evaluation of the MUC Police Community Crime Prevention Project was undertaken to assist the police to develop further their community-based policing initiatives.

Planning and implementation of province-wide crime prevention strategies were initiated in New Brunswick in conjunction with the Provincial Police Commission.

In Prince Edward Island, crime prevention strategies involving youth organizations were initiated to give emphasis to the prevention of drinking and driving and family violence.

Community Participation in Criminal Justice

In British Columbia, a Directory of resource people and organizations that provide services to young offenders was compiled for use by the municipal police and by RCMP, Corrections Services and community agencies including the Downtown Eastside Residents Association.

A study was undertaken, in co-operation with the Vancouver Police Department, to obtain information about the problem of Asian street gangs. A history of the community was prepared detailing the ethnic composition and relationships among groups, agencies and the police. A profile of youth at risk was developed. The report of this study is being used to plan appropriate preventive measures.

A workshop on the issue of substance abuse was organized as the major event of National Crime Prevention Week in British Columbia. Representatives of communities and agencies in B.C. and Yukon shared information about the extent of the problem and methods to reduce and discourage substance abuse, particularly among young people.

Alternatives

The Working Together Project in Manitoba was initiated to promote province-wide community involvement

in the youth justice system. The project is facilitating the growth of Community Justice Committees, public education, special needs programming, alternative measures and crime prevention activities.

The Saskatoon Mediation Services Program, developed and operated by the Mennonite Central Committee, offers mediation services to adults in conflict as an alternative to the resolution of criminal and civil disputes through the court system.

Aboriginal Peoples

A Native-operated probation service to seven reserves of the Dakota Ojibway Tribal Council was established to provide culturally appropriate probation and crime prevention programs for Native youth and reserve communities.

A study of young offenders on the Blood and Peigan Reserves was conducted. The project's objectives were to determine the ratio of young offenders from the Blood and Peigan communities who were involved with the juvenile court system and to design program models which could be used as alternative measures. These program models were consistent with community values, traditional practices, Band philosophies, and the administration of the *Young Offenders Act* in Alberta.

A conference involving approximately 100 representatives of police services, government departments and social agencies studied a report prepared by the Native Friendship Centre of Montreal on the needs of Native women in conflict with the law. The report and conference have led to a deeper understanding of the problems faced by Native women in conflict with the law and the organizing of appropriate services.

Youth

In Nova Scotia and Newfoundland, support was provided for the introduction and preliminary evaluation of province-wide community-based young offenders programming.

The Prince Edward Island Department of Justice initiated planning and implementation of innovative community programs for young offenders on probation. Additional support was provided to the province to develop inter-departmental and multi-disciplinary court-ordered assessments for young offenders.

Victims Services

In the Atlantic region, research projects, workshops and the development of resource persons were undertaken to stimulate awareness and interest by professional groups and the public in the prevention of family violence and child abuse. An evaluation was completed of the implementation of a province-wide victim assistance initiative in Prince Edward Island.

The Northwestern Alberta Family Violence Project was implemented. The project's purpose was to involve three communities in determining the various agencies' responses to incidences of family violence in those communities. This project will be completed in 1988.

Plaidoyer-victimes, an association of individuals and agencies in Quebec which promotes rights and services for victims of crime, developed a guide which is being used to train criminal justice and social service practitioners. The guide provides valuable information concerning the needs and problems experienced by victims during and after victimization.

Communications Group

The Communications Group explains the Ministry's function, objectives and activities to those within the criminal justice system and to the public, and serves the information and communications needs of the Solicitor General and the Secretariat.

The Group carries out a program that includes a range of communications activities from planning and issue-tracking to publishing and media relations.

Highlights of 1986-87

In 1986-87, the Group produced more than 52 publications and specialized pieces of information. The Group also supported the Ministry in National Crime Prevention Week, producing, printing and assisting in distributing posters, brochures and other material.

The Group continued to publish *Liaison*, a monthly journal which has more than 11,000 subscribers.

As part of its continuing support to the Solicitor General and the Secretariat, the Group produces regular media issue-tracking and analyses, and daily press clippings. It is responsible for communications planning for a variety of issues of concern to the Ministry.

During 1986-87, the Group's exhibits and audio-visual section exhibited at some 60 centres across the country. The Section produced and distributed a series of award-winning television public-service announcements for use during National Crime Prevention Week.

The section was involved in a joint video production with a non-government organization, on child sexual abuse. It also assisted in distributing a series of videos on transition houses.

Management Services and Systems Division

The Management Services and Systems Division develops automated and manual management systems and provides executive and management support in the form of operational planning, information systems, research and development (R&D) project administration and monitoring, management of employment development and sustaining funding programs, and delivery of office support services.

These services and systems enable the Branch to fulfill its Ministry-wide

responsibility for criminal justice research and development; ensure productive and efficient operations and information flow across the Branch and coordinate interaction between the Branch, the central agencies of government and the Administration Branch of the Secretariat.

Highlights of 1986-87

During 1986-87, Management Services administered more than 500 new or ongoing R&D projects valued at about \$10 million, and funded by contract, contribution or grant. It also managed a total R&D project system comprising more than 2,500 ongoing and completed projects with a value of about \$60 million.

Multi-year and contingency plans were developed to help the Branch respond to the complex demands of government restraint, ongoing workloads and emerging priorities. Productivity gains were central to these plans.

The Division continued to fine-tune the automated project management system to make it more responsive to the information needs of managers. A contractor inventory component was added to the system to help managers adhere to the competitive process for contracting and to improve the Branch's capacity to identify and purchase R&D expertise.

Planning and Development Group

The Planning and Development Group was established in June, 1986, to provide a focus for strategic planning and program development within the Ministry Secretariat. The Group identifies emerging trends, issues and program needs of the Ministry and coordinates the Programs Branch strategic planning exercise. The Group is also responsible for planning, implementing and monitoring programs and model projects for new and existing Ministry initiatives and for developing and

implementing policies for the sustaining funding program for voluntary organizations.

1. Crime Prevention

The Calgary Police Community Action Program represents a typical experimental project supported by the Planning and Development Group. This project provides an opportunity for community/police collaboration in developing crime prevention activities related to the problems jointly identified in individual neighbourhoods.

Planning and Development also encourages the improvement of coordination mechanisms between police services and other health and social services. In Prince Edward Island, in co-operation with the Department of Justice, a province-wide program addresses the issues of youth, drinking and driving and family violence. The project entails police liaison with community organizations to develop solutions as close as possible to the source of the problems.

National Crime Prevention Week was celebrated across Canada from November 2-8, 1986. Police, businesses, schools, community groups and governments organized a wide range of activities and events to encourage co-operative police-community efforts in preventing crime. The Ministry supported the Week through advice and assistance to local and provincial/territorial groups and through the distribution of promotional materials and crime prevention information. Once again, a highlight of the Week was the presentation of Solicitor General Crime Prevention Awards to individuals and organizations in every province and territory who had made outstanding contributions to crime prevention in their communities.

2. Missing Children

Following the launch of the Missing Children Initiative in December, 1985, by the Solicitor General, the Planning and Development

Group was assigned responsibility for implementing certain aspects of this program and for ensuring the overall coordination of the initiative.

Specific activities included the organization in April, 1986, of a National Forum on Missing Children to explore the dimensions of the problem and the possibility of more effective responses. A poster entitled "Childhood" was produced to heighten public awareness and to demonstrate Ministry support for voluntary sector organizations working on this issue.

The Group also worked closely with a variety of organizations including the Ministry Research Division in developing a four-cities research project; with the RCMP in developing the Missing Children's Registry; and with other federal and provincial departments and the U.S. National Centre for Missing and Exploited Children to further international co-operation and collaboration.

3. Victims

The Ministry, through the Planning and Development Group, has supported the development of innovative models for services to victims in Canada. These delivery models have been police-based, community-based, or a combination of the two. Other unique projects have focussed on problems related to wife assault, child abuse and sexual assault.

In addition, the Group has supported a number of national, provincial and regional workshops promoting the development of victim service units, facilitating information exchange, and disseminating training materials.

Major emphasis has been on developing training materials for police and designing service delivery models for victims in rural areas, and among children and the elderly.

4. *Aboriginal Peoples*

In 1986-87, Planning and Development activities for Aboriginal peoples focused on encouraging community and regional participation by Aboriginals in the search for appropriate solutions to policing, corrections and release issues facing their communities.

Planning and Development continued to support a range of community-based demonstration and experimental projects including the Dakota Ojibway Probation Services in southern Manitoba; the Warriors in Prison post-release and prevention project in Ontario; and, with the Department of Justice, the Child Advocacy Project in Winnipeg.

To facilitate Aboriginal communities' capacities to develop appropriate policing and corrections programs, the Planning and Development Group has published and distributed copies of a manual for developing crime prevention activities in Native communities. In addition, an inventory of foundations which may finance Aboriginal criminal justice programs was developed and widely distributed.

Consultation and assistance were provided to local and regional Aboriginal organizations and communities on a range of policing and corrections issues. Consultations with provincial jurisdictions continued with regard to specific initiatives and general Aboriginal policing and corrections issues.

5. *Women in Conflict with the Law (WICL)*

Throughout the year, the Ministry continued to encourage the development of programs and services for women who are in conflict with the law or are at risk of becoming so. Support was provided to community groups and agencies across the country for activities that included employment and life-skills; counselling treatment for shoplifters; the establishment of self-help groups; support to prostitutes seeking an alternate lifestyle;

provision of advice and referral services. A number of activities were also designed to share information about the needs of women in conflict with the law and programs to meet those needs, in order to stimulate new services, particularly for women in Aboriginal and isolated communities.

A highlight of the year was a National Conference on Women in Conflict with the Law held in Winnipeg, June 19-21, 1986. This Conference brought together representatives of community groups, service agencies and governments to exchange experiences and expertise about the problems that female offenders and women "at risk" face and how these problems can be solved.

The program has also continued to give special emphasis to the strengthening of networks to help build a foundation for responsive and enduring programs.

6. *National Voluntary Organizations*

During fiscal year 1986-87, the Ministry-National Voluntary Organizations Committee completed two tasks. It finalized and endorsed eligibility criteria for grants and sustaining contributions. It also developed criteria for evaluating the relative merit of funding applications. The Committee agreed on a process for the organizational review of grant recipients in the fifth year of the grant cycle in 1987-88.

In the fall of 1986, the Committee undertook to develop a policy framework governing the relationship of the Ministry with the voluntary sector. In connection with this project, the Secretariat and the agencies of the Ministry surveyed their current interactions with the voluntary sector under four major headings: formal consultations, informal consultations, sharing of knowledge and experience, and funding. The results were compiled and revealed an impressive level of activities between the Ministry and the voluntary sector in each area

that was examined. The results are expected to be published in a discussion paper to be released in the fall of 1987.

Administration Branch

The Administration Branch, which comprises the Human Resources and the Finance and Administration divisions, is responsible for all financial, personnel and administrative policies, systems and services within the Ministry Secretariat. The Branch provides specialized advice and services, recommends solutions to developing issues, interprets policies and disseminates management information, including regular and timely resource utilization reports.

Initiatives and Highlights

In 1986-87, the staff of the Human Resources Division participated in the establishment of an Occupational Safety and Health Committee for the components of the Ministry of the Solicitor General located in the Sir Wilfrid Laurier Building, in accordance with the requirements of Part IV of the Canada Labour Code.

Training was provided to Secretariat managers to enhance their participation as members of classification committees.

Efforts to automate human resources activities were continued. The automated leave reporting system introduced the previous year was enhanced, and the feasibility of implementing the on-line pay system offered by Supply and Services Canada was explored.

Personnel policies addressing priority human resources issues were developed. These included training and development, official languages, personal harassment, vacation leave and others.

Several projects were also completed in the Finance and Administration Division:

- a redesign of the financial coding structure was completed reducing the size of the coding block;
- the government-wide initiative of payment on due date was implemented in accounting operations;
- a project to automate the inventory control system was initiated;
- an inventory of all EDP hardware and software was completed;
- a software determination study for an automated Records Management System was undertaken;
- financial and administrative systems were established for the RCMP External Review Committee.

Planning and Controls Division

Planning activity in the fiscal year centred on implementation of the Nielsen Task Force recommendations related to program transfers to the Department of Justice; implementation planning for two new review agencies (the RCMP External Review Committee and RCMP Public Complaints Commission); and a restructuring of operational planning elements.

Major revisions to the Corporate Planning Handbook were completed and significant improvements were made to the cash-forecasting system. A major review of resource requirements resulted in a fundamental redistribution of program resources which took place April 1, 1987.

Management Review Division

An assessment of the Women in Conflict with the Law initiative was completed, which resulted in a review to be conducted in fiscal year 1987-88. A framework study of the Young Offenders initiative had been completed at the time that responsibility for that program component was transferred to the Department of Justice and the results of that study were provided to that department. A review of Secretariat planning processes was also completed.

The second phase of the audit of the expenditure restraint program of the previous fiscal year was completed. In addition, staff of the division participated in the evaluation led by The Correctional Service of Canada and National Parole Board of the detention provisions of Bill C-67 and provided advice and assistance to branch contribution audits and to planning for the legislative evaluation of the *Young Offenders Act*, for which responsibility was subsequently transferred to the Department of Justice.

Inspector General of the Canadian Security Intelligence Service

The legislation creating the Canadian Security Intelligence Service, which came into force on July 16, 1984, provided for two overview agencies, the Inspector General and the Security Intelligence Review Committee. The main function of the Review Committee, which comprises five members of the Queen's Privy Council of Canada, is to review generally the performance of the Service. The review is an external one and the Review Committee is required to submit an annual report to the Solicitor General who, in turn, tables it in the House of Commons and the Senate.

The Inspector General is appointed by the Governor in Council. The legislation provides that he is responsible to the Deputy Solicitor General. He is required to provide the Solicitor General directly with certificates of compliance with respect to the Service's operational activities. While the Inspector General is external to the Service, his functions are internal to the Ministry of the Solicitor General. He advises the Government whereas the Review Committee reports to Parliament.

The legislation imposes four functions on the Inspector General:

- (a) to monitor compliance by the Service with its operational policies;
- (b) to review the operational activities of the Service;

Corporate Systems

Corporate Systems consists of a general director and two small divisions. The Planning and Controls Division is responsible for operational planning and controls. The Management Review Division is responsible for audit, program evaluation and other forms of management review.

- (c) to submit an annual certificate to the Solicitor General stating:
- (i) the extent to which the Inspector General is satisfied with the Director of the Service's annual report to the Solicitor General on the Service's operational activities;
 - (ii) whether any act or thing done by the Service in the course of its operational activities during the period of the Director's report is, in the Inspector General's opinion:
 - 1. not authorized by or under the legislation or contravenes ministerial directions, or
 - 2. involves an unreasonable or unnecessary exercise by the Service of any of its powers;
- (d) to conduct such reviews of specific activities of the Service as the Review Committee may direct.

With limited staff, the Inspector General's certification, monitoring and review activities were less comprehensive in prior fiscal year than in 1986-87. In Spring, 1986, after his permanent staff complement had been formally established, the Inspector General was able to commence an intensive program of recruitment and orientation. By early 1987, his office was fully operational with a staff of 12, eight of whom had been newly-employed during the previous year.

These staff members, although drawn from a variety of backgrounds, brought relevant perspectives and skills to their new positions through their diverse professional qualifications and career experiences as lawyers, law enforcement officers and public servants. The Inspector General believes that the Third Certificate and other projects undertaken in 1986-87, including those reviews directed by the Security Intelligence Review Committee, will reflect the effectiveness of those augmented resources and inter-disciplinary approach.

The Inspector General was appointed April 1, 1985, and has since submitted two certificates to the Solicitor General, on September 30, 1985, and April 15, 1986. It was expected that the Third Certificate, relating to the CSIS Director's 1986 Annual Report and the Service's operations for that year, would be completed by mid-April, 1987.

Ministry of the Solicitor General

Authority

The Ministry was established under authority of the *Department of the Solicitor General Act*, 1966.

Organization (Ministry Components)

The Ministry is organized as follows:

Organizational Unit	Program	Vote
Ministry Secretariat and Correctional Investigator	Department Administration	1 5 (Transfer Payments)
Canadian Security Intelligence Service	Canadian Security Intelligence Service	10
The Correctional Service of Canada	Correctional Services	15 20 (Capital)
National Parole Board	National Parole Board	25
Royal Canadian Mounted Police	Law Enforcement	30 35 (Capital)

Programs

For purposes of the *Appropriation Act*, the Ministry is responsible for the administration of the programs described below with the activities relating to each.

Department Administration Program (Ministry Secretariat)

- Administration

Objective: To provide overall policy direction to the programs of the department.

Canadian Security Intelligence Service

- Canadian Security Intelligence Service

Objective: To provide security intelligence to the Government of Canada.

Correctional Services Program (The Correctional Service of Canada)

- Planning and Management
- Custody of Inmates

- Education, Training and Employment of Inmates
- Offender Case Management
- Health Care
- Technical Services
- Administration

Objective: To administer sentences imposed by the courts and to prepare offenders for their return as useful citizens to the community.

National Parole Board Program (National Parole Board)

- National Parole Board operations

Objective: To exercise statutory and regulatory powers to grant and control the conditional release of persons undergoing sentences of imprisonment and to make recommendations for pardons and the exercise of the Royal Prerogative of Mercy.

Law Enforcement Program (Royal Canadian Mounted Police)

- Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders
- Canadian Police Services
- Police Services Under Contract
- Administration

Objective: To enforce laws, prevent crime, maintain peace, order and security.

The following tables show the person-years utilized and the financial resources expended by the Ministry from 1982-83 to 1986-87.

Person-Years Summary

	Utilization				
	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
Ministry Secretariat	282	291	308	333	316
The Correctional Service of Canada	9,995	10,278	10,727	10,851	10,548
National Parole Board	290	298	312	318	310
Royal Canadian Mounted Police	21,031	20,990	20,986	19,046	19,345
	31,598	31,857	32,333	30,548	30,519

Financial Summary
Budgetary Expenditure (\$000's)

	Vote	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
Ministry Secretariat	1* 5	21,456 —	28,149 —	40,271 —	24,544 95,294	25,112 115,302
		21,456	28,149	40,271	119,838	140,414
Canadian Security Intelligence Service	10*				115,891	132,256
The Correctional Service of Canada	15* 20(Capital)	489,639 66,188	537,244 114,675	607,425 132,464	595,714 133,975	657,484 101,599
		555,827	651,919	739,889	729,689	759,083
National Parole Board	25*	12,335	13,805	13,973	14,784	15,925
Royal Canadian Mounted Police	30* 35(Capital)	999,989 78,121	1,069,028 73,816	1,132,982 90,901	1,100,374 76,563	1,199,262 92,647
		1,078,110	1,142,844	1,223,883	1,176,910	1,291,909
	Less Receipts and Revenues Credited to the Vote	349,059 729,051 1,318,669	341,107 801,737 1,495,610	388,006 835,877 1,630,010	382,424 794,486 1,774,688	457,291 834,618 1,882,296

* Includes Statutory

NOTE: Prior to 1985-86 the information for the Canadian Security Intelligence Service was included as part of RCMP expenditures.

Ministry Secretariat

The following table shows the person-years utilized and the financial resources expended by the Ministry Secretariat from 1982-83 to 1986-87.

Person-Years and Financial Summary					
	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
Person-Year Utilization	282	291	308	333	316
Budgetary Expenditure (\$000's)	21,456	28,149	40,271	119,838	140,414

Resources by Organization 1986-87

	Person-Year Utilization	Budgetary Expenditure (\$000's)
Deputy Solicitor General		
Senior Assistant Deputy Solicitor General, Police and Security	45.0	2,832
Assistant Deputy Solicitor General, Policy	57.5	113,498
Assistant Deputy Solicitor General, Programs	102.0	16,588
Director General, Administration	44.0	3,318
Executive* and Review Agencies	67.5	4,178
	316.0	140,414

* Includes the offices of the Solicitor General and Deputy Solicitor General.

Ministry Secretariat

Expenditures by Object (\$000's)

	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
<i>Personnel</i>					
Salaries and Wages	9,574	10,634	11,738	13,117	13,974
Other Personnel	1,338	1,382	1,437	2,028	2,006
	10,912	12,016	13,175	15,145	15,980
<i>Goods and Services</i>					
Transportation and Communication	1,079	1,293	1,681	1,771	1,668
Information	403	598	575	634	854
Professional and Special Services	3,874	4,090	5,009	5,026	4,717
Rentals	337	323	359	396	377
Purchased Repair and Upkeep	281	124	174	170	214
Utilities, Materials and Supplies	670	692	919	733	531
Grants and Contributions	3,508	8,676	17,322	95,294	115,302
All Other Expenditures	1	1	2	4	35
Operating	10,153	15,797	26,041	104,028	139,678
Capital	391	336	1,055	665	736
	21,456	28,149	40,271	119,838	140,414



Details of Grants and Contributions (\$000's)

	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
Grants					
Canadian Association of Chiefs of Police	50	50	50	50	49
Canadian Association for the Prevention of Crime	125	125	125	125	122
John Howard Society	50	50	50	50	50
Authorized After-Care Agencies	—	1,339	1,643	1,820	1,783
<i>Young Offenders Act</i>	—	—	12,500	12,500	—
Total Grants	225	1,564	14,368	14,545	2,004
Contributions					
Payment to the provinces, territories, public and private bodies in support of activities complementary to those of the Solicitor General	1,876	1,874	1,896	1,760	2,242
Student Summer and Youth Employment	1,407	1,716	—	—	—
New Employment Expansion and Development (NEED) program	—	3,522	324	—	—
Contributions to the provinces and territories in accordance with the Minister to assist in program development, and the development of information and record-keeping systems related to implementation of the <i>Young Offenders Act</i>	—	—	623	1,683	2,239
Contributions under the <i>Young Offenders Act</i> for cost-sharing with the provinces and territories	—	—	—	77,089	108,598
Core Funding — National Voluntary Organizations	—	—	111	217	219
Total Contributions	3,283	7,112	2,954	80,749	113,298
Total Grants and Contributions	3,508	8,676	17,322	95,294	115,302

ROYAL CANADIAN MOUNTED POLICE

Division Designations






Royal Canadian Mounted Police

Mandate

The Royal Canadian Mounted Police has a mandate to enforce Canadian laws, prevent crime, and maintain peace, order and security.

Under this mandate, the RCMP has responsibility to:

- (i) prevent, detect and investigate offences against federal statutes;
 - (ii) maintain law and order, and prevent, detect and investigate crime in the provinces, territories and municipalities with which the Force has a policing contract;
 - (iii) investigate national security offences;
 - (iv) improve police and community relations;
 - (v) provide investigative and protective services to other federal departments and agencies;
 - (vi) on request, provide all Canadian law enforcement agencies with specialized police training, forensic laboratory services, identification services and informatics technology.
- 

Organization

The *Royal Canadian Mounted Police Act* provides the legal basis upon which the Force is organized. The authority and accountability for executing the requirements of the Act rest with the Commissioner, under the direction of the Solicitor General; the Commissioner is supported by Deputy Commissioners and divisional Commanding Officers.

In 1986-87, the Royal Canadian Mounted Police was organized geographically into 15 divisions which were further divided into 50 sub-divisions and 701 detachments. All the Divisions carry out operational Law Enforcement responsibilities, with the exception of "Depot" Division, which is the training academy for the Force.

Activity Structure

Resources are assigned and program results achieved within the context of four Activities;

- (i) Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders;
- (ii) Police Services Under Contract;
- (iii) Canadian Police Services;
- (iv) Administrative Services.

Accountability for all the activities resides with the Commissioner, who receives policy advice and functional support from four Deputy Commissioners. Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders is directed by the Deputy Commissioner, Operations (Criminal) and the Deputy Commissioner, Operations (Protective). Police Services under Contract are delegated to the commanding officers of the operational divisions and are directed by the Deputy Commissioner, Operations (Criminal). The Canadian Police Services Activity is directed by the Deputy

Commissioner, Law Enforcement Services. Administration and Financial Activities are directed by the Deputy Commissioner, Administration and the Chief Financial Officer, respectively.

Divisional Commanding Officers, who report to the Commissioner, are responsible for the resources they utilize and the results achieved within their assigned regions. Commanding Officers in divisions operating within a provincial or territorial policing contract have the additional responsibility of liaison with the provincial or territorial Solicitor/Attorney General or Minister of Justice on such matters as resource planning, general enforcement policy and the achievement of planned results. Similar liaison is maintained with municipal and regional officials.

Overview 1986-87

The Police Information Retrieval System (PIRS), a computerized occurrence reporting system available on a 24-hour basis, began operation in the lower mainland of British Columbia in 1982, and is now one year away from complete implementation throughout the Royal Canadian Mounted Police. This service is also being provided to two other Federal Government Departments and four municipal police forces. In September, 1987, there were 867 terminals and 463 printers connected to this on-line computer system which had a data base of 5.3 million event records. In addition to its file management and data correlation capabilities, PIRS has created one centralized index for all operational records within the RCMP. Several access and security levels are provided to ensure sensitive data is protected but, for the most part, participants from coast to coast can query the system on-line and obtain information regarding any event within the data base. The system response time averages less than two seconds, based on approximately 150,000 transactions a day, and system availability is consistently in excess of 99 per cent.

Increased threats of violence against internationally protected persons has required intensive anti-terrorist efforts. These efforts demand significant use of resources, not only to investigate terrorist incidents, but to provide adequate protection to Canadian and internationally protected dignitaries.

Enhanced enforcement of the *Export and Import Permits Act* continues with priority being given to the illicit transfer of critical technology to restricted countries.

Enforcement activities related to the *Immigration Act* continue to focus on organizations which facilitate illegal entry of immigrants to Canada and on the production and use of sophisticated fraudulent travel documents.

The Missing Children's Registry, established within the Canadian Police Information Centre, is now assisting in missing children investigations across Canada.

During the past year, members of the RCMP Crime Prevention Branch were invited to lecture to the Royal Malaysian Police Force on sexual assaults and domestic/spousal violence and in Singapore on Violence Against Women. These appearances were in addition to a number of other invitations to lecture on a variety of specialized crime prevention initiatives in both Canada and the United States.

The Special Emergency Response Team was formed to respond to serious criminal events which cannot be resolved through standard police practices and require their specific emergency response expertise.

The Franco-American-Italian-Canadian Drug Enforcement Conference was hosted by the Royal Canadian Mounted Police in Ottawa, in April, 1987. It was attended by the heads of the drug enforcement agencies from each of the participating countries. Specific ongoing international cases, major cases of interest, drug trafficking trends and drug enforcement problems requiring international co-operation were discussed in detail.

Resources Utilized — Law Enforcement Program

<i>Expenditures (\$000's)</i>	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
Vote 30 (operating)	883,105	938,690	994,709	957,732	1,049,025
Vote 35 (capital)	78,121	73,816	90,901	76,564	92,647
Pensions	116,780	130,181	137,917	141,922	149,559
Grants, Contributions and Other Transfer Payments	104	157	356	692	678
Sub-Total	1,078,110	1,142,844	1,223,883	1,176,910	1,291,909
Less: Receipts and Revenue Credited to Vote	349,059	341,107	388,006	382,424	457,291
Total (Net)	729,051	801,737	835,877	794,486	834,618

NOTE: \$'s as per public accounts. Total Program up to and including 1984-85 includes expenditures of the Canadian Security Intelligence Service (CSIS).

<i>Person-Years</i>					
Force	20,484	20,396	20,328	18,497	19,088
Term	503	504	566	549	257
Summer Student Program	44	90	92	N/A	N/A
Total	21,031	20,990	20,986	19,046	19,345

SOURCE: M.I.S. — Directorate of Organization and Personnel

Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders

The responsibilities of the Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders Activity are:

- (i) preventing, detecting and investigating Federal Statute offences;
- (ii) preventing, detecting and investigating national security offences;
- (iii) providing investigative and protective services to other federal departments and agencies.

Federal Law

This activity includes the prevention, detection and investigation of offences against Federal Statutes and Executive Orders. This requires the specialized investigations of organized crime, drug trafficking, fraud and other high profile crimes. It also covers investigations into breaches of the many statutes governing the international movement of goods and people such as the *Immigration Act*, the *Customs Act* and the *Export and Import Permits Act*. The collection and dissemination of criminal intelligence and investigational data also receives a high priority.

1. Drug Enforcement

The RCMP drug enforcement program is targetted at prosecuting

Resources Utilized — Enforcement of Federal Statutes

<i>Expenditures (\$000's)</i>	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
Operating	257,976	291,145	313,571	240,410	273,848
Capital	7,277	7,370	29,875	12,400	18,630
Sub-Total	265,253	298,515	343,446	252,810	292,478
Less: Receipts and Revenue Credited to Vote	25,446	28,105	29,609	28,983	35,858
Total (Net)	239,807	270,410	313,837	223,827	256,620
<i>Person-Years</i>	6,397	6,591	6,658	4,804	5,130

Note: Excludes pensions and term and summer student program person-years.
SOURCE: M.I.S. — Directorate of Organization and Personnel

major drug traffickers and organized criminals who are involved in drug trafficking and the seizure of their proceeds. The focus of the drug program, in order of priorities is heroin; cocaine; chemical drugs; and cannabis.

a. Heroin

Heroin abuse remained at a high level in Canada in spite of a decrease in the amount seized compared to 1985. Heroin was readily available throughout much of the year at the street level in Vancouver, Toronto and Montreal in quantities ranging from single dosage units to bulk amounts. These three cities remained the principal distribution points for heroin destined to other regions in Canada. Prices and purity remained relatively stable during 1986. During the year, heroin reached Canada from both Southeast and Southwest Asia, with a negligible portion supplied from Mexico. The principal methods of smuggling heroin into Canada in the past year were couriers using commercial airlines, concealment in private vehicles, cargo shipments and the postal system.

b. Cocaine

Cocaine remained in plentiful supply in all areas of Canada throughout 1986 and is increasingly available in the more remote areas of the country. Street prices in the three major centres, Montreal, Toronto and Vancouver, ranged from \$100 to \$150 per gram with relatively high purity levels. Prices were somewhat higher in the areas of lower availability. The South American source countries of Colombia, Peru, Bolivia and Brazil supplied the bulk of the Canadian illicit cocaine market with shipments reaching Canada both directly from these countries and trans-shipped via the Caribbean, Mexico and various points in the United States. Methods of smuggling cocaine into Canada include couriers travelling by commercial airlines and private vehicles.

c. Chemical Drugs

The leading illicit chemical drug of abuse in Canada during 1986 was LSD. This hallucinogen was readily available in both blotter and micro-dot forms in all regions throughout

the country. PCP and methamphetamine were also popular and readily available in some regions of Canada. On a more sporadic and limited basis, MDA, amphetamine and psilocybin were available on the illicit market in 1986. PCP remained available, primarily in the province of Quebec, from single dosage units to the multi-pound level. Outlaw motorcycle gangs have been deeply involved in the financing, manufacture and distribution of PCP and methamphetamine in Canada.

Psilocybin was available in many regions of Canada although the highest levels of availability were noted in the coastal regions and in Quebec. Controlled cultivations were encountered with growing frequency, notably in British Columbia, producing large crops of psilocybin mushrooms under regulated conditions. During 1986, diverted pharmaceuticals remained a large problem for law enforcement authorities. Of particular significance were Talwin, Ritalin and diazepam. Talwin and Ritalin were especially popular in areas of Canada which were experiencing low heroin availability. Numerous other pharmaceuticals were abused during the year and were primarily obtained through double-doctoring, fraudulent prescriptions and pharmacy break and enters.

d. Cannabis

In 1986, cannabis products including marihuana, hashish and liquid hashish remained the most widely abused and readily available illicit drugs throughout Canada. Each of these substances was available in ample supplies from the gram level to the multi-kilogram level. Hashish was increasingly seen as the most popular of the cannabis derivatives amongst users in most areas of Canada. The hydroponic cultivation of marihuana has expanded, particularly in British Columbia. Traffickers in Colombia, Jamaica, Thailand, Mexico and the United States were the principal suppliers of marihuana into Canada while traffickers in Lebanon were the primary suppliers of hashish.

Liquid hashish from Jamaica continued to be the most common variety destined to the illicit market in Canada. Every concealment method imaginable was used to smuggle cannabis products into Canada from several gram quantities carried internally by couriers, to multi-ton shipments introduced into the country by motherships and subsequently transported to other parts of the country by trucks. Other smuggling methods included drugs concealed in cargo shipments of furniture, hidden compartments in automobiles, tinned goods and body packs.

2. Economic Crime

Public and government attention tends to focus on higher profile crimes, yet the impact of economic crimes on a nation can be far more costly, not only in monetary terms, but in the corrosive and corruptive effects on a society. Economic crime adversely affects individuals and businesses who are swindled, the public at large which is indirectly taxed through higher prices on goods and services, the honest businessman who is unable to compete with those who bribe and cheat, the governments which are defrauded and the disadvantaged whose programs are looted and discredited.

Economic Crime investigations focus on business-oriented crimes, crimes in which the Government of Canada is the victim, federal statute offences, corruption in public office, securities frauds, fraudulent bankruptcies and counterfeiting.

In 1986, 4,913 offences were reported involving a total of \$550 million in losses, of which Economic Crime personnel were able to recover approximately \$28 million.

a. Bankruptcy Act Enforcement

Commercial Crime Sections provide the enforcement arm of the Superintendent of Bankruptcy and act on both investigation orders issued by his office and complaints from the public.

In 1986, the Superintendent of Bankruptcy referred 321 bankruptcies to Commercial Crime Sections for investigation which resulted in 107 prosecutions.

b. Commercial Crime Program

Investigation of major interprovincial, national and international business-oriented crimes is the responsibility of the Commercial Crime Program.

As a result of modern communications technology and the ease with which criminals may travel, these investigations are becoming more costly and time consuming.

In 1986, there was an increase in international requests by foreign enforcement agencies which required investigation by the RCMP Commercial Crime Sections.

c. Counterfeit Program

Counterfeiting in Canada includes anything from forged passports, birth certificates, marriage licences, S.I.N. cards and driver's licences to bus and airline tickets.

Counterfeit identification can be used to obtain government assistance, personal loans, unemployment insurance benefits or to perpetrate any number of fraudulent schemes victimizing governments, individuals or corporate bodies.

During 1986, the major counterfeit problem in Canada involved United States currency. The value of American counterfeit currency seized exceeded \$5 million. Fortunately, 92 per cent of this was seized before it could be circulated.

d. Computer Crime Program

Recent Criminal Code amendments provide computer owners recourse by creating specific offences for the unauthorized use of computers and data. The proliferation of computer technology into all aspects of society is creating unprecedented

enforcement problems and increased demands on the Force's investigative resources.

In 1986, computer-related crime activities included the illegal manufacturing and distribution of computer software and circuit boards. There were a number of occurrences referred to Economic Crime in which the criminal act originated halfway around the world, using a computer to victimize a computer system in Canada.

e. Federal Statutes and Programs

Investigations under this program were conducted where the Government of Canada suffered a monetary loss as a result of criminal activity.

f. Special Projects — Tax Program

Criminal intelligence indicates that vast amounts of cash are being accumulated by the upper echelons of organized crime and concealed under assumed names in bank accounts and safety deposit boxes. Some of these monies are invested in legitimate businesses or used to finance other criminal activities.

As no tax is being paid on these illicit monies, a combined RCMP — Revenue Canada Tax investigation was undertaken, to identify and seize this unreported wealth. This program resulted, during the past year, in the assessment of fines and penalties exceeding \$20 million.

g. Securities Fraud Enforcement

To ensure specified standards of integrity and honesty, all persons wishing to sell securities or companies wishing to obtain financing through public distribution are required to undergo criminal record checks through the RCMP.

The Economic Crime Directorate, through the Securities Fraud Information Centre, provides service to all law enforcement and regulatory agencies functioning in the securities field.

h. Market Manipulation

Stock market and futures market manipulation is an offence under Section 340 of the Criminal Code and invariably is interprovincial, national or international in scope. The investigation of these offences focuses on illegal attempts to manipulate legitimate stock or sell worthless shares.

Securities markets are becoming increasingly more accessible to international interests through computerization and satellite links. Foreign markets are now linked electronically with close to 150,000 computer trading terminals.

3. Customs and Excise

Customs and Excise places priority on cases involving commercialization, the most frequent of which are smuggling commodities and pornography which exploits the use of children.

4. Immigration and Passport

Enforcement is concentrated on the investigation of organized illegal activities involving counterfeited travel documents, smuggling of aliens and the investigation of unscrupulous immigration consultants.

In the past year, offences involving the *Immigration Act*, *Citizenship Act* and *Passport Regulations* increased by more than 23 per cent.

An added responsibility of the Immigration and Passport function has been to develop and conduct training in the identification of false travel documents. Assisted by the Forensic Laboratories, Immigration and Passport Branch is publishing and distributing immigration information worldwide. Training seminars are also being provided to Canadian Immigration, airline and airport personnel to increase their expertise in the detection of fraudulent travel documents. This awareness is having a positive effect on the overall immigration enforcement program.

5. National Criminal Intelligence

a. National Security Enforcement

Through increased criminal intelligence and analysis, the Force has enhanced its ability to prevent and investigate national security offences. During 1986, National Security Enforcement investigations included:

- the continued investigations of the June 23, 1985, crash of Air India Flight 182;
- the explosion that same day of luggage unloaded from a Canadian Pacific Air flight at Narita Airport in Japan;
- the investigation which resulted in the arrest and conviction of four terrorists for the attempted murder of a visiting Indian Government Minister at Gold River, B.C.; and
- the arrest and subsequent conviction at Montreal of two terrorists for their role in a plot to place a bomb on an aircraft flying out of New York City.

While these major investigations were under way, several additional criminal investigations of known or suspected national security offences were also conducted. The primary thrust of the Force's National Security Enforcement program has been preventing criminal or terrorist acts through the collection of evidence which often requires close co-operation and coordination with foreign law enforcement agencies.

Nationally, the RCMP works closely with other police forces as well as the Canadian Security Intelligence Service (CSIS) in the prevention and investigation of national security offences. To ensure a close working relationship and timely exchange of information between the RCMP and CSIS, an

exchange of liaison officers has been implemented. These officers focus on information developed by either agency regarding known or suspected offences against Canada, its dignitaries and internationally protected persons in Canada.

b. National Criminal Intelligence Sections

These sections are strategically located at major centres across Canada and concentrate their efforts on entrenched organized crime, through the development of both strategic and tactical intelligence.

In many cases, the resulting intelligence is converted to “enforcement packages” and passed to the law enforcement agency having jurisdiction, be it the RCMP or a provincial, regional or municipal police force. They continue to work very closely with the criminal intelligence units of other Canadian police forces and, because of the international nature of organized crime activities, with foreign law enforcement agencies as well.

c. Joint Forces Operations

The Canadian experience in combatting entrenched organized crime has been that a coordinated Joint Forces approach is by far the most effective. The RCMP continues to support this strategy.

Joint Forces Operations involve the co-operative effort of more than one law enforcement agency, pooling the resources of federal, regional, provincial or municipal agencies. This approach maximizes their investigational and enforcement capabilities and is considered an essential response to the growing complexity and sophistication of organized crime groups and criminal activity in general.

d. Gaming

Gaming specialists, located in four centres across Canada, provided specialized assistance and expertise to the Canadian police community,

the government and the general public. Their duties, both enforcement and prevention, involved the investigation of illegal gaming operations such as bookmaking, floating crap games and certain carnival and casino operations. Their prevention program included developing, in concert with provincial and federal governments, gambling legislation and controls and licensing requirements as well as promoting public awareness through presentations and demonstrations.

e. Criminal Information Analysis

Due to the complexity of many criminal cases, tactical and strategic, computer analysis is increasingly used to bring order and understanding to what is often an overwhelming amount of information. The successful resolution of such cases depends on the close collaboration of investigator and analyst.

6. Special Services Branch

a. Special “I” and Special “O”

Technical and physical surveillance is provided to criminal investigators by specialists in this area when gathering evidence or apprehension of subjects cannot be accomplished using conventional investigative methods.

b. Polygraph

Trained polygraphists conduct examinations which may help indicate the truthfulness of individuals tested. Opinions resulting from these examinations are not intended to be used as evidence in courts, but as investigative assistance.

c. Audio and Video Analysis

Specially trained personnel provide valuable assistance to enforcement sections within Canadian police forces by examining audio and video recordings for voice identification, intelligibility enhancement, tampering detection and copyright violations.

7. Interpol

The RCMP has been represented in the International Criminal Police Organization as the Canadian National Central Bureau since 1949. This organization now includes 142 member states. Interpol Ottawa is located at RCMP headquarters. Its head is the RCMP Commissioner whose mandate is to promote the exchange of police information both nationally and internationally and to provide assistance to police and law enforcement agencies throughout the world.

Interpol Ottawa continues to participate in a number of Interpol conferences, which examine new trends in crime, crime prevention, successful combative techniques and recently developed equipment.

8. Crime Prevention Branch

The crime prevention program combines traditional law enforcement with the social needs of today’s society, blending education, community awareness, inter-agency co-operation and personal contact. In essence, the approach is one of community-based policing.

It encourages police involvement with the community as advisors to assist individual citizens, businesses and concerned local groups in promoting and enhancing security in the community. This approach implies a broader concept of policing than crime control and prevention. It requires that police and the community accept jointly the responsibility for maintaining public order, peace and security.

The Crime Prevention Branch continues to direct its efforts towards:

- a) developing a better relationship between youth and the police;
- b) determining crime prevention objectives through community crime analysis;

- c) promoting community based drug awareness, prevention and enforcement;
- d) clearly defining the needs of crime victims and providing the necessary police services while focusing attention on their concerns about protection, crime prevention and participation in the criminal justice process;
- e) increasing awareness of and assistance to persons assaulted in family violence situations;
- f) examining means to enhance the preventive aspect within the Federal Law Enforcement role;
- g) providing material to ethnic and minority groups in their languages.

Family violence, which includes wife battering, child abuse and other forms of intra-familial violence, is placing greater demands upon the police. Specifically, the RCMP has introduced policy on spousal assault and is monitoring response to that policy. Training in these matters has been enhanced at the recruit, in-service and management levels. Increased efforts are also being made to investigate child abuse through a multi-agency approach.

The improved Sexual Assault Evidence Kit, developed in 1985, has been used successfully in many locations. It will continue to be assessed to ensure all legal issues are resolved and that it includes sufficient information for victims and medical practitioners.

9. Criminal Intelligence Service Canada

Criminal Intelligence Service Canada comprises the Royal Canadian Mounted Police, the Sûreté du Québec, the Ontario Provincial Police and more than sixty other regional and municipal police

departments. Its combined resources are directed against all facets of organized crime. The RCMP administers the Central Bureau and acts as the host of the Automated Criminal Intelligence Information System (ACIIS) for all member units in Canada.

Project FOCUS serves as a national system for the storage, analysis and retrieval of information relevant to outlaw motorcycle gangs. Project FOCUS' function is to analyze crime intelligence situations relating to motorcycle gangs, develop provincial and regional overviews and monitor gang status through the use of the national data base.

10. Foreign Services

Foreign Services provides support and assistance to all Canadian law enforcement agencies in obtaining and maintaining the co-operation of foreign law enforcement authorities to prevent and detect criminal activity, within the purview of Canadian authorities, including the apprehension of offenders who have fled Canadian jurisdiction.

Foreign countries are assisted in making enquiries in Canada about offences which would constitute a violation of a Canadian Federal Statute if they had been perpetrated in Canada.

To satisfy these requirements, the RCMP has liaison officers posted at eighteen Canadian Embassies or High Commissions throughout the world. Their work relates particularly to enquiries dealing with narcotics, criminal intelligence, terrorism and organized crime. These liaison officers develop and maintain productive working relationships with foreign law enforcement agencies and related institutions.

11. Special Emergency Response Team

The Special Emergency Response Team was formed in January, 1986, to act as a dedicated hostage rescue force and crisis intervention

team that could resolve situations beyond the normal capabilities of the RCMP and other police forces. An agreement has been reached with the Canadian Armed Forces to provide support within the limits of the Canadian Forces operational capabilities. This would ensure rapid deployment of the Special Emergency Response Team to any point in Canada, including territorial waters.

Protective Policing

Protective Policing includes the protection of Federal Government facilities, assets, Canadian dignitaries and internationally protected persons as well as the research, development and evaluation of security equipment, materials and concepts on behalf of the Government of Canada.

1. Technical Security

a. Electronic Data Processing Security

The Security Evaluation and Inspection Team (SEIT) assists government departments and agencies to develop and implement policies and procedures which will improve the security of sensitive government information and facilities.

During 1986, the Electronic Data Processing Security Standards were approved by the Treasury Board and disseminated to all federal government departments, related private sector facilities and national and international law enforcement agencies to assist them in upgrading the security of their computerized data.

There has been increasing demand for technological expertise due to the proliferation of the use of computers. Computers are now becoming a repository of evidence in criminal investigations and, as a result, the Force has been requested to extract computerized evidence relating to all types of crimes.

b. Explosives Disposal and Technology

RCMP responsibilities include the collection and dissemination of information on all crime related explosive incidents in Canada, as well as providing explosives disposal assistance where the Force has jurisdiction.

The Canadian Bomb Data Centre recorded 52 bombings and 35 attempted bombing incidents in Canada during 1986, a two per cent increase over 1985. Total property damage from bombings was estimated at \$5.3 million. In addition, three deaths and five injuries resulting from the criminal use of explosives occurred during the year.

c. Security Engineering

Security Engineering Branch provides engineering and technical assistance to protect federal government, facilities, foreign property, designated persons and classified assets from illegal activities. It also evaluates the requirements and capabilities of physical security equipment such as locks, storage containers, destruction equipment, access control and intrusion detection systems.

d. Federal Government Security Program

Pursuant to the new Government Security Policy, the RCMP provides security inspections and consultations upon request to federal government institutions, designated crown corporations, foreign embassies, consulates, residences and offices of the Governor General, the Prime Minister, Cabinet Ministers, Supreme and Federal Court Judges and other persons designated by the government.

In addition to the normal security services it provided, the Force was involved in a number of major security inspections and consultations related to venues such as the Museum of Civilization, the National Gallery, the 1988 Calgary Winter Olympics, and the Toronto L.B. Pearson International Airport. The inspection of the Toronto International Airport required more than seven person-years.

Under the administration of Emergency Preparedness Canada, the Force provides a computerized Vital Points security inspection and consultation service to facilities designated as vital to the nation or provinces.

The RCMP continues to develop and update plans for protective operations during peacetime disasters, national emergencies and war-time.

The Force participated in a number of inter-departmental civil emergency and counter-terrorism exercises which verified current response plans and personnel training.

Other Police Services

1. Airport Policing

This program provides physical security protection and limited police services at ten international (Class I) and eight domestic (Class II) airports.

2. Native Policing

The Native Special Constable Program was established to enhance the quality of police services being provided to Native communities. The Program is carried out in co-operation with the Department of Indian Affairs and Northern Development. It is designed to place Native Special Constables in policing roles on reserves in Native communities and adjacent areas with a particular emphasis on crime prevention and police community relations. There were 189 Native special constables serving with the RCMP during fiscal year 1986-87.

3. Missing Children Registry

The Missing Children's Registry is now included in the enhanced missing persons file which is a part of the Canadian Police Information Centre. In addition to monitoring missing children, this registry maintains an ongoing liaison enforcement data base to assist police in Canada to deal effectively with missing children investigations.

The Registry also maintains close co-operation with both the Federal Bureau of Investigation's National Crime Information Centre and the National Centre for Missing and Exploited Children in Washington, D.C. In addition, the Registry is in continuing contact with individual missing children clearing-houses located in every U.S. state, as well as numerous American police departments at the municipal, regional and state level.

4. War Crimes Investigations

The War Crimes Investigations Unit was established in response to the government's position on the report of the Commission of Inquiry on War Criminals. This unit is working closely with the Department of Justice on investigations concerning possible prosecution of known war criminals in Canada.

Police Services Under Contract

The Royal Canadian Mounted Police provides cost-shared policing services to all provinces and territories, except Ontario and Quebec, under agreements signed between the Solicitor General of Canada and the provinces and territories. It also provides policing services under agreements to 191 municipalities in those provinces and territories. The current agreements were entered into in 1981 and will expire March 31, 1991.

One of the important elements on which the cost-sharing of police services with provinces, territories and municipalities is based is that RCMP members, working under these contractual agreements, also do Federal work. These cost-sharing agreements also provide a ready pool of experienced personnel to assist during major investigations, emergencies, special events or official state visits which require the temporary augmentation of Force resources.

The contract services are of two basic types: Provincial/Territorial Policing, which primarily services rural areas, and Municipal Policing, which is confined to incorporated municipalities.

The Detachment is the basic operational unit from which general police services are provided to the public, comprising 65 per cent of all contract personnel. Detachements handle all types of occurrences ranging from minor thefts to complex murder cases.

Contract Policing provides a variety of specialized support services which supplement the general duty detachment peace officers and traffic services personnel in the delivery of services. These range from Special Investigation Units, which deal with complex time consuming cases, to such units as Police Dog

Services, Identification Specialists and Telecommunications Services. Because of the geographical remoteness of some policing requirements, special modes of transportation are often required, involving RCMP Marine and Air Services.

The policing philosophy pursued by the Force through Detachment Policing is one which sees community involvement as an integral part of the police service. Community groups are involved and are becoming concerned with community problems. As well, the Force is sensitive to the policing needs of smaller communities and is introducing new approaches to traditional methods of service delivery such as the Resident Policing and Satellite Office concepts.

Both these approaches bring the police closer to the public being served and, as a consequence, both preventive and enforcement measures are more easily facilitated.

Members of the Force continue to lay charges in cases of spousal assault and other forms of family violence. This approach is bringing to justice violators who might previously have avoided criminal sanctions.

The Traffic Services emphasis is on the reduction of impaired driving and motor vehicle accidents, through breath testing, information/education campaigns and concentration on the apprehension of drinking drivers.

Resources Utilized—Police Services under Contract

<i>Expenditures (\$000's)</i>	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
Operating	421,093	449,551	469,544	485,985	511,996
Capital	56,795	49,867	47,048	45,081	39,608
Sub-Total	477,888	499,418	516,592	531,066	551,604
Less: Receipts and Revenue Credited to Vote	323,613	313,002	357,989	352,925	419,588
Total (Net)	154,275	186,416	158,603	178,141	132,016
Person-Years	9,520	9,572	9,454	9,267	9,357

Note: Excludes pensions term and summer student program person-years.
SOURCE: M.I.S. — Directorate of Organization and Personnel

Canadian Police Services

Canadian Police Services assist Canadian law enforcement agencies by providing specialized police training, forensic laboratory services, identification and criminal records services and integrated automated information services.

Resources Utilized—Canadian Police Services

<i>Expenditures (\$000's)</i>	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
Operating	69,635	73,797	76,314	79,450	85,715
Capital	6,697	5,887	6,082	12,582	11,035
Grants and Contributions and Other Transfer Payment	—	—	188	315	303
Sub-Total	76,332	79,684	82,584	92,347	97,053
Less: Receipts and Revenue Credited to Vote	—	—	408	516	1,782
Total (Net)	76,332	79,684	82,176	91,831	95,271
Person-Years	1,533	1,551	1,453	1,406	1,405

Note: Excludes Pensions term and summer student program person-years.

SOURCE: M.I.S. — Directorate of Organization and Personnel

1. Forensic Laboratory Services

Forensic Laboratory Services provide federally-funded scientific and technical support services to all Canadian law enforcement agencies, government departments and the judiciary. The Force operates eight regional Forensic Laboratories as well as the Central Forensic Laboratory, located in Ottawa.

These laboratories employ in excess of 250 scientific specialists and provide forensic science services in a multitude of technical areas. The central forensic laboratory also houses the Central Bureau for Counterfeits which examines submissions from contributors across Canada.

During 1986-87, the laboratories issued more than 18,300 crime-related scientific reports and were involved in over 2,800 days of court attendance. This forensic participation was instrumental in the solution and prosecution of many major criminal cases. Laboratory personnel published a number of scientific papers on various forensic and related topics.

Members of the Alcohol Section are an integral part of the National Breathalyzer Program, which provides breathalyzer training to members of the Force and, on request, to other Canadian police departments. The Section also gives interpretive evidence before the courts concerning the effect of alcohol on driving ability.

a. Central Forensic Laboratory

The Central Forensic Laboratory, Ottawa, performs a dual function — an operational function and an operational support (scientific development) function. The latter assists Canadian police programs and activities by evaluating various equipment packages, reviewing research proposals and providing consultative services to both national and international agencies. This support service also assists the regional laboratories by developing new analytical procedures, updating current methodologies, designing supplementary methods and training packages for Laboratory personnel.

b. Science and Technology Program Support

The Science and Technology Program Support component develops and administers the Force's natural and human sciences research program on behalf of the Canadian police community. It is responsible for financing, contracting and monitoring all research projects initiated by the Solicitor General's Departmental Program of Science and Technology in support of Law Enforcement.

2. Identification Services

Identification Services provides a national computerized storehouse of fingerprint records. New methods improving the system were introduced, including preparation for the replacement of videotape fingerprint storage by a digital optical disc retrieval system.

a. Latent Fingerprint

The Latent Fingerprint Section has a base file of over 300,000 sets of fingerprints collected from criminals most likely to commit an offence where fingerprints would be found at a crime scene.

b. Criminal Records

The Criminal Records Level II System stores more than 2,000,000 criminal records on the Canadian Police Information Centre computer and permits all accredited Canadian police departments immediate access to this information on a twenty-four hour per day basis.

c. Pardon and Human Rights

This component processes pardon applications received from the Clemency and Pardons Section of the National Parole Board. The Civil Section handles non-criminal fingerprint submissions, for purposes related to Visa and Citizenship Court enquiries.

d. Firearms Registration

This component administers the Firearms Acquisition Program, Business Permit System, issues restricted weapon registration certificates, and maintains a national registry of all firearm certificates issued in Canada. This registry of more than 875,000 restricted weapons is currently being computerized for faster access by Canadian law enforcement agencies.

e. Fraudulent Cheque

Fraudulent Cheque section attempts to link fraudulent documents to known criminals. Last

year it examined 13,986 case comparisons on documents with a total face value of over \$ 9 million.

f. Photographic Services

Photographic Services provided a rapid photographic processing service on over 3,000,000 prints for all field investigative units of the Force. It also provided specialized photographic services, such as photo transparencies for comparisons purposes. The majority of work produced by this branch is in support of investigations and for evidential use before the courts.

3. Informatics

Informatics administers a comprehensive and integrated program of information management systems and services including electronic data processing, telecommunications, records services and the Canadian Police Information Centre.

a. Canadian Police Information Centre (CPIC)

The Canadian Police Information Centre is an advanced automated national computer information system for the storage, retrieval and communication of operational police information on behalf of all accredited Canadian police agencies. The police community has access to the system through 19 interface systems and more than 1,200 on-line terminals geographically distributed throughout the country. The system is operated on a seven day a week — twenty-four hour basis.

To control the reliability and integrity of the data base, RCMP personnel, located in each province, conduct audits of all user agencies on a two-year cycle. In the past year, a Major Crimes File was developed. This has been added to the system to provide the police community with an analytical capability for unsolved homicides.

b. Records Services

This component of Informatics provides planning, control and coordination of information systems, including the administration of the Government identity program. Information Systems and Records Management Branches offer policy and procedures for recorded information, mail handling, libraries and administration of the micrographics program.

c. Electronic Data Processing

This component provides both the Canadian Police Information Centre and departmental computing facilities at Headquarters and field divisions with operational and administrative support programs. The data centre is a centralized departmental facility made available through remote terminals. Systems supported by the centre include:

Canadian Police Information Centre, which provides automated operational services to the general police community;

Criminal Operations Police System, which provides automated operational data services to support departmental program of the Force;

Administrative Information Management System, which provides an automated administrative data service to support the administrative activities of the Force, and

Telecommunications Services, which administers the telecommunications services required to support the Force, including radio, data, and image transmission facilities. Technical standards, general policy, system planning, procurement and general field support are handled centrally. The field role is essentially operations and maintenance.

4. Information Access

In 1986, there were 172 formal requests and 13 complaints under the Access to Information Act.

Nine of these complaints were concluded during the year; one was found justified and eight others unjustified.

More than 2,000 formal access requests were received under the *Privacy Act*. Twenty-eight complaints were investigated; seven were found justified.

All RCMP manuals affecting the public are now available at divisional headquarters throughout Canada and at the Ministry of the Solicitor General, 340 Laurier Avenue West, Ottawa.

5. Air Services

Air Services operates a fleet of 29 aircraft, both fixed and rotary wing, which are used to transport RCMP members during their law

enforcement commitments throughout Canada. These aircraft also provide aerial search capabilities and transport equipment and prisoners to and from otherwise inaccessible locations.

6. Canadian Police College

The Canadian Police College provides police agencies in Canada with training and development programs, related research capabilities, and information and advisory services. College courses are open to police officers from federal, provincial, regional, municipal and foreign police agencies. During 1986-87, course enrollment was 1,973, comprising 625 Royal Canadian Mounted Police personnel, 1,171 candidates from various Canadian police forces, 52 from foreign law enforcement agencies and 125 from other accredited bodies.

While the College offers some 33 different courses, the curriculum may vary from year to year due to changing needs within the police community. During the past year, the curriculum included developmental courses for senior and intermediate management covering specific management issues and problems; courses to improve the quality of instruction given in police training institutions; and courses in specialised and technical investigative fields. A program of continuing research in the police management area is maintained and the resulting updating of managerial courses assures that training is current and practical.

The 1986-87 training program was reduced by 241 candidates due to government budgetary restraints.

Administration

The Force's administrative activity directs and manages organizational, financial and administrative resources on behalf of the law enforcement program. It also embraces the monitoring and control functions of corporate management and is responsible for liaison with the central agencies of government with regard to resource acquisitions and program accountability.

1. Staffing and Personnel (Officers)

Staffing and Personnel Branch for Officers is responsible for appointment, promotion, training, placement and personal welfare of commissioned officers and civilian members or special constables of equivalent status. This office also administers the Officer Candidate Program which screens access to the Commissioned ranks.

Resources Utilized — Administration

<i>Expenditures (\$000's)</i>	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
Operating	134,400	124,197	135,280	151,887	177,466
Capital	7,352	10,692	7,896	6,501	23,374
Grants, Contributions and Other					
Transfer Payments	104	157	168	377	375
Total (Net)	141,856	135,046	143,344	158,765	201,215
Less: Receipts and Revenue Credited to Vote:	—	—	—	—	63
Total:	141,856	135,046	143,344	158,765	201,152
Person-Years	3,034	2,682	2,763	3,020	3,196

Note: Excludes pensions, term and summer student program person-years.
SOURCE: M.I.S. — Directorate of Organization and Personnel

2. Executive Services

a. Program Evaluation and Special Studies

To ensure conformity with the standards of the Office of the Comptroller General, evaluations of RCMP programs continued during the past year.

Evaluation studies were completed on both the Training and Protective Services components. Evaluation assessments were also completed on Technical Security, Records Services, the Canadian Police Information Centre and the Commissioner's Audit Branch. At year end, an evaluation study of Health Services was underway, as well as a special project study of Marine Services and the Departmental Emergency Plan.

b. Planning and Management Services

Planning and Management Services develop and coordinate the strategic and operational planning functions and many government and central agency initiatives such as Increased Ministerial Authority and Accountability, Prioritization and Make or Buy. In addition, statistical and evaluative support services are provided to the Force's Senior Executive Committee. This section also coordinates and edits many submissions required by the federal government, such as Federal-Provincial Relations Programs and Activities and the Solicitor General Annual Report.

3. Audit

The Commissioner's Audit Branch, under the direction of the Audit Committee, completed comprehensive audits of six operational divisions and six directorates during the fiscal year 1986-87. Additionally, a special audit was completed across the Force concerning the systems for court exhibits and confidential human sources.

Conforming to standards set out by the Office of the Comptroller General, Audit Branch concentrated on the systems in use to ensure a high standard of economy, efficiency and effectiveness in all aspects of administration and operations. During the year, the Branch became responsible for internal audits concerning the application of the *Official Languages Act*.

4. Internal Communications

The Internal Communications Officer manages the administrative aspects of the RCMP's Division Staff Relations Representative Program, which currently has 24 elected representatives from all ranks of the Force. This program permits any member to raise matters of concern, through his or her Division Staff Relations Representative, to senior management. Discussion, clarification and resolution on a broad range of subjects is continuous, with national conferences held twice each year. These conferences are attended by all Division Staff Relations Representatives, the Commanding Officers of all Divisions, and senior management including the Commissioner and the Solicitor General.

5. Public Relations

The Public Relations Branch provides information about the RCMP to the media and public. It is responsible for publishing the *Royal Canadian Mounted Police Quarterly* and *Gazette* magazines. This branch is also responsible for the Equitation Branch, the RCMP Band, the Centennial Museum and for publication of various types of promotional literature.

a. RCMP Musical Ride

In 1986-87, the RCMP Musical Ride represented the Force at 25 escorts, parades, processions or displays and in 74 other appearances. During 1986, the Musical Ride participated at "EXPO 86" giving 183 performances to a combined audience estimated at 2,100,100.

b. RCMP Band

During 1986-87, the Band gave 216 performances, of which 81 were at Government or State events. The Band's regular cycle of tours was adjusted to allow it to make several trips to Vancouver to participate at EXPO 86 where it performed 83 times in 31 days, 43 of which were at Canadian Government sponsored events. The nine member BISON Band also completed a highly successful trip to India on behalf of External Affairs Canada, presenting 25 performances at the Canada Week festivities in Delhi and two in Bombay at the Canadian Trade Fair promotion. An estimated 19 million people heard the Band perform during the year.

6. Staffing and Personnel

Staffing and Personnel Branch develops and monitors policy related to the selection, engagement, performance appraisal and career development of members of the RCMP below the commissioned ranks. Through this and centralized control of many specialized or designated career fields, it ensures that members are placed in positions appropriate to the Force's needs, the individual's qualifications and interests, and in compliance with the Canadian Human Rights Act, the Charter of Rights and Freedoms and affirmative action programs.

7. Training and Development

In 1986-87, 403 men and 207 women graduated as constables from basic recruit training at the RCMP Academy in Regina. Of these recruits, 37 per cent had French as their first official language.

An additional 266 men and 21 women graduated from the Academy as special constables, including 44 men and eight women Native graduates.

The Force also provided training to 59 Employment and Immigration Canada employees and 31 employees from the Department of Fisheries and Oceans.

Centralized training courses were conducted, dealing with electronic data processing, administration, management, audit and operational subjects.

During the year, 132 requests were received from 36 countries for training of foreign police officers in the various courses provided by the Canadian Police College.

During 1986-87, 60 Force members attended post-secondary institutions full-time; 47 took one full academic year of training and 13 undertook full degree programs. Additionally 1,218 members studied university courses on their own time with the RCMP paying tuition fees. Second official language training during working hours consumed 60.6 person-years.

In all, 10,120 candidates attended divisional courses across Canada. Courses offered included: Investigation Training, Traffic Law Enforcement, Cross-Cultural Familiarization, Accident Investigation and Evidentiary Breathtest Technician training. Attention is being focused on imparting the skills required to investigate and successfully deal with family violence, including child abuse, spouse assault and the abuse of the elderly. Emphasis continues to be placed on basic skills training such as fire-arms, cardiac pulmonary resuscitation, first aid, advanced driver training and underwater recovery training.

8. Internal Affairs

Part II and Part VI of Bill C-65, *An Act to Amend the Royal Canadian Mounted Police Act*,

were proclaimed during the past year. Part II provides for the creation of an External Review Committee, and Part VI for a Public Complaints Commission. Judge René J. Marin was appointed Chairperson of the External Review Committee on January 26, 1987.

9. Staff Relations

During the year, RCMP members initiated 568 grievances on a variety of issues: 40 of these were upheld. Some 16 Commissioner's Commendations were awarded and 18 Suggestion Awards were adopted.

10. Public Service Personnel

This component develops and monitors policy related to the selection, hiring, performance and career development of public service employees within the RCMP. These employees are covered by the *Public Service Employment and Public Service Staff Relations Acts*. The component ensures that they are placed in positions appropriate to the Force's needs, the individual's qualifications and interests and in compliance with the Canadian Human Rights Act, the Charter of Rights and Freedoms and federal affirmative action programs. An administrative reform project was undertaken jointly with the Public Service Commission to make Public Service Staffing more effective.

The Force's representation of disabled persons has increased from 211 to 222 and the aboriginal population has risen from 58 to 72. Considerable emphasis was also placed on hiring students: 128 were hired through the Post-Secondary Co-operative Education Program, 39 were assigned from the Secondary School Co-operative Education Program and 239 from the Challenge '86 program.

In the area of Staff Relations, regular Labour/Management, Safety, Health Consultation Committee, and National Joint Union Management meetings continued to be held

throughout Canada. Public Service employees filed 68 grievances of which 33 were upheld.

Emphasis was placed on improving the accuracy of Public Service job descriptions and classifications. Bench marks are being created and a new training course was developed for line managers aimed at preparing them for increased participation in the classification process.

On-Line Pay and enquiry access to the Superannuation Contributor System was successfully introduced at the RCMP Headquarters, Ottawa during the past year.

11. Services and Supply

Services and Supply develops and implements policies relating to accommodation, transport, material, food, internal energy conservation and miscellaneous services.

a. Accommodation

Capital construction and acquisition projects completed during 1986-87 included: 14 detachments; 27 married quarters; 49 building sites; 20 radio shelters; two patrol cabins; and 64 minor construction and renovation projects.

b. Transportation

The Force's transportation fleet, for fiscal year 1986-87 comprised: 6,361 land or all-terrain vehicles; 374 inland water transport; nine patrol vessels; and 29 aircraft.

12. Official Languages Program

During the year, in-depth quality reviews were conducted in two Divisions and auditing of the program has now been integrated into the normal audit functions.

At year end, 66 per cent of all bilingual member positions were staffed with personnel meeting the bilingual job requirements. This did not include other bilingual members who, although in the same unit,

either do not occupy a bilingual position or have a linguistic profile lower than that required by the position.

13. Health Services

RCMP members are excluded from provincial health care plans so health services must be provided and administered internally. Ten health units, staffed with health professionals, are strategically located across Canada, providing outpatient treatment and medical administration services.

A multi-disciplinary approach stresses prevention and early identification of health problems within five components:

a. Occupational Health Services

Health Services examines members and applicants and advises Force management of their suitability and appropriate placement.

b. Psychological Services

Seven of the eight Regional Psychologists positions were staffed during the past year. Research-based policies for providing members with a full range of psychological services are being developed. Research is continuing on developing a pre-engagement and pre-assignment psychological test. Additional research is being conducted in the areas of women in policing, psychological status of members and extreme psychological trauma.

c. Member/Employee Assistance Programs

These voluntary self-help programs provide anonymous access for members and employees on social/health issues and/or referral to professional assistance. Coordinators are located in all Divisions to provide assistance through a confidential network of more than 250 trained volunteer member and employee referral agents.

d. Physical Fitness/Lifestyle

Fitness testing is carried out on all applicants as well as members being assigned to unusually demanding duties. Evaluation is continuing, in conjunction with the Ontario and British Columbia Police Colleges, on equipment and programs to assist in improving this important requirement.

e. Environmental Health and Safety

This unit provides consultant services on environmental health and safety matters. Efforts are being directed at resolving problems resulting from the new chemicals and procedures being employed in developing fingerprints. The Canada Labour Code amendments and their effect on RCMP safety programs is under review. In addition, an accident reporting system is being developed to identify problem areas and to form the basis for future accident prevention programs.

14. Professional Standards

Professional Standards provides legally trained adjudicators, prosecutors and member representatives for formal internal disciplinary proceedings.

15. Departmental Security

Departmental Security is responsible for developing policies to govern Force's personnel, physical, EDP and communications security programs. Security violations are monitored and evaluations conducted to ensure that appropriate security procedures are in place. Security clearances for individuals employed by the Force are issued and monitored. A revision of the Force's internal security policies is being conducted to comply with the Government's new security policy.

16. Financial Control and Authorities

Financial Control and Authorities, under the direction of the Chief Financial Officer, is responsible for providing advice on financial matters, as well as ensuring efficiency and economy within RCMP operations.

17. Budgeting and Accounting Systems

The Budgeting and Accounting Systems is accountable to the Chief Financial Officer for developing, and maintaining policy and formulation of long, mid-range and short-term budgets. These budgets reflect operational demands for the Law Enforcement Program amounting to \$1.2 billion in expenditures and \$410 million in revenue. The financial responsibility encompasses over 20,000 employees, both overseas and within Canada, which provide law enforcement services to the Federal government and to eight provincial, two territorial and 191 municipal and regional governments under separate contractual agreements.



National Parole Board

Mandate

The National Parole Board's legal mandate is:

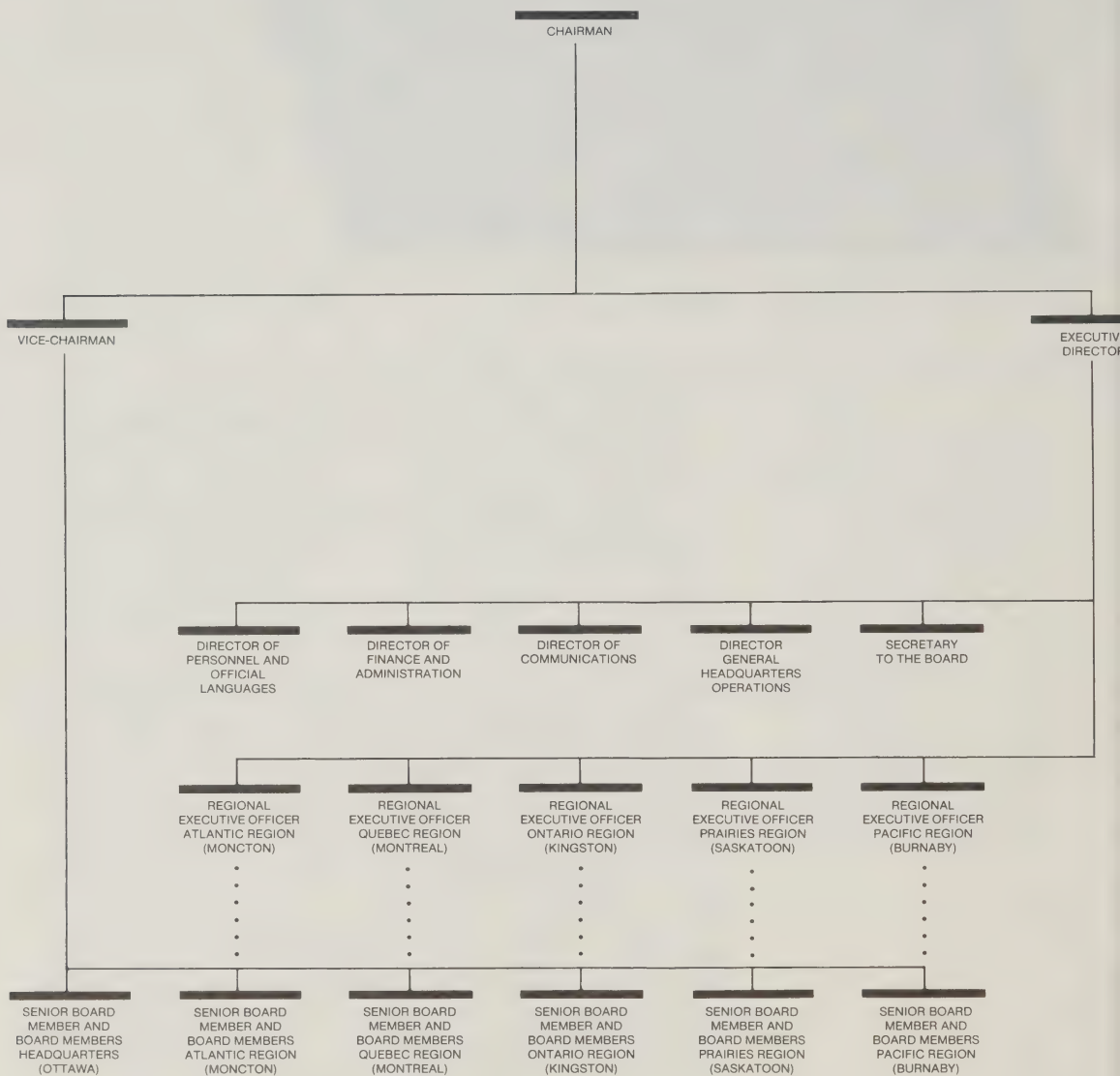
- to exercise exclusive authority for the conditional release of all federal inmates;
- to make conditional release decisions on cases of those inmates in provincial custody where the province does not have a provincial parole board;
- to make investigations and recommendations for pardons and for the exercise of the Royal Prerogative of Mercy.

Federal inmates are those inmates serving a sentence of two years or more, whereas provincial inmates are those serving a sentence of less than two years, a distinction established at least twenty-five years before Confederation. At present, provincial boards exist in Quebec, Ontario, and British Columbia. The National Parole Board therefore has jurisdiction over the granting of conditional release for all federal offenders and for provincial inmates in the seven remaining provinces and the two territories.

These powers are derived from the *Parole Act* and Regulations for parole matters, and the *Criminal Records Act* for clemency matters. Other statutes that confer jurisdiction on the Board are the *Penitentiary Act* for temporary absence, the *Prisons and Reformatories Act*, and the *Criminal Code of Canada*. The Board also makes recommendations to the Solicitor General concerning cases reviewed for considerations under the Royal Prerogative of Mercy.

ORGANIZATION OF THE NATIONAL PAROLE BOARD

1986-1987



1. Highlights

Parliament adopted amendments to the *Parole Act* in July 1986, authorizing the National Parole Board to detain until warrant expiry those offenders deemed to represent an immediate and serious risk to society, or to prescribe conditions (including residency requirements) on their release. The Board and The Correctional Service of Canada worked closely together in implementing the new legislation, and developed the necessary mechanisms to evaluate the new procedures.

The new legislation also requires the Board to automatically review the case of every offender serving a sentence of two years or more, at the eligibility date for day parole, to make a decision whether to grant day parole, and to consider a release on full parole to be effective on the inmate's full parole eligibility date in cases where the offender is serving a sentence of three years or less.

Although the legislation allowed an increase in the number of full-time Board members to a maximum of 36 from 26, the added workload necessitated a change in the voting structure to permit the timely review of all cases. The changes, in place since September 1986, require four Board Members to vote on parole or temporary absence cases involving inmates serving life or indeterminate sentences. Two of these members must be Community Board members. In cases not involving a life or indeterminate sentence, the vote of two regular members is required. Mandatory Supervision detention cases require three votes, and revocations of parole or mandatory supervision and termination of day parole or temporary absence require two votes. A hearing is required whenever the Board reviews a case for full parole, and at the first day parole eligibility date. Subsequent day parole reviews can be conducted through a review of file. The Board must conduct a hearing in cases of suspension or termination of conditional release, and in all detention cases.

The Board conducted a review of its purpose and objectives and produced a Mission Statement with supporting values and principles to guide and challenge the Board to improve its efficiency and effectiveness in meeting its responsibilities. In that document the Board recognizes its obligation to be consistent and equitable in conditional release decision-making, to work closely with the various elements of the criminal justice system and other interested people, and to be open in its decision-making.

The Board completed a Management/Operational Review of its programs to determine their continuing need and level of priority, and to ensure logical design and effectiveness of programs in the interests of greater economy and efficiency.

2. Appeal Division

Parole Regulations stipulate that inmates have the right to request that National Parole Board decisions be re-examined. Also, it is a principle of the Board that offenders have a method of redress through a formal appeal process.

The Appeal Division may affirm or reverse any decision which is subject to re-examination. Members of the division may either modify or reverse a decision if they are of the opinion that: 1) the decision may have been prejudiced by either a breach or improper application of procedures under the *Parole Act*, regulations or Board policies; 2) the decision was based on either erroneous or incomplete information; or 3) the information at the time of the re-examination indicates that the decision was inequitable or unfair. The Division is also empowered to review cases pertaining to the recrediting of remission. In 1986-87, the Division reviewed 1,410 cases.

In addition, the Appeal Division is responsible for reviewing pardon applications. During the fiscal year, 14,216 pardon files were reviewed.

A number of measures are being taken to strengthen the Appeal Division. A one-year pilot evaluation of the separate Appeal Division within the Board has been completed. Board members appointed to the Appeal Division are not involved in the original votes and the appeal procedures are being structured to ensure a thorough, timely and impartial review.

It is an important aspect of the Board's Mission that the decision-making process be as transparent as possible. Since appeal decisions are critical to overall improvement in the quality of conditional release decisions, they must be well understood by Board members and staff. To achieve this, the Board has initiated a project to improve the communication of appeal decisions.

3. Privacy and Access to Information

The processing of requests for information under both the *Access to Information Act* and the *Privacy Act* is the responsibility of a small unit, including the program coordinator who reviews each request. This unit is also responsible for developing policy and monitoring its application as well as for liaison with officials of other government departments and the offices of the Privacy and Information Commissioners.

In 1986-87, 338 requests were received under the *Privacy Act* and 332 were completed. Eighty per cent of these were processed within 30 days in spite of the necessity to consult with other departments for which the legislation allows a further 30 days. A total of 42,881 pages of information were reviewed.

During the year, the Board processed eight requests under the *Access to Information Act*. Three requests were received from the media, four from the general public and one from a private

organization. Full disclosure was made in two cases, one request was treated informally, and one request transferred. Four requests required the use of a mandatory exemption to protect personal information about third parties.

4. Professional Training and Development

Under the direction of the Vice-Chairman, the Professional Training and Development section has a major area of responsibility: the professional training and development of Board Members.

During 1986-87, three training and development workshops were held for newly appointed full-time and temporary Board members. The workshops focused on skills in writing of reasons for decisions, interviewing techniques, and the duty to act fairly. In addition, five regional workshops were held, dealing with regional concerns, the Mission and Values Statement, the Charter of Rights and Freedoms, and the draft decision-making policies.

During 1986-87, six new regular Board members, 24 Temporary Board members and seven Community Board members were appointed. All of these completed a regional orientation training program and participated in regional and national workshops.

5. Clemency and Pardons

The *Criminal Records Act* requires that the National Parole Board process applications for pardon. The Board has appropriate enquiries made, usually by the RCMP, and recommends whether a pardon should be granted.

The Board's recommendations are submitted to the Solicitor General who refers requests for pardon to the Governor-in-Council (the cabinet) for final decision.

In 1986-87, 11,227 applications for pardon were received. Due to the backlog in 1985-86, pardons were granted in 13,698 cases. Sixty one applicants were denied a pardon.

Through the Solicitor General, the Board also receives applications for pardon under the Royal Prerogative of Mercy. In 1986-87, five pardons were granted under this prerogative, three were denied, and forty cases are still under investigation.

The exercise of clemency may include conditional pardons (prior to eligibility under the *Criminal Records Act* or for parole), relief from driving prohibition, or remission of fines and sentences.

The Clemency division established the objective of reducing the processing time from about 18 months to six months before the end of 1986. This objective has been achieved.

6. Personnel and Official Languages

The Personnel and Official Languages Division coordinates or administers human resources management programs (classification, staffing, pay and benefits, staff relations, training and development, Affirmative Action, etc.) and the Official Languages program, including coordination of translation services. Most of these programs are administered from headquarters.

During the year, the Board became involved in the Labour Canada Exchange Program which was designed to afford employees from small departments and agencies the opportunity to broaden their experience by working outside their home departmental environment.

The introduction of the government's new security policy and bilingualism bonus policy were major new initiatives affecting the Personnel Division during 1986-87.

The Staff Relations and Human Resources Section introduced a new Board member leave policy, coordinated language training sessions, introduced information sessions on the criminal justice system for national headquarters employees, travelled to regional offices to provide information sessions on pay and benefits, introduced some thirty letters to be used to advise National Parole Board personnel of their pay and benefit entitlements, and reinstituted the Labour Management Consultation Committee.

During the next year, the Division will be actively involved in a major organizational improvement exercise which the Board has recently undertaken.

7. Finance and Administration

The Finance and Administration Division manages the Board's financial systems and provides services in records, real property, material management, security services, telecommunications, word processing and electronic data processing.

All training for the on-line pay system has been completed for staff of finance and personnel. The system should be fully operational in the early part of fiscal year 1987-88.

The Board accepted the invitation of Supply and Services Canada to be the pilot project for the Automated Budgetary Control and Financial Transaction System and its interface with their Common Entry System for financial transactions. The system will be implemented during 1987-88.

In fiscal year 1986-87, the National Parole Board expenditures were \$15,925,100 and 310 person-years were utilized. In fiscal year 1985-86, the expenditures were \$14,783,000 and 318 person-years were utilized.

8. Canadian Association of Paroling Authorities

The National Parole Board is a charter member of the Canadian Association of Paroling Authorities (CAPA), which also includes the three provincial parole boards (British Columbia, Ontario and Quebec).

CAPA has taken an active interest in developing a response to the Correctional Law Review, and has prepared a thorough response to the report of the Canadian Sentencing Commission released in March, 1987.

Statistical Review of National Parole Board Decisions

Table I

*Federal Inmates Reviewed for Full Parole and Decisions Rendered**

	1982-83		1983-84		1984-85		1985-86		1986-87	
	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%
Granted	1697	37.2	1878	39.3	1685	38.2	1595	31.7	2097	36.4
Denied	2868	62.8	2904	60.7	2727	61.8	3442	68.3	3657	63.6
Total	4565	100	4782	100	4412	100	5037	100	5754	100

*Includes deportation decisions.

Table II

Provincial Inmates Reviewed for Full Parole and Decisions Rendered

	1982-83		1983-84		1984-85		1985-86		1986-87	
	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%
Granted	1136	52.6	1216	51.2	1164	47.7	890	46.0	937	51.0
Denied	1022	47.4	1160	48.8	1277	52.3	1043	54.0	902	49.0
Total	2158	100	2376	100	2441	100	1933	100	1839	100

Table III
Federal Full Parole Terminations

	1982-83		1983-84		1984-85		1985-86		1986-87	
	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%
Regular Expiry*	895	65.9	1140	72.3	1206	75.0	1327	74.7	852	68.9
Revoked	445	32.8	420	26.6	353	22.0	400	22.3	322	26.1
Other**	17	1.3	17	1.1	48	3.0	54	3.0	62	5.0
Total	1357	100	1577	100	1607	100	1771	100	1236	100

* Includes discharges and Royal Prerogative of Mercy = 74.7

** Includes terminations owing to death, transfer to provinces and other circumstances.

Table IV
Provincial Full Parole Completions/Types

	1982-83		1983-84		1984-85		1985-86		1986-87	
	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%
Regular Expiry*	818	81.8	891	83.0	909	85.6	855	84.9	746	83.8
Revoked*	180	18.0	182	17.0	151	14.2	142	14.0	127	14.3
Other**	2	0.2	—	—	2	0.2	11	1.1	17	1.9
Total	1000	100	1073	100	1062	100	1008	100	890	100

* Includes cases for Atlantic, Prairies and a few Yukon cases in Pacific Region.

** Includes termination by death and discharge.

Table V
Mandatory Supervision Terminations

	1982-83		1983-84		1984-85		1985-86		1986-87	
	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%
Regular Expiry	1293	50.9	1371	49.7	1507	56.5	1720	53.2	1321	49.0
Revoked	1209	47.6	1327	48.2	1012	37.9	1265	39.1	1229	45.6
Other*	38	1.5	58	2.1	149	5.6	250	7.8	147	5.4
Total	2540	100	2756	100	2668	100	3235	100	2697	100

* Includes terminations owing to death and other circumstances.

Table VI
Federal Day Parole Decisions

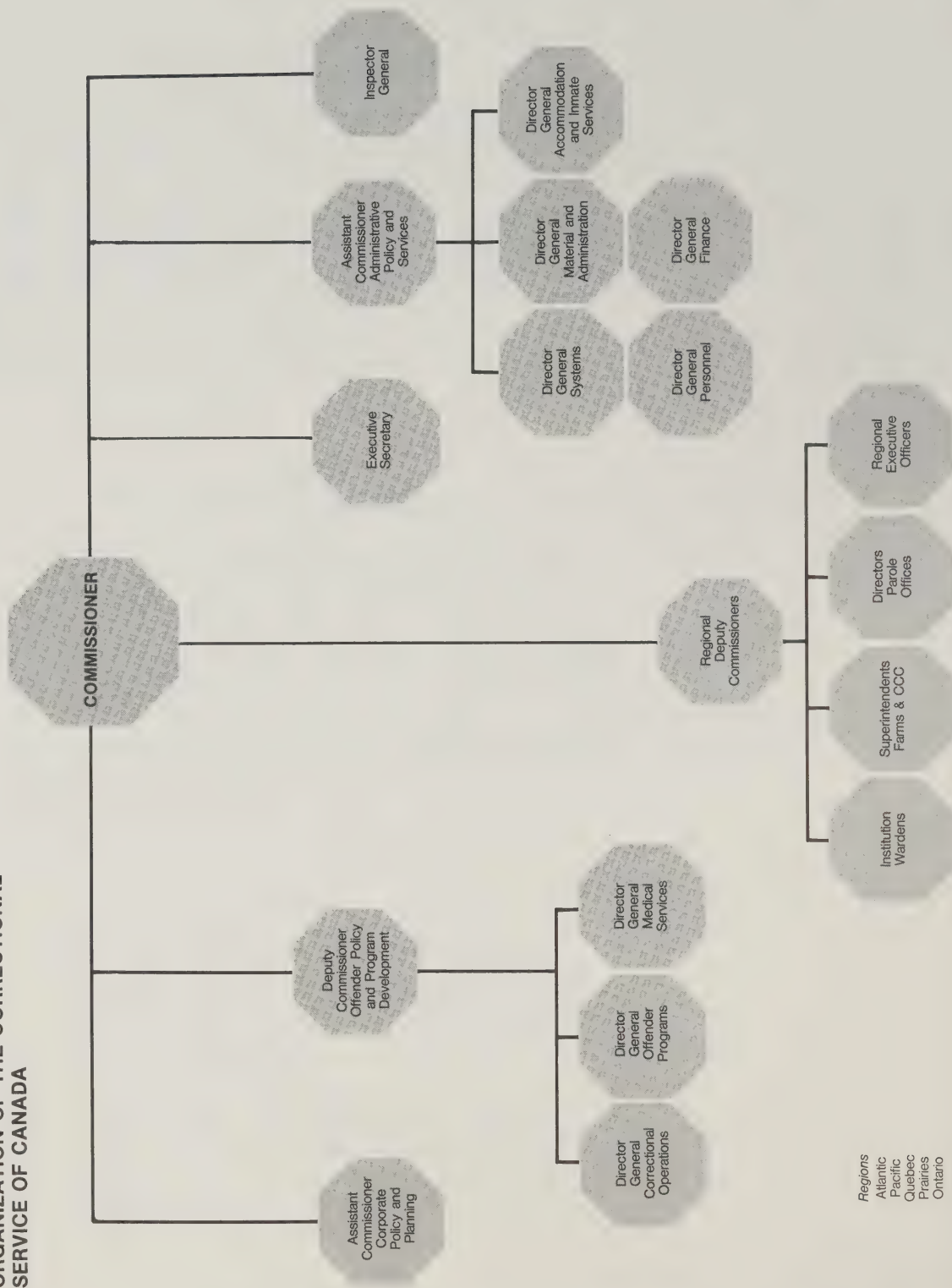
	1982-83		1983-84		1984-85		1985-86		1986-87	
	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%
Granted	3233	61.5	3617	64.5	3315	60.7	3407	59.5	4559	67.5
Denied	2020	38.5	1988	35.5	2143	39.3	2331	40.5	2187	32.5
Total	5253	100	5605	100	5458	100	5738	100	6746	100

Table VII
Provincial Day Parole Decisions*


	1982-83		1983-84		1984-85		1985-86		1986-87	
	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%	No.	%
Granted	459	61.6	583	61.3	550	57.9	478	56.0	547	62.4
Denied	286	38.4	368	38.7	400	42.1	375	44.0	330	37.6
Total	745	100	951	100	950	100	853	100	877	100

*Included are cases for Prairies and Atlantic region and the few Yukon cases which are dealt with by Pacific region.

ORGANIZATION OF THE CORRECTIONAL SERVICE OF CANADA



Regions
Atlantic
Pacific
Quebec
Prairies
Ontario



The Correctional Service of Canada

Mandate

The Correctional Service of Canada, as part of the criminal justice system, contributes to the protection of society by exercising safe, secure, and humane control of offenders while helping them become abiding citizens.

Resources

During fiscal year 1986-87, the Correctional Service utilized 10,548 person-years, a 2.8 per cent decrease from 1985-86. Budgetary expenditures for the year were \$759.1 million, an increase of 4.0 per cent over the previous year.

Organization

The Correctional Service of Canada is a complex organization, providing services across the country both within correctional institutions and in the community. These tasks are diverse and affect matters of public safety. The Service is organized to provide a balance between the need for central control of policy making and accountability and the need for sufficient local authority to facilitate effective program delivery. Generally, delivery of service to its widely dispersed offender population is decentralized.

The Correctional Service is organized at three levels of management — National, Regional and Institutional/District Parole Office. There are five regional headquarters:

Pacific Region — Abbotsford,
British Columbia
Prairies Region — Saskatoon,
Saskatchewan
Ontario Region — Kingston,
Ontario
Quebec Region — Laval,
Quebec
Atlantic Region — Moncton,
New Brunswick

These regional components are primarily concerned with coordinating program implementation and with the effective use of resources in the operating units under their jurisdiction.

As of March 31, 1987 the Service's program was delivered through 44 institutions, 16 community correctional centres, and 70 parole offices. The organization of the Service is illustrated in the accompanying chart.

An Organizational Review Task Force completed a review of National and Regional Headquarters in October, 1985. The recommendations of that Task Force set the stage for a number of re-organizational measures to be implemented over the following two

years. Recommendations relating to a realignment of roles and responsibilities and some redistribution of person-year resources formed an important element of the report.

As a direct result of the Task Force recommendations, National Headquarters staff was reduced from approximately 575 to 470 person-years by April 1, 1987. Regional Headquarters were also reduced from 630 person-years to 520. Further reductions are planned for each of the next two years.

Objectives

The Service has identified seven activities to describe its functional organization. The major functions of these activities are:

1. Planning and Management

To manage the Service in a manner that protects the public; meets the conditions of sentence imposed by the courts; allows offenders the opportunity for personal reformation; promotes and contributes to the development of an effective criminal justice system in Canada; and minimizes the cost necessary to achieve all these.

2. Administration

To ensure effective use is made of CSC resources by providing management information and control systems, program and operational analysis and advice to management and by implementing systems for financial accountability and control; to ensure that effective use is made of CSC person-year resources by providing advice to management on fulfilling their personnel man-

agement responsibilities and by providing services in respect of manpower planning and development, recruitment, job evaluation and staff relations; to provide effective and efficient administrative services.

3. Custody of Inmates

To ensure secure custody and control of inmates, while meeting recognized international standards of humane treatment, in order to minimize the risk of harm being inflicted by inmates on the public, the staff, other inmates and themselves.

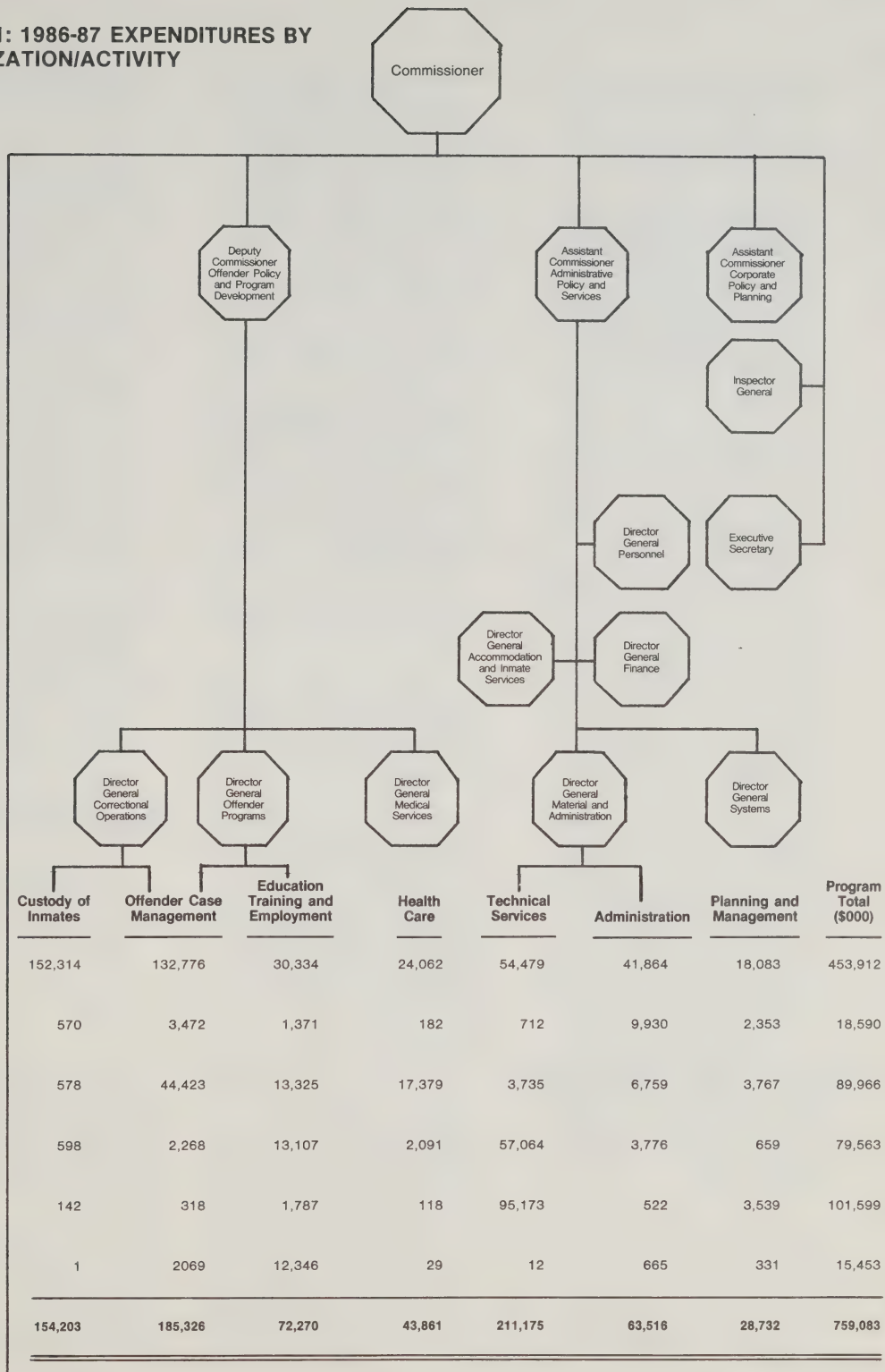
4. Offender Case Management

To prepare offenders for return to the community as useful citizens by providing counselling services and opportunities for social, emotional, physical and spiritual development, and through community supervision of offenders on conditional release; to ensure the recognition and protection of offenders' rights while they are under the authority of the Correctional Service.

5. Education, Training and Employment of Inmates

To maximize employment, training and educational opportunities for all offenders in preparation for their reintegration into society by increasing the Correctional Service's capacity to provide meaningful work and training opportunities, by increasing, where appropriate, the emphasis on work programs that will generate revenue to help offset the operating cost of the Service and by effectively

FIGURE 1: 1986-87 EXPENDITURES BY ORGANIZATION/ACTIVITY



supporting the efforts of released inmates to find gainful employment.

6. Health Care

To provide inmates with access to medical, psychiatric and dental treatment at a quality consistent with currently accepted Canadian practices and standards on a voluntary and emergency basis or as prescribed by qualified medical practitioners; to ensure that all institutions meet accepted standards for sanitation and hygiene.

7. Technical Services

To provide, on a timely basis and at acceptable quality and cost, food and clothing for inmates and staff in institutions, and all other material requirements together with supporting services including institutional maintenance and cleaning, transport, telecommunications and fire protection as well as distribution and disposal for all classes of stores and equipment; to design, construct and maintain Service-wide buildings and facilities according to the needs and priorities of the Service.

As a result of reorganization measures implemented during 1986-87, a realignment of roles and responsibilities occurred. Future annual reports will reflect a new activity structure with revised roles and responsibilities. Emphasis will be placed on the management, control and accountability framework that is essential in a decentralized organization.

Highlights of 1986-87

The major highlights and achievements of the Correctional Service during fiscal year 1986-87 were:

- The Service launched a major initiative to combat illiteracy in

the inmate population. Illiteracy, for the purpose of this initiative, was defined as an academic completion level of less than grade 8. The objective is to reduce the number of illiterate inmates in federal institutions by five per cent annually during the period 1987-90. The initiative will focus on:

- improved identification of illiterate inmates at time of reception;
- improved diagnostic testing and educational needs assessment;
- increased participation of inmates in Adult Basic Education (ABE) by making ABE a prerequisite for inmate jobs, increasing part-time placement in education programs and increasing after-hours programming through community and inmate volunteer tutors;
- enhanced program attractiveness aimed at encouraging inmate motivation;
- developing methodologies to help inmates overcome perceptual and learning deficiencies and employing recently developed teaching techniques.

- The average on-register number of inmates increased by 2.42 percent to 12,804, while the average number of offenders on parole and mandatory supervision rose 3.32 percent to 6,294. During 1986-87, an average of 486 inmates were incarcerated in provincial institutions through exchange of services agreements.
- The involvement of the private sector increased significantly. The annual contract ceilings for Community Residential Centres increased from \$10.9 million in 1985-86 to \$15.4 million in 1986-87. Non-residential aftercare resources increased from \$2.0 million to \$2.6 million. Also, within the last year, the supervision of conditionally released offenders by private sector agencies and provincial authorities increased by 13 per cent to 28 per cent in 1986-87. The increased private sector

involvement provides the offender with a critical bridge to the community.

- In a continuing response to a government-wide call for restraint, the CSC Accommodation Plan, which was significantly reduced during 1985-86, remained relatively unchanged. New institutions were opened at Donnacona, Québec with a cell capacity of 360 (September 1986), and Renous, New Brunswick, with a cell capacity of 240 (January 1987). Operating person-years for these new institutions were partially met through reallocations from within CSC's existing person-year base.
- Total expenditures were \$759.1 million, of which \$656.2 million represent operating costs, \$101.6 million capital costs and \$1.3 million transfer payments.
- The average annual cost of maintaining each offender (excluding capital costs and transfer payments) expressed in 1981-82 constant dollars increased by \$850 to \$26,011 compared to 1985-86. The actual annual cost per offender in current dollars increased to \$34,361 from \$31,971 in the previous year. Annual costs per offender, including transfer payments, is shown in Annex 6.
- Revenues generated by the Industries and Automated Document Processing divisions totalled \$10.6 million.
- The market value of agricultural commodities produced was \$4.6 million.

In addition to the above, the Service completed in 1986-87 the investigation of creative and innovative approaches in the delivery of programs through privatization and changes in program design and organization. The Service had initiated a series of 21 reviews which are collectively referred to as the Operational and Resource Management Review (ORMR). Individual reviews dealt with policy, program design and delivery, and resourcing issues. In the course of these reviews the Service re-assessed its policies and

programs concerning the treatment of offenders and refined the link between resource requirements and program objectives.

A significant number of changes have taken place as a result of the ORM, including:

- revised organizational structures;
- greater degree of authority delegated to the regional headquarters and institutions;
- improved quality control and operating procedures;
- defined goals and policies for such areas as privatization, offender support programs and inmate population management; and
- development of plans for an automated offender information system for improved information collection, recording, and retrieval within CSC and improved data exchange among CSC, NPB and RCMP.

This work is now reflected in the ongoing management of the Service.

Major Goals, Initiatives and Results

Each of the seven major activity areas of the Service is, where appropriate, divided into sub-activities. The following sections describe the major activities, their goals for 1986-87, the results achieved, and expenditures over the past five years.

1. Planning and Management

Several key management groups, located in both Ottawa and the five

regions, perform this activity. The Office of the Commissioner is responsible for the overall management of the Service, while senior management controls and manages the regions and institutions.

The Inmate Affairs Branch ensures that inmates are treated fairly and humanely and are accorded rights under the Canadian Charter of Rights and Freedoms, various international covenants and the United Nations' *Standard Minimum Rules for the Treatment of Prisoners*. This is carried out through investigation of inmate grievances, appeals in respect to denial of claims against the Crown and letters from both inmates and the public. As well, specific policies are developed and their application monitored to ensure that the objectives of fairness are met. Regional Management have assumed a greater role with increased responsibility and accountability for the inmate grievance process.

The Corporate Policy and Planning Sector requirements are addressed through the four divisions of Corporate Policy, Corporate Planning, Evaluation and Research, and Intergovernmental Affairs. Overall, the Sector is responsible for developing and maintaining the corporate strategic plan, annual objectives, the evaluation of CSC programs, corporate policy, federal/provincial agreements, the planning system and the long range accommodation plan. Other principal activities of the Sector include the development of resource allocation guidelines, coordination of the multi-year operational plan and review of Treasury Board submissions.

The Inspector General conducts systematic audits of all CSC operations to advise management as to the efficiency, economy and effectiveness of internal management policies, practices and controls. As part of this mandate, field operations and functional units are inspected for compliance with standards and policies, irregularities are investigated, and a continuous audit of the management,

financial and personnel functions of the Service is undertaken. The Inspector General's Branch maintains a monitoring and follow-up system on all audit identified problems.

Communications promotes public awareness and understanding of and participation in the Service. Primary functions include media relations, responding to public enquiries, and improving relations with public and private agencies in the criminal justice system.

Executive Secretariat deals with parliamentary matters, including correspondence control, and provides administrative support to the offices of the Commissioner and the senior management committee.

Initiatives and Results — 1986-87

- (a) Undertaking the decentralization of planning and accountability processes.

The existing CSC program structure has been the basis for planning, resource management and accountability since 1980. Over the past two years, the Service has completed a series of organizational and program reviews which have necessitated the development of an Operational Plan Framework.

This Framework will reflect the current organizational and functional relationships of the Service, and will be the basis for the development of an integrated accountability structure. The Framework is expected to be completed in 1987-88 and in effect during 1988-89. Future annual reports will reflect the new accountability structure.

- (b) To implement an integrated internal audit schedule.

This goal was not fully achieved as a result of a review of the Inspector General's mandate by Senior Management and because numerous requests for change-of-command

Resource Utilization: Planning and Management

	1982-83		1983-84		1984-85		1985-86		1986-87	
	000's\$	PY	000's\$	PY	000's\$	PY	000's\$	PY	000's\$	PY*
Office of Commissioner	322	4	343	3	318	1	327	2	805	2
Senior Management	5,579	108	6,143	123	6,911	123	8,159	142	10,677	170
Inspector General	1,660	29	1,585	28	2,086	37	2,055	36	1,397	21
Policy and Planning	6,834	82	7,933	79	14,177	106	7,958	107	13,870	118
Communications	2,175	34	2,523	41	3,518	39	2,661	40	615	8
Executive Secretary	427	13	460	14	534	16	490	16	1,368	28
Total	16,997	270	18,987	288	27,544	322	21,650	343	28,732	347

* Person-Years

audits necessitated changes to the planned audit schedule. The process of developing a new policy framework, in conjunction with Office of the Comptroller General, has been a complex one given the need to balance central accountability requirements and operational needs.

- (c) To provide increased training in value for money and EDP auditing as well as audit theory and methodology.

All audit staff have now completed the Public Service Commission course "Conducting the Internal Audit" which included value for money auditing. Additional train-

ing in EDP auditing was completed and the first audit of an EDP information system was performed.

2. Administration

Administration manages national, regional and institutional administrative support systems including records management, directives management, forms management, word processing, translation services, and procedure and processes related to access to information and privacy legislation.

Personnel administers the personnel system throughout the Service including pay and benefits, classification, compensation, staffing, staff

relations, official languages, occupational health and safety, employee assistance programs and the coordination of affirmative action programs.

Staff Training and Development manages the manpower planning system. It provides initial and refresher training for correctional officers as well as various types of training and development courses for staff.

Finance administers the Service's financial support systems, including the design and maintenance of general and cost accounting systems, and provides regular financial analysis and advice on existing and proposed programs.

Resource Summary: Administration

	1982-83		1983-84		1984-85		1985-86		1986-87	
000's\$	PY 000's\$		PY 000's\$		PY 000's\$		PY 000's\$		PY*	
Personnel	9,981	272	10,674	238	11,624	250	11,570	256	11,999	255
Staff Training	6,734	113	7,776	133	9,628	143	7,020	119	6,919	90
Administration	18,885	382	21,978	449	26,609	460	23,081	453	23,549	422
Finance	13,791	324	17,382	334	21,143	345	19,275	336	21,049	309
Total	49,391	1,091	57,810	1,154	69,004	1,198	60,946	1,164	63,516	1,076

* Person-Years

Initiatives and Results —
1986-87

- (a) In co-operation with Corporate Policy and Planning, to strengthen the financial planning and accountability processes in support of an effectively integrated management framework.

The Development of an operational planning framework in support of the financial planning and accountability processes is in progress. Interim measures have been introduced during the fiscal year to more appropriately reflect revised managerial responsibilities under the current activity structure.

- (b) To implement a revised mandate for Finance with particular emphasis on financial analysis and advice to managers.

Implementation of a revised mandate for finance was completed during the fiscal year. A financial analysis unit has been established to strengthen the capacity to provide managerial advice.

- (c) To improve the content and style of financial reports for senior managers throughout the Service.

Measures have been introduced to improve both the quality and content of managerial reports, particularly in NHQ sector reports and specialized reports for After-Care and Exchange of Services Agreement with the Provinces.

- (d) To achieve person-year redistribution and reduction objectives with

the least possible negative effect on employees.

A special work force adjustment unit was established to oversee, coordinate and report on activities related to downsizing and reorganization measures. Monthly status reports were provided to senior managers to help them monitor progress. During 1986-87, a total of 827 employees were affected by downsizing or reorganization measures; of these, approximately 67 percent were redeployed within CSC or other government departments (Federal and Provincial), 19 percent resigned with cash-out benefits, 1.5 percent retired or resigned, only 3.5 percent were lay-off, and 10 percent remain to be resolved. The Affirmative Action Program is monitored very closely and status reports prepared semi-annually with corrective action taken if necessary.

- (e) To develop and implement a succession planning system for the management cadre positions.

This process provides for an analysis of the expected organizational requirements for management positions. It also provides for the review of succession plans in relation to CSC's commitment to Affirmative Action and Official Languages programs.

3. Custody of Inmates

The major components of this activity are:

Operational Security, which is concerned with the execution of secu-

rity operations involving the custody, control and supervision of inmates. It includes development of security programs and policies for the planning and management of crises; security designs and construction standards; the staffing of security posts; and the development of staff training programs.

Preventive Security, which is responsible for the collection, collation and analysis of intelligence and security information; developing and maintaining an inmate profile system; compiling and analyzing incident reports; and applying government security procedures regarding staff and visitors to institutions.

Initiatives and Results —
1986-87

- (a) To contain escapes in medium and maximum security institutions.

During 1986-87, a total of 34 inmates escaped custody, 28 from medium security institutions and 6 from maximum security. The rate of escape per 1,000 inmates in medium security was 4.6, which compares favourably with the average rate over the previous five years of 6.7. The rate in maximum security institutions was 1.75 which is higher than the 1.06 average rate of the previous five years. This increase was attributable to one major incident which occurred at Laval institution in July, 1986, during which five inmates escaped, three were recaptured the following month, and two remain at large.

Resource Summary: Custody of Inmates

	1982-83		1983-84		1984-85		1985-86		1986-87	
	000's\$	PY	000's\$	PY	000's\$	PY	000's\$	PY*	000's\$	PY*
Custody of Inmates	117,288	3,306	130,747	3,322	143,315	3,509	140,436	3,525	154,203	3,540

* Person-Years

- (b) To ensure that all Institution Emergency Response Team members receive five days refresher training and that all other eligible Security Officers receive three days refresher training.

This initiative was met in all regions.

4. Offender Case Management

Offender Case Management prepares offenders for their return to the community as useful citizens by providing counselling and opportunities for social, emotional, physical, and spiritual development, and by supervising offenders when they are released into the community on parole or mandatory supervision.

Case management is a continuing process of assessment of and planning for the offender which begins immediately following sentence and continues until warrant expiry date. The initial assessment must consider the risk posed by the offender, as well as personal needs, so that the offender may be placed in an institution at an appropriate security level. The assessment continues with an identification of factors which contribute to the offender's

criminal behaviour. These factors are the foundation of dynamic individual correctional treatment plans which are objective-based and directed towards reducing criminal behaviour. Demonstrated progress in changing behaviour may result in consideration for increased privileges and ultimately for conditional release. When the offender is to be released on parole or mandatory supervision, release plans are developed to ensure that support systems (family, employers, etc.) are available and willing to assist the offender's reintegration into the community. Whether the offender is in an institution or released to the community, the process of assessing needs, planning, monitoring of behaviour, and imposing of sanctions as necessary is carried out by staff of The Correctional Service of Canada.

Within the institutions, the offender is assisted in meeting identified needs through a variety of program resources, including education, vocational training, employment, recreation, visiting, and social development. Psychological counselling and therapeutic services are provided and chaplains provide for the offender's spiritual needs. When the offender is released to the community, a network of community support services and resources are made available to the offender.

Initiatives and Results — 1986-87

- (a) To continue current program initiatives, including support programs and treatment, where indicated, to those offenders demonstrating special needs (e.g. alcoholics, sex offenders, drug offenders and long-term offenders), and initiatives geared directly to female and Native offenders including enrichment programs at the Prison for Women, Native spirituality programs and Native liaison programs.

Non-medical treatment programming for alcohol and drug abuse among offenders received priority attention during 1986-87. Inmates have access to Alcoholics Anonymous and other formal programs for substance abuse. Regional committees, established in 1985-86, continued to ensure the evolution of services to female offenders. The Service is continuing to encourage the development of Native Community Residential Centres and work camps.

- (b) To examine the changing role of operational units and personnel, and develop program and resourcing standards accordingly.

The introduction of a new organizational model is taking place at

Resource Summary: Offender Case Management

	1982-83		1983-84		1984-85		1985-86		1986-87	
	000's\$	PY	000's\$	PY	000's\$	PY	000's\$	PY	000's\$	PY*
Offender Programs-										
General	4,573	163	4,848	143	6,769	123	6,019	89	5,612	90
Chaplaincy	1,636	14	2,894	23	3,067	23	3,388	22	3,424	22
Social and										
Community Programs	21,873	362	26,507	332	28,852	348	30,766	363	38,306	353
Case Management	54,964	1,125	57,450	1,234	63,534	1,353	65,421	1,431	81,789	1,390
Psychology	2,932	76	3,522	73	3,965	79	4,051	79	4,257	77
Living Unit	37,905	1,057	43,066	1,107	47,503	1,141	47,748	1,171	51,938	1,140
Total	123,883	2,797	138,287	2,912	153,690	3,067	157,393	3,155	185,326	3,072

* Person-Years

the institutional level. The development of new correctional models has evolved from existing models (squad systems, living unit system and team concept) to an integrated system built on the best features of each. Significant aspects of the new model are that all correctional officers be actively involved with inmates in areas of security, case management and program functions and that the organizational structure will facilitate extensive interaction between staff members and inmates.

5. Education, Training and Employment of Inmates

This activity includes revenue-producing divisions, and program divisions. Under the Penitentiary Act and Regulations, the Service is normally restricted to selling goods and services produced by inmate labour to federal, provincial and municipal governments, or to charitable, religious or non-profit organizations. Approximately 70-80 per cent of sales are made to federal government departments and agencies.

Education and Training Division offers inmates, academic and vocational courses at 26 schools in medium and maximum institutions, and some in minimum security institutions. Each school provides academic education and vocational skills development ranging from literacy and life skills programs, through elementary and secondary upgrading, to college certificate/diploma and university degree programs.

Industries Division (CORCAN), manufactures goods in 92 different shops in 26 institutions. Major products include upholstered and modular office furniture, post office equipment, footwear and clothing, shelving, computer work stations, lockers, and printing.

Automated Document Processing (ADP) Division is a service bureau offering diversified micrographics, word processing, data entry, data processing and videotex communications, as well as mailing and distribution services.

Agribusiness Division produces about 25-30 per cent of the food consumed in CSC institutions. Inmates work at six farms, one market garden, and four greenhouse operations. They are also trained and employed in forest harvesting and renewal activities at five institutions.

Initiatives and Results — 1986-87

- (a) To produce gross revenue of \$12.4 million from the sales of industrial products. This goal is related to CSC's objective of ensuring the continuous employment of 1,100 offenders in the CORCAN shops.

Sales during 1986-87 totaled \$12.2 million with actual revenues received of \$10.1 million. Up to 1,330 offenders were employed during the course of the year in industrial operations.

- (b) To produce approximately 30 per cent of CSC's food needs with a market value in the order of \$5.2 million.

Agribusiness accounted for roughly 25 per cent of CSC's total food needs. The total fair market value of foodstuffs produced together with revenue from forestry operations was \$4.63 million, slightly in excess of 1985-86.

- (c) To generate revenue of \$815,000 in information processing services (ADP).

Sales of ADP services totaled \$362,000 in 1986-87 with revenues of \$556,000, up from 1985-86 but

Resource Summary: Education, Training and Employment of Inmates

	1982-83		1983-84		1984-85		1985-86		1986-87	
	000's\$	PY	000's\$	PY	000's\$	PY	000's\$	PY	000's\$	PY*
Industries	22,301	321	22,286	326	26,507	323	23,555	309	23,580	278
Education and Training	20,101	277	23,083	286	28,723	287	25,935	282	25,962	269
Agriculture Operations	5,577	75	5,810	76	8,124	89	7,723	98	8,371	90
Automated Document Processing	1,238	5	1,113	12	1,688	9	1,428	15	990	12
Inmate Incentives	9,708	—	10,203	—	10,839	1	13,317	17	13,367	7
Total	58,925	678	62,495	700	75,881	709	71,958	721	72,270	656

* Person-Years

less than the 1986-87 target. 1986-87 was a year of adjustment for ADP with rationalization of both facilities and services taking place. ADP has now been incorporated into industries as a product line and will not be reported separately in annual reports.

- (d) To maintain the overall inmate/teacher ratio at 9.5:1 or better and containing or reducing the cost per pupil in constant dollars.

The goal was achieved with an actual ratio of 9.9:1. The cost per student was \$7,689, compared to \$7,774 in 1985-86.

- (e) To employ 94 per cent of the available inmate population. The achievement of this goal is shared with other correctional activities that employ inmates.

During 1986-87, an average of 93.8 per cent of the available inmate population were employed in various occupational activities. The majority were employed in institution support services (cleaning, maintenance, kitchen), industrial shops, and training (vocational, academic).

Health care centres provide ambulatory and out-patient services, including medical, dental, optometric and nursing services. A limited number of infirmary beds are available to provide primarily short-term care. Health care centres coordinate inmate access to community medical services for diagnosis, treatment and rehabilitation for more complex health problems.

Psychiatric Services: Psychiatric services are provided to inmates on an in-patient and out-patient basis. Short-term or minor problems may be treated in institutions by consultant psychiatrists and health care centre staff or by professional staff from regional psychiatric centres providing an out-patient service. Patients who require hospitalization, or those who may benefit from longer term treatment are transferred to one of three CSC regional psychiatric treatment centres located in the Pacific, Prairie and Ontario regions or to provincial mental health facilities. Quebec region's psychiatric services are provided exclusively by l'Institut Philippe Pinel under a Federal-Provincial agreement.

Client and institution satisfaction with the ambulatory mental health team in the Pacific has been evaluated and found to be high. It has been demonstrated that some offenders who previously would have required admission to a psychiatric centre can be maintained at their institution with regular treatment by the ambulatory team. Follow-up of offenders returned to an institution after treatment at a regional psychiatric centre is often effective in preventing relapse.

In Ontario Region, mental health committees have been set up in each institution to coordinate service to mentally disordered offenders. Membership includes representation from health care, psychology and case management. The Regional Treatment Centre has established a position for a coordinator of ambulatory services. The coordinator's primary responsibility will be for follow-up of patients returned to the institutions after treatment, as well as for establishing priorities for elective admissions.

- (b) assisting the Quebec Region to examine the costs and benefits of the Pinel agreement with a view to identifying alternate methods of psychiatric service delivery for the region.

It was decided that CSC would gain flexibility in meeting the needs of mentally ill and mentally disordered inmates by contracting with Pinel institution for professional service to federal mentally disordered inmates. The amount of service and the precise costs will be negotiated on an annual basis by the Department of Supply and Services on behalf of the CSC. The contract took effect April 1, 1987.

Initiatives and Results — 1986-87

6. Health Care

Health Care Services: A total of 28 health care centres, located in maximum and medium security institutions, provide service to 41 institutions. For minimum level institutions geographically remote from a health care centre, arrangements to provide services are made with local physicians, clinics and hospitals.

To implement program changes to provide effective multidisciplinary mental health services more cost effectively. This included:

- (a) examining the cost effectiveness and client satisfaction of the Pacific Region ambulatory mental health team with a view to possible implementation in the Ontario Region.

Resource Summary: Health Care

	1982-83		1983-84		1984-85		1985-86		1986-87	
	000's\$	PY	000's\$	PY	000's\$	PY	000's\$	PY	000's\$	PY*
Health Care	35,043	533	36,174	497	40,411	526	41,545	543	43,861	540

* Person-Years

7. Technical Services

Accommodation Requirements and Construction manages major projects, such as building new institutions and undertaking major renovations to older ones. The division is therefore responsible for the development of accommodation requirements, real property and facility planning as well as establishing accommodation guidelines and technical criteria.

Engineering and Maintenance maintains the Service's plant, and manages the vehicle fleet, fire and occupational safety and energy conservation operations.

Materiel Management provides for the acquisition, storage, issue and disposal of goods and services for all activities of the institutions, as well as providing a range of services including housekeeping, laundry and inmate canteen operations.

Telecommunications and Electronics installs, tests and maintains electronic and telecommunications equipment. This group is also responsible for research and development of electronic devices and systems that will make the Service's operations more cost-effective.

Food Services provides meals for inmates and duty meals for staff.

Initiatives and Results — 1986-87

- (a) To complete that portion of the inmate accommodation plan applicable to 1986-87 at an estimated cost of \$68 million.

A total amount of \$62.2 million was spent to complete that portion of the inmate accommodation plan slated for the fiscal year, \$22.3 million of which was in the form of capital contributions to provinces and the territories for guaranteed inmate accommodation in their institutions under exchange of service agreements.

- (b) Privatize food services operations where it is economically feasible and practical.

Five kitchens were privatized in 1986-87 at Staff College Kingston, Donnacona Institution, Regional Psychiatric Center Saskatoon, Atlantic Institution and Regional Psychiatric Center, Abbotsford. These operations are being monitored by institutional, regional and

national managers to determine the efficiency of the operation and the cost-effectiveness of the catered operation.

The cost-effectiveness of privatizing three other institutions was investigated. The results indicated that it would not be cost-effective to privatize and they remain CSC operated kitchens.

No further food service operations have been identified for possible privatization initiatives at this time.

- (c) To reduce inventories and warehouse space.

The Materiel Management Division reduced inventory holdings by approximately \$748,000 in 1986-87. This reduction took place within the context of a two year total reduction of approximately \$2.3 million.

Reduced inventory holdings has resulted in declining warehouse space requirements across the Service.

- (d) To install perimeter intrusion detection systems (PIDS) in major institutions when such installations are considered to be cost and operationally effective.

Resource Summary: Technical Services

	1982-83		1983-84		1984-85		1985-86		1986-87	
	000's\$	PY	000's\$	PY	000's\$	PY	000's\$	PY	000's\$	PY*
Technical Services-										
General	59,453	98	97,045	119	108,671	145	129,538	141	95,837	101
Material Management	10,936	160	10,905	166	12,596	166	10,349	161	13,780	166
Food Services	25,607	265	27,407	292	31,044	295	28,134	307	28,522	285
Institutional Services	13,253	114	14,289	119	15,423	116	14,122	119	15,084	116
Engineering Architecture and Properties	41,498	637	46,124	654	50,077	663	50,398	661	54,546	641
Telecommunications and Electronics	3,553	9	11,649	10	12,233	11	3,220	11	3,406	8
Total	154,300	1,283	207,419	1,360	230,044	1,396	235,761	1,400	211,175	1,317

* Person-Years

Installations at the Atlantic, Warkworth, Drumheller, Donnacona institutions as well as Saskatchewan Penitentiary were completed in 1986-87.

Corporate Plans 1987-88

A new planning process has been established for future years which will build on the progress the Service has made in organizational change and operational imperatives. The process will improve the Service's responsiveness and sensitivity to the complex environment in which it operates, and provide sound management and accountability to government for resources and propriety.

In October 1986, the Senior Management of CSC established a new corporate direction document designed to communicate the objectives of the Service for 1987-88.

The Service identified a number of major areas upon which it will focus in 1987-88 and beyond. These areas include issues related to management, the criminal justice system, staff and offenders.

1. To manage the resources available to CSC in the most effective and efficient manner.

2. To effectively maintain and improve the present standards of operations and safety within the Service's institutional and community arms.

3. To develop an integrated accountability framework for CSC.

4. To develop national resource guidelines.

5. To institute local planning systems that will lead to a new Long Range Accommodation Plan and facilitate the Service's planning requirement.

6. To consolidate present privatization plans on a regional basis while maintaining the current projected levels of privatization.

7. To pursue exchange of services agreements with provinces where they currently do not exist.

8. To fund community agencies in order to ensure stability of the agencies and accountability for service delivery.

9. To continue to seek approval of the new Correctional Operations Group Classification System.

10. To continue to advance the early retirement proposals.

11. To phase in part-time correctional employee programs.

12. To develop institutional operations models consistent with the principles of correctional operations adopted by the Senior Management Committee.

13. To increase efforts to reduce violence and aggression within penitentiaries.

14. To develop more effective linkages between correctional programs for offenders.

15. To improve CSC's capacity to effectively classify inmates.

16. To identify means by which all offenders will have the opportunity for basic literacy training.

17. To intensify efforts to put in place alternative sentence management strategies.

18. To pursue means to reduce drug abuse within penitentiaries.

19. To pursue, based on local circumstances, joint ventures with private industries to develop effective industrial work opportunities.



Appendices

The following statistical tables provide further detailed information on the operations of The Correctional Service of Canada:

1. Average Number of Offenders on Register
2. Financial Performance by Activity
3. Expenditures for the Past Five Years by Activity
4. Person-Year Utilization
5. Revenues
6. Cost of Maintaining Offenders—Summary
7. Average Number of Employed Inmates
8. Number of Security Incidents

Appendix 1

Average Number of Offenders on Register*

	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
Inmates	10,638	11,523	12,039	12,502	12,804
Parolees and Mandatory Supervision	5,276	5,762	5,895	6,092	6,294
Total	15,914	17,285	17,934	18,594	19,098

* The average number of inmates on register at an institution includes those who may be living in the community on day parole, who are on temporary absence, or who may be hospitalized or unlawfully at large. The average number of parolees and offenders released under mandatory supervision (M.S.), for the purposes of this table, does not include federal day parolees.

Appendix 2

Financial Performance by Activity (\$000)

	1986-87		
	Estimates	Actual	Change
Planning and Management	21,368	28,732	(7,364)
Administration	63,533	63,516	17
Custody of Inmates	157,811	154,203	3,608
Offender Case Management	164,425	185,326	(20,901)
Education, Training and Employment	80,248	72,270	7,978
Health Care	46,360	43,861	2,499
Technical Services	226,856	211,175	15,681
Original Estimates	760,601	759,083	1,518
Supplementary Estimates and other authorized changes	20,955		20,955
Total Appropriation	781,556	759,083	22,473

*Expenditures for the Past Five Years by Activity**
(\$000's)

Year	Planning and Management	Admini- stration	Custody of Inmates	Education, Training and Employment	Offender Case Management	Health Care	Technical Services	Total
1982-83								
Operating Capital	16,014 983	48,463 928	116,676 612	56,506 2,419	123,326 557	34,836 207	93,818 60,482	489,639 66,188
Total	16,997	49,391	117,288	58,925	123,883	35,043	154,300	555,827
1983-84								
Operating Capital	17,204 1,783	56,391 1,419	130,064 683	59,967 2,528	137,643 644	35,923 251	100,052 107,367	537,244 114,675
Total	18,987	57,810	130,747	62,495	138,287	36,174	207,419	651,919
1984-85								
Operating Capital	22,710 4,834	67,563 1,441	142,188 1,127	71,678 4,203	152,926 764	39,981 430	110,379 119,665	607,425 132,464
Total	27,544	69,004	143,315	75,881	153,690	40,411	230,044	739,889
1985-86								
Operating Capital	21,419 231	59,948 998	140,103 333	69,552 2,406	156,907 486	41,255 290	106,530 129,231	595,714 133,975
Total	21,650	60,946	140,436	71,958	157,393	41,545	235,761	729,689
1986-87								
Operating Capital	25,193 3,539	62,994 522	154,061 142	70,483 1,787	185,008 318	43,743 118	116,002 95,173	657,484 101,599
Total	28,732	63,516	154,203	72,270	185,326	43,861	211,175	759,083

* Expenditures in this table are in thousands of current dollars, not inflation-adjusted constant dollars.

Appendix 4

Person-Year Utilization

	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
Planning and Management	270	288	322	343	347
Administration	1,091	1,154	1,198	1,164	1,076
Custody of Inmates	3,306	3,322	3,509	3,525	3,540
Offender Case Management	2,797	2,912	3,067	3,155	3,072
Education, Training and Employment	678	700	709	721	656
Health Care	533	497	526	543	540
Technical Services	1,283	1,360	1,396	1,400	1,317
	9,958	10,233	10,727	10,851	10,548

Appendix 5

Revenues (\$000)

	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
Industries and Automated Document Processing	10,308	7,721	12,890	10,701	10,648
Agribusiness *	1,280	1,398	1,941	269	256
Inmate Canteen	4,537	5,245	5,694	6,053	6,673
Board and Lodging paid by inmates	135	194	156	173	139
Other revenue **	2,751	2,728	4,151	5,783	3,514
Total	19,011	17,286	24,832	22,979	21,230

* Effective fiscal year 1985-86 the accounting treatment of agribusiness sales within CSC does not record the sales as non-tax revenue.

** Includes revenue from federal/provincial agreements for inmate maintenance (\$1,255,694), psychiatric services provided under contract (\$545,641), adjustment of previous year's expenditures (\$1,218,922), and miscellaneous revenue items (\$493,777).

Cost of Maintaining Offenders—Summary 1986-87

	Average population	Total costs	1986-87 Average annual cost per offender	1985-86 Average annual cost per offender
Maximum—Male	3,384 ⁽²⁾	190,558,670	56,312	49,015
Maximum—Female	124	7,076,293	57,067	57,450
Medium	6,065	230,119,165	37,942	35,633
Minimum	640	20,368,436	31,826	29,651
Farm	520	20,181,829	38,811	36,848
C.C.C.	434	8,468,142	19,512	21,245
Total Cost At Institutional Level	11,167 ⁽¹⁾	476,772,535	42,695	39,202
Cost of Centres not in Full Operation	11,167 ⁽⁵⁾	14,732,411	1,319	221
Staff Colleges Costs	11,167	7,429,784	665	685
Parole Offices Costs	7,828	51,510,588	6,580	6,216
NHQ Costs	18,995 ⁽⁴⁾	46,106,174	2,427	2,437
RHQ Costs	19,481 ⁽³⁾	60,932,886	3,128	2,997
Totals	19,481	657,484,378	33,750	32,038

Notes:

⁽¹⁾ Represents the average number of inmates actually in the institutions (the "midnight count").

⁽²⁾ The maximum male category includes 29 inmates housed in Her Majesty's Penitentiary in St. John's Newfoundland at a cost of \$626,181.

⁽³⁾ Average population includes 486 federal inmates housed in provincial institutions.

⁽⁴⁾ Represents the total number of inmates actually in the institutions plus parolees on federal and provincial day parole, full parole and mandatory supervision.

⁽⁵⁾ Includes the cost of institutions not operating at full capacity (Atlantic and Donnacona).

Average Number of Employed Inmates

	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
Industries	1,286	1,247	973	1,185	1,176
Agriculture	229	329	330	415	412
Education and Training					
—students	1,796	1,980	1,575	2,652	2,817
—clerks	142	149	276	175	170
Technical Services	3,041	3,186	3,069	3,316	3,463
Offender Programs	553	582	1,176	657	762
Automated Document Processing	108	112	103	111	108
Special Employment Programs	78	30	393	117	136
Other employment	208	172	254	203	236
Total Number Employed	7,441	7,787	8,149	8,831	9,280
Unemployed	474	465	520	489	608
Inmates not available for work*	2,723	3,271	3,370	3,182	2,916
Total Inmates	10,638	11,523	12,039	12,502	12,804

* Inmates unavailable for work include those on temporary absence or day parole, in segregation, dissociation or special handling units, in provincial institutions in hospital or unlawfully at large.

Appendix 8

Number of Security Incidents

Category	Number of Incidents				
	1982-83	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87
Murder	6	14	8	5	11
Assaults on inmates (by inmates)	330	416	408	410	459
Assaults on staff (by inmates)	126	120	135	123	159
Suicides	16	16	21	17	15
Attempted suicides	65	51	78	49	51
Escape rate (per 1000 inmates)	24	20	24	16	19
Use of Force					
—firearms	65	41	36	23	42
—gas	33	81	129	140	150
Hostage-taking	4	4	10	6	6



Canadian Security Intelligence Service

The Canadian Security Intelligence Service (CSIS) was created by an Act of Parliament which came into force on July 16, 1984. The *CSIS Act* provides the basis for all security intelligence activities undertaken by the Service and establishes the controls within which these activities take place.

In so doing, it contributes to maintaining a balance between the obligation of the state to protect its citizens and the rights and freedoms of individuals.

1. The Mandate of CSIS

Sections 2 and 12 of the *CSIS Act* define the primary functions and responsibilities of CSIS and provide the guiding principles by which the Service conducts its operations and measures its effectiveness. Above all, this mandate reflects the overall balance required; it is broad enough to permit the agency to develop adequate intelligence on present and future threats to security, but it clearly defines limits respecting the civil rights and liberties of Canadian citizens.

Section 12 of the *CSIS Act* provides the Service with the authority to collect, by investigation or otherwise, information or intelligence on groups and individuals whose activities may on reasonable grounds be suspected of constituting a threat to Canada's security. This mandate empowers the Service to conduct security intelligence investigations and operations to the extent strictly necessary to determine the nature of a security threat to Canada.

Section 2 of the *CSIS Act* defines four "threats to the security of Canada":

a) Espionage and Sabotage

To provide security, sensitive government assets related to Canada's political, economic, scientific or military affairs must be protected. Any unauthorized attempt to obtain such assets for a foreign power is an indication of possible espionage. Acts of sabotage include attempts to damage or destroy vital equipment or installations. Any acts of espionage or sabotage directed against Canada, detrimental to Canada's interests, or any activities directed toward or in sup-

port of such espionage or sabotage constitute threats to the security of Canada.

b) Foreign-Influenced Activities

Espionage and sabotage are not the only kinds of foreign interference in Canada's affairs which affect the security of the country. Foreign governments or organizations may try to interfere with or manipulate Canadian political life in a clandestine or deceptive manner, or threaten individuals in pursuit of their own interests. Such interference may be directed not only by foreign governments, but by foreign political groups and other organizations which have the capacity to influence Canada's affairs.

For example, hostile foreign powers may attempt to infiltrate government departments or exert pressure on public officials. Foreign agents could interfere with the affairs of ethnic communities within Canada for example, by threatening Canadians who have relatives abroad. Clandestine attempts at interference, or those carried out deceptively or involving personal threats such as coercion or blackmail, constitute threats to the security of Canada.

c) Political Violence and Terrorism

Actual violence or threats of violence are often politically motivated and used as attempts to force governments to act in a certain way.

Hostage taking, kidnapping, bomb threats or assassinations are examples of violent actions that may endanger the lives of Canadians and have been used to force political responses.

Terrorism within Canada may be intended to achieve a political objective in Canada, but it may also be intended to affect political affairs in another country. Canada participates in a number of international agreements to provide intelligence on such activities. Any activity within or relating to Canada, directed toward or in support of the threat or use of acts of serious violence against persons or property, for the purpose of achieving a political objective within Canada or a foreign state, is considered a threat to the security of this country.

d) Subversion

Activities directed toward undermining by covert, unlawful acts or directed toward or intended ultimately to lead to the destruction or overthrow by violence of the constitutionally established system of government in Canada, also constitute a threat to the security of Canada.

While other threats included under the mandate are generally concerned with activities of foreign agents, or activities directed by foreign agents, the threat of subversion authorizes CSIS to investigate, within the limits of its mandate, the domestically-conceived affairs of Canadian citizens. In the Service's investigation of this and other threats to the security of Canada, however, Canadians must be assured of the basic right to engage in political dissent, and to advocate radical change in social practices, government policies, or political institutions. For this reason, the definition of security threats included in the *CSIS Act* precludes CSIS from investigating "lawful advocacy, protest or dissent" unless such activities are carried on in conjunction with any activities constituting a security threat.

Security Screening

As a secondary mandate, CSIS is authorized under Sections 13 to 15 of the *CSIS Act* to conduct investigations for the purpose of providing security assessments on individuals to the government. Security clearances are required for persons employed by or under contract to the Canadian government who, in the course of their duties, require access to assets classified in the national interest. CSIS is the investigative agency responsible for providing security assessments to departments and agencies (except the RCMP and the Department of National Defence), whereby an appraisal can be made as to the subject of such a clearance request.

CSIS also provides advice and information to the Secretary of State and the Minister of Employment and Immigration in respect to the responsibility of those Ministers for the *Citizenship and Immigration Acts*.

In carrying out these security screening investigations, CSIS is precluded by legislation from using those intrusive investigative techniques that require a warrant. Individuals affected by security screening decisions can apply to the Security Intelligence Review Committee pursuant to Section 42 of the *CSIS Act* for a review of those decisions.

CSIS and Law Enforcement Responsibilities

An important element of the government's response to security problems is the effective enforcement of laws designed to protect Canada's security. CSIS contributes by providing information or intelligence to law enforcement agencies as early as possible, so that police forces have sufficient advance warning to take effective preventive or protective measures. Intelligence from CSIS may also assist law enforcement agencies in the apprehension and prosecution of individuals involved in security-related crimes.

In collecting, analyzing and reporting information and intelligence on security-related threats, CSIS works closely with the RCMP in areas where federal police action is appropriate. The role of the RCMP is facilitated in this regard by Part IV of the *CSIS Act* respecting offences arising out of conduct which constitutes a threat to the security of Canada (the *Security Offences Act*). The provisions of this Act assigns to the RCMP primary responsibility to investigate offences related to the security of Canada.

Since full co-operation between the RCMP and CSIS is essential to effective security, the Solicitor General has approved terms of reference for a Liaison Officer Exchange program between the two organizations.

2. The Powers of CSIS

CSIS investigations may begin at the level of monitoring public information and proceed to more specialized techniques, including intrusive methods of investigation such as electronic surveillance. The simpler methods of investigation are used at the discretion of the Service, subject to ministerial and management guidelines. If the investigation becomes more intensive, tighter controls are placed on the more intrusive techniques required.

For the first time in dealing with threats to the security of Canada, the exercise of certain intrusive techniques is subject to judicial control. CSIS can not use these techniques without a warrant issued by a federal court judge, who must be satisfied that the investigation falls within the mandate and that such intrusive methods are required in the particular circumstances of the investigation.

3. The Controls of CSIS

Given the sensitive nature of the security problems defined in the mandate, and the intrusive powers needed to fill that mandate, the task of designing a system to provide effective direction, management and control is of primary importance. The mechanism for direction and control is composed of a series of interlocking parts.

a) Ministerial Responsibility

The Solicitor General is responsible for CSIS in Parliament and for the general direction of the Service. He also issues policy guidelines concerning basic operational procedures. The Solicitor General is informed of security operations and problems by the Director of CSIS, the Deputy Solicitor General, and the Inspector General.

b) The Director

The Director of CSIS is responsible for control and management of the Service. He must consult with the Deputy Solicitor General on the operational policy of CSIS, on applications for warrants, and on any other matter for which the Solicitor General indicates such consultation is needed. The Director also submits periodic reports on CSIS activities to the Solicitor General.

c) Deputy Solicitor General

The Deputy Solicitor General has a statutory duty to advise the Solicitor General on the need for and

effectiveness of his general directions to CSIS. The Deputy Solicitor General has knowledge of the operational activities of the Service before the fact by means of his involvement in the warrant application process, on an ongoing basis through the Director's consultation with him, and after the fact by reviewing the Inspector General's certification of the periodic reports submitted by the Director.

d) Judicial Control

If an investigation requires the use of a specified intrusive technique, a proposal is submitted to the Warrant Review Committee of CSIS (which includes a representative of the Department of Justice and of the Deputy Solicitor General), which will decide whether a warrant is appropriate. The Solicitor General then reviews each application and makes a determination, in accordance with the *CSIS Act*, of whether the warrant can go forward for judicial review. The Service must then receive the required approval of a judge of the Federal Court to obtain the warrant.

an effective independent review and evaluation of CSIS policies and operations is in place. Such independent review ensures that imbalances within the security intelligence system can be identified and corrected.

The provisions for an independent review of CSIS have been designed with these concerns in mind and consist of three related elements: Parliament, the Security Intelligence Review Committee and the Inspector General. The sequence of review is as follows:

a) Inspector General

The Inspector General who reports to the Deputy Solicitor General, provides an ex post facto review of the operational activities of CSIS. He receives and reviews the Director's periodic reports to the Solicitor General. His findings, comments on and certification of the Director's reports, as well as the Director's reports themselves, are forwarded automatically by the Solicitor General to the Security Intelligence Review Committee. The Inspector General may conduct research and additional enquiries at this Committee's request, or at the request of the Solicitor General.

members. With full access to detailed information of the Service, this Committee generally reviews the performance of CSIS using as a point of entry the periodic reports of the Director and the related certificates of the Inspector General which they receive from the Solicitor General. They review security clearance decisions, investigate complaints, review the Solicitor General's policy directions to CSIS and carry out specific enquiries as they consider appropriate (using the Inspector General, CSIS officials, or their own staff). Finally, the Committee reports to the Solicitor General on an ongoing basis, and its annual report is tabled in Parliament by the Solicitor General.

c) Parliament

Under current Parliamentary rules, when the annual report of the Security Intelligence Review Committee is submitted to Parliament, it is referred to the appropriate Parliamentary Standing Committee. Parliament, therefore, has both the opportunity and the responsibility to review the report and assess the activities of CSIS.

4. Independent Review of CSIS

Abuse of the agency's powers, or mismanagement of its operations, could have a serious impact on the security of Canada or on individual Canadians. To prevent such abuse or mismanagement,

b) Review Committee

The Security Intelligence Review Committee, comprising five Privy Councillors who are not sitting members of either the House or the Senate, is appointed by order-in-council, after the Prime Minister has consulted with the Leader of the Opposition and the leader of each party in the House of Commons having at least 12 sitting

b) Le directeur

Le directeur du SCRS a la responsabilité de diriger et de gérer le Service. Il doit consulter le Sous-solliciteur général au sujet de la politique opérationnelle du SCRS, de chaque demande de mandat et de toute autre question qui, de l'avis du Solliciteur général, doit faire l'objet de consultations. Le directeur doit en outre présenter au Solliciteur général des rapports périodiques sur les activités du SCRS.

c) Le Sous-solliciteur général

Le Sous-solliciteur général est chargé, en vertu de la Loi, de conseiller le Solliciteur général sur l'utilité et l'efficacité de ses directives générales au SCRS. Il est informé des activités opérationnelles du Service avant leur exécution et du fait qu'il participe d'office au processus de délivrance des mandats, car le directeur le consulte, et, après coup, parce qu'il examine les certificats de l'Inspecteur général concernant les rapports annuels soumis par le directeur.

d) Le contrôle judiciaire

Si une enquête exige le recours à des techniques d'enquête par intrusion précises, une proposition est soumise au Comité d'examen des demandes de mandat du SCRS (dont fait partie un représentant du ministère de la Justice et du bureau du Sous-solliciteur général) qui décide s'il convient ou non de délivrer un mandat. Le Solliciteur général reçoit alors la demande et détermine si, en vertu de la *Loi sur le SCRS*, elle peut être acheminée à un juge. Le Service doit alors s'adresser à un juge de la Cour fédérale pour obtenir le mandat requis.

4. Mécanisme de surveillance indépendant du SCRS

Le Comité de surveillance des activités du SCRS est formé de cinq membres du Sénat et d'un représentant du Comité de sécurité des renseignements de la Chambre des communes et du Comité de sécurité des renseignements de la Chambre des députés. Ce comité a accès à tous les renseignements dont dispose le Service, sur-veille, d'une façon générale, la façon dont il s'acquitte de ses responsabilités en se servant, comme point de départ, des rapports périodiques du directeur et des certificats afférents que produit l'Inspecteur général et que lui transmet le Solliciteur général. Il examine les décisions relatives aux cotes sécuritaires, fait enquête sur les plaintes qu'il reçoit, étudie les directives générales que le Solliciteur général donne au Service et mène les enquêtes qu'il juge appropriées (en ayant recours aux services de l'Inspecteur général, des membres du SCRS ou de son propre personnel). Enfin, le Comité fait régulièrement rapport au Solliciteur général qui dépose son rapport annuel au Parlement.

c) Le Parlement

En vertu des règles parlementaires en vigueur, le comité parlementaire permanent compétent étudie le rapport annuel du Comité de surveillance des activités de renseignement de sécurité qui est présenté au Parlement. Ce dernier a donc à la fois l'occasion et la responsabilité d'examiner le rapport et d'évaluer les activités du SCRS.

L'Inspecteur général, qui relève du Sous-solliciteur général, assure un examen rétroactif des activités opérationnelles du SCRS. Il reçoit et examine les rapports annuels que le directeur fait tenir au Solliciteur général, puis ses conclusions et ses observations sur lesdits rapports et les certificats qu'il remet à leur sujet, de même que les rapports eux-mêmes, sont transmis automatiquement par le Solliciteur général au Comité de surveillance des activités de renseignement de sécurité. L'Inspecteur général peut, à la demande du Comité ou à la demande du Solliciteur général, effectuer des recherches et des enquêtes supplémentaires.

des agents étrangers, la menace de subversion autorise le SCRS à faire enquête, dans les limites établies par son mandat, sur des menaces issues d'activités de citoyens canadiens.

Bien que le SCRS mène des enquêtes sur des menaces de ce genre et autre, il reste que les Canadiens doivent avoir le droit fondamental de s'engager dans la dissidence politique et de chercher à modifier radicalement la vie. C'est pourquoi, la définition de menace à la sécurité énoncée dans la *Loi sur le SCRS* enquête sur les activités illicites de défense d'une cause, de protestation ou de manifestation d'un désaccord, à moins que ces activités ne soient reliées à des activités considérées comme une menace à la sécurité.

Filtrage de sécurité

Les articles 13, 14 et 15 de la Loi confèrent au Service, à titre d'attributions secondaires, le pouvoir de mener les enquêtes qui sont nécessaires en vue des évaluations de sécurité de certaines personnes.

Tout fonctionnaire ou employé contractuel du gouvernement canadien qui, dans l'exercice de ses fonctions, doit avoir accès à des biens classifiés dans l'intérêt national, doit faire l'objet d'une enquête de sécurité. Il appartient au SCRS de mener ces enquêtes en vue de fournir aux ministères et organismes gouvernementaux (exception faite de la GRC et de la Défense nationale) des évaluations de sécurité qui leur permettent de se prononcer sur la loyauté du sujet auquel ils songent à accorder une cote de sécurité.

Le SCRS conseille et informe également le ministre de l'Immigration sur les responsabilités qui leur incombent en vertu de la *Loi sur la citoyenneté* et de la *Loi sur l'immigration*. La Loi interdit toutefois au SCRS, lorsqu'il effectue des enquêtes de sécurité, d'utiliser des techniques d'enquête qui exigent un mandat. Quant aux personnes soumises à ces enquêtes, elles peuvent en appeler de la décision prise

Le SCRS et l'application de la loi

à leur endroit auprès du Comité de surveillance des activités de renseignement de sécurité, conformément à l'article 42 de la Loi.

Un aspect important de l'intervention du gouvernement face aux problèmes de sécurité concerne l'application efficace des lois destinées à assurer la sécurité du Canada. Le SCRS y contribue en fournissant le plus rapidement possible des informations et des renseignements aux organismes d'exécution de la loi de sorte qu'ils soient prévenus assez longtemps d'avance pour prendre les mesures nécessaires. Les renseignements que leur communique le Service les aident également à arrêter et à poursuivre les auteurs d'actes criminels qui portent atteinte à la sécurité nationale.

En recueillant, analysant et transmettant les informations et les renseignements sur les menaces envers la sécurité, le SCRS collabore étroitement avec la GRC lorsqu'elle doit intervenir. La Partie IV de la *Loi sur le SCRS* facilite le rôle de la GRC dans la poursuite de certaines infractions découlant de menaces à la sécurité du Canada (*Loi sur les infractions en matière de sécurité*). Cette loi précise que la GRC a la responsabilité première des enquêtes sur les infractions liées à la sécurité du Canada. Puisque la sécurité nationale exige que la GRC et le SCRS collaborent, le Service général a approuvé les termes d'un programme d'échange d'agents de liaison entre les deux organismes.

2. Pouvoirs du SCRS

Les enquêtes du SCRS vont de l'examen de l'information publique, à l'utilisation de techniques plus spécialisées, dont des méthodes d'enquête par intrusion comme la surveillance électronique-

que. L'utilisation des méthodes les plus simples est laissée à la discrétion du Service, sous réserve des lignes directrices énoncées par le Ministère ou la direction. Si l'enquête devient plus approfondie, des contrôles plus sévères régissent le recours à des techniques plus poussées.

Pour la première fois dans l'histoire de la lutte contre les dangers qui menacent la sécurité du Canada, le recours à certaines de ces techniques est soumis à un contrôle judiciaire. Le SCRS ne peut les utiliser sans disposer d'un mandat délivré par un juge de la Cour fédérale qui doit être convaincu que l'enquête s'inscrit bien dans le champ du mandat et qu'il est indispensable, dans le contexte particulier de l'enquête, d'avoir recours à des méthodes d'enquête par intrusion.

3. Contrôles auxquels est soumis le SCRS

Si l'on considère la nature délicate des menaces pour la sécurité définies dans le mandat et les pouvoirs extraordinaires qu'exige l'exécution de ce mandat, la mise en place d'un système de direction, de gestion et de contrôle efficace revêt une importance primordiale. Le mécanisme de direction et de contrôle est formé de diverses composantes, imbriquées les unes dans les autres.

a) La responsabilité ministérielle

Le Soliciteur général est responsable du SCRS devant le Parlement et il est également chargé de la direction générale du Service et de l'établissement de lignes directrices sur ses méthodes opérationnelles de base. Le directeur du SCRS, le Sous-soliciteur général et l'Inspecteur général le tiennent au courant des opérations de sécurité et des problèmes.

I. Attributions du SCRS

Les articles 2 et 12 de la *Loi sur le SCRS* précisent les principales fonctions et responsabilités du SCRS et énoncent les principes directeurs qui régissent ses opérations et lui permettent d'évaluer son efficacité. Par-dessus tout, son mandat reflète l'équilibre global recherché: il est assez large pour lui permettre d'acquiescer des renseignements pertinents sur les dangers qui menacent ou peuvent menacer la société, tout en comportant des limites bien définies en ce qui a trait aux libertés et aux droits civils des citoyens canadiens.

L'article 12 accorde au Service le pouvoir de recueillir, au moyen d'enquêtes ou autrement, des informations et renseignements sur des groupes ou des personnes dont il existe des motifs raisonnables de soupçonner que les activités constituant des menaces pour la sécurité du Canada. Ce mandat habilite le Service à mener des enquêtes et des opérations de sécurité strictement dans la mesure du nécessaire, pour déterminer la nature des menaces qui se présentent.

L'article 2 définit quatre catégories de «menaces envers la sécurité du Canada» notamment:

a) Espionnage et sabotage

Pour assurer la sécurité, il faut protéger les biens du gouvernement liés aux affaires politiques, économiques, scientifiques ou militaires du Canada. Quiconque tente d'obtenir sans autorisation ces biens se livre peut-être à des activités d'espionnage pour le compte d'une puissance étrangère. Quant aux actes de sabotage, ils comprennent les attentats commis en vue d'endommager ou de détruire du matériel

mager ou de détruire du matériel sur des installations indispensables. Toute activité d'espionnage ou de sabotage visant le Canada ou préjudiciable à ses intérêts, ainsi que toute activité tendant à favoriser ce genre d'espionnage ou de sabotage, constitue une menace envers la sécurité du Canada.

b) Activités influencées par l'étranger

L'espionnage et le sabotage ne sont pas les seules formes d'ingérence étrangère dans les affaires internes du Canada qui portent atteinte à la sécurité nationale. Des gouvernements ou des organismes étrangers peuvent chercher, dans leur propre intérêt, à s'ingérer dans la vie politique canadienne ou à en influencer le cours d'une façon clandestine ou trompeuse, ou menacer des individus. Cette menace peut être le fait des étrangers, mais aussi de groupes politiques étrangers et d'autres organisations qui ont les moyens d'intervenir dans les affaires canadiennes.

Ainsi, des puissances étrangères hostiles peuvent tenter d'infiltrer des ministères ou d'exercer des pressions sur des représentants du gouvernement. Des agents étrangers peuvent intervenir dans les affaires des communautés ethniques du Canada, par exemple en menaçant des Canadiens qui ont des relations avec la famille d'un étranger. Les tentatives d'ingérence clandestines faisant appel à la tromperie ou à la menace directe, par exemple la coercition ou le chantage, constituent des menaces envers la sécurité du Canada.

c) Violence à

caractère politique et terrorisme

L'usage de la violence ou la menace de recourir à la violence reposent souvent sur des motifs politiques qui ont pour but de dicter sa conduite au gouvernement. Les prises d'otages, les enlèvements, les alertes à la bombe ou les assassinats sont des exemples d'actions violentes susceptibles de mettre en danger la vie de Canadiens et auxquelles on a eu recours pour atteindre par la force des objectifs politiques.

Les actes de terrorisme commis sur le territoire canadien peuvent viser la réalisation d'un objectif politique au Canada, mais avoir aussi pour but d'influencer la vie politique d'un autre pays. Le Canada est signataire d'un certain nombre d'accords internationaux en vertu desquels il s'est engagé à fournir des renseignements sur ces activités. Toute activité qui touche le Canada ou s'y déroule et vise à favoriser l'usage de la violence grave ou de menaces de violence contre des personnes ou des biens dans le but d'atteindre un objectif politique au Canada ou dans un État étranger, est considérée comme une menace à la sécurité du pays.

d) Subversion

Les activités qui, par des actions cachées et illégitimes visent à saper le régime de gouvernement constitutionnellement établi au Canada ou dont le but immédiat ou ultime est sa destruction ou son renversement par la violence, sont également considérées comme des menaces à la sécurité du Canada.

Tandis que les autres types de menaces précisés dans le mandat portent, d'une façon générale, sur les activités menées ou dirigées par

Le Service canadien du renseignement de sécurité

Le Parlement a adopté la loi portant création du Service canadien du renseignement de sécurité (SCRS) le 16 juillet 1984. La *Loi sur le SCRS* sert de fondement à toutes les activités de renseignement de sécurité menées par le Service et établit les mécanismes de contrôle auxquels sont assujetties ces activités.

Elle contribue ainsi à maintenir l'équilibre entre, d'une part, l'obligation faite à l'Etat de protéger la population et, d'autre part, celle de sauvegarder les droits et les libertés des citoyens.

Nombre moyen de détenus employés

Annexe 7

	1982-1983 1983-1984 1984-1985 1985-1986 1986-1987				
	Industries	Agriculture	Éducation et formation	—élèves —commis	Services techniques
	1 286	1 247	329	973	1 185
	229	330	415	412	1 176
	1 796	1 980	1 575	2 652	2 817
	142	149	276	175	170
	3 041	3 186	3 069	3 316	3 463
	553	582	1 176	657	762
	108	112	103	111	108
	Programmes d'emploi des documents	78	30	393	117
	Autres emplois	208	172	254	203
	236				
Total des détenus	7 441	7 787	8 149	8 831	9 280
Sans emploi	474	465	520	489	608
Détenus non en mesure de travailler*	2 723	3 271	3 370	3 182	2 916
Total des détenus	10 638	11 523	12 039	12 502	12 804

* Les détenus non en mesure de travailler sont ceux qui bénéficient d'une absence temporaire ou d'une libération conditionnelle de jour, qui sont en isolement disciplinaire ou préventif, dans une unité spéciale de détention, à l'hôpital ou illégalement en liberté.

Incidents liés à la sécurité

	1982-1983 1983-1984 1984-1985 1985-1986 1986-1987				
	Meurtres	Voies de fait sur des détenus (par des détenus)	Voies de fait sur des employés (par des détenus)	Suicides Tentatives de suicide Évasions (par 1 000 détenus)	Recours à la force —armes à feu —gaz
	6	14	8	5	11
	330	416	408	410	459
	126	120	135	123	159
	16	16	21	17	15
	65	51	78	49	51
	24	20	24	16	19
	65	41	36	23	42
	33	81	129	140	150
	4	4	10	6	6
	Prises d'otages				

Annexe 8

Coût d'entretien des détenus—État ventile 1986-1987

Coût	Coût moyen ⁽³⁾	Population carcérale	Coût total 1986-1987
Coût			
Maximale—hommes	3 384 ⁽²⁾	190 558 670	49 015
Maximale—femmes	124	7 076 293	57 450
Moyenne	6 065	230 119 165	35 633
Minimale	640	20 368 436	29 651
Fermes C.C.C.	520	20 181 829	36 848
	434	8 468 142	21 245
Coût total — Établissements	11 167 ⁽¹⁾	476 772 535	39 202
Coûts — centres non opérationnels	11 167 ⁽⁵⁾	14 732 411	221
Coûts — collèges du personnel	11 167	7 429 784	685
Coûts — bureaux de libération conditionnelle	7 828	51 510 588	6 216
Coûts — AC	18 995 ⁽⁴⁾	46 106 174	2 437
Coûts — AR	19 481 ⁽³⁾	60 932 886	2 997
Total	19 481	657 484 378	32 038

Nota:

(1) Représente le nombre moyen de détenus incarcérés (décombrément de minuit).

(2) La catégorie des détenus (hommes) gardés dans les établissements à sécurité maximale comprend 29 détenus logés au Pénitencier de Sa Majesté à St. John's (Terre-Neuve), au coût de 626 181 \$.

(3) La population moyenne comprend 486 détenus sous responsabilité fédérale gardés dans des établissements provinciaux.

(4) Représente le nombre total des détenus effectivement incarcérés dans les établissements, des détenus sous responsabilité fédérale ou provinciale qui bénéficient d'une libération conditionnelle de jour, d'une libération conditionnelle totale et d'une libération sous surveillance obligatoire.

(5) Comprend les coûts des établissements qui ne fonctionnent pas à plein rendement (Atlantique et Donnacora).

Utilisation des années-personnes

Annexe 4

	1982-1983	1983-1984	1984-1985	1985-1986	1986-1987
Planification et gestion	270	288	322	343	347
Administration	1 091	1 154	1 198	1 164	1 076
Garde des détenus	3 306	3 322	3 509	3 525	3 540
Gestion des cas	2 797	2 912	3 067	3 155	3 072
Education, formation et emploi	678	700	709	721	656
Services de santé	533	497	526	543	540
Services techniques	1 283	1 360	1 396	1 400	1 317
	9 958	10 233	10 727	10 851	10 548

Recettes (en milliers de dollars)

	1982-1983	1983-1984	1984-1985	1985-1986	1986-1987
Industries et traitement automatisé des documents	10 308	7 721	12 890	10 701	10 648
Agro-entreprise *	1 280	1 398	1 941	269	256
Cantines	4 537	5 245	5 694	6 053	6 673
Chambre et pension payées par les détenus	135	194	156	173	139
Autres recettes **	2 751	2 728	4 151	5 783	3 514
Total	19 011	17 286	24 832	22 979	21 230

* Depuis le début de l'année financière 1985-1986, la comptabilité des ventes de l'agro-entreprise au sein du SGC ne consigne pas le revenu des ventes comme des recettes non fiscales.

** Comprend les recettes tirées des accords fédéraux-provinciaux d'entretien des détenus (1 255 694 \$), des services psychiatriques offerts à contrat (545 641 \$), du rajustement des dépenses de l'année précédente (1 218 922 \$) et de recettes diverses (493 777 \$).

Dépenses au cours des cinq dernières années, par activité.*
(en milliers de dollars)

Année	Planification et gestion	Administration	Garde des détenus	Éducation, formation et emploi	Gestion des cas	Services de santé	Services techniques	Total
1982-1983								
Fonctionnement	16 014\$ 983	48 463\$ 928	116 676\$ 612	56 506\$ 2 419	123 326\$ 557	34 836\$ 207	93 818\$ 60 482	489 639\$ 66 188
Immobilisations								
Total	16 997	49 391	117 288	58 925	123 883	35 043	154 300	555 827
1983-1984								
Fonctionnement	17 204 1 783	56 391 1 419	130 064 683	59 967 2 528	137 643 644	35 923 251	100 052 107 367	537 244 114 675
Immobilisations								
Total	18 987	57 810	130 747	62 495	138 287	36 174	207 419	651 919
1984-1985								
Fonctionnement	22 710 4 834	67 563 1 441	142 188 1 127	71 678 4 203	152 926 764	39 981 430	110 379 119 665	607 425 132 464
Immobilisations								
Total	27 544	69 004	143 315	75 881	153 690	40 441	230 044	739 889
1985-1986								
Fonctionnement	21 419 231	59 948 998	140 103 333	69 552 2 406	156 907 486	41 255 290	106 530 129 231	595 714 133 975
Immobilisations								
Total	21 650	60 946	140 436	71 958	157 393	41 545	235 761	729 689
1986-1987								
Fonctionnement	25 193 3 539	62 994 522	154 061 142	70 483 1 787	185 008 318	43 743 118	116 002 95 173	657 484 101 599
Immobilisations								
Total	28 732	63 516	154 203	72 270	185 326	43 861	211 175	759 083

* En milliers de dollars courants et non en dollars constants ajustés en fonction de l'inflation

Planification et gestion	21 368	28 732	(7 364)	17	3 608	(20 901)	7 978	2 499	15 681
Administration	63 533	63 516							
Garde des détenus	157 811	154 203							
Gestion des cas	164 425	185 326							
Education, formation et emploi	80 248	72 270							
Services de santé	46 360	43 861							
Services techniques	226 856	211 175							
Prévisions budgétaires initiales	760 601	759 083	1 518						
Budget supplémentaire et autres modifications autorisées	20 955		20 955						
Total des affectations budgétaires	781 556	759 083	22 473						

Prévisions budgétaires	Dépenses réelles	Ecart
------------------------	------------------	-------

1986-1987

Rendement financier par activité (en milliers de dollars)

Annexe 2

Détenus incarcérés	10 638	11 523	12 039	12 502	12 804
Détenus en liberté conditionnelle et sous surveillance obligatoire	5 276	5 762	5 895	6 092	6 294
Total	15 914	17 285	17 934	18 594	19 098

* Le nombre moyen de détenus inscrits au registre des établissements comprend les détenus qui vivent dans la collectivité en vertu d'une libération conditionnelle de jour ou d'une absence temporaire ainsi que les détenus hospitalisés ou illégalement en liberté. Dans le cas présent, le nombre moyen de détenus en liberté conditionnelle et sous surveillance obligatoire ne comprend pas les détenus en liberté conditionnelle de jour.

Nombre moyen de détenus inscrits au registre*

Annexe 1

Annexes

Les tableaux statistiques qui suivent présentent des données supplémentaires sur les activités du Service correctionnel du Canada:

1. Nombre moyen de détenus inscrits au registre
2. Rendement financier par activité
3. Dépenses au cours des cinq dernières années, par activité
4. Utilisation des années-personnes
5. Recettes
6. Coût d'entretien des détenus — État ventilé
7. Nombre moyen de détenus employés
8. Incidents liés à la sécurité

1. Le Service a déterminé un certain nombre de secteurs majeurs sur lesquels il concentrera ses efforts en 1987-1988 et au cours des prochaines années. Cela comprend la gestion, le système de justice pénale, le personnel et les détenus.
2. Gérer de la façon la plus efficace et efficiente possible les ressources consenties au SCC.
3. Maintenir et améliorer les normes actuelles de fonctionnement et de sécurité concernant les services en établissement et au sein de la collectivité.
4. Mettre au point un cadre de responsabilité intégrée pour le SCC.
5. Elaborer des normes nationales en matière de ressources.
6. Mettre au point des systèmes locaux de planification qui mènent à l'établissement de nouveaux plans d'aménagement à long terme et faciliteront la planification globale du Service.
6. Fusionner les actuels plans de privatisation sur une base régionale.
7. Conclure des ententes d'échange de services avec les provinces là où ce n'est déjà fait.
8. Financer des organismes communautaires de façon à ce qu'ils deviennent stables et puissent rendre compte de la prestation des services.
9. Continuer à exercer des pressions pour faire approuver le nouveau système de classification du groupe du fonctionnement des services correctionnels.
10. Continuer à appuyer les propositions concernant la retraite anticipée.
11. Procéder à l'adoption graduelle de programmes d'emploi à temps partiel.
12. Etablir des modèles d'activités en établissement qui soient conformes aux principes adoptés par le CSG en matière d'opérations correctionnelles.
13. S'efforcer davantage de réduire la violence et les actes d'agression dans les pénitenciers.
14. Etablir davantage de liens entre des programmes pour les délinquants.
15. Accroître la capacité du SCC en ce qui concerne la classification de sécurité des détenus.
16. Déterminer comment donner à tous les détenus la possibilité d'apprendre à lire et à écrire.
17. Intensifier notre recherche de stratégies de rechange pour la gestion des peines.
18. Réduire l'usage de la drogue dans les pénitenciers.
19. Réaliser, en fonction de la conjoncture locale, des entreprises conjointes avec l'industrie privée afin de créer des possibilités de travail.

	1982-1983	1983-1984	1984-1985	1985-1986	1986-1987
Services techniques	000 \$ A.-P.*	000 \$ A.-P.	000 \$ A.-P.	000 \$ A.-P.	000 \$ A. P.
— Activités générales	59 453	98	97 045	119	108 671
Gestion du matériel	10 936	160	10 905	166	12 596
Services	25 607	265	27 407	292	31 044
d'alimentation	13 253	114	14 289	119	15 423
Services à l'établissement	41 498	637	46 124	654	50 077
Ingénierie, architecture et propriétés	3 553	9	11 649	10	12 233
Télécommunications et électronique	154 300	1283	207 419	1360	230 044
Total	1982-1983	1983-1984	1984-1985	1985-1986	1986-1987

* Années-personnes

Projets entrepris et résultats — 1986-1987

a) Mettre en oeuvre la partie du plan d'aménagement des installations pour les détenus dont l'application est prévue pour 1986-1987, au coût estimatif de 68 millions de dollars.

Un montant de 62,2 millions de dollars a été dépensé à cette fin; une partie de cette somme, à savoir 22,3 millions, consiste en des contributions de capital versées aux provinces et aux territoires pour l'hébergement des détenus dans leurs établissements en vertu d'ententes d'échange de services.

b) Confier au secteur privé les activités des services d'alimentation, lorsque cela est faisable et avantageux sur le plan économique.

Cinq cuisines ont été privatisées en 1986-1987; ce sont celles du Col-lège du personnel à Kingston, de l'établissement de Donncona, du Centre psychiatrique régional de Saskatoon, de l'établissement de l'Atlantique et du Centre psychiatrique régional d'Abbotsford. Leurs opérations sont surveillées par des gestionnaires des établissements ou des administrations régionales ou

de l'Administration centrale, qui évaluent leur efficacité et leur rentabilité.

On a fait une étude pour déterminer si la privatisation des cuisines de trois autres établissements était rentable. Comme il a été constaté que cela ne serait pas rentable, le SCC continue d'en assumer la gestion.

Pour l'instant, on n'envisage la privatisation d'aucun autre service d'alimentation.

c) Réduire les stocks et l'espace d'entreposage.

La Division de la gestion du matériel a diminué la valeur des stocks de quelque 748 000 \$ en 1986-1987. Cette baisse s'inscrit dans le cadre d'une réduction d'environ 2,3 millions de dollars s'étalant sur deux ans.

Cette diminution des stocks a réduit les besoins en espace d'entreposage dans tout le Service.

d) Installer des systèmes périphériques de détection des intrusions (SPDI) dans les principaux établissements, lorsque cela semble avantageux sur

les plans économique et opérationnel.

On a terminé l'installation du système aux établissements de l'Atlantique, de Markworth, de Drumheller et de Donncona, ainsi qu'au pénitencier de la Saskatchewan.

Plans généraux 1987-1988

On a établi pour les années à venir un nouveau processus de planification qui s'appuiera sur les améliorations découlant de la modification de la structure organisationnelle du Service et de ses impératifs opérationnels. Ce processus accroîtra la réactivité et la souplesse du Service qui fonctionnera dans un cadre complexe, et lui permettra de gérer plus efficacement ses biens et ses ressources et de mieux en rendre compte au gouvernement.

En octobre, la haute direction du SCC a établi de nouvelles orientations générales dans lesquelles sont énoncés les objectifs du Service pour 1987-1988.

	1982-1983	1983-1984	1984-1985	1985-1986	1986-1987
000 \$ A.-P.	1982-1983	1983-1984	1984-1985	1985-1986	1986-1987
000 \$ A.-P.	000 \$ A.-P.	000 \$ A.-P.	000 \$ A.-P.	000 \$ A.-P.	000 \$ A.-P.*
Services de santé	35 043	533	36 174	497	40 411
	526	41 545	543	43 861	540

Ressources utilisées: Services de santé

7. Services techniques

La Division des besoins en installation et construction assure la direction des grands projets de construction, notamment des travaux de construction de nouveaux établissements et de réfection des antéens. Elle s'occupe donc de l'évaluation des besoins en installations et de la planification des biens immobiliers et des installations, ainsi que de l'élaboration de lignes directrices sur les installations et de critères techniques.

La Direction de l'ingénierie et de l'entretien veille à l'entretien des installations et à la gestion du parc automobile et des programmes de sécurité-incendie et d'utilisation rationnelle de l'énergie.

La Direction de la gestion du matériel s'occupe de l'acquisition, de l'entreposage et de la distribution de l'équipement et du matériel requis pour toutes les activités de l'établissement, et fournit toute une

La Division des télécommunications et des systèmes électroniques veille à l'installation, à la vérification et à l'entretien des systèmes électroniques et du matériel de télécommunication. Ce service contribue aussi à la recherche et à la mise au point d'autres dispositifs et systèmes électroniques afin de rentabiliser davantage le fonctionnement du SCC.

La Direction des services d'alimentation veille à la préparation des repas pour les détenus et pour les employés de service.

médicaux de la collectivité pour les diagnostics, le traitement et la réadaptation.

Services psychiatriques: Les services psychiatriques sont offerts en consultation externe ou en milieu hospitalier aux détenus de tous les établissements. Les problèmes mineurs ou de courte durée peuvent être traités à l'établissement par des psychiatres-conseils et par le personnel des services de santé ou encore par le personnel professionnel des services de consultation.

Projets entrepris et résultats — 1986-1987

Apporter des modifications au programme pour être en mesure de fournir des services psychiatriques multiculturels qui soient plus rentables, c'est-à-dire:

- Résultats — 1986-1987**
- b) Aider la Région du Québec à examiner les coûts et les avantages du contrat avec l'Institut Pinel, afin de trouver des solutions de rechange pour ce qui est de la prestation des services psychiatriques.
- On a décidé que le SCC répondrait mieux aux besoins des détenus fédéraux souffrant de troubles mentaux en passant un contrat avec l'Institut Pinel pour obtenir les services de spécialistes. La quantité des services et les coûts précis seront négociés chaque année par le ministère des Approvisionnement et Services au nom du SCC. Le contrat a pris effet le 1^{er} avril 1987.
- a) examiner dans quelle mesure l'équipe itinérante de soins psychiatriques de la Région du Pacifique est rentable et répond aux besoins des clients, pour voir s'il est souhaitable de constituer une telle équipe dans la Région de l'Ontario.
- L'évaluation a indiqué que le degré de satisfaction des clients et de

Ressources utilisées: Education, formation et emploi des détenus

	1982-1983	1983-1984	1984-1985	1985-1986	1986-1987
Industries	22 301	22 286	326	26 507	323
Education et formation	20 101	277	23 083	286	28 723
Activités agricoles	5 577	75	5 810	76	8 124
Traitement automatisé des documents	1 238	5	1 113	12	1 688
Encouragement au travail	9 708	—	10 203	—	10 839
Total	58 925	678	62 495	700	75 881
	000 \$ A.-P.	000 \$ A.-P.	000 \$ A.-P.	000 \$ A.-P.	000 \$ A.-P.*

* Années-personnes

La Division de l'agro-entreprise produit de 25% à 30% des aliments consommés dans les établissements du SCC. Des détenus travaillent dans six fermes, un potager et quatre serres et reçoivent également, dans cinq établissements, la formation nécessaire pour travailler à des activités d'exploitation forestière et de régénération des forêts.

Projets entrepris et résultats — 1986-1987

a) Tirer des recettes brutes de 1,24 millions de la vente de produits industriels. Cet objectif est lié à un autre objectif du SCC qui est de faire travailler en permanence 1 100 détenus dans les ateliers CORCAN.

En 1986-1987, des ventes totalisant 12,2 millions de dollars ont généré des recettes de 10,1 millions. Au total, 1 330 détenus ont travaillé dans des ateliers industriels durant l'année.

b) Produire des denrées satisfaisant à peu près 30% des besoins alimentaires du SCC et ayant une valeur marchande de 5,2 millions de dollars.

Agro-entreprise a répondu à environ 25% des besoins alimentaires du SCC. Si on additionne la juste

va leur marchande des denrées produites et les recettes provenant des exploitations forestières, on obtient la somme de 4,63 millions de dollars, ce qui est légèrement supérieur à l'année dernière.

c) Tirer des recettes de 815 000 \$ des services informatiques (TAD).

Les ventes de services TAD ont totalisé 362 000 \$ en 1986-1987 et les recettes ont été de 556 000 \$; ces chiffres sont supérieurs à ceux de 1985-1986, mais l'objectif fixé n'a pas été atteint. Il faut dire que 1986-1987 a été une année de rajustement puisqu'on a procédé à une rationalisation des installations et des services du TAD. Cette activité a été incorporée dans les industries, dont elle est devenue une famille de produits, et ne sera donc désormais plus traitée séparément dans les rapports annuels.

d) Maintenir à 9,5:1 ou plus le rapport global détenus-professeur, et maintenir ou réduire le coût par élève en dollars constants.

L'objectif a été atteint puisque la proportion est passée à 9,9:1. Le coût par élève a été de 7 689 \$, comparativement à 7 774 \$ en 1985-1986.

e) Faire travailler 94% de la population carcérale. La réalisation de cet

objectif dépend également des autres activités correctionnelles qui emploient des détenus.

En 1986-1987, une moyenne de 93,8% de détenus ont exercé diverses activités professionnelles. La plupart ont été affectés aux services de soutien des établissements (nettoyage, entretien, cuisine) ou à des activités industrielles, ou ont suivi une formation (professionnelle ou scolaire).

6. Services de santé

Services de santé: Vingt-huit centres de santé, situés dans des établissements à sécurité maximale ou moyenne, assurent des services à quarante et un établissements établissemments à sécurité minimale qui ne peuvent, en raison de leur éloignement, être desservis par l'un des centres voulues avec des dispositions des centres doivent prendre les soins, des centres médico-sociaux et des hôpitaux de la localité.

Les centres de santé assurent des services ambulatoires et de consultation externe, y compris des services médicaux, dentaires, d'odontologie et de soins infirmiers. Un nombre restreint de lits sont disponibles pour les détenus atteints pendant de courtes périodes. Lorsqu'il s'agit de problèmes plus complexes, les centres de santé coordonnent l'accès des détenus aux services

Ressources utilisées: Gestion des cas

	1982-1983	1983-1984	1984-1985	1985-1986	1986-1987
Programme pour les délinquants	4 573	163	4 848	143	6 769
Activités générales	1 636	14	2 894	23	3 067
Aumônerie	21 873	362	26 507	332	28 852
Programmes sociaux et communautaires	54 964	1 125	57 450	1 234	63 534
Gestion des cas	2 932	76	3 522	73	3 965
Psychologie	37 905	1 057	43 066	1 107	47 503
Unités résidentielles	123 883	2 797	138 287	2 912	153 690
Total	123 883	2 797	138 287	2 912	153 690

* Années-personnes

Projets entrepris et résultats — 1986-1987

a) Poursuivre les programmes en cours, y compris ceux qui fournissent aide et traitements, s'il y a lieu, aux détenus ayant des besoins particuliers (par ex. alcooliques, délinquants sexuels, auteurs d'infract

En 1986-1987, la priorité est allée aux programmes de traitement non médical conçus pour les détenus alcooliques et toxicomanes. Les détenus peuvent faire partie de programmes anonymes et participer à d'autres programmes officiels pour alcooliques et toxicomanes. Des comités régionaux, formés en 1985-1986, ont, cette année encore, veillé à faire progresser les services destinés aux détenus. Le SCC continue d'encourager le développement des camps de travail et des centres résidentiels communautaires pour les autochtones.

b) Examiner le nouveau rôle des unités et du personnel opérationnels, son avec ces derniers.

En 1986-1987, la priorité est allée aux programmes de traitement non médical conçus pour les détenus alcooliques et toxicomanes. Les détenus peuvent faire partie de programmes anonymes et participer à d'autres programmes officiels pour alcooliques et toxicomanes. Des comités régionaux, formés en 1985-1986, ont, cette année encore, veillé à faire progresser les services destinés aux détenus. Le SCC continue d'encourager le développement des camps de travail et des centres résidentiels communautaires pour les autochtones.

5. Education, formation et emploi des détenus

Il y a dans cette direction des divisions sources de revenu et des divisions programme — éducation et formation. Aux termes de la Loi sur les pénitenciers et de son règlement d'application, le Service peut vendre les biens et services produits et offerts par la main-d'oeuvre carcérale uniquement aux gouvernements fédéral et provinciaux, aux

La Division des industries (COR-CAN) fabrique divers produits dans 92 ateliers répartis dans 26 établissements, notamment des meubles rembourrés et du mobilier fonctionnel de bureau, de l'équipement de courrier, des chausures et des vêtements, des rayonnages, des pupitres pour ordinateurs, des casiers et des imprimés.

La Division du traitement autonome des documents offre divers services, notamment la micrographie, le traitement de textes, la saisie et en page vidéoex, la préparation des étiquettes d'envoi et la distribution.

3. Garde des détenus

Les principales composantes de cette activité sont les suivantes:

La Division de la sécurité opérationnelle assure les opérations de sécurité, c'est-à-dire la garde, le contrôle et la surveillance des détenus.

La Division de la sécurité pénitentiaire assure les opérations de planification et de gestion des crises, de matériel de sécurité et de normes de construction, ainsi que la mise au point de programmes de formation pour le personnel.

La Division de la sécurité préventive recueille, rassemble et analyse des renseignements liés à la sécurité, établit et tient à jour un système de profils des détenus, dresse et analyse les rapports sur les incidents et applique les règles de sécurité du gouvernement relativement au personnel et aux visiteurs des établissements.

Projets entrepris et

Résultats — 1986-1987

a) S'efforcer de réduire le taux d'évasions dans les établissements à sécurité moyenne et maximale. En 1986-1987, 34 détenus se sont évadés; 28 d'entre eux étaient incarcérés dans des établissements à sécurité moyenne et 6, dans des établissements de type d'établissement, le taux d'évasions était de 4,6 par 1 000 détenus, ce qui se compare favorablement au taux moyen des cinq années antérieures qui était de 6,7. Il était de 1,75 dans les

La gestion des cas est un processus continu d'évaluation et de planification; il débute immédiatement après le prononcé de la sentence et se poursuit jusqu'à l'expiration de la peine imposée. L'évaluation initiale a pour but de déterminer les besoins personnels du détenu et le risque qu'il représente pour la société afin qu'il soit incarcéré dans un établissement dont le niveau de

4. Gestion des cas

Cela s'est fait dans toutes les régions.

b) Veiller à ce que tous les membres de l'équipe pénitentiaire d'intervention en cas d'urgence suivent un stage de recyclage de cinq jours, et que tous les autres agents de sécurité qui sont susceptibles d'en faire partie assistent à un cours de trois jours.

La gestion des cas prépare les détenus à réintégrer la collectivité à titre de citoyens utiles en leur fournissant des services de counseling et social, émotionnel, physique et spirituel, et elle assure en outre la surveillance, dans la collectivité, des détenus qui bénéficient d'une libération conditionnelle ou d'une libération sous surveillance obligatoire. La gestion des cas est un processus continu d'évaluation et de planification; il débute immédiatement après le prononcé de la sentence et se poursuit jusqu'à l'expiration de la peine imposée. L'évaluation initiale a pour but de déterminer les besoins personnels du détenu et le risque qu'il représente pour la société afin qu'il soit incarcéré dans un établissement dont le niveau de

sécurité lui convient. Il s'agit ensuite d'établir quels facteurs sont criminels. À partir de ces facteurs, on dresse des programmes de traitement individualisés et dynamiques qui visent à réprimer le comportement criminel en s'appuyant sur des objectifs précis. Les détenus qui accomplissent des progrès ont des chances de voir leurs privilèges s'accroître et même de bénéficier d'une mise en liberté sous condition. Lorsque le détenu est sur le point d'être libéré sous condition ou sous surveillance obligatoire, on élabore des projets de sortie pour s'assurer que les appuis sur lesquels il compte (famille, employeurs, etc.) sont disposés à l'aider à réintégrer la société. Qu'un détenu soit en établissement ou qu'il ait été mis en liberté, c'est au personnel du Service correctionnel du Canada qu'incombe l'évaluation des besoins, la planification, la surveillance du comportement et l'imposition de sanctions, au besoin. Les établissements offrent divers programmes aux détenus pour les aider à combler leurs besoins: formation générale et professionnelle, emploi, activités récréatives, visites et développement social. Ils fournissent également des services de counseling et de psychothérapie. En outre, il y a des aumôniers pour répondre aux besoins spirituels des détenus. Une fois mis en liberté, ces derniers ont accès à un réseau de ressources et de services de soutien communautaires.

Ressources utilisées: Garde des détenus

1982-1983	1983-1984	1984-1985	1985-1986	1986-1987
000 \$ A.-P.	000 \$ A.-P.	000 \$ A.-P.	000 \$ A.-P.	000 \$ A.-P.*
117 288 3 306	130 747 3 322	143 315 3 509	140 436 3 525	154 203 3 540

Total	16 997	270	18 987	288	27 544	322	21 650	343	28 732	347
Bureau du Commissaire	322	4	343	3	318	1	327	2	805	2
Haute direction	5 579	108	6 143	123	6 911	123	8 159	142	10 677	170
Inspecteur général	1 660	29	1 585	28	2 086	37	2 055	36	1 397	21
Politique et planification	6 834	82	7 933	79	14 177	106	7 958	107	13 870	118
Communications	2 175	34	2 523	41	3 518	39	2 661	40	615	8
Secrétaire exécutif	427	13	460	14	534	16	490	16	1 368	28

Ressources utilisées: Planification et gestion

	1982-1983	1983-1984	1984-1985	000 \$ A.-P.	000 \$ A.-P.	000 \$ A.-P.	000 \$ A.-P.	000 \$ A.-P.*
a) Amorcer la décentralisation du processus de planification et de l'obligation de rendre compte.								
La Direction des communications encourage le public à prendre conscience du rôle du Service correctionnel, à le comprendre et à participer à son action. Ses principales fonctions touchent les relations avec les médias, les réponses aux demandes de renseignements du public, l'amélioration des relations avec les organismes publics et privés du système de justice pénale.								
Le Secrétaire exécutif s'occupe des relations avec le Parlement, ce qui comprend le contrôle de la corresponsance, et assure les services de soutien administratif au bureau du Commissaire et au Comité supérieur de gestion.								
b) Mettre en oeuvre un calendrier intégré de vérification interne.								
Cet objectif n'a pas été complètement atteint du fait que la haute direction a revu le mandat de l'Inspecteur général et que de nombreuses demandes de vérification de la passation des pouvoirs ont nécessité la modification du calendrier établi. La création d'un nouveau cadre stratégique, de concert avec le Bureau du contrôleur général, a été une tâche complexe car il fallait trouver un juste équilibre entre, d'une part, les exigences en matière de comptes à rendre et, d'autre part, les besoins opérationnels.								
c) Accroître la formation dans les domaines suivants: vérification de l'optimisation des ressources, vérification des systèmes informatiques, principes et méthodes de vérification.								
La Division du personnel s'occupe de l'administration du personnel, c'est-à-dire de la rémunération et des avantages sociaux, de la classification, de la paie, de la dotation, des relations de travail, des langues officielles, de la santé et de la sécurité au travail, des programmes d'aide aux employés et de la coordination et à la Loi sur la projection des renseignements personnels.								

2. Administration

Tout le personnel de vérification a maintenant suivi le cours «Réalisations d'une vérification interne» offert par la Commission de la fonction publique; ce cours porte, entre autres, sur la vérification d'optimisation. Des employés ont également reçu une formation en vérification des systèmes informatiques, et la première vérification de ce genre a été effectuée.

- Les dépenses réelles se sont élevées à 759,1 millions de dollars, dont 656,2 millions en frais de fonctionnement, 101,6 millions en immobilisations et 1,3 million en paiements de transfert.
- Le coût annuel moyen d'entretien d'un détenu (frais d'immobilisation et paiements de transfert non compris), en dollars constants de 1981-1982, est passé à 26 011 \$, ce qui représente une augmentation de 850 \$ par rapport à 1985-1986. En dollars courants, cela donne 34 361 \$, comparativement à 31,971 \$ l'année précédente. Le coût annuel par détenu (y compris les paiements de transfert) figure à l'annexe 6.
- Les recettes de la Division des industries et de la Division du traitement automatisé des documents ont atteint 10,6 millions de dollars.
- La production agricole a atteint une valeur marchande de 4,6 millions de dollars.
- Outre ce qui précède, le Service a terminé une étude visant à trouver des façons innovatrices de fournir ses programmes en en modifiant la conception et la structure, et en faisant appel au secteur privé. Il a donc entrepris une série de 21 examens, désignée globalement sous le nom d'Étude sur la gestion des opérations et les ressources. Ces examens portaient sur les principes directeurs, la conception et la prestation des programmes, et l'attribution des ressources. Par la même occasion, le Service a réévalu sa politique et ses programmes concernant le traitement des détenus et a ajusté ses besoins en ressources pour qu'ils tiennent davantage compte des objectifs des programmes.
- Un nombre important de changements ont découlé de l'Étude sur la gestion des opérations et les ressources, dont:
 - la révision des structures organisationnelles;
 - la délégation accrue de pouvoirs aux administrations régionales et aux établissements;

Ces mesures se reflètent maintenant dans la gestion du Service.

— l'établissement des plans d'un système d'information automatisé sur les détenus pour améliorer la collecte, l'enregistrement et au SCC, ainsi que l'échange de données entre le SCC, la CNLC et la GRC.

— la définition des objectifs et de la ligne de conduite à adopter dans les domaines tels que la privatisation, les programmes de soutien des détenus et la gestion de la population carcérale;

Principaux buts, projets et résultats

Les sept principaux secteurs d'activité du Service sont subdivisés, lorsqu'il y a lieu, en sous-activités. On trouvera ci-après une description des principales activités, de leurs objectifs en 1986-1987, des résultats obtenus, et des dépenses faites depuis cinq ans.

1. Planification et gestion

Le Bureau de l'inspecteur général procède à l'inspection systématique de toutes les activités du SCC afin de conseiller la direction sur l'efficacité des politiques, pratiques et contrôles de gestion interne. Dans le cadre de son mandat, il vérifie les opérations locales et inspecte les unités fonctionnelles et s'assure qu'elles respectent les normes et les politiques établies; il enquête au sujet des irrégularités commises et des problèmes à la gestion, aux finances et au personnel. Il a recours à un système de contrôle et de suivi de tous les problèmes relevés.

Le secteur *Politiques et planification* comprend quatre divisions: Politiques, Planification, Évaluation et recherche, et Affaires internationales. Ce secteur est chargé d'établir et de suivre de près le plan stratégique global, les objectifs annuels, l'évaluation des programmes du SCC, la politique générale, les ententes fédérales-provinciales, le système de planification et le Plan d'aménagement à long terme. Parmi ses autres grandes activités, mentionnons l'établissement de lignes directrices sur l'affectation des ressources, la coordination du plan opérationnel plurianuel et l'examen des présentations au Conseil du Trésor.

Le secteur *Politiques et planification* est responsable de rendre compte des responsabilités régionaux dans le cadre de la procédure de règlement des griefs déposés par les détenus se trouvant dans les provinces. Le rôle et la responsabilité de leur application le contrôle de leur application plus, l'élaboration de politiques et des détenus et du grand public. De plus, l'étude la correspondance provenant des réclamations contre la Couronne, et les détenus et sur les rejets des enquêtes sur les griefs présentés par les Nations Unies. Pour ce faire, elle a adopté par les *de règles minima pour le traitement des détenus* et de l'Ensemble des droits et libertés, de divers pactes internationaux et de la Charte canadienne aux termes de laquelle sont accordés des droits qui leur sont respectés et humains des détenus et le respect des droits et libertés.

La Direction des affaires des détenus assure le traitement équitable et humain des détenus et le respect des droits et libertés.

La réorganisation effectuée en 1986-1987 a amené une redéfinition des rôles et des responsabilités. À l'avenir, les rapports annuels refléteront la restructuration des activités, ainsi que la révision des rôles et responsabilités. L'accent sera mis sur le cadre de gestion, de contrôle et de responsabilité, élément essentiel d'une organisation décentralisée.

Faits saillants de 1986-1987

- Augmentation de 2,42% du nombre moyen de détenus, lequel s'élève maintenant à 12 804, et augmentation de 3,32% du nombre moyen de détenus libérés sous condition ou sous surveillance obligatoire, lequel atteint 6 294. En 1986-1987, 486 détenus ont été transférés dans des établissements provinciaux en vertu d'ententes d'échange de services.
- La participation du secteur privé s'est considérablement accrue. La limite globale des contrats se rapportant aux centres résidentiels communautaires, qui était de 10,9 millions de dollars en 1985-1986, a été fixée à 15,4 en 1986-1987. Les ressources affectées à l'assistance postpénale (autre que le logement) sont passées de 2 à 2,6 millions de dollars. En outre, 28% de la surveillance des détenus mis en liberté sous condition a été exercée par des organismes privés et des services provinciaux, ce qui représente une hausse de 13% comparative-ment à l'année précédente. Le recours accru au secteur privé joue un rôle important dans la réintégration sociale des détenus.
- Comme toute l'administration fédérale demeure assujettie à une politique de restrictions budgétaires, le plan d'aménagement du SCC, qui avait été considérablement réduit en 1985-1986, est demeuré relativement le même. De nouveaux établissements ont été ouverts, l'un à Donnacona, au Québec (septembre 1986), et l'autre à Renous, au Nouveau-Brunswick (janvier 1987); ils peuvent loger respectivement 360 et 240 détenus. Le SCC a procédé à une réaffectation de ses années-personnes pour répondre en partie aux besoins de ces nouveaux établissements.

5. Éducation, formation et emploi des détenus

Multiplier les possibilités réelles d'emploi, de formation et d'éducation pour tous les détenus afin de préparer leur réinsertion sociale en accroissant la capacité du Service d'offrir des occasions de travail et de formation, en mettant, au besoin, davantage l'accent sur les programmes de travail qui produisent des revenus aidant à payer les frais de fonctionnement du Service et en appuyant de façon concrète et utile les efforts déployés par les détenus mis en liberté pour trouver un emploi rémunérateur.

6. Services de santé

Offrir aux détenus des services de santé ainsi que des soins médicaux, psychiatriques et dentaires qui respectent les pratiques et les normes canadiennes reconnues, et ce, sur demande, en cas d'urgence ou lorsqu'ils sont prescrits par un praticien compétent; veiller à ce que tous les établissements respectent les normes acceptées de salubrité et d'hygiène.

7. Services techniques

L'année financière 1986-1987 a été marquée par les réalisations et les faits suivants:

- lancement d'un important programme d'alphabétisation des détenus dont le niveau de scolarité est inférieur à la huitième année. L'objectif est de réduire de 5% par année le nombre de détenus alphabètes dans les établissements fédéraux entre 1987 et 1990. Le programme sera axé sur les points suivants:
 - mieux déceler l'analphabétisme chez les détenus au moment de leur admission;
 - améliorer les tests servant à détecter l'analphabétisme et mieux évaluer les besoins en matière de formation;
 - accroître la participation des détenus au Programme de formation de base des adultes (FBA) en en faisant une condition préalable à un emploi à l'établissement, en permettant à un plus grand nombre d'entre eux de suivre des cours à temps partiel et en augmentant le nombre de cours offerts en dehors des heures régulières par l'entremise de moniteurs bénévoles recrutés dans la collectivité et parmi les détenus;

Fournir en temps opportun et en maintenant un niveau de qualité et des coûts acceptables, les aliments et des vêtements des détenus et des membres du personnel des établissements; fournir d'autres articles nécessaires ainsi que tous les services d'entretien, de nettoyage, de transport, de télécommunications et de protection contre les incendies; assurer la distribution et l'élimentation de toutes sortes d'articles et de pièces d'équipement; concevoir, construire et assurer l'entretien des bâtiments et des installations du Service conformément à ses besoins et à ses priorités.

Organisation

Le Service correctionnel du Canada a une organisation complexe. Il fournit des services dans tout le pays, non seulement au sein des établissements correctionnels, mais aussi dans la collectivité. Ses tâches sont variées et ont trait à la sécurité du public. Le Service est organisé de façon à assurer un équilibre entre la nécessité d'exercer un contrôle central sur l'élaboration des politiques et l'obligation de rendre compte, et celle de conférer suffisamment de pouvoir aux autorités locales pour favoriser une réalisation efficace des programmes. En règle générale, la population carcérale étant largement dispersée, la prestation des services est décentralisée.

Le Service correctionnel comporte trois niveaux de gestion — l'Administration centrale, les administrations régionales, les établissements et les bureaux de district de libération conditionnelle. Les cinq administrations régionales sont les suivantes:

- Région du Pacifique — Abbotsford (Colombie-Britannique)
- Région des Prairies — Saskatoon (Saskatchewan)
- Région de l'Ontario — Kingston (Ontario)
- Région du Québec — Laval (Québec)
- Région de l'Atlantique — Moncton (Nouveau-Brunswick)

Ces instances régionales s'occupent avant tout de coordonner la mise en oeuvre du programme et de veiller à l'utilisation efficace des ressources dans les unités opérationnelles relevant de leur compétence. À la fin de l'année, le programme du Service était appliqué par l'intermédiaire de 44 établissements, de 16 centres correctionnels communautaires et de 70 bureaux de libération conditionnelle. L'organigramme du Service est présenté à la page précédente.

En octobre 1985, un Groupe de travail sur la restructuration a terminé une étude sur l'Administration centrale et les administrations régionales. Ses recommandations ont entraîné l'application d'un certain nombre de mesures de restructuration au cours des deux années suivantes. Dans son rapport, le Groupe insistait plus particulièrement sur l'importance de redéfinir les rôles et les responsabilités et de réaffecter des années-personnes.

Par suite des recommandations du Groupe de travail, l'effectif de l'Administration centrale, qui auparavant s'élevait à environ 575 années-personnes, n'était plus que de 470 au 1^{er} avril 1987. Aux administrations régionales, il en restait 520 sur 630. On prévoit faire d'autres réductions au cours des deux prochaines années.

Objectifs

Le Service correctionnel comprend sept secteurs d'activité qui reflètent bien sa tâche et la façon dont il s'en acquitte. Ces secteurs d'activité et leurs objectifs sont les suivants:

1. Planification et gestion

Assurer la gestion du Service et des établissements de manière à assurer la protection du public, faire respecter les conditions de la peine imposée par les tribunaux, donner aux détenus la possibilité de changer de comportement, promouvoir et favoriser l'établissement d'un système de justice pénale efficace au pays et réduire le plus possible les coûts y afférents.

3. Garde des détenus

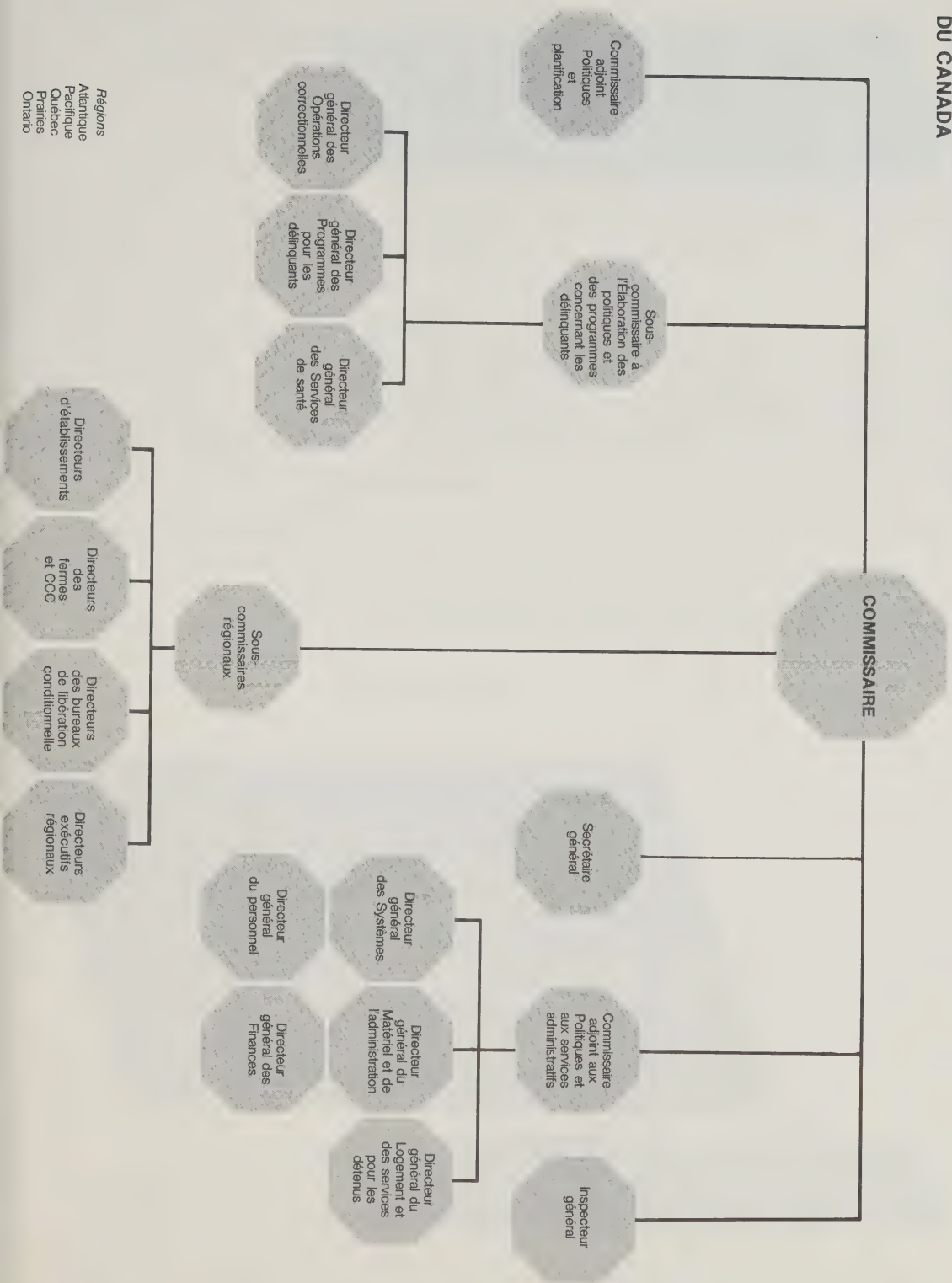
Assurer la bonne garde et le contrôle des détenus tout en respectant les normes nationales reconnues en matière de traitement humanitaire, afin de réduire le plus possible les dangers que peut présenter le détenu pour le public, pour le personnel, pour les autres détenus et pour lui-même.

2. Administration

Préparer les détenus à devenir des citoyens utiles dans la société en leur offrant des services de counselling et diverses possibilités d'épanouissement social, émotif, physique et spirituel, et en leur assurant une surveillance dans la collectivité lorsqu'ils sont libérés sous condition. S'assurer que les droits des détenus sont reconnus et protégés lorsque ces derniers sont sous l'autorité du Service correctionnel.

4. Gestion des cas

Assurer la bonne garde et le contrôle des détenus tout en respectant les normes nationales reconnues en matière de traitement humanitaire, afin de réduire le plus possible les dangers que peut présenter le détenu pour le public, pour le personnel, pour les autres détenus et pour lui-même.



Le Service correctionnel du Canada

Attributions

Le Service correctionnel du Canada, en tant que composante du système de justice pénale, contribue à la protection de la société en effectuant un contrôle sûr, sans risque et humain des délinquants tout en les aidant à devenir des citoyens respectueux des lois.

Ressources

Au cours de l'année financière 1986-1987, le Service correctionnel a utilisé 10 548 années-personnes, soit 2,8% de moins qu'en 1985-1986. Les dépenses budgétaires se sont élevées à 759,1 millions de dollars, ce qui représente une augmentation de 4% par rapport à l'année précédente.

Tableau VII

Décisions concernant la libération conditionnelle de jour — cas provinciaux*

1982-1983	1983-1984	1984-1985	1985-1986	1986-1987	Nombre %					
Libéra- tions accordées	459	61,6	583	61,3	550	57,9	478	56	547	62,4
Libéra- tions refusées	286	38,4	368	38,7	400	42,1	375	44	330	37,6
Total	745	100	951	100	950	100	853	100	877	100
* Comprend les cas des Régions de l'Atlantique et des Prairies ainsi que quelques cas du Yukon traités par la Région du Pacifique.										

* Comprend les cas des Régions de l'Atlantique et des Prairies ainsi que quelques cas du Yukon traités par la Région du Pacifique.

Tableau V
Libérations sous surveillance obligatoire ayant pris fin

	1982-1983	1983-1984	1984-1985	1985-1986	1986-1987
Expiration normale	1 293	50,9	1 371	49,7	1 507
Revocation	1 209	47,6	1 327	48,2	1 012
Autres types de cessation*	38	1,5	58	2,1	149
Total	2 540	100	2 756	100	2 668
	2 540	100	2 756	100	2 668
	100		100		100
	2 697	100	2 697	100	2 697

* Comprend les libérés ayant pris fin à la suite du décès du libéré ou dans d'autres circonstances.

Tableau VI
Décisions concernant la libération conditionnelle de jour — cas fédéraux

	1982-1983	1983-1984	1984-1985	1985-1986	1986-1987
Libérations accordées	3 233	61,5	3 617	64,5	3 315
Libérations refusées	2 020	38,5	1 988	35,5	2 143
Total	5 253	100	5 605	100	5 458
	5 253	100	5 605	100	5 458
	100		100		100
	6 746	100	6 746	100	6 746

**Statistiques sur les décisions de la Commission nationale
des libérations conditionnelles**

Tableau I

**Examen des cas des détenus sous responsabilité fédérale
admissibles à la libération conditionnelle totale et décisions***

	1982-1983	1983-1984	1984-1985	1985-1986	1986-1987
Libéra- tions accordées	1 697	37,2	1 878	39,3	1 685
Libéra- tions refusées	2 868	62,8	2 904	60,7	2 727
Total	4 565	100	4 782	100	4 412
	100	4 565	100	5 037	100
	57,4	100	57,4	100	57,4

* Ces chiffres comprennent les libérations en vue de l'extradition.

Tableau II

**Examen des cas des détenus sous responsabilité provinciale
admissibles à la libération conditionnelle totale et décisions**

	1982-1983	1983-1984	1984-1985	1985-1986	1986-1987
Libéra- tions accordées	1 136	52,6	1 216	51,2	1 164
Libéra- tions refusées	1 022	47,4	1 160	48,8	1 277
Total	2 158	100	2 376	100	2 441
	100	2 158	100	1 933	100
	51	100	51	100	51

7. Finances et administration *8. Association canadienne des commissions des libérations conditionnelles*

Deux faits importants ont influé sur la Division pendant l'année: l'application de la nouvelle politique gouvernementale sur la sécurité et l'adoption de la nouvelle politique relative à la prime de bilinguisme.

Le personnel de la Section des relations de travail et des ressources humaines a accompli diverses tâches: établissement d'une nouvelle politique régissant les congés des commissaires, coordination des séances de formation linguistique, instauration de séances d'information sur le système de justice pénale à l'intention des employés de l'Administration des employés de l'Administration centrale, organisation de séances d'information sur la rémunération et les avantages sociaux aux employés des bureaux régionaux, élaboration d'une trentaine de lettres qui serviront à informer le personnel de la Commission à propos de la rémunération et des prestations auxquelles ils ont droit, et remise sur pied du Comité de consultation patronal-syndical.

L'an prochain, la Division poursuivra activement les grands changements qu'elle vient d'entreprendre pour améliorer sa structure organisationnelle.

La Division des finances et de l'administration gère les systèmes financiers de la Commission et assure la gestion des documents, des biens immobiliers et du matériel ainsi que les services de sécurité, de télécommunication, de traitement de textes et d'informatique.

Les employés affectés aux finances et au personnel ont maintenant suivi toute la formation se rapportant au système de rémunération en direct, lequel devrait être prêt à fonctionner en juillet 1987.

Ayant accepté l'invitation du MAS, la Commission sera l'organisme qui participera au projet-pilote concernant le système automatisé de contrôle budgétaire et d'opérations financières, et sa liaison avec leur système commun d'entrée des données sur les opérations financières. Le système sera mis en place en 1987-1988.

En 1986-1987, les dépenses de fonctionnement de la Commission se sont élevées à 15 925 100 \$ comparativement à 14 783 000 \$ en 1985-1986. Le nombre d'années-personnes, soit 310, a légèrement diminué: il était de 318 l'année précédente.

En plus de s'intéresser activement à l'élaboration d'une réponse à la révision du droit correctionnel, l'ACCCLC a préparé une réponse détaillée au rapport de la Commission sur la détermination de la peine qui est paru en mars 1987.

La Commission fait partie de l'Association canadienne des commissions des libérations conditionnelles (ACCCLC), qui comprend également les trois commissions provinciales (Colombie-Britannique, Ontario et Québec).

sur la qualité des décisions prises en matière de mise en liberté sous condition, elles doivent être bien comprises des commissaires et du personnel. C'est pourquoi la Commission a amorcé un projet visant à améliorer la communication des décisions de la Division.

3. Protection des renseignements personnels et accès à l'information

Le traitement des demandes de renseignements présentées en vertu de la *Loi sur la protection des renseignements personnels* et de la *Loi sur l'accès à l'information* est effectué par une petite équipe, composée entre autres du coordonnateur du programme qui examine chaque demande. Cette équipe est également chargée d'élaborer la politique, d'en contrôler l'application et d'assurer la liaison avec des agents d'autres ministères et des bureaux des commissaires à la protection de la vie privée et à l'information.

Durant l'année, la Commission a traité huit demandes présentées en vertu de la *Loi sur l'accès à l'information*. De ce nombre, trois provenaient des médias, quatre du public et une d'un organisme privé. Dans deux cas, tous les renseignements désirés ont été communiqués; une demande a été traitée officieusement et une autre a été transmise. Quant à une exception obligatoire pour protéger des renseignements personnels concernant des tiers.

signements ont été examinées.

En 1986-1987, 338 demandes ont été faites en vertu de la *Loi sur la protection des renseignements personnels*. Quarante-vingts pour cent des 332 demandes traitées l'ont été dans un délai de 30 jours malgré la nécessité de consulter d'autres ministères, ce pour quoi la Loi autorise une prorogation de 30 jours. En tout, 42 881 pages de renseignements ont été examinées.

sion finale.

Aux termes de la *Loi sur le casier judiciaire*, la Commission nationale des libérations conditionnelles est tenue de traiter les demandes de pardon. Elle fait faire les enquêtes qui s'imposent, mûle une recommandation quant à l'octroi d'un pardon.

Ses recommandations sont soumises au Solliciteur général qui transmet les demandes de pardon au gouverneur en conseil (le Cabinet) en vue d'une décision finale.

5. Clémence et pardons

Au cours de l'année, on a nommé six commissaires permanents, 24 commissaires temporaires et sept commissaires communautaires. Tous ont reçu, au niveau régional, une formation de base et ont participé à des ateliers régionaux et nationaux.

En 1986-1987, on a organisé trois ateliers de formation et de perfectionnement à l'intention des commissaires temporaires et à plein temps nouvellement nommés. Ces ateliers portaient sur la rédaction des motifs des décisions, les techniques d'entretien et le devoir d'agir équitablement. En outre, il y a eu cinq ateliers régionaux traitant de la mission et des valeurs, de la *Charte des droits et libertés*, et des principes directeurs provisionnels chant le processus décisionnel.

La Section de la formation et du perfectionnement professionnels, qui est dirigée par le vice-président, a un grand secteur de responsabilité: la formation et le perfectionnement des commissaires.

4. Formation et perfectionnement professionnels

En 1986-1987, 11 227 demandes de pardon ont été présentées. À cause du surplus de travail reporté de 1985-1986, le pardon a été accordé dans 13 698 cas. Soixante et une demandes ont été rejetées.

La Commission reçoit également, par l'entremise du Solliciteur général, des demandes de pardon en vertu de la prérogative royale de clémence. En 1986-1987, cinq demandes ont été acceptées et trois ont été rejetées; quarante cas ont encore l'objet d'une enquête.

L'exercice de la prérogative royale de clémence peut comprendre le pardon conditionnel (avant l'admissibilité au *casier judiciaire* ou l'admissibilité à la libération conditionnelle), la levée de l'interdiction de conduire un véhicule, ou la remise d'amende et la réduction de peine.

La Division de la clémence s'était donné pour objectif de réduire à 6 mois, avant la fin de 1986, le délai de traitement qui était d'environ 18 mois. Cet objectif a été atteint.

6. Personnel et langues officielles

La Division du personnel et des langues officielles coordonne ou administre des programmes de gestion des ressources humaines (classification, dotation, rémunération et avantages sociaux, relations de travail, formation et perfectionnement, Action positive, etc.) et le Programme des langues officielles, compris la coordination des services de traduction. La plupart de ces programmes sont gérés par l'Administration centrale.

Au cours de l'année, la Commission a commencé à participer au programme d'échanges de Travail Canada dont le but est de permettre aux employés des petits ministères et organismes d'élargir leur expérience en allant travailler dans d'autres établissements fédéraux.

1. Faits saillants

En juillet 1986, le Parlement a adopté des modifications à la *Loi sur la libération conditionnelle de détenus* afin d'autoriser la Commission à garder en détention, jusqu'à l'expiration de leur peine, les détenus qui constituent un danger immédiat et grave pour la société, ou à assortir leur mise en liberté de conditions déterminées (en ce qui concerne l'hébergement, entre autres). La Commission et le Service correctionnel du Canada ont travaillé en étroite collaboration à la mise en oeuvre des nouvelles dispositions législatives, et ils ont établi les mécanismes nécessaires pour évaluer les nouvelles procédures.

Par suite de la révision de la Loi, la Commission est également tenue d'examiner automatiquement le cas de chaque devenu purgeant une peine de deux ans ou plus, à la date où il devient admissible à la libération conditionnelle de jour, et de décider si elle octroie ou non ce type de libération. Si la peine imposée au devenu est inférieure à trois ans, la Commission doit aussi examiner la possibilité de lui accorder une libération conditionnelle totale devant prendre effet à la date d'admissibilité à une telle libération.

Même si, aux termes de la nouvelle loi, le nombre maximal des commissaires à plein temps est passé de 26 à 36, l'augmentation de la charge de travail a nécessité une modification de la procédure de vote pour permettre l'examen de tous les cas en temps voulu. Ainsi, depuis septembre 1986, quatre commissaires doivent prendre part au vote lorsqu'il s'agit de se prononcer sur l'octroi d'une libération conditionnelle totale ou d'une absence temporaire de des détenus purgeant une peine d'emprisonnement à perpétuité ou de durée indéterminée. Deux d'entre eux doivent être des commissaires communautaires. Dans les autres cas, seulement deux commissaires réguliers sont tenus de voter. Lorsque la Commission doit décider du maintien en détention

de détenus ayant normalement droit à une libération sous surveillance obligatoire, le nombre de voix requises est de trois; dans les cas de révocation de la libération conditionnelle ou sous surveillance obligatoire, ou de cessation de la libération conditionnelle de jour ou des absences temporaires, deux commissaires doivent participer au vote.

La Commission doit tenir une audience chaque fois qu'elle examine un cas en vue d'une libération conditionnelle totale. Pour ce qui est de la libération conditionnelle de jour, l'examen à la première date d'admissibilité se fait par voie d'audience; les examens ultérieurs peuvent consister en une simple étude du dossier. L'audience est également obligatoire lorsqu'il y a suspension ou cessation de la mise en liberté sous condition, et dans tous les cas de maintien en détention.

La Commission a revu son but et ses objectifs dans le cadre de la planification stratégique. Cette étude a donné lieu à l'élaboration d'un Énoncé de mission dans lequel sont décrits les valeurs et les principes qui guident la Commission et l'incitent à s'acquitter de ses responsabilités de façon plus efficace et efficiente. La Commission y reconnaît son obligation de rendre des décisions conformes et équitables à l'égard des mises en liberté sous condition, de travailler en étroite collaboration avec les diverses composantes du système de justice pénale et d'autres personnes concernées, et d'assurer la transparence de son processus décisionnel.

La Commission a terminé son examen des opérations et de la gestion. Cet examen avait pour but d'évaluer l'utilité et le degré de priorité de ses programmes, et de voir s'il y avait lieu d'en accroître la logique et l'efficacité pour qu'ils deviennent plus économiques et efficients.

Le Règlement sur la libération conditionnelle accorde aux détenus le droit de demander le réexamen de certaines décisions de la Commission. En outre, un des principes de celle-ci est de fournir une voie de recours aux détenus sous la forme d'un processus d'appel officiel.

La Division d'appel peut confirmer ou infirmer toute décision faisant l'objet d'un réexamen. Les membres de la Division peuvent modifier ou infirmer une décision s'ils estiment que: 1) la décision peut être viciée par la violation ou l'application inadéquate des procédures énoncées dans la *Loi sur la libération conditionnelle de détenus*, son règlement d'application ou les politiques de la Commission; 2) la décision est fondée sur des renseignements erronés ou incomplets; ou 3) les renseignements disponibles au moment du réexamen indiquent que la décision est injuste. La Division a également le pouvoir d'examiner les cas portant sur la réattribution de la réduction de peine. En 1986-1987, elle en a étudié 1 410.

De plus, la Division d'appel est chargée d'examiner les demandes de pardon. Au cours de l'année, elle a étudié 14 216 dossiers.

Un certain nombre de mesures sont prises pour renforcer la Division. Le projet-pilote d'un an qui était destiné à évaluer la Division d'appel créée au sein de la Commission est maintenant terminé. Les commissaires qui font partie de la Division ne participent pas aux décisions initiales, et les procédures d'appel sont structurées de façon à ce que l'examen soit approfondi, impartial et effectué en temps voulu.

Un des aspects importants du mandat de la Commission est la transparence du processus décisionnel. Comme les décisions rendues par la Division d'appel ont une incidence importante

2. Division d'appel

La Commission nationale des libérations conditionnelles

Attributions

La loi confère à la Commission nationale des libérations conditionnelles les attributions suivantes:

- exercer un pouvoir exclusif quant à la mise en liberté sous condition de tous les détenus sous responsabilité fédérale;
- prendre des décisions relativement à la mise en liberté sous condition des détenus sous responsabilité provinciale lorsque la province n'a pas sa propre commission des libérations conditionnelles;
- faire des enquêtes et des recommandations au sujet du pardon et de l'exercice de la prérogative royale de clémence.

Les détenus sous responsabilité fédérale sont ceux qui ont été condamnés à une peine d'emprisonnement de deux ans ou plus; les détenus purgeant une peine moins longue relèvent, pour leur part, des provinces. À l'heure actuelle, il existe des commissions provinciales au Québec, en Ontario et en Colombie-Britannique. La Commission nationale des libérations conditionnelles est donc habilitée à octroyer une mise en liberté sous condition à tous les détenus sous responsabilité fédérale et aux détenus incarcérés dans les prisons des sept autres provinces et des deux territoires.

Cette autorité à l'égard des questions de libération conditionnelle et de clémence lui est respectivement conférée par la *Loi sur la libération conditionnelle de détenus* et son règlement d'application, et la *Loi sur le casier judiciaire*. Les autres textes législatifs qui lui attribuent des pouvoirs sont la *Loi sur les pénitenciers* (en matière d'absences temporaires), la *Loi sur les prisons et les maisons de correction*, et le *Code criminel du Canada*. En outre, la Commission nationale des libérations conditionnelles fait des recommandations au Solliciteur général concernant les cas examinés en vue de l'exercice de la prérogative royale de clémence.

LIBERATIONS CONDITIONS



14. Normes professionnelles

15. Sécurité ministérielle

d. Condition physique/Régime de
vie

e. Hygiène et sécurité du milieu

16. Contrôle financier et autorisations

matière de sécurité.

Ce service offre des conseils sur les questions touchant la santé et la sécurité dans le milieu de travail. Les efforts sont axés sur les problèmes associés aux nouvelles méthodes numériques pour révéler les empièchements digitaux. On étudie actuellement les repercussions des modifications apportées au Code canadien du travail sur les programmes de sécurité de la GRC. Un système de rapport d'accident est en cours d'élaboration, afin de déterminer les secteurs problématiques de la GRC, afin de leur offrir les bases des prochains programmes de prévention des accidents.

9. Relations fonctionnelles

Durant l'année, 568 griefs ont été déposés relativement à diverses questions et il a été fait droit à 40 d'entre eux. Seize membres ont reçu la citation du Commissaire et 18 primes à l'initiative ont été accordées.

10. Personnel de la Fonction publique

Ce service a pour rôle de mettre au point et de contrôler les politiques touchant la sélection, l'embauche, le rendement et la perfectionnement des employés de la Fonction publique affectés à la GRC. Les employés de la Fonction publique sont visés par la Loi sur l'emploi dans la Fonction publique et la Loi sur les relations de travail dans la Fonction publique. Il veille également à ce que l'affectation de ces employés réponde à leurs intérêts et compétences, ainsi qu'aux besoins de la Gendarmerie, conformément à la Loi canadienne sur les droits de la personne, la Charte des droits et libertés et les programmes d'action positive du gouvernement fédéral. Un projet de réforme administrative a été mis sur pied en collaboration avec la Commission de la Fonction publique afin d'améliorer l'efficacité du système de dotation.

Le nombre de personnes handicapées à la Gendarmerie est passé cette année de 211 à 222, et celui des autochtones est passé de 72. On a aussi mis beaucoup d'accent sur l'embauche d'étudiants. C'est dans cette optique qu'on a engagé 128 étudiants dans le cadre du Programme d'enseignement coopératif postsecondaire et 39 en vertu du Programme d'enseignement coopératif secondaire. De plus, 239 étudiants ont été embauchés grâce au Programme Delti 86.

Au chapitre des relations de travail, des réunions ordinaires du Comité syndical-patronal, du Comité consultatif sur la santé et la sécurité et du Comité national mixte syndical-patronal ont été organisées un peu partout au pays.

Des employés de la Fonction publique ont présenté 68 griefs, et il a été fait droit à 33 d'entre eux.

On a en outre mis l'accent sur la précision des descriptions de tâches des postes de la Fonction publique et de leur classification. On a créé des postes-repères et mis au point de nouveaux cours à l'intention des gestionnaires afin de les préparer à participer plus activement au processus de classification.

11. Services et approvisionnements

Cette direction est chargée d'établir et de mettre en oeuvre des politiques en ce qui a trait aux installations, au transport, au matériel, à l'alimentation, aux économies d'énergie et aux divers services.

a. Installations

Parmi les projets de construction et d'acquisition achevés en 1986-1987, 14 détachements, 27 logements familiaux, 49 terrains, 20 abris pour stations de relais, 2 postes de patrouille, 64 travaux mineurs de construction et de rénovation.

b. Transports

En 1986-1987, le parc automobile de la Gendarmerie comprenait 6 361 véhicules terrestres ou tout-terrain, 374 bâtiments d'eau intérieure, 9 patrouilleurs et 29 aéronauts.

12. Programme des langues officielles

Au cours de l'année, un contrôle minutieux de la qualité a été effectué dans deux divisions. La vérification de la conformité au programme fait maintenant partie intégrante du processus normal de vérification.

13. Services de santé

A la fin de l'année, 66 % de tous les postes bilingues étaient occupés par des membres qui répondaient aux critères de bilinguisme. Ce nombre ne comprenait pas les autres membres bilingues qui, bien qu'ils soient affectés au même service, n'occupent pas un poste bilingue ou ont un profil linguistique inférieur au profil du poste.

a. Services de l'hygiène professionnelle

La Direction des services de santé s'occupe de l'examen des membres et des candidats, et conseille la haute direction sur leur admissibilité et leur lieu d'affectation éventuel.

b. Services psychologiques

Sept des huit postes régionaux de psychologues ont été comblés en 1986-1987. On travaille actuellement à l'élaboration de politiques basées sur des recherches, dans le but d'offrir aux membres une gamme complète de services psychologiques. De plus, les recherches se poursuivent afin de mettre au point une série de tests devant précéder l'engagement et l'affectation. On s'intéresse toujours à la recherche sur les femmes policières, l'état psychologique des membres et les traumatismes psychologiques extrêmes.

4. Communications internes

L'agent des Communications internes s'occupe de l'aspect administratif du Programme des représentants divisionnaires des relations fonctionnelles de la GRC. Ce programme, qui compte actuellement 24 représentants de différents grades, permet aux membres de porter les questions qui les préoccupent à l'attention de la haute direction par l'entremise de leur représentant. Les membres peuvent aussi discuter avec eux de leurs problèmes et demander des explications sur divers sujets. Les représentants et les commandants de chaque division, la haute direction de la GRC, y compris le Commissaire et le Solliciteur général, se réunissent en conférences deux fois par année.

5. Relations publiques

Le Service central des relations publiques s'occupe d'informer la presse et le public au nom de la GRC. En plus de publier la *Trimestrielle*, la *Gazette* et divers documents de promotion, il est responsable du Service divisionnaire de l'équitation, de l'Orchestre et du Musée du centenaire.

a. Le Carroussel

En 1986-1987, le Carroussel de la GRC a participé à 25 cérémonies (escortes, parades et défilés) et à 74 activités diverses. Dans le cadre de l'EXPO 86, le Carroussel a donné 183 spectacles devant quelque 2 millions de personnes.

b. L'Orchestre de la GRC

Au cours de 1986-1987, l'Orchestre a présenté 216 spectacles dont 81 ont été donnés dans le cadre de cérémonies gouvernementales ou protocolaires. Le calendrier habituel de l'Orchestre a dû être modifié de façon à lui permettre de se rendre à plusieurs reprises à Vancouver afin de participer à l'EXPO 86. En 31 jours, il a donné 83 spectacles, dont 43 pour des cérémonies organisées par le gouvernement

6. Personnel et affectations

canadien. L'Orchestre Bison, composé de neuf membres, a effectué une tournée triomphale en Inde pour le compte du ministère des Affaires extérieures. Il a donné 25 spectacles à Delhi au cours de la Semaine du Canada et deux autres à Bombay dans le cadre de la foire commerciale du Canada. On a évalué à 19 millions le nombre de personnes qui ont pu écouter la musique de l'Orchestre durant l'année.

7. Formation et perfectionnement

En 1986-1987, 403 hommes et 207 femmes ont reçu la formation de base des recrues à l'École de la GRC à Regina. De ce nombre, 37 % étaient des francophones. L'École a également formé des gardes spéciaux (266 hommes et 21 femmes) parmi lesquels on comptait des autochtones (44 hommes et 8 femmes). De plus, la GRC a assuré la formation de 59 employés d'Immigration Canada et de 31 employés du ministère des Pêches et Océans.

Les membres ont également pu suivre des cours centralisés portant sur l'information, les questions opérationnelles, l'administration, la gestion et la vérification.

En 1986-1987, 36 pays ont présenté 132 demandes d'inscription à divers cours donnés au Collège canadien de police.

8. Affaires internes

On continue aussi de s'intéresser à la formation sur le maniement des armes à feu, la réanimation cardio-pulmonaire, les premiers soins, les techniques avancées de conduite automobile et la récupération sous-marine.

En 1986-1987, 10 120 candidats ont suivi des cours divisionnaires qui portaient sur des domaines tels que les enquêtes, l'application du code de la route, le multiculturalisme, les enquêtes sur les accidents et l'éthylométrie de constat. On continue de mettre l'accent sur la formation relative à la violence familiale, y compris les services aux enfants, la violence faite aux femmes et les mauvais traitements dont sont victimes les personnes âgées.

Au total, en 1986-1987, 10 120 candidats ont suivi des cours divisionnaires qui portaient sur des domaines tels que les enquêtes, l'application du code de la route, le multiculturalisme, les enquêtes sur les accidents et l'éthylométrie de constat. On continue de mettre l'accent sur la formation relative à la violence familiale, y compris les services aux enfants, la violence faite aux femmes et les mauvais traitements dont sont victimes les personnes âgées.

Au cours de l'année, 60 membres de la Gendarmerie ont fréquenté à temps plein une institution post-secondaire; 47 ont suivi un cours universitaire d'un an à plein temps et 13 ont suivi des cours donnant droit à un diplôme.

Les parties II et IV du projet de loi C-65, une *Loi modifiant la Loi sur la Gendarmerie royale du Canada*, ont été proclamées au cours de l'année. La partie II prévoit la mise sur pied d'un Comité externe d'examen et la partie VI, d'une Commission des plaintes du public contre la GRC. Le juge René J. Martin a été nommé président du Comité externe d'examen le 26 janvier 1987.

Administration

Les Services administratifs dirigent et gèrent les ressources organisationnelles et administratives de la GRC dans le cadre du Programme d'application de la loi. Ces services s'occupent également de la surveillance et du contrôle de la gestion générale, ainsi que de la liaison avec les organismes centraux du gouvernement en ce qui concerne l'acquisition des ressources et l'imputabilité du programme.

1. Bureau du personnel officier

Le Bureau du personnel officier est chargé de l'affectation, de l'avancement, de la formation et du bien-être général des officiers, ainsi que des membres civils et des gendarmes spéciaux qui occupent des postes équivalents. Le Bureau administre également le programme des aspirants officiers.

2. Secrétaire de direction

a. Évaluation des programmes et études spéciales

Afin d'assurer la conformité aux normes établies par le Bureau du Contrôleur général, on a poursuivi l'année dernière l'évaluation des programmes de la GRC.

On a ainsi évalué les services de formation et de protection, la Direction de la sécurité technique, le Centre d'information de la police canadienne et le Service central de la vérification. De plus, vers la fin de l'année, on a commencé à évaluer la Direction des services de santé, un projet spécial du Service de la marine et le Plan d'urgence de la GRC.

b. Services de gestion et de planification

La Section des services de gestion et de planification est chargée d'élaborer et de coordonner la planification des opérations et des stratégies et les initiatives des ministères et organismes centraux telles que les programmes relatifs à l'accroissement des pouvoirs et des responsabilités des ministres, l'établissement de priorités et l'alternative «produire ou acheter». Elle offre également à l'Etat-major supérieur de la GRC des services d'analyses et de statistiques, en plus de coordonner et de réviser plusieurs des présentations qu'exige le gouvernement fédéral telles que le rapport annuel du Solliciteur général et le rapport sur les programmes et activités en matière de relations fédérales-provinciales.

Ressources engagées — Administration

Dépenses (en milliers de dollars)									
1982-1983	1983-1984	1984-1985	1985-1986	1986-1987					
Exploitation	134 400	124 197	135 280	151 887	177 466				
Immobilisations	7 352	10 692	7 896	6 501	23 374				
Subventions, contributions et autres paiements	104	157	168	377	375				
de transfert									
Total partiel	141 856	135 046	143 344	158 765	201 215				
Moins: les recettes et les revenus portés au crédit	—	—	—	—	63				
Total (net)	141 856	135 046	143 344	158 765	201 152				
Années-personnes	3 034	2 682	2 763	3 020	3 196				

Nota : Ces chiffres ne tiennent pas compte des prestations de retraite, ni des années-personnes relatives aux employés temporaires et aux étudiants.

SOURCE : SIG — Direction de l'organisation et du personnel

3. Vérification

Au cours de 1986-1987, le Service central de la vérification, sous la direction du Comité de la vérification, a procédé au contrôle de six divisions opérationnelles et de six vérifications spéciales dans l'ensemble de la Gendarmerie relativement à l'utilisation des éléments de preuve et des sources humaines confidentielles.

Conformément aux normes établies par le Bureau du Contrôleur général, le Service central de la vérification s'est concentré sur les systèmes en place afin de s'assurer que le travail administratif et opérationnel est exécuté de façon économique, efficace et efficiente. Depuis 1986-1987, le Service est responsable des vérifications internes relatives à l'application de la Loi sur les langues officielles à la GRC.

opérations pour le compte des services de police canadiens reconnus. L'accès en direct à cette base de données se fait par l'intermédiaire de 19 systèmes d'interfacé et plus de 12 000 terminaux répartis dans l'ensemble du pays. La base est accessible tous les jours, 24 heures sur 24.

Afin d'assurer la fiabilité et l'intégrité des données, des membres du CIPC sont affectés dans les diverses provinces et effectuent tous les deux ans une vérification des services utilisateurs. Au cours de l'année, le Centre a ajouté au système un fichier des crimes graves qui permettra aux policiers d'analyser les homicides non résolus.

b. Service des dossiers

Le Service des dossiers relève de la Direction de l'Informatique et assure la planification, le contrôle et la coordination des systèmes d'information, ainsi que l'administration du Programme de symbo-

sation du gouvernement fédéral. La Sous-direction de la gestion des systèmes d'information et la Sous-direction de la gestion des dossiers s'occupent de la politique et des modalités régissant la gestion des informations consignées, le traitement du courrier, les bibliothèques, le contrôle de la qualité et l'administration du programme de microfilmage.

c. Traitement électronique des données

Ce service fournit au Centre d'information de la police canadienne et à l'ensemble de la Gendarmerie un soutien administratif et opérationnel, tant à la Direction générale que dans les divisions. Le centre de données est une installation centralisée accessible à distance à l'aide de terminaux et comprend les systèmes suivants :

Le centre d'information de la police canadienne

Le Service de l'air possède 29 aéro-

Le système d'information de police criminelle, qui fournit un service automatisé de données opérationnelles à l'appui des programmes de la Gendarmerie;

Le système de gestion de l'information administrative, qui fournit un service automatisé de données administratives à l'appui des activités administratives de la Gendarmerie;

Les services de télécommunication, qui administreront les fonctions de télécommunications nécessaires au travail de la Gendarmerie, y compris les communications radio et la transmission de données et d'images. Ils s'occupent aussi de l'étude centralisée des questions touchant les normes techniques, les politiques générales, la planification des systèmes, la dotation du matériel et le soutien des régions. Le rôle des divisions se limite essentiellement à l'exploitation et à l'entretien.

4. Accès à l'information

En 1986, le personnel de la Direction a traité 172 demandes officielles et 13 plaintes déposées en vertu de la Loi sur l'accès à l'information. Neuf ont été réglées au cours de l'année et une seule d'entre elles était fondée.

On a aussi reçu plus de 2 000 demandes officielles d'accès aux termes de la Loi sur la protection des renseignements personnels. Vingt-huit plaintes ont été étudiées et sept d'entre elles étaient justifiées.

5. Service de l'air

Tous les manuels de la GRC touchant le public sont maintenant disponibles dans chaque quartier général divisionnaire, ainsi qu'au ministère du Solliciteur général, au 340 ouest, av. Laurier, à Ottawa.

Le Collège canadien de police offre des programmes de formation et de perfectionnement, ainsi que des services de recherche, d'information et de consultation aux organismes policiers du Canada. Les cours donnés au Collège s'adressent au personnel de la GRC, ainsi qu'aux membres des corps provinciaux, régionaux et municipaux du Canada et des services de police étrangers. En 1986-1987, des 1 973 personnes qui se sont inscrites, 625 venaient de la Gendarmerie, 1 171 de divers services de police canadiens, 52 de services de police étrangers et 125 d'autres organismes reconnus.

6. Collège canadien de police

Le Collège offre un répertoire de quelque trente-trois cours, mais ceux-ci peuvent varier d'une année à l'autre, afin de répondre aux besoins changeants du milieu policier. En 1986-1987, le programme comportait notamment des cours de perfectionnement à l'intention des gestionnaires supérieurs et intermédiaires, et portant sur les problèmes de gestion, des cours destinés à améliorer la qualité de l'enseignement donné aux policiers par les écoles de formation et des cours spécialisés sur les techniques d'enquête. On offre aussi un programme de recherche dans le domaine de la gestion policière. Grâce à la mise à jour des cours de gestion, on garantit le caractère pratique et actuel de la formation dispensée par le Collège.

À cause des restrictions budgétaires imposées par le gouvernement, on a dû réduire de 241 le nombre d'inscriptions en 1986-1987.

Ressources engagées — Services canadiens de police

Dépenses (en milliers de dollars)		1982-1983	1983-1984	1984-1985	1985-1986	1986-1987
Exploitation	69 635	73 797	76 314	79 450	85 715	
Immobilisations	6 697	5 887	6 082	12 582	11 035	
Subventions, contributions et autres	—	—	188	315	303	
Total partiel	76 332	79 684	82 584	92 347	97 053	
Moins : les recettes et les revenus portés au crédit						
Total (net)	76 332	79 684	82 176	91 831	95 271	
Années-personnes	1 533	1 551	1 453	1 406	1 405	

Nota : Ces chiffres ne tiennent pas compte des prestations de retraite, ni des années-personnes relatives aux employés temporaires et aux étudiants.
SOURCE : SIG — Direction de l'organisation et du personnel

2. Service de l'identité judiciaire

Le Service de l'identité judiciaire sert de registre informatisé des fichiers dactyloscopiques. On a adopté de nouvelles méthodes pour améliorer le système et on prévoit remplacer le système de stockage des empreintes digitales sur ruban vidéo par un système de récupération sur disques optiques numérisés.

a. Empreintes latentes

Le fichier principal de la Section des empreintes latentes contient plus de 300 000 séries d'empreintes digitales d'individus susceptibles de commettre une infraction et dont les empreintes pourraient être relevées sur les lieux d'un crime.

b. Casiers judiciaires

Le système de casiers judiciaires de niveau II renferme plus de deux millions de dossiers criminels au

f. Services photographiques

La Sous-direction des services photographiques fournit un service rapide de traitement photographique à tous les groupes chargés d'enquête à la GRC.

Elle développe annuellement plus de 3 millions de photos, et offre divers services spécialisés tels que la préparation de diapositives devant être utilisées à des fins de comparaison. La plupart de ces travaux photographiques ont pour but d'aider les enquêteurs ou de servir d'éléments de preuve devant les tribunaux.

3. Informatique

La Direction de l'informatique administre un vaste programme intégré de systèmes et de services de gestion de l'information, ce qui comprend le traitement électronique des données, les télécommunications, la gestion des dossiers et le Centre d'information de la police canadienne.

a. Centre d'information de la police canadienne (CIPC)

Le Centre d'information de la police canadienne est un système informatisé de renseignements servant au stockage, à la récupération et à la diffusion de renseignements

c. Pardons et droits de la personne

fichier central du Centre d'information de la police canadienne. Les divers corps policiers du pays peuvent consulter en direct ces renseignements, à toute heure du jour ou de la nuit.

d. Enregistrement des armes à feu

La Section de l'administration et de l'enregistrement des armes à feu est chargée de l'administration du système d'acquisition d'armes à feu et du système de permis d'exploitation d'entreprise. Elle émet également

Ressources engagées — Services de police à contrat

Dépenses (en milliers de dollars)		1982-1983	1983-1984	1984-1985	1985-1986	1986-1987
Exploitation	421 093	449 551	469 544	485 985	511 996	511 996
Immobilisations	56 795	49 867	47 048	45 081	39 608	39 608
Total partiel	477 888	499 418	516 592	531 066	551 604	551 604
Moins : les recettes et les revenus portés au crédit	323 613	313 002	357 989	352 925	419 588	419 588
Total (net)	154 275	186 416	158 603	178 141	132 016	132 016

Années-personnes 9 520 9 572 9 454 9 267 9 357

Nota : Ces chiffres ne tiennent pas compte des prestations de retraite, ni des années-personnes relatives aux employés temporaires et aux étudiants.

SOURCE : SIG — Direction de l'organisation et du personnel.

Services
canadiens de
police

Les Services canadiens de police fournissent de l'aide à tous les corps policiers canadiens en dispensant une formation spécialisée et en offrant des services de la juridiction judiciaire et d'identification, des services de consultation de dossiers criminels et des services intégrés de gestion automatisée de l'information.

1. Services des laboratoires judiciaires

Les Services des laboratoires judiciaires fournissent, aux frais de l'Etat, des services de soutien scientifique et technique à tous les corps policiers du Canada, aux ministères

tifs à des crimes et ont consacré plus de 2 800 jours à la participation en tant que témoins-experts. Cette participation a permis d'établir plusieurs crimes graves. Les membres des laboratoires ont également publié des rapports scientifiques sur divers sujets touchant la police judiciaire et les domaines connexes.

Les membres de la Section des alcools font partie intégrante du Programme national d'éthylométrie. Ce programme prévoit la formation en éthylométrie de tous les services de police canadiens qui en font la demande. La Section doit en outre interpréter devant les tribunaux les preuves relatives aux effets de l'alcool sur la conduite d'une automobile.

a. Laboratoire judiciaire central

Aménagé à Ottawa, le Laboratoire judiciaire central remplit deux fonctions : une fonction opérationnelle et une fonction de soutien opérationnel (avancement scientifique). Le volet du soutien scientifique aide les corps de police canadiens dans leurs activités en évaluant différents équipements, en examinant les propositions de recherche et en fournissant des services de consultation aux organismes canadiens et étrangers. Le personnel du laboratoire appuie aussi les laboratoires régionaux en élaborant de nouvelles méthodes d'analyse, en mettant à jour les méthodes supplémentaires et des programmes de formation.

b. Soutien aux programmes scientifiques et technologiques

La Section du soutien aux programmes scientifiques et technologiques élabore et administre le programme de recherche en sciences humaines et naturelles de la GRC pour le compte des services de police du Canada. Elle est chargée du financement, des marchés et du contrôle de tous les projets entrepris dans le cadre du Programme canadien de science et de technologie à l'appui du maintien de l'ordre, programme relevant du ministère du Solliciteur général.

Autres services de police

1. Police des aéroports

La GRC est responsable de la protection et, dans une certaine mesure, du maintien de l'ordre dans dix aéroports internationaux (classe I) et huit aéroports nationaux (classe II).

2. Police des autochtones

Le Programme des gendarmes spéciaux autochtones a été mis sur pied dans le but d'améliorer la qualité des services policiers offerts aux collectivités autochtones. Réalisé avec le concours du ministère des Affaires indiennes et du Nord, ce programme vise à affecter des gendarmes spéciaux autochtones dans les réserves indiennes et les régions environnantes en insistant sur la prévention criminelle et les relations socio-policières. Durant la dernière année financière, la Gendarmerie comptait 189 gendarmes spéciaux autochtones.

3. Bureau national d'enregistrement des enfants disparus

Les informations compilées par le Bureau national d'enregistrement des enfants disparus ont été intégrées au nouveau fichier des sujets disparus maintenu par le Centre d'information de la police canadienne. En plus d'étudier le problème des enfants disparus au Canada, le Bureau gère une base de données que les divers corps policiers du pays peuvent consulter pour effectuer efficacement leurs enquêtes sur la disparition d'enfants.

Le Bureau travaille aussi en étroite collaboration avec le *National Crime Information Centre* de F.B.I. et le *National Centre for Missing and Exploited Children* à Washington. De plus, il demeure en contact étroit avec les organisations de recherches situées dans chaque Etat américain, ainsi qu'avec les divers services de police municipaux, régionaux et d'Etat.

4. Enquêtes sur les crimes de guerre

En réponse à la position adoptée par le gouvernement à la suite de la publication du rapport de la Commission d'enquête sur les crimes de guerre, la GRC a mis sur pied une Section des crimes de guerre. Cette section collabore de près avec le ministère de la Justice en vue de poursuivre devant les tribunaux les criminels de guerre qui pourraient se trouver au Canada.

Services de police à contrat

Les services de police à contrat comprennent des enquêtes longues et complexes, les sections des chiens de police, les sections de l'identité et les sections des télécommunications. Comme certains détachements se trouvent dans des régions isolées, il faut parfois faire appel au Service de l'air et au Service de la marine de la GRC.

Le principe sur lequel s'appuie la Gendarmerie, par l'intermédiaire de ses détachements, repose sur l'engagement envers la collectivité en tant que partie intégrante des services de police. Les groupes communautaires, de plus en plus sensibilisés aux problèmes de leur milieu, sont amenés à jouer un rôle plus actif. La Gendarmerie, plus sensible aux besoins des collectivités moins importantes, expérimente aussi de nouvelles méthodes d'organisation des services policiers, telles que les concepts du policier résident et du bureau-satellite. Ces méthodes rapprochent la police du public qu'elle sert et, par le fait même, facilitent l'exercice des fonctions préventives et répressives.

Les membres de la Gendarmerie continuent de porter des accusations dans les cas de voies de fait contre le conjoint et d'autres formes de violence familiale. On traduit ainsi devant les tribunaux des individus qui auraient pu autrement échapper à la justice. La police de la circulation se concentre principalement sur la réduction du nombre d'accidents de la route et l'ivresse au volant. Elle a notamment recours à l'éthylomètre, aux campagnes d'information et d'éducation et à l'interception des conducteurs en état d'ébriété.

Le fait que les membres de la GRC qui participent à ce programme s'occupent aussi de l'exécution de certaines lois fédérales, constitue l'un des fondements de ces ententes à coûts partagés. Ces dernières permettent en outre de disposer en tout temps d'un personnel d'expérience, prêt à collaborer aux enquêtes d'urgence et à intervenir au cours de situations d'urgence, d'événements spéciaux ou de visites officielles qui nécessitent une augmentation temporaire des effectifs de la Gendarmerie. Deux genres de services sont offerts: les services de police aux provinces et aux territoires, affectés surtout aux régions rurales, et les services aux municipalités, qui sont réservés aux agglomérations ayant le statut de municipalité.

c. Analyse vidéo et acoustique

Des membres ayant reçu une formation spéciale apportent une aide précieuse aux divers services de police canadiens en examinant des enregistrements sonores et vidéos afin d'identifier les voix, d'établir la qualité de l'enregistrement et de détecter les traces de sabotage et les infractions à la Loi sur les droits d'auteur.

7. Interpol

La GRC représente depuis 1949 le Bureau central national du Canada au sein de l'Organisation internationale de police criminelle. Interpol comprend aujourd'hui 142 pays membres. Le bureau d'Interpol d'Ottawa se trouve à la Direction générale de la GRC. Le bureau est dirigé par le Commissaire, dont le mandat est de promouvoir l'échange de renseignements criminels aux niveaux national et international et de venir en aide aux services de police canadiens et étrangers.

Interpol Ottawa continue de participer à diverses conférences organisées par Interpol. On y traite des nouvelles tendances de la criminalité, de la prévention du crime, des méthodes éprouvées de répression et des innovations technologiques.

8. Sous-direction de la prévention criminelle

Le Programme de prévention criminelle regroupe les méthodes traditionnelles d'application de la loi et porte particulièrement sur les besoins de notre société moderne. Ce programme touche notamment la sensibilisation de la collectivité, la collaboration entre les organismes et les contacts personnels. Bref, il s'agit d'une police socio-préventive qui encourage les policiers à agir comme conseillers, afin d'aider les citoyens, les commerçants et les groupes locaux à promouvoir et à améliorer la sécurité de la collectivité. Cette formule repose sur une notion plus large de la police que celle qui s'appliquait au contrôle ou à la prévention du crime. Elle exige

que la police et la collectivité acceptent conjointement la responsabilité de maintenir l'ordre, la paix et la sécurité publiques.

- (a) d'établir de meilleures relations entre les jeunes et la police,
- (b) de déterminer les objectifs de la prévention par l'analyse de la criminalité dans la collectivité,
- (c) de promouvoir des programmes sociaux de sensibilisation, de prévention et de lutte antidrogue,
- (d) de définir clairement les

La violence en milieu familial, y compris les mauvais traitements infligés aux femmes et aux enfants et les autres formes de violence au sein de la famille accordé considérablement la charge de travail de la police. À ce chapitre, la Gendarmerie a introduit une politique sur la violence conjugale et étudie actuellement la façon dont elle est

9. Service canadien de

renseignements criminels

La version améliorée de la «trousse d'examen» consistait à une agression sexuelle» mise au point en 1985, a connu un grand succès dans beaucoup de régions. Elle continua de faire l'objet d'une évaluation afin de garantir que toutes les questions juridiques sont réglées et que les victimes et les médecins y trouvent toutes les informations dont ils ont besoin.

Le projet PLEINS FEUX est un système national de conservation, de récupération et d'analyses des renseignements sur les bandes de motards hors la loi. Le projet a pour but l'analyse des renseignements criminels ayant trait aux bandes de motards, la préparation de rapports sommaires à l'échelle provinciale et régionale, ainsi que le contrôle de la situation des bandes de motards en utilisant la base nationale de données.

5. **Renseignements criminels**

a. **Sécurité nationale**

Grâce à un nombre accru de renseignements criminels et à davantage d'analyses, la Gendarmerie est plus en mesure de prévenir les infractions touchant la sécurité nationale et de faire enquête à leur sujet. En 1986, les membres ont notamment:

- poursuivi leur enquête sur l'écrasement du vol 182 d'Air India survenu le 23 juin 1985;
- enquêté sur l'explosion, le même jour, d'une valise provenant d'un appareil de CP Air qui venait d'atterrir à l'aéroport de Narita, au Japon;

- mené une enquête qui s'est soldée par l'arrestation et la condamnation de quatre terroristes qui avaient tenté d'assassiner, à Gold River (C.-B.), un représentant du gouvernement indien en visite au Canada;

- ont arrêté et fait condamner, à Montréal, deux terroristes qui avaient complété en vue de placer une bombe à bord d'un avion en provenance de New York.

En plus de ces enquêtes importantes, plusieurs autres enquêtes policières ont été menées de front sur chant la sécurité nationale. Le programme de sécurité nationale de la GRC vise surtout à prévenir les actes criminels ou terroristes en recueillant des renseignements, ce qui nécessite une étroite collaboration et la coordination avec les organismes de répression étrangers. Sur le plan national, la GRC collabore étroitement avec les autres services de police et le Service canadien du renseignement de sécurité (SCRS) en ce qui a trait au travail de prévention et aux enquêtes

6. **Sous-direction des services spéciaux**

a. **Affaires spéciales «I» et «O»**

Par des moyens de surveillance technique et personnelle, ces sections assurent un service de soutien aux enquêteurs criminels en ce qui a trait à la collecte des éléments de preuve et à l'arrestation des suspects lorsque les méthodes conventionnelles s'avèrent inefficaces.

b. **Polysigraphie**

Les polysigraphistes aident à déterminer la validité des déclarations de certaines personnes. Les opinions exprimées par ces spécialistes ne sont pas déposées en preuve au tribunal; elles ont uniquement pour but d'aider l'enquêteur.

b. **Sections des renseignements criminels**

Afin d'assurer le maintien de cette collaboration et l'échange d'informations pertinentes entre la GRC et le SCRS, on a mis sur pied un programme d'échange d'agents de liaison. Cette liaison vise particulièrement les infractions connues ou présumées pouvant constituer une menace pour le Canada ou pour les personnes jouissant d'une protection internationale.

Réparties dans les principales villes du Canada, ces sections font appel aux renseignements stratégiques et tactiques pour lutter contre les groupes criminels bien intégrés.

Dans bien des cas, les renseignements ainsi obtenus sont rassemblés et diffusés aux services de répression concernés, qu'il s'agisse de la GRC ou d'un service de police provincial, régional ou municipal. Ces sections continuent de travailler en étroite collaboration avec les sections des renseignements criminels des divers corps policiers du Canada. Étant donné le caractère international des activités du crime organisé, cette collaboration vise aussi les services de répression étrangers.

c. **Opérations policières conjuguées**

L'expérience a démontré qu'au Canada, la meilleure façon de combattre le crime organisé, consiste à utiliser les efforts concertés de différents services de police. La GRC continue d'appuyer cette stratégie.

Les opérations policières conjuguées nécessitent la collaboration de divers corps de police qui mettent en commun leurs ressources, au niveau tant fédéral que régional, provincial et municipal. Cette technique permet de tirer le maximum du travail d'enquête et de répression et elle est essentielle à la lutte contre des organisations criminelles complexes et sophistiquées, et aussi contre les criminels en général.

d. **Jeux illégaux**

e. **Analyse des renseignements criminels**

Étant donné la complexité de beaucoup d'affaires criminelles, l'analyse tactique et stratégique des renseignements est de plus en plus utilisée pour simplifier l'organisation et la compréhension d'énormes quantités de données. Le succès de ces enquêtes dépend de la collaboration entre l'enquêteur et l'analyste.

6. **Sous-direction des services spéciaux**

Par des moyens de surveillance technique et personnelle, ces sections assurent un service de soutien aux enquêteurs criminels en ce qui a trait à la collecte des éléments de preuve et à l'arrestation des suspects lorsque les méthodes conventionnelles s'avèrent inefficaces.

b. **Polysigraphie**

Les polysigraphistes aident à déterminer la validité des déclarations de certaines personnes. Les opinions exprimées par ces spécialistes ne sont pas déposées en preuve au tribunal; elles ont uniquement pour but d'aider l'enquêteur.

On se sert aussi de faux documents d'identification pour obtenir l'aide du gouvernement, des prêts personnels et des prestations d'assurance-chômage et pour exécuter divers stratagèmes frauduleux qui visent les gouvernements, les particuliers et les organismes constitués.

En 1986, le problème de la contre-façon au Canada concernait surtout les devises américaines. On a saisi au total plus de 5 millions de dollars. Heureusement 92 % de ces bil-lets ont pu être interceptés avant leur mise en circulation.

d. Programme des infractions informatiques

Les propriétaires de matériel informatique jouissent dorénavant d'une certaine protection juridique, car des modifications apportées récemment au *Code criminel* rendent maintenant illégale l'utilisation non autorisée d'ordinateurs et de données informatiques dans des techniques informatiques dans tous les aspects de la vie quotidienne créés des problèmes sans précédent dans le domaine de l'application de la loi, ce qui augmente considérablement la charge de travail de la GRC en matière d'enquête.

En 1986, les infractions reliées à l'informatique incluaient la contre-façon et la distribution de logiciels et de circuits imprimés. La Police économique a reçu au cours de l'année un certain nombre de dossiers portant sur des criminels qui, à partir d'endroits éloignés, souvent à l'autre bout du globe, communiquent par ordinateur avec des systèmes informatiques canadiens et se livraient à des actes illégaux.

Les enquêtes de cette catégorie ont trait à des affaires dans lesquelles le gouvernement du Canada subit une perte financière à la suite d'une activité criminelle.

e. Lois et programmes fédéraux

f. Projets spéciaux — Programme d'impôt

Selon les renseignements criminels, des personnes du crime organisé accumulent d'énormes sommes d'argent et les déposent dans des comptes de banque et des coffrets de sécurité sous des noms d'emprunt. Certaines sommes sont investies dans des entreprises légitimes, alors que d'autres servent à financer des activités illégales.

Comme aucun impôt n'est payé sur ces sommes, la GRC et Revenu Canada — Impôt ont entrepris des enquêtes conjuguées visant à découvrir et à saisir l'argent non déclaré. En 1986, ces enquêtes conjuguées ont permis d'imposer des amendes totalisant plus de 20 millions de dollars.

g. Répression des fraudes en matière de valeurs mobilières

Afin d'assurer le respect des normes d'intégrité et d'honnêteté, les personnes qui désirent vendre des valeurs et les compagnies qui veulent solliciter la participation financière du public doivent préalablement faire l'objet d'une vérification au fichier des casiers judiciaires par la GRC.

La Direction de la police économique, par l'intermédiaire du Centre d'information sur les fraudes en valeurs mobilières, offre des services à tous les organismes d'application de la loi et de réglementation qui s'occupent de valeurs mobilières.

h. Manipulations boursières

La manipulation du marché boursier et du marché à terme constitue une infraction à l'article 340 du *Code criminel*. Dans ce domaine d'activités criminelles, les opérations sont invariablement menées à l'échelle internationale. Les enquêtes sur ces infractions sont axées sur la manipulation illégale d'actions et la vente d'actions n'ayant aucune valeur.

3. Douanes et accise

Les sections des douanes et de l'accise se concentrent sur les dossiers touchant la commercialisation. Les affaires les plus fréquentes ont trait à la contrebande de marchandises et à la pédopornographie.

4. Immigration et passeport

Dans ce domaine, les enquêtes portent principalement sur les organisations illégales impliquées dans la contrefaçon des documents de voyage et l'immigration illicite, de même que sur les services de conseiliers en immigration sans scrupules. Au cours de l'année, le nombre d'infractions à la *Loi sur l'immigration*, la *Loi sur la citoyenneté* et le Règlement sur les passeports a accusé une augmentation de plus de 23 %.

En plus de ses responsabilités courantes dans ce domaine, la Sous-direction des questions d'immigraration et de passeport a dû mettre au point et administrer un programme de formation en identification des documents de voyage falsifiés. Avec l'aide des laboratoires judiciaires, la Sous-direction publie et diffuse à l'échelle internationale des renseignements touchant l'immigration. Des séances de formation sont aussi offertes aux employés du service de l'Immigration et au personnel des aéroports et lignes aériennes afin de les sensibiliser à l'identification des documents de voyage falsifiés. Déjà, cette sensibilisation a eu un effet bénéfique sur l'ensemble du programme de répression.

en valeurs mobilières, les faillites frauduleuses et la contrefaçon. En 1986, les membres de la Police économique ont enquêté sur 4 913 550 millions de dollars. De ce montant, on a pu récupérer quelque 28 millions de dollars.

a. Application de la Loi sur la faillite

Les sections des délits commerciaux viennent en aide au surintendant des faillites lorsqu'il s'agit d'appliquer la loi. Elles répondent aux demandes officielles d'enquête émanant de son bureau et aux plaintes du public. En 1986, le surintendant des faillites a renvoyé 321 dossiers aux sections des délits commerciaux. De ce nombre, 107 ont donné lieu à des poursuites.

b. Programme des infractions commerciales

Les enquêtes sur les infractions commerciales à l'échelle interprovinciale, nationale et internationale relèvent du Programme sur les infractions économiques. Étant donné les progrès réalisés dans le domaine des communications et de la technologie et la facilité avec laquelle les criminels peuvent maintenant se déplacer, les enquêtes de nature économique deviennent de plus en plus longues et coûteuses.

c. Programme de contrefaçon

Au Canada, on contrefait toutes sortes de documents: des passe-ports, des certificats de naissance, des certificats de mariage, des cartes d'assurance sociale, des permis de conduire, et même des billets d'autobus et d'avion.

Britannique. La majeure partie de la marthwana importée au pays provenait de la Colombie, de la Jamaïque, de la Thaïlande, du Mexique et des États-Unis, alors que le haschich provenait principalement du Liban.

2. Police économique

Le haschich liquide jamaïcain est demeuré la variété la plus populaire au Canada. Les contrebandiers ont fait preuve d'une imagination des plus fertiles pour introduire leur marchandise illégitime au pays. On a ainsi intercepté des passeurs qui avaient dissimulé plusieurs grammes dans leurs cavités corporelles, et des navires ravitaillés transportant plusieurs tonnes de drogue dissimulés sur le corps des passeurs. boîtes de conserve et des sachets ments secrets d'automobiles, des meubles par cargo, des compartiments secrets d'automobiles, des boîtes de conserve et des sachets

Bien que le public et le gouvernement accordent en général une grande attention aux crimes sensationnels, on ne doit pas oublier que les répercussions des infractions d'ordre économiques peuvent s'avérer bien plus coûteuses, non seulement du point de vue économique, mais aussi à cause du climat de corruption qu'elles engendrent dans la société. Les conséquences de ces infractions se font sentir à plusieurs niveaux. Elles affectent les citoyens et les commerces qui sont victimes d'escrocs, le public qui en souffre indirectement en subissant une hausse du prix des biens et des services, les gens d'affaires honnêtes qui ne peuvent faire concurrence à ceux qui versent des pots-de-vin ou qui trichent, les gouvernements qui sont touchés par ces actes frauduleux, et les défavorisés dont les programmes d'aide sont anéantis et discrédités.

Les enquêtes de la Police économique portent principalement sur les infractions commerciales, les crimes contre le gouvernement du Canada, les infractions aux lois fédérales, la corruption des titulaires de charge publique, les fraudes

On pouvait aisément s'en procurer un peu partout sous forme de «microdôts». La PCP et les méthamphétamines étaient aussi populaires et faciles à obtenir dans certaines régions du pays. Quant au MDA, aux amphétamines et à la psilocybine, les approvisionnements étaient limités et irréguliers. En particulier dans la province de Québec, on pouvait encore se procurer de la PCP à la dose ou en lot de plusieurs livres. Les bandes de motards ont joué un rôle prépondérant dans le financement, la fabrication et la distribution de la PCP et des méthamphétamines au Canada.

La psilocybine peut être obtenue dans plusieurs coins du pays, mais surtout dans les régions côtières et au Québec. On pratique de plus en plus, en particulier en Colombie-Britannique, la culture dans des conditions contrôlées. Ces conditions produisent d'importantes quantités de champignons psilocybes. Le détournement de produits pharmaceutiques constitue encore un grave problème de répression. Les produits les plus souvent détournés ont été le diazépam, le Talwin et le Ritalin. Ces deux derniers ont surtout été popularisés dans les régions du Canada où l'approvisionnement en héroïne était limité. Les toxicomanes ont obtenu plusieurs autres produits pharmaceutiques au cours de l'année. L'utilisation d'ordonnances multiples ou falsifiées et les vols dans les pharmacies ont été les méthodes les plus souvent employées.

d. Cannabis

En 1986, les dérivés du cannabis (marthwana, haschich et haschich liquide) sont demeurés les drogues illégitimes les plus populaires et les plus abondantes au Canada. On pouvait facilement s'en procurer au gramme ou en lot de plusieurs kilos. Le haschich semble devenir peu à peu la drogue de choix chez les consommateurs de drogues canadiens. La culture hydroponique de la marthwana a connu une certaine ampleur, surtout en Colombie-

Application des lois et décrets fédéraux

L'application des lois et des décrets fédéraux comprend trois activités:

- (i) prévenir et découvrir les infractions aux lois fédérales et faire les enquêtes pertinentes;
- (ii) prévenir et découvrir les infractions à la sécurité nationale, et faire les enquêtes pertinentes;
- (iii) offrir des services de protection et d'enquête aux autres ministères et organismes fédéraux.

Lois fédérales

Cette activité englobe la prévention et la détection des infractions aux lois fédérales et aux décrets, ainsi que les enquêtes pertinentes. Ces enquêtes spéciales portent notamment sur le crime organisé, le trafic de la drogue, les fraudes et les autres crimes graves, de même que sur les infractions aux lois régissant le transport international des personnes et des marchandises, telles que la Loi sur l'immigration, la Loi sur les douanes et la Loi sur les licences d'exportation et d'importation. On attache également beaucoup d'importance à la collecte et à la diffusion de renseignements criminels.

1. Lutte antidrogue

Le but du Programme antidrogue de la GRC est de poursuivre les principaux trafiquants de drogues et les criminels organisés qui font le trafic de la drogue, et de confisquer leurs profits. Le programme vise

surtout, par ordre décroissant d'importance, l'héroïne, la cocaïne, les drogues chimiques et le cannabis.

a. Héroïne

Bien que l'on ait saisi moins d'héroïne par rapport à 1985, cette drogue a continué d'être très populaire au Canada. On pouvait facilement s'en procurer à Vancouver, Toronto et Montréal, soit à la dose ou en grande quantité. Ces trois villes sont restées les principaux points de distribution de cette drogue vers les autres régions du Canada. Son prix et sa pureté sont demeurés relativement stables tout au long de l'année. L'héroïne vendue au Canada en 1986 provenait surtout de l'Asie du Sud-Est et du Sud-Ouest. Les trafiquants mexicains n'ont exporté au pays qu'une faible quantité de ce stupéfiant. Pour introduire leur marchandise au Canada, les contrebandiers ont surtout utilisé les lignes aériennes commerciales, le système postal, ainsi que la dissimulation dans des véhicules privés ou des cargaisons.

b. Cocaïne

Il y avait encore en 1986 un approvisionnement abondant de cocaïne dans l'ensemble du pays, mais on en trouve également de plus en plus dans les régions éloignées. Le prix de vente au détail dans les trois grands centres, soit Montréal, Toronto et Vancouver, variait de 100 \$ à 150 \$ le gramme, la pureté étant relativement grande. Les prix étaient un peu plus élevés dans les régions où l'approvisionnement était limité. La majeure partie de la cocaïne illécite introduite au Canada a partir de l'Amérique du Sud provenait de la Colombie, du Pérou, de la Bolivie et du Brésil. Elle était acheminée soit directement, le Mexique et divers États américains, soit en passant par les Antilles, le Mexique et divers États américains. Les lignes aériennes et les véhicules privés figurent parmi les moyens utilisés par les contrebandiers.

c. Drogues chimiques

Le LSD a été la drogue chimique la plus populaire au Canada en 1986.

Ressources engagées — Application des lois fédérales

Dépenses (en milliers de dollars)					
	1982-1983	1983-1984	1984-1985	1985-1986	1986-1987
Exploitation	257 976	291 145	313 571	240 410	273 848
Immobilisations	7 277	7 370	29 875	12 400	18 630
Total partiel	265 253	298 515	343 446	252 810	292 478
Moins: les recettes					
et les revenus portés au crédit	25 446	28 105	29 609	28 983	35 858
Total (net)	239 807	270 410	313 837	223 827	256 620
Années-personnes	6 397	6 591	6 658	4 804	5 130

Nota : Ces chiffres ne tiennent pas compte des prestations de retraite, ni des années-personnes relatives aux employés temporaires et aux étudiants.
SOURCE: SIG — Direction de l'organisation et du personnel

On a mis sur pied un Groupe spécial des interventions d'urgence dans le but de répondre aux situations de crise qui ne peuvent être résolues par les méthodes policières conventionnelles et qui exigent des connaissances spécialisées.

Au mois d'avril 1987, la GRC a tenu à Ottawa une Conférence internationale sur la lutte antidrogue regroupant les hauts dirigeants des services de répression français, américains, italiens et canadiens. Les participants ont pu traiter en profondeur des affaires internationales en cours, des principaux dos-siers, des tendances du trafic et des problèmes nécessitant une collaboration entre les pays.

Ressources engagées — Programme d'application de la loi

<i>Depenses (en milliers de dollars)</i>									
1982-1983	1983-1984	1984-1985	1985-1986	1986-1987					
Crédit 30 (exploitation)	883 105	938 690	994 709	957 732	1 049 025	Crédit 35 (immobilisations)	78 121	73 816	90 901
Pensions	116 780	130 181	137 917	141 922	149 559	Subventions, contributions et autres paiements de transfert	104	157	356
Total partiel	1 078 110	1 142 844	1 223 883	1 176 910	1 291 909	Moins: les recettes et les revenus portés au crédit	349 059	341 107	388 006
Total (net)	729 051	801 737	835 877	794 486	834 618	Nota : Les montants sont tirés des données des comptes publics. Le programme complet jusqu'en 1984-1985 inclusivement comprend les dépenses du Service canadien du renseignement de sécurité (SCRS).			

Années-personnes

Gendarmerie	20 484	20 396	20 328	18 497	19 088
Employés temporaires	503	504	566	549	257
Programme d'emploi d'été des jeunes	44	90	92	s/o	s/o
Total	21 031	20 990	20 986	19 046	19 345

SOURCE: SIG — Direction de l'organisation et du personnel

Organisation

L'organisation juridique de la Gendarmerie royale du Canada (la GRC) est fondée sur la *Loi sur la Gendarmerie royale du Canada*. La responsabilité de satisfaire aux exigences de cette loi incombe au Commissaire, qui est investi de l'autorité nécessaire et des commandants divisionnaires. Le Commissaire est assisté de sous-commissaires et des commandants divisionnaires. Du point de vue géographique, la Gendarmerie royale du Canada compte, en 1986-1987, 15 divisions réparties en 50 sous-divisions et 701 détachements. Toutes les divisions s'occupent de la répression du crime, à l'exception de la Division «Dépôt» qui abrite l'école de la Gendarmerie royale du Canada.

Structure des activités

Les ressources sont allouées et les objectifs réalisés dans le cadre des quatre activités suivantes :

- (i) l'application des lois et décrets fédéraux,
- (ii) les services de police à contrat,
- (iii) les services canadiens de police,
- (iv) les services administratifs.

C'est au Commissaire qu'incombe la responsabilité de ces activités. Il bénéficie de l'appui fonctionnel de quatre sous-commissaires et de l'administration supérieure des Affaires financières. L'application des lois et décrets fédéraux est dirigée par le sous-commissaire à la Police de protection. Les services de police à contrat sont confiés aux commandants des divisions

opérationnelles et dirigés par le sous-commissaire à la Police criminelle. Les services canadiens de police relèvent du sous-commissaire aux Services judiciaires. Enfin, le sous-commissaire à l'Administration générale et à l'Administration financière s'occupent respectivement des affaires financières et des affaires administratives relatives aux divisions. Les résultats obtenus dans leur région. Les commandants des divisions qui assurent des services de police à contrat dans une province ou un territoire doivent également prendre l'avis du solliciteur ou du procureur général ou encore, du Ministre de la Justice de la province ou du territoire, sur des questions telles que la planification des ressources, les politiques générales touchant l'application de la loi et la réalisation des objectifs prévus. Ils assurent aussi la liaison avec les fonctionnaires municipaux et régionaux.

Apogée générale de 1986-1987

Le Système de récupération des renseignements judiciaires (SRRJ) a pour objet la consignation informatisée des incidents. Lancé en 1982 dans le district continental sud de la Colombie-Britannique, on peut maintenant le consulter à toute heure du jour et de la nuit. Sa mise en oeuvre dans l'ensemble de la GRC sera terminée d'ici environ un an. Ce service s'adresse aussi à deux autres ministères fédéraux et à quatre services de police municipaux. En septembre 1987, on comptait 867 terminaux et 463 imprimantes reliés au système en direct, lequel renferme quelque 5,3 millions de dossiers. Il permet non seulement la gestion des données, mais aussi leur corrélation. De plus, on y a incorporé un index centralisé de tous les dossiers opérationnels de la GRC. Afin d'assurer la protection de ces renseignements, on a prévu plusieurs niveaux d'accès. Les utilisateurs autorisés peuvent quand même consulter le

système en direct, où qu'ils soient au pays, et obtenir les informations dont ils ont besoin. Malgré les 150 000 consultations effectuées chaque jour, le temps de réponse est inférieur à deux secondes et le système est accessible au moins 99 % du temps. La menace accrue à l'endroit des personnes jouissant d'une protection internationale a exigé des efforts considérables en matière de lutte antiterroriste. Cette lutte a continué d'accaparer des ressources importantes, non seulement pour enquêter sur les crimes terroristes, mais aussi pour assurer la sécurité des dignitaires canadiens et étrangers jouissant d'une protection internationale. Le programme amélioré de répression relatif à la *Loi sur les licences d'exportation et d'importation* s'est poursuivi encore cette année. La priorité a été donnée au transfert illégitime de la technologie vitale dans les pays du bloc de l'Est.

L'application de la *Loi sur l'immigration* a continué d'être axée sur les groupes et organismes impliqués dans l'entrée illégale d'immigrants au Canada et la production et l'utilisation de documents de voyage frauduleux. Le Bureau national d'enregistrement des enfants disparus, qui relève du Centre d'information de la police canadienne, fonctionne depuis maintenant un an. Il a pour but de faciliter les enquêtes menées au Canada sur les cas d'enfants disparus.

Au cours de l'année, des membres de la Sous-direction de la prévention criminelle ont donné des conférences dans plusieurs villes du Canada et des États-Unis sur divers aspects de la prévention du crime. De plus, ils ont été invités par la Police royale de Malaisie à donner un exposé sur les agressions sexuelles et la violence conjugale. Ils ont aussi fait une présentation à Singapour sur la violence à l'endroit des femmes.

La Gendarmerie royale du Canada

Attributions

La Gendarmerie royale du Canada est chargée de l'application des lois canadiennes, de la prévention du crime et du maintien de la paix, de l'ordre et de la sécurité.

En vertu de ce mandat, la GRC s'occupe:

- (i) de prévenir et de détecter les infractions aux lois fédérales, et de faire enquête sur celles-ci;
- (ii) de maintenir l'ordre, ainsi que de prévenir et de détecter les crimes dans les provinces, les municipalités et les territoires contractants;
- (iii) de faire enquête sur les infractions touchant la sécurité nationale;
- (iv) d'améliorer les relations socio-policières;
- (v) d'assurer des services d'enquête et de protection aux autres ministères et organismes fédéraux;
- (vi) d'aider, sur demande, tous les organismes canadiens chargés de l'application de la loi en assurant une formation policière spécialisée, ainsi que des services de laboratoire judiciaire, d'identification et de traitement électronique des données.

GENDARMERIE ROYALE DU CANADA

Appellation des divisions



Détail des subventions et contributions (en milliers de dollars)

Contributions					
Contributions versées aux termes de la Loi sur les jeunes contrevenants concernant le partage de frais avec les provinces et territoires					
Financement de base —	—	—	—	111	217
Organisations nationales de bénévolat	—	—	—	111	217
Total des contributions	3 283	7 112	2 954	80 749	113 298
Total des subventions et des contributions	3 508	8 676	17 322	95 294	115 302
1982-1983 1983-1984 1984-1985 1985-1986 1986-1987					

Détail des subventions et contributions (en milliers de dollars)

Subventions					
Association canadienne des chefs de police	50	50	50	50	49
Société canadienne pour la prévention du crime	125	125	125	125	122
Société John Howard	50	50	50	50	50
Organismes autorisés d'assistance postpénale	—	1 339	1 643	1 820	1 738
Loi sur les jeunes contrevenants	—	—	12 500	12 500	—
Total des subventions	225	1 564	14 368	14 545	2 004
Contributions					
Paiement aux provinces, aux territoires et à des organismes publics et privés à l'appui d'activités complémentaires à celles du ministère du Solliciteur général	1 876	1 874	1 896	1 760	2 242
Emploi d'été des étudiants et emploi des jeunes	1 407	1 716	—	—	—
Programme de relance de l'aide à l'emploi (RELAIS)	—	3 522	324	—	—
Contributions aux provinces et territoires, versées pour aider à l'élaboration de programmes et de systèmes d'information et de tenue des dossiers liés à la mise en oeuvre de la Loi sur les jeunes contrevenants	—	—	623	1 683	2 239

Dépenses par article (en milliers de dollars)

1982-1983 1983-1984 1984-1985 1985-1986 1986-1987					
<i>Personnel</i>	Salaires et traitements	9 574	10 634	11 738	13 117
	Autre personnel	1 338	1 382	1 437	2 028
		10 912	12 016	13 175	15 145
<i>Biens et services</i>	Transports et communications	1 079	1 293	1 681	1 771
	Information	403	598	575	634
	Services professionnels et spécialisés	3 874	4 090	5 009	5 026
	Location	337	323	359	396
	Réparation et entretien	281	124	174	170
	Services d'utilité publique, matériaux et approvisionnement	670	692	919	733
	Subventions et contributions	3 508	8 676	17 322	95 294
	Toutes autres dépenses	1	1	2	4
	Exploitation	10 153	15 797	26 041	104 028
	Capital	391	336	1 055	665
		21 456	28 149	40 271	119 838
		140 414			

Secrétariat du Ministère

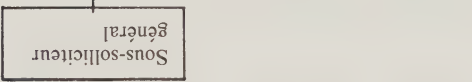
Le tableau suivant montre le nombre d'années-personnes utilisées et les ressources financières engagées par le Secrétariat du Ministère de 1982-1983 à 1986-1987.

Résumé des années-personnes et résumé financier

Années-personnes		Dépenses budgétaires (en milliers de dollars)				
1982-1983	1983-1984	1984-1985	1985-1986	1986-1987		
282	291	308	333	316		
21 456	28 149	40 271	119 838	140 414		

Ressources utilisées en 1986-1987, selon l'organisation

Utilisation des années-personnes (en milliers de dollars)	Dépenses budgétaires (en milliers de dollars)
316	140 414



Utilisation des années-personnes (en milliers de dollars)	Dépenses budgétaires (en milliers de dollars)	Unité
45,0	2 832	Premier sous-solliciteur général adjoint, Police et Sécurité
57,5	113 498	Sous-solliciteur général adjoint, Politiques
102,0	16 588	Sous-solliciteur général adjoint, Programmes
40,0	3 318	Directeur général, Administration
67,5	4 178	Direction supérieure * et organismes d'examen
316,0	140 414	Total

* Comprend les cabinets du Solliciteur général et du Sous-solliciteur général.

(en milliers de dollars)

[illegible]

* Y compris le crédit prévu par la loi.

Nota : Avant 1985-1986, les chiffres concernant le Service canadien du renseignement de sécurité étaient inclus dans les dépenses de la GRC.

Résumé des années-personnes

Utilisation

1982-1983	1983-1984	1984-1985	1985-1986	1986-1987
282	291	308	333	316
9 995	10 278	10 727	10 851	10 548
290	298	312	318	310
21 031	20 990	20 986	19 046	19 345
31 598	31 857	32 333	30 548	30 519

Secrétariat du Ministère
 Service correctionnel du
 Canada
 Commission nationale
 des libérations
 conditionnelles
 Gendarmerie royale du
 Canada

- Formation générale et Emploi des détenus

- Gestion des cas

- Services de santé

- Services techniques

- Administration

Objectif: Exécuter les peines imposées par les tribunaux et préparer les détenus à réintégrer la société en tant que citoyens utiles.

Programme de la Commission nationale des libérations conditionnelles (Commission nationale des libérations conditionnelles)

- Opérations de la Commission nationale des libérations conditionnelles

Objectif: Exercer les pouvoirs que confèrent les lois et les règlements en ce qui concerne l'octroi et le contrôle de la mise en liberté sous condition des personnes purgeant des peines d'emprisonnement et présenter des recommandations en vue de l'octroi de pardons et de l'exercice de la Prérogative royale de clémence.

Programme d'application de la loi (Gendarmerie royale du Canada)

- Application des lois et des décrets fédéraux

- Services nationaux de police

- Services de police à contrat

- Administration

Objectif: Faire respecter les lois, prévenir le crime et maintenir la paix, l'ordre et la sécurité.

Les tableaux suivants montrent le nombre d'années-personnes utilisées et l'importance des ressources financières engagées par le Ministère de 1982-1983 à 1986-1987.

Ministère du Solliciteur général

Autorité

Le Ministère a été établi en vertu de la Loi sur le ministre du Solliciteur général, 1966.

Organisation (Éléments du Ministère)

Le Ministère est structuré comme suit:

Unité organisationnelle	Programme	Credit
Secrétariat du Ministère et Enquêteur correctionnel	Administration du Ministère	1
	5 (Paielements de transfert)	
Service canadien du renseignement de sécurité	Service canadien du renseignement de sécurité	10
Service correctionnel du Canada	Services correctionnels	15
Commission nationale des libérations conditionnelles	Commission nationale des libérations conditionnelles	25
Gendarmerie royale du Canada	Application de la loi	30
		35 (Capital)

Programmes

Aux fins de la Loi portant affectation de crédits, le Ministère est chargé de l'administration des programmes décrits ci-dessous, ainsi que des activités connexes de chacun.

Programme d'administration du Ministère (Secrétariat)

- Administration

Objectif: Etablir les principes généraux des programmes du Ministère.

Service canadien du renseignement de sécurité

- Service canadien du renseignement de sécurité

Objectif: Fournir des renseignements de sécurité au Gouvernement du Canada

Programme des services correctionnels (Service correctionnel du Canada)

- Planification et gestion
- Garde des détenus

(d) faire des recherches sur certaines activités du Service à la demande du Comité de surveillance.

L'Inspecteur général a été nommé le 1^{er} avril 1985 et a présenté depuis deux certificats au Solliciteur général, soit le 30 septembre 1985 et le 15 avril 1986. Un troisième certificat portant sur le rapport annuel du directeur du Service pour 1986 et les opérations du Service pendant cette même année devait être terminé à la mi-avril 1987.

Les activités de l'Inspecteur général en matière de préparation de certificats, de contrôle et d'examen ont été moins poussées au cours des exercices précédents qu'en 1986-1987 à cause d'un personnel restreint. Au printemps de 1986, l'affectation d'un effectif permanent ayant été approuvée, l'Inspecteur général a pu entreprendre un programme intensif de recrutement et d'orientation. Dès le début de 1987, son bureau fonctionnait à plein régime avec un personnel de 12 employés dont 8 engagés au cours de l'année précédente.

Ces employés, avocats, agents d'application de la loi et fonctionnaires, apportent à l'exercice de leurs fonctions les différentes perspectives et compétences acquises au cours de leurs cheminement professionnels respectifs. L'Inspecteur général estime que le troisièmes certificat et les autres projets entrepris en 1986-1987, y compris les examens dirigés par le Comité de surveillance des activités de renseignement de sécurité, refléteront l'apport de ces ressources accrues et d'une approche pluridisciplinaire.

Division du contrôle de gestion

teur général et le Comité de surveillance des activités de renseignement de sécurité. Le Comité de surveillance, qui est composé de cinq membres du Conseil privé de la Reine pour le Canada, a pour principale fonction de surveiller le rendement du Service. Il s'agit d'une surveillance indépendante, et le Comité de surveillance doit présenter un rapport annuel au Solliciteur général qui, à son tour, dépose le rapport devant la Chambre des communes et le Sénat.

L'Inspecteur général est nommé par le gouverneur en conseil. La Loi porte qu'il est comptable au Sous-solliciteur général. Il est tenu de remettre directement au Solliciteur général un certificat visant l'observation par le Service des règles générales en matière opérationnelle. Il est indépendant du Service du renseignement de sécurité, mais ses fonctions le rattachent au ministère du Solliciteur général. Il conseille le gouvernement tandis que le Comité de surveillance rend compte au Parlement.

- L'Inspecteur général doit, aux termes de la Loi, assumer les quatre fonctions suivantes:
- a) suivre l'observation par le Service de ses règles générales en matière opérationnelle;
 - b) surveiller les activités opérationnelles du Service;
 - c) présenter au Solliciteur général un certificat annuel

- i) dans lequel il indique s'il juge acceptable le rapport annuel sur les activités opérationnelles du Service que le Directeur présente au Ministre et

- ii) dans lequel il fait état des cas de ses activités opérationnelles pendant la période considérée,

1. accompli des actes qui n'ont pas été autorisés en vertu de la Loi ou ont contrevenu aux instructions données par le Ministre, ou
2. exercé ses pouvoirs d'une façon abusive ou inutile;

La Division a terminé l'évaluation du programme relatif aux femmes ayant des démêlés avec la justice, qui donnera lieu à un examen durant l'année financière 1987-1988. Le programme des jeunes contrevenants ayant été transféré au ministère de la Justice, les résultats d'une étude concernant sa structure ont été transmis à ce ministère. On a également achevé l'examen des méthodes de planification du Secrétaire et terminé la seconde étape de la vérification du programme de restrictions budgétaires de l'exercice précédent. En outre, le personnel de la Division a participé à l'évaluation des dispositions législatives portant sur le maintien en détention, évaluation dirigée conjointement par le Service correctionnel du Canada et la Commission nationale des libertés conditionnelles, et a fourni aide et conseils pour la vérification des contributions de la Direction ainsi que pour la planification de l'évaluation de la Loi sur les jeunes contrevenants, dont la responsabilité a ultérieurement été confiée au ministère de la Justice.

Inspecteur général du Service canadien du renseignement de sécurité

La Loi constituant le Service canadien du renseignement de sécurité, entrée en vigueur le 16 juillet 1984, prévoit deux mécanismes de surveillance: l'Inspec-

Bureau des systèmes intégrés

Le Bureau des systèmes intégrés se compose de deux petites divisions relevant d'un directeur général, à savoir la Division de la planification et du contrôle, chargée de la planification et des contrôles opérationnels, et la Division du contrôle de gestion, responsable de la vérification, de l'évaluation de programmes et des autres formes de contrôle de gestion.

Durant l'année, les activités de planification ont porté principalement sur l'exécution des recommandations du groupe de travail Nielsen concernant le transfert de programmes au ministère de la Justice, sur la mise en oeuvre de deux nouveaux mécanismes d'examen (le Comité externe d'examen de la GRC et la Commission des plaintes du GRC) ainsi que sur la reconstruction d'éléments de planification opérationnelle.

On a révisé en profondeur le Guide de la planification générale et apporté d'importantes améliorations au système de prévision de trésorerie. Un examen approfondi des besoins en ressources a donné lieu à une redistribution complète des ressources du programme, le 1^{er} avril 1987.

Initiatives et faits saillants

À l'automne de 1986, le Comité a entrepris l'élaboration d'un cadre stratégique régissant les rapports entre le Ministère et les organismes de bénévolat. Le Secrétaire et les organismes du Ministère ont donc examiné leurs rapports actuels avec le secteur du bénévolat en les ventilant selon quatre grandes rubriques : consultations officielles, consultations non officielles, mises en commun de connaissances et d'expertises, et financement. Les résultats de cet examen ont révélé qu'il y avait des rapports soutenus entre le Ministère et les organismes de bénévolat dans chacun des domaines étudiés. Les résultats devraient être publiés dans un document de travail à l'automne 1987.

En 1986-1987, le personnel de la Division a participé à la mise sur pied d'un comité d'hygiène et de sécurité professionnelle pour les composantes du ministère du Solliciteur général situées dans l'immeuble Sir Wilfrid Laurier, conformément aux exigences de la partie IV du Code canadien du travail. Les gestionnaires du Secrétariat ont reçu la formation nécessaire à une participation accrue au travail des comités de classification.

On a poursuivi les efforts pour informatiser les activités relatives aux ressources humaines. Le système automatisé de rapports sur les congés, mis en place l'année dernière, a été amélioré, et l'on a étudié la possibilité de mettre en oeuvre le système de traitement en direct de la paye offert par le ministère des Approvisionnements et Services.

- On a élaboré un certain nombre de politiques en matière de personnel touchant des questions importantes dans le domaine des ressources humaines, par exemple la formation et le perfectionnement, les langues officielles, le harcèlement, les congés.
- La Division des finances et de l'administration a aussi mené à bien plusieurs projets:
- la structure des codes financiers a été modifiée, entraînant une réduction du bloc de codage;
 - comme c'est le cas dans les autres ministères du gouvernement, les services de comptabilité doivent effectuer les paiements à la date d'exigibilité;
 - un projet d'informatisation du système de contrôle des stocks a été mis sur pied;
 - un inventaire des logiciels et de l'équipement de traitement électronique des données a été effectué;
 - une étude a été entreprise en vue de l'information du système de gestion des dossiers.
- Les systèmes financiers et administratifs ont été établis pour le Comité externe d'examen de la GRC.

1986, a été souligénée partout au Canada. La police, les gens d'affaires, les écoles, les groupes communautaires et les gouvernements ont organisé un large éventail d'activités destinées à favoriser la collaboration entre la police et la collectivité pour prévenir le crime. Le Ministère a participé à ces efforts en fournissant des conseils et de l'aide aux groupes locaux, provinciaux et territoriaux, et en distribuant des documents de promotion et de l'information sur la prévention du crime. Encore une fois, le fait saillant de la Semaine a été la remise des Prix du Solliciteur général pour la prévention du crime à des particuliers et à des organismes qui, dans toutes les provinces et les territoires, ont contribué d'une façon remarquable à la prévention du crime au sein de leur collectivité.

2. Enfants disparus

L'initiative concernant les enfants portés disparus a été lancée par le Solliciteur général en décembre 1985 et, par la suite, le Groupe de planification et du développement s'est vu confier la mise en oeuvre de certains aspects du programme et la coordination globale de l'initiative.

En outre, le Groupe a prêté son appui à un certain nombre d'acteurs nationaux, provinciaux et régionaux destinés à favoriser l'élaboration d'unités de services aux victimes, le partage d'information et la diffusion de documents de formation. L'accent a été mis en particulier sur la préparation de documents pour la formation des policiers et sur la conception de modèles de services destinés aux enfants, aux personnes âgées et aux victimes résidant dans des régions rurales.

3. Victimes

Le Ministère, par l'intermédiaire du Groupe de la planification et du développement, a appuyé l'élaboration de modèles innovateurs pour la prestation, au pays, de services aux victimes. Ces modèles de prestation sont réalisés principalement par la police, par la collectivité, ou par les deux. D'autres projets spéciaux ont visé les problèmes associés aux femmes battues, aux enfants maltraités et aux agressions sexuelles.

En outre, le Groupe a prêté son appui à un certain nombre d'acteurs nationaux, provinciaux et régionaux destinés à favoriser l'élaboration d'unités de services aux victimes, le partage d'information et la diffusion de documents de formation. L'accent a été mis en particulier sur la préparation de documents pour la formation des policiers et sur la conception de modèles de services destinés aux enfants, aux personnes âgées et aux victimes résidant dans des régions rurales.

4. Autochtones

En 1986-1987, les activités du Groupe de planification et de développement visant les autochtones ont servi principalement à inciter ces derniers à participer, à l'échelon communautaire et régional, à la recherche de solutions appropriées dans le domaine des services policiers, des services correctionnels et de la mise en liberté.

Le Groupe a continué d'appuyer un éventail de projets expérimentaux et de démonstration réalisés à l'échelon communautaire, notamment celui des services de probation pour les bandes Dakota-Ojibway, dans le sud du Manitoba, le projet d'aide postcorrérale et de prévention *Warriors in Prison*, en Ontario, et le projet de défense des intérêts des enfants entrepris avec le ministère de la Justice, à Winnipeg.

On compte parmi les activités entreprises l'organisation, en avril 1986, d'un Colloque national sur les enfants disparus, où l'on a étudié le problème et la possibilité de mettre en oeuvre des mécanismes d'intervention plus efficaces. Une affiche intitulée « L'Enfance » a été produite afin de sensibiliser davantage le grand public à la question et pour témoigner de l'appui que le Ministère offre aux organismes bénévoles qui oeuvrent dans le domaine.

Le Groupe a aussi travaillé en étroite collaboration avec divers organismes, notamment avec la Division de la recherche du Ministère, afin d'élaborer un projet de recherche portant sur quatre régions urbaines, avec la GRC, pour mettre sur pied le Bureau d'enregistrement des enfants disparus, et avec d'autres ministères fédéraux et provinciaux et le U.S.

5. Les femmes ayant des démêlés avec la justice

Les organismes et les collectivités autochtones à l'échelon local et régional ont bénéficié de services de consultation et d'aide concernant diverses questions liées aux services policiers et correctionnels. Le Groupe a continué de consulter les administrations provinciales au sujet d'activités précises et de questions générales relatives aux services policiers et correctionnels pour les autochtones.

Pendant l'année, le Ministère a continué d'encourager l'élaboration de programmes et de services à l'intention des femmes ayant ou risquant d'avoir des démêlés avec la justice. Il a appuyé diverses activités entreprises par des groupes et des organismes communautaires partout au pays et visant notamment l'emploi et l'acquisition d'aptitudes à la vie quotidienne, les services de counseling pour les auteures de vols à l'étalage, la mise sur pied de groupes d'entraide, l'aide aux prostituées qui veulent changer d'habitudes de vie et la prestation de services d'aide et d'accompagnement. Un certain nombre d'activités ont également été conçues en vue du partage de renseignements sur les besoins des femmes ayant des démêlés avec la justice et sur les programmes nécessaires pour répondre à ces besoins. Le but de ces activités est de favoriser l'établissement de nouveaux services, surtout pour les femmes autochtones et celles qui vivent dans des collectivités éloignées.

L'année a été marquée par la Conférence nationale sur les femmes ayant des démêlés avec la justice, organisée par le Centre national pour les femmes disparues, à Winnipeg. Cette conférence a permis d'établir des liens entre les femmes autochtones et celles qui vivent dans des collectivités éloignées. Elle a aussi permis d'établir des liens entre les femmes autochtones et celles qui vivent dans des collectivités éloignées. Elle a aussi permis d'établir des liens entre les femmes autochtones et celles qui vivent dans des collectivités éloignées.

L'année a été marquée par la Conférence nationale sur les femmes ayant des démêlés avec la justice, organisée par le Centre national pour les femmes disparues, à Winnipeg. Cette conférence a permis d'établir des liens entre les femmes autochtones et celles qui vivent dans des collectivités éloignées. Elle a aussi permis d'établir des liens entre les femmes autochtones et celles qui vivent dans des collectivités éloignées.

Groupe de la planification et du développement

Le Groupe de la planification et du développement a été mis sur pied en juin 1986 pour canaliser la planification stratégique et l'élaboration de programmes au Secrétaire du Ministère. Le Groupe s'emploie à cerner les tendances et les préoccupations naissantes, ainsi que les besoins du Ministère, en matière de programmes du Ministère. La planification stratégique de la Direction des programmes, il se charge également de planifier, de mettre en œuvre et de contrôler des programmes et des projets pilotes pour appuyer les initiatives que le Ministère poursuit ou amorce, et il s'occupe de l'élaboration et de la mise en application des politiques relatives aux programmes de financement de soutien des organismes de bénévolat.

1. Prévention du crime

Le programme d'action communautaire de la police de Calgary est un bon exemple des projets expérimentaux appuyés par le Groupe de la planification et du développement. Dans le cadre de ce projet, la police et la collectivité travaillent ensemble pour établir des activités de prévention du crime correspondantes aux problèmes récents dans les différents quartiers.

Le Groupe encourage aussi l'amélioration des mécanismes de coordination entre la police et les autres services sociaux et organismes de santé. À l'île-du-Prince-Édouard, un programme réalisé à l'échelle de la province en collaboration avec le ministère de la Justice vise les questions relatives aux jeunes, la conduite en état d'ivresse et la violence au sein de la famille. Le projet dépend de l'établissement de rapports étroits entre la police et les organismes communautaires afin que les solutions élaborées soient liées d'aussi près que possible à la source du problème.

La Semaine nationale de la prévention du crime, du 2 au 8 novembre

systèmes d'information, en administrant et en surveillant des projets de recherche et de développement, en gérant des programmes de création d'emploi et de financement de soutien, et en offrant des services de soutien administratif.

Les services et les systèmes fournis personnellement à la Direction de l'acquisition de biens et services, en matière de recherche et de développement dans le domaine de la justice pénale; ils assurent la production et l'efficacité des opérations et de l'échange de renseignements au sein de la Direction; et ils permettent de coordonner les relations entre la Direction, les organismes centraux du gouvernement et la Direction de l'administration du Secrétaire.

Faits saillants de 1986-1987

En 1986-1987, les Services de gestion ont administré, au moyen de contrats, de contributions et de subventions, plus de 500 projets de recherche ou de développement, nouveaux ou déjà en cours, évalués à environ dix millions de dollars. Ils ont également géré un système de projets de recherche et de développement comportant au-delà de 2 500 projets, toujours en marche ou maintenant terminés, représentant une valeur approximative de 60 millions de dollars.

Des plans plurianuels et des mesures d'urgence ont été établis pour que la Direction puisse faire face aux besoins complexes découlant des restrictions imposées par le gouvernement, de la crise de travail et des nouvelles priorités. Les gains de productivité constituaient un élément clé de ces plans.

La Division a continué à perfectionner son système de gestion automatisé des projets afin qu'il réponde mieux aux besoins d'information des gestionnaires. Un répertoire des entrepreneurs a été ajouté au système pour aider les gestionnaires à se conformer au principe de la concurrence régissant l'adjudication des contrats et à rendre la Direction plus apte à trouver et à acquérir les compétences nécessaires en recherche et développement.

Faits saillants de 1986-1987

En 1986-1987, le Groupe a réalisé plus de 52 publications et documents d'information spécialisés. Il a de plus offert son appui au Ministère pendant la Semaine nationale de la prévention du crime, en produisant et en imprimant des affiches, brochures et autres documents et en aidant à la diffusion de ce matériel.

Comme par le passé, le Groupe publie *Liaison*, un journal mensuel qui compte plus de 11 000 abonnés.

Dans le cadre de ses efforts constants pour appuyer le Solliciteur général et le Secrétaire, le Groupe produit des rapports de suivi de questions controversées dans les médias et des analyses, même que des coupures de quotidiens. Il est chargé de la planification des communications en ce qui concerne des sujets d'intérêt pour le Ministère.

Au cours de 1986-1987, la Section des expositions et de l'audio-visuel du Groupe a exposé dans quelque 60 centres au pays. Elle a produit une série de messages d'intérêt public qui ont été télévisés pendant la Semaine nationale de la prévention du crime et qui ont mérité un prix d'excellence.

La Section a travaillé, en collaboration avec un organisme non gouvernemental, à la production d'un vidéo sur l'exploitation sexuelle des enfants. Elle a aussi prêté son concours à la distribution d'une série de vidéos sur les foyers de transition.

Division des services de gestion et des systèmes

La Division des services de gestion et des systèmes crée des systèmes de gestion manuels et automatisés et fournit un soutien sur le plan de la planification de la gestion en faisant de la planification opérationnelle, en appliquant des

Services d'aide aux victimes

Pour sensibiliser les groupes de spécialistes et le public à la prévention de la violence dans la famille et au problème des enfants maltraités, la Région de l'Atlantique a entrepris des projets de recherche, tenu des ateliers et com-mencé à former des personnes-ressources. À l'Île-du-Prince-Édouard, un programme d'aide aux victimes à l'échelle de la province a été évalué.

Le projet *Northwestern Alberta Family Violence* a été amorcé. Il s'agit d'amener trois collectivités à déterminer comment divers organismes réagissent aux cas de violence familiale. Le projet se terminera en 1988.

Plaidoyer-victimes, association de par-ticuliers et d'organismes au Québec qui défendent les droits des victimes des services criminels et favorisent des services d'aide à leur intention, a élaboré un guide qui sert à former les praticiens du domaine de la justice pénale et des ser-vices sociaux. Le guide fournit des ren-seignements précieux sur les besoins et les problèmes des victimes tout au long de leur expérience.

Groupe des

communications

Le Groupe des communications a pour vocation d'expliquer le rôle, les objec-tifs et les activités du Ministère aux gens du système de justice pénale et au public, ainsi que de satisfaire aux besoins du Solliciteur général et du Secréariat en information et en com-munications.

Le Groupe est responsable d'un pro-gramme qui englobe tout un éventail d'activités dans le domaine des commu-nications, allant de la planification générale et du suivi des questions con-troversées à la publication et aux rela-tions avec les médias.

Autochtones

Un service de probation dirigé par des autochtones gère des programmes de probation et de prévention du crime adaptés à la culture autochtone à l'intention des jeunes dans sept réserves relevant du conseil tribal Dakota-Ojibway.

Une étude portant sur les jeunes con-trevenants dans les réserves des Gens-du-Sang et des Pégas des devait aider à établir la proportion des jeunes autoch-tones de ces collectivités qui ont des démêlés avec la justice et à concevoir des programmes susceptibles de servir de mesures de réchange. Ces program-mes respectaient les valeurs commu-nautaires, les coutumes, la philosophie de la bande et la *Loi sur les jeunes contrevenants* en Alberta.

Une centaine de représentants de servi-ces de police, de ministères gouverne-mentaux et d'organismes sociaux se sont réunis pour étudier un rapport pré-paré par le Centre d'accueil des autochtones de Montréal et portant sur les besoins des femmes autochtones ayant des démêlés avec la justice. Le rapport et la conférence ont permis de mieux comprendre les difficultés que vivent les femmes autochtones aux pri-ses avec la justice et d'organiser des services appropriés.

Jeunesse

En Colombie-Britannique, un réper-toire des personnes-ressources et des organismes qui fournissent des services aux jeunes contrevenants a été préparé à l'intention de la police municipale, de la GRC, des services correctionnels et d'organismes communautaires comme la *Downtown Eastside Residents Asso-ciation*.

On a entrepris une étude en collabora-tion avec le Service de police de Van-couver afin de rassembler de l'informa-tion sur le problème des bandes de jeunes Asiatiques. On a préparé un his-torique de la collectivité, qui décrit sa composition ethnique et les relations entre les groupes, les organismes et la police. Un profil du jeune voyou en puissance a également été établi. Cette étude sert à planifier des mesures pré-ventives appropriées.

La principale activité organisée pour la Semaine nationale de la prévention du crime en Colombie-Britannique a été un atelier sur les toxicomanies. Des représentants de collectivités et d'orga-nismes de la Colombie-Britannique et du Yukon ont mis en commun de l'information concernant la portée du problème et les méthodes à employer pour réduire la consommation de sub-stances intoxicantes, surtout chez les jeunes.

Solutions de réchange

Le projet *Working Together* mis sur pied au Manitoba avait pour but d'inclure les collectivités partout dans la pro-vince à intervenir dans le système de justice pour la jeunesse. Le projet favo-rise l'expansion des comités de justice communautaires, l'information du public, l'établissement de programmes répondant à des besoins spéciaux, les solutions de réchange et les activités de prévention du crime.

Comme solution de réchange au régle-ment des litiges en cours pénales ou civiles, le *Meenontie Central Commi-tee* dirige à Saskatoon, un programme de infractions adultes, un programme de services de médiation qu'il a lui-même conçu.

Faits saillants de 1986-1987

Services policiers

Une étape marquante a été franchie cette année avec la mise en oeuvre, en collaboration avec le ministre du Solliciteur général de l'Ontario, d'une initiative favorisant la prestation de services de police communautaires à la grandeur de la province.

Prévention du crime

Le bureau régional de l'Alberta et des Territoires du Nord-Ouest a mis en oeuvre, en collaboration avec les Régions de la Colombie-Britannique et des Prairies, des mesures visant la prévention du crime chez les autochtones. Les trois Régions ont consulté la police, des organismes gouvernementaux et des groupes autochtones afin de déterminer quelles approches devraient être adoptées dans les collectivités autochtones. Après avoir rédigé des rapports sur les consultations, on a planifié un atelier sur la prévention du crime chez les autochtones de l'Ouest canadien.

On a entrepris à Montréal une description scientifique et une évaluation du projet communautaire de prévention du crime de la police de la CUM afin d'aider cette dernière à pousser plus loin ses initiatives de services de police communautaires.

Au Nouveau-Brunswick, on a procédé, en collaboration avec la Commission de police de la province, à la planification et à la mise en oeuvre de stratégies de prévention du crime à l'échelle de la province.

À l'Île-du-Prince-Édouard, les stratégies de prévention du crime ont fait appel à des organismes de la jeunesse et ont porté sur la prévention de la consommation en état d'ivresse et de la violence au sein de la famille.

3. Aide à la mise en oeuvre du programme de recherche et de développement

Les bureaux régionaux fournissent à l'échelon local une aide essentielle à la mise en oeuvre du programme de recherche et de développement de la Direction des programmes. Cette fonction comprend les activités suivantes: déterminer les possibilités de projets ainsi que les emplacements appropriés et les organismes intéressés; fournir des renseignements sur les groupes communautaires au sujet des programmes et de leur personnel de recherche et de développement; et informer le personnel de recherche et de développement sur les questions importantes à l'échelon local.

4. Gestion du programme de communications du Secrétaire à l'échelon régional et maintien d'une voie de communication entre le Secrétaire et les régions

Le Centre de consultation encourage le grand public et les participants du domaine de la justice pénale à prêter leur concours à l'élaboration et à la mise en oeuvre des politiques et des programmes du Secrétaire.

Cette fonction comprend les activités suivantes: répondre aux demandes de renseignements des médias; des dirigeants et du public; suivre les reportages des médias; organiser des conférences de presse et des séances de consultation avec le public; des hauts fonctionnaires et des groupes d'intérêts spéciaux; mettre sur pied et faire fonctionner un centre de ressources régional; produire ou diffuser des bulletins et des rapports spéciaux; organiser des ateliers, des conférences et des colloques et y participer.

1. Les relations fédérales-provinciales

Les bureaux régionaux aident le Secrétaire à améliorer la qualité, l'efficacité et l'efficience des services policiers et correctionnels en favorisant la coopération et en procédant à la coordination et à la rationalisation des politiques et des programmes mis en oeuvre par les différents niveaux de gouvernement, les organismes de bénévolat, le secteur privé et le grand public.

Cette fonction regroupe les activités suivantes: établir et entretenir des rapports, un dialogue soutenu et un climat de coopération avec les gouvernements provinciaux et territoriaux, les différents rouages de l'appareil de justice pénale, les organismes de bénévolat et le grand public; assurer un accès direct au Secrétaire; appuyer, organiser et diriger des consultations au nom du Secrétaire; planifier et organiser des activités spéciales comme la Semaine nationale de la prévention du crime.

2. Recensement des besoins et des possibilités

Le Centre contribue au processus de planification et d'élaboration des politiques qui se déroulent au Secrétaire, en préparant des observations, des données et des idées pertinentes sur les besoins actuels et futurs en services de justice pénale plus efficaces, plus efficaces et plus humains et sur les possibilités à exploiter pour répondre à ces besoins.

Les activités comprennent des ateliers, des colloques et des réunions dans les Régions, la participation à la planification régionale et à l'élaboration de réseaux pour des questions particulières qui intéressent le Secrétaire.

Systèmes statistiques

La Section a réalisé des travaux de statistiques portant sur les services correctionnels, les services policiers et la mise en liberté. Elle a aussi entrepris une évaluation de la Semaine nationale de la prévention du crime.

La Section a joué un rôle important dans l'élaboration d'un nouveau test pour la sélection de recrues à la GRC. En outre, elle a fourni des services de consultation au Ministère pour les questions portant sur la méthodologie statistique, le traitement de données, l'analyse statistique, l'infographie et d'autres domaines.

Centre de consultation

Le Secrétaire du Ministère manifeste sa présence dans les Régions, par l'intermédiaire du Centre de consultation, qui facilite et appuie la réalisation de ses programmes partout au pays. Le Centre maintient des rapports avec les gouvernements provinciaux et territoriaux, les organismes bénévoles et le grand public; il recense les besoins et les possibilités au sein des Régions, facilite la mise en oeuvre des programmes de recherche et de développement du Secrétariat et, en tant que principale voie d'échange entre les Régions et le Secrétaire, administre le programme de communications de ce dernier à l'échelon régional.

Le Centre est constitué d'un bureau national, situé à Ottawa, et de six bureaux régionaux. Le bureau national assure la direction globale du Centre et coordonne le réseau régional. Les programmes du Centre au niveau local, facilitent et appuient la réalisation des programmes du Secrétariat partout au pays.

Le mandat du Centre vise quatre grands domaines:

venant du système de justice et appuyé des initiatives fédérales-provinciales entreprises sur le plan des opérations, de la gestion et des politiques pour améliorer les statistiques et les données relatives à la justice pénale. Elle a coordonné, par l'intermédiaire du Comité de la statistique du Ministère, l'énoncé des besoins ministériels en matière de statistique et d'information à l'échelle nationale. Pour ce faire, elle a fourni des avis et une orientation au Centre canadien de la statistique juridique et a participé aux activités du comité fédéral-provincial des agents de liaison.

Au sein même du Ministère, la Section a appuyé plusieurs initiatives dont les suivantes: l'élaboration de systèmes d'information et de tenue des dossiers concernant les jeunes contrevenants, le programme des femmes ayant des démêlés avec la justice et celui des enfants disparus, ainsi que la mise au point de systèmes de gestion informatisés pour les services de police.

Évaluation et données sur la criminalité

La Section de l'évaluation et des données sur la criminalité a continué de travailler en étroite collaboration avec le Centre de consultation et la Sous-direction des politiques sur les jeunes contrevenants pour élaborer et mettre en oeuvre des procédés d'auto-évaluation des projets financés par le Ministère.

L'analyse des résultats des sondages canadiens sur la victimisation en milieu urbain (1982 et 1985) s'est poursuivie et a mené à la publication de deux rapports, le bulletin n° 7 *Crimes contre les biens domestiques* et le bulletin n° 8 *Caractéristiques du crime avec violence*.

Dans le cadre de ses autres activités, la Section a notamment fourni des services de soutien technique aux collectivités désireuses d'entreprendre des enquêtes locales sur la criminalité et elle a transmis les renseignements dont le Ministère avait besoin sur la criminalité.

- prêter son concours au Ministère dans le cadre de la stratégie nationale antidrogue, c'est-à-dire d'offrir par la police et la collectivité pour prévenir et traiter les toxicomanies, aider à concevoir une stratégie de recherche et de développement sur laquelle s'appuieront les programmes de prévention des toxicomanies appliqués par la police et la collectivité, établir une stratégie de recherche pour aider la police à lutter contre le recyclage, par des institutions légitimes, des profils découplant du trafic de drogues;

- participer à la planification du rôle du Ministère dans la mise sur pied d'un centre des techniques d'information policière conçu pour aider la police à élaborer, à l'échelle nationale, des techniques d'information à des fins de planification et d'exploitation;

Division de la statistique

La Division de la statistique assure des services spécialisés et techniques et fournit renseignements et conseils dans les domaines fonctionnels suivants: politique en matière de statistique, évaluation de projets et systèmes d'information. Elle favorise en outre l'amélioration des statistiques et des renseignements portant en particulier sur la criminalité ainsi que les services policiers et correctionnels.

Faits saillants de 1986-1987

Politique statistique

La Section de la politique statistique travaille en collaboration avec les inter-

Faits saillants de

1986-1987

En 1986-1987, la Division de la recherche a réalisé de nombreuses activités:

- élaborer et effectuer l'évaluation de programmes communautaires [l'appui de la Loi sur les jeunes contrevenants];
 - fournir des renseignements et participer à des discussions fédérales-provinciales sur les propositions concernant un système de justice autonome pour les autochtones;
 - poursuivre l'application d'un programme national composé de projets de prévention du crime et de services pour victimes et témoins, tout particulièrement les femmes victimes de mauvais traitements;
 - appuyer le projet de réforme du droit pénal par des études dans le domaine de l'application de la loi et des questions correctionnelles;
 - évaluer des programmes communautaires offerts aux infracteurs adultes;
 - étudier la nature de la victimisation chez les autochtones, les besoins des victimes autochtones et les programmes mis à leur disposition;
 - effectuer des recherches sur les services policiers autochtones, les types d'homicide chez les autochtones et les non-autochtones, les diverses conceptions du droit fondées sur les coutumes autochtones et la prévention du crime dans les collectivités indiennes et inuit;
 - effectuer une étude des services et programmes offerts en Amérique du Nord pour permettre aux détenus de s'occuper de leurs enfants;
 - entreprendre la validation d'un mécanisme de gestion des cas permettant de déterminer le niveau de sécurité nécessaire à la détention d'un infracteur;
 - poursuivre un important programme de recherche sur le processus décisionnel et l'évaluation du risque en matière de libération conditionnelle;
- Au cours de l'année, la Section des causes et de la prévention de la criminalité s'est occupée d'études visant à élaborer et à évaluer des projets pilotes de services policiers communautaires touchant la prévention du crime, la violence au sein de la famille et l'aide aux victimes. La Section de la recherche sur les politiques relatives à la justice pénale traitait sur quatre grands plans: l'évaluation des solutions de rechange axées sur la collectivité; les caractéristiques de l'utilisation et de l'efficacité de l'incarcération pour les adultes; l'efficacité des solutions de rechange axées sur les judiciaires et à l'incarcération; et les autochtones au sein du système de justice pénale.
- La Section de la recherche sur les services correctionnels travaille en étroite collaboration avec le Service correctionnel du Canada et la Commission nationale des libérations conditionnelles à l'étude de problèmes graves et persistants. Elle s'est concentrée principalement aux questions suivantes: mise en liberté sous condition, violence dans les prisons, incarcération de longue durée, groupes spéciaux de détenus, classement en matière de sécurité et surveillance dans la collectivité.
- La Section de la recherche sur les services de police continue à mener des recherches et à fournir des conseils étayés, afin d'appuyer l'élaboration et l'évaluation de stratégies innovatrices concernant les services policiers communautaires partout au pays.
- Le concert avec les autres services du Ministère, la Division reçoit chaque année ses priorités de recherche afin que les nouveaux projets entrepris correspondent le plus possible aux objectifs fédéral et dans la planification d'un centre des techniques d'information policière conçu pour aider la police à coordonner l'élaboration de systèmes d'information à l'échelle nationale. La Section a aussi continué à mener des recherches et à fournir des conseils étayés, afin d'appuyer l'élaboration et l'évaluation de stratégies innovatrices concernant les services policiers communautaires partout au pays.
- La Division est structurée de manière à offrir des services de recherche et d'évaluation dans quatre grands domaines: les causes et la prévention de la criminalité, le système de justice pour les jeunes, les services correctionnels et les services de police. Toutes les sections collaborent avec des organisations gouvernementales, aux échelons national, provincial et municipal, ainsi qu'avec le secteur privé.
- De concert avec les autres services du Ministère, la Division reçoit chaque année ses priorités de recherche afin que les nouveaux projets entrepris correspondent le plus possible aux objectifs fédéral et dans la planification d'un centre des techniques d'information policière conçu pour aider la police à coordonner l'élaboration de systèmes d'information à l'échelle nationale. La Section a aussi continué à mener des recherches et à fournir des conseils étayés, afin d'appuyer l'élaboration et l'évaluation de stratégies innovatrices concernant les services policiers communautaires partout au pays.
- donner des conseils sur les politiques et les programmes;
- fournir des renseignements destinés à améliorer la planification et l'élaboration de politiques, de programmes et de mesures législatives visant à régler les problèmes liés à la criminalité et à la justice pénale et relevant du Solliciteur général;
- évaluer les politiques et les programmes touchant le système de justice pour les jeunes, les services de police, les services correctionnels et la mise en liberté;
- renseigner la population et les spécialistes;
- accroître les connaissances et les renseignements sur lesquels peuvent reposer les décisions;
- encourager l'avancement de la recherche en criminologie et le perfectionnement du personnel qui travaille dans ce domaine, en versant des contributions aux centres de criminologie et en fournissant un appui financier aux chercheurs indépendants.
- La Division est structurée de manière à offrir des services de recherche et d'évaluation dans quatre grands domaines: les causes et la prévention de la criminalité, le système de justice pour les jeunes, les services correctionnels et les services de police. Toutes les sections collaborent avec des organisations gouvernementales, aux échelons national, provincial et municipal, ainsi qu'avec le secteur privé.

dans ce domaine: elle a rédigé un protocole d'entente entre la GRC et le ministère de la Défense nationale concernant la prestation d'aide militaire dans l'application des lois concernant les drogues et elle a négocié l'adoption de ce protocole.

La Division a préparé des analyses et des exposés de position à l'intention du Ministre portant sur le nouveau règlement proposé pour la GRC, les plans et les pratiques de cette dernière en matière de langues officielles, ses intérêts en matière de réforme des pensions, les ententes pour assurer des services policiers aux Jeux olympiques de 1988 à Calgary et la politique régissant les ententes concernant l'utilisation par la GRC de sources confidentielles.

La Division a également entrepris des analyses et des activités se rapportant aux pratiques d'emploi dans la GRC, à la question de l'orientation sexuelle et aux priorités et aux stratégies de recrutement de la Gendarmerie.

Section de l'accès à l'information et de la protection des renseignements personnels

La Section assume les fonctions suivantes:

- mettre en oeuvre les politiques et procédures du Secrétariat destinées à assurer l'application unitaire et juste de la Loi sur l'accès à l'information et de la Loi sur la protection des renseignements personnels;

- traiter les demandes d'accès aux dossiers gouvernementaux ou aux renseignements personnels assujettis au contrôle du Secrétariat;
- coordonner les politiques et procédures du Ministère en vue de l'application des lignes directrices du gouvernement relatives à ces

deux lois et assurer la gestion de la salle publique de lecture du Ministère; assurer la coordination et l'uniformité des réponses aux lettres reçues par le Ministère sur toutes les questions qui intéressent le Ministère au chapitre de l'accès à l'information et de la protection des renseignements personnels.

Faits saillants de 1986-1987

Au cours de l'année, la Section a donné suite à 68 demandes formulées en vertu de la Loi sur la protection des renseignements personnels et à 43 demandes présentées aux termes de la Loi sur l'accès à l'information.

En outre, la Section a répondu à 12 demandes de consultation liées à la Loi sur la protection des renseignements personnels, et à 31 demandes découlant de la Loi sur l'accès à l'information. Elles provenaient d'organismes gouvernementaux qui, pour répondre à des demandes d'information, voulaient obtenir des documents appartenant au Secrétariat du Ministère.

En tant que responsable de la salle publique de lecture, la Section a été appelée à répondre à 395 demandes formulées par des visiteurs, y compris 313 personnes qui ont reçu des publications disponibles sur place, 65 qui ont obtenu des renseignements particuliers figurant notamment dans les lois et dans les manuels, et 17 que l'on a aidés à remplir des formulaires de demande.

Direction des programmes

La Direction des programmes est chargée de la recherche et du développement au sein du Ministère. Elle a pour objectif premier de donner aux fonctionnaires du Ministère des conseils éclairés qui leur permettront de prendre de meilleures décisions sur les dispositions législatives, les politiques, les programmes et les activités dans le domaine de la justice pénale. Elle s'attache à fournir les renseignements nécessaires au Secrétariat, au Ministère et au système de justice pénale en général. Dans le cadre d'un vaste processus intégré, ses divisions produisent des données et décèlent les nouvelles questions qui se présentent grâce à des recherches et à des analyses statistiques, à des études expérimentales et à l'évaluation de projets pilotes. La Direction transmet des données aux spécialistes de la justice pénale et au grand public par sa bibliothèque, ses colloques, ses conférences, ses cours, ses services consultatifs, ses rapports statistiques et ses rapports sur les recherches et les projets pilotes ainsi que par les publications périodiques du Secrétariat.

La Direction se compose de quatre divisions, soit la Division de la recherche, la Division de la statistique, le Centre de consultation, le Groupe des communications et la Division des services de gestion et des systèmes.

Division de la recherche

La Division de la recherche élabore, gère et mène des recherches en sciences sociales, au profit du Ministère et de l'ensemble du système de justice pénale. Elle s'intéresse principalement à la conception et à l'évaluation de ces recherches, ainsi qu'à leur applicabilité aux objectifs du Ministère, et ce, dans les buts suivants:

La Division a continué, avec le ministère de la Justice, à élaborer des propositions législatives concernant l'identification, la saisie et la confiscation des profits générés par le crime. Elle procède à l'élaboration et à la mise en oeuvre de projets interministériels découlant de l'Étude de l'application des lois fédérales (EALF).

La Division joue également un rôle important et soutenu dans l'examen des services policiers autochtones effectués par le ministère des Affaires indiennes et du Nord.

Division de la politique et des programmes de la GRC

La Division a effectué des travaux de base pour élaborer des stratégies et fournir des conseils et d'autre type d'aide au Solliciteur général dans le cadre de ses responsabilités législatives relatives à la Gendarmerie royale du Canada. Parmi les activités de la Division, il convient de souligner tout particulièrement la promulgation des parties II et VI du projet de loi C-65 qui prévoient la mise sur pied respectivement du Comité externe d'examen de la GRC, qui se penchera sur les questions de relations de travail, et la Commission des plaintes du public contre la GRC, qui examinera les plaintes reçues contre les membres de la GRC. La Division a coordonné les préparatifs et les plans pour la mise sur pied de ces deux organismes. La directive sur les privilèges et l'immunité parlementaires a été publiée et celle concernant la communication des dossiers judiciaires a été révisée. Il s'agit de deux directives du Ministère au Commissaire de la GRC. La limite maximale d'années de service imposée aux membres de la GRC a été supprimée et la retraite obligatoire à l'âge de 60 ans a été établie pour les membres de tous grades.

La Division a coordonné les initiatives du Ministère pour lutter contre les toxicomanies et le trafic de drogues, initia- tives qui ont servi à élaborer la participation du Solliciteur général à la stratégie nationale antidrogue lancée par le gouvernement fédéral. La Division compte une importante réalisation

- élaborer et examiner des projets de lignes de conduite et des projets d'ordre administratif régissant les ententes relatives aux services du gouvernement fédéral relevant du Solliciteur général relatives à la surveillance électronique et à l'examen des empreintes digitales, précisées dans le *Code criminel*;
- participer à l'élaboration des lignes de conduite sectorielles qui ont des répercussions, en matière de police et d'application de la loi, aux niveaux fédéral et national.

Faits saillants de 1986-1987

Division de la politique d'application de la loi

Des nouvelles méthodes de préparation de rapports conformes à la partie IV.1 du *Code criminel* ont été élaborées en vue d'une mise en oeuvre en 1987.

La Division a révisé et amélioré le rapport annuel que le Solliciteur général présente au Parlement sur le recours à la surveillance électronique.

La Division, de concert avec les ministères des Affaires extérieures et de la Justice, a poursuivi les négociations avec un certain nombre de pays afin d'établir des traités prévoyant une aide mutuelle à l'égard d'affaires criminelles.

- offrir des services de secrétariat au Comité consultatif de la sécurité (CCS), au comité interministériel supérieur chargé des questions de sécurité qui ont des répercussions sur tout le gouvernement, ce qui comprend la détermination et l'analyse des questions, la définition des exigences en matière politique et des priorités et la formulation des propositions pertinentes.

Faits saillants de 1986-1987

La Sous-direction a donné plus d'ampleur aux mécanismes d'intervention associés à la lutte antiterroriste, en améliorant le Centre ministériel de traitement des crises et les processus de communication entre les centres de responsabilité et en dirigeant des exercices afin de mettre à l'essai les mécanismes d'intervention en cas d'actes terroristes à l'échelon interministériel, fédéral-provincial et international. En outre, la Sous-direction s'est attaquée aux principales questions liées aux politiques et aux programmes antiterroristes, notamment les services de protection des missions étrangères et des aéroports, et elle a participé à plusieurs séries de consultations multilatérales et bilatérales destinées à améliorer la collaboration internationale en matière de lutte contre le terrorisme.

- examiner les propositions faites par la GRC au sujet des opérations, afin d'en assurer la conformité à la loi et aux directives du Solliciteur général;

Sous-direction des politiques en matière de police et d'application de la loi

Cette sous-direction, composée de deux divisions, est chargée des fonctions suivantes:

Sous-direction des politiques et opérations en matière de sécurité

La Sous-direction se compose de deux divisions, soit celle de la Politique en matière de sécurité et celle des Opérations en matière de sécurité, et elle assume les fonctions suivantes:

- analyser les initiatives, les questions et les propositions en matière de politiques opérationnelles et intégrées touchant la sécurité nationale, afin de fournir des avis utiles au Solliciteur général et au Sous-solliciteur général;

- mettre en train, élaborer et appliquer les politiques gouvernementales et ministérielles dans le domaine de la sécurité nationale;

- élaborer des politiques sectorielles relatives aux initiatives en matière de sécurité nationale, en collaboration surtout avec les organismes du Ministère et les organismes centraux du gouvernement fédéral;

- assumer la gestion des responsabilités du Solliciteur général à l'égard des programmes de sécurité nationale.

Faits saillants de 1986-1987

Division de la politique en matière de sécurité

La Division a continué de participer à l'élaboration des politiques stratégiques et opérationnelles relatives aux questions de sécurité nationale et aux responsabilités du Solliciteur général, en accomplissant les activités suivantes:

- donner des directives au SCRS et à la GRC concernant la coopération contre le terrorisme; aider le SCRS à préparer des évaluations sur la sécurité à l'intention du gouvernement du Canada et aider à établir des directives opérationnelles.

Elle a aussi conseillé le Solliciteur général après avoir examiné les rapports présentés par le SCRS et la GRC dans le cadre des responsabilités qui leur incombent en vertu de la Loi sur l'immigration et de la Loi sur la citoyenneté.

- terminer, en collaboration avec le SCRS, un examen de la précé-dente orientation ministérielle, afin de veiller au respect du paragraphe 6(2) de la Loi sur le SCRS;

- donner des conseils sur l'élaboration et la mise en application de la politique en matière de sécurité du gouvernement du Canada, établie par le Conseil du Trésor et portant sur le classement de l'information et des biens, sur la fiabilité personnelle et sur les enquêtes de sécurité;

- conseiller le Solliciteur général en ce qui concerne l'application de la Loi sur l'accès à l'information et de la Loi sur la protection des renseignements personnels aux questions de politique en matière de sécurité, et les causes ministérielles en litige;

- continuer à élaborer des politiques relatives à la coordination fédérale-provinciale des enquêtes de sécurité et des activités visant l'application de la Loi sur les infractions en matière de sécurité; négocier des ententes à l'égard de l'article 17 et du paragraphe 61(2) de la Loi sur le SCRS;

- fournir des conseils et aider à élaborer des politiques ministérielles régissant les principes et les programmes du SCRS qui touchent notamment les langues officielles, les ressources humaines et les questions financières.

Division des opérations en matière de sécurité

La Division a examiné les demandes d'autorisation, de la part du SCRS, de mettre en oeuvre des techniques spéciales d'enquête et de mener des opérations de nature délicate, et elle a conseillé le Solliciteur général quant aux décisions à prendre à cet égard.

Sous-direction de la planification et de la coordination en matière de sécurité

Créée en 1985, cette sous-direction est chargée:

- de coordonner l'identification, l'élaboration et l'application d'une politique, de plans et de mesures antiterroristes fédéraux, aux niveaux interministériel, fédéral-provincial et international;

- d'appuyer le Solliciteur général en sa qualité de ministre responsable des mesures à prendre au niveau fédéral pour faire face au terrorisme et aux autres situations d'urgence qui compromettent l'ordre public au Canada, sans oublier le fonctionnement du Centre ministériel de traitement des crises et la mise en oeuvre interministérielle et intergouvernementale des mesures de gestion des situations d'urgence;

- d'assurer la coordination intraministérielle de l'élaboration de plans et du choix de dispositions en fonction des responsabilités étendues du Ministère en matière de planification et de gestion des situations d'urgence en temps de paix et de guerre;

- de coordonner la conception et la réalisation de programmes d'exercices destinés à mettre à l'essai et à évaluer les plans de mesures antiterroristes, ainsi que la participation du Ministère aux exercices du gouvernement qui ont trait à d'autres aspects importants de la planification des situations d'urgence;

pour la mise en liberté sous surveil-
lance.

Justice pénale

La Sous-direction de la justice pénale
donne des avis d'orientation et coordonne les interventions sur les questions de justice pénale qui concernent le

Ministère. Elle assure la liaison avec le ministère de la Justice et d'autres ministères dont les activités en matière de justice pénale et de politiques sociales intéressent le ministère du Solliciteur général et le Sous-solliciteur général dans leurs activités auprès du Cabinet.

Armes à feu

On a mené à bonne fin les négociations, avec les provinces et les territoires, d'ententes financières bisannuelles qui doivent être appliquées en attendant l'adoption de dispositions susceptibles d'assurer le recouvrement des coûts. Il existe toujours d'étroites relations de travail avec les provinces, comme en témoigne la septième conférence annuelle des chefs provinciaux et territoriaux des préposés aux armes à feu, tenue en mai 1986.

Au niveau international

Le Sous-solliciteur général, avec l'appui de la Sous-direction des politiques en matière de justice pénale, a participé à la réunion des spécialistes des Nations Unies sur la violence au sein de la famille qui a eu lieu à Vienne, en décembre 1986.

vérifier que les lois fédérales visant les services correctionnels concordent avec les politiques et les pratiques actuelles dans le domaine et intègrent bien ce secteur au reste du système de justice pénale. L'exercice comprend des travaux soutenus d'élaboration de politiques dans un certain nombre de domaines clés.

En 1986-1987, a été publié un document de travail qui examine les objectifs et les fonctions de la mise en liberté sous condition à l'heure actuelle et s'arrête aux questions les plus critiques et les plus controversées dans ce domaine important. On a consulté les gouvernements provinciaux et territoriaux au sujet de cet ouvrage et d'autres documents, soit directement, soit par l'intermédiaire du Comité fédéral-provincial sur la révision du droit correctionnel. On a aussi entrepris la consultation de divers groupes et particuliers intéressés.

Projets de loi adoptés

Des propositions législatives élaborées et déposées au Parlement l'année précédente ont été adoptées en juillet 1986. Le projet de loi C-68 modifie les textes législatifs correctionnels pour en éliminer les anomalies et pour résoudre certains problèmes de forme soulevés par les provinces. Le projet de loi C-67 autorise la Commission nationale des libérations conditionnelles, conformément aux critères et aux procédures établis, à maintenir en incarcération jusqu'à la date d'expiration du mandat, les détenus jugés susceptibles de commettre, avant la fin de leur peine, une infraction pouvant entraîner la mort ou causer un tort grave à un tiers. La Commission a aussi été autorisée à assujettir les détenus à des conditions de résidence strictes, au moment de leur admissibilité à la mise en liberté sous surveillance obligatoire, et à n'accorder qu'une seule fois à certains détenus une libération sous surveillance obligatoire. En résumé, ces nouvelles dispositions confèrent un pouvoir accru concernant la mise en liberté de détenus manifestement violents, tout en facilitant l'identification précoce des détenus qui sont de bons candidats

Direction de la police et de la sécurité

La Direction de la police et de la sécurité analyse des initiatives stratégiques, des questions de principe en matière d'opérationnelle et des propositions de nature opérationnelle dans les domaines de l'application de la loi et de la sécurité nationale, afin de fournir des avis utiles au Solliciteur général et au Sous-solliciteur général.

En outre, la Direction prépare, élabore et applique des politiques gouvernementales et ministérielles visant l'application de la loi, la sécurité nationale et la lutte antiterroriste.

Elle se charge d'élaborer des politiques sectorielles et des réponses coordonnées aux initiatives en matière d'application de la loi et de sécurité nationale, en collaboration avec les organismes du Ministère, les organismes centraux du gouvernement fédéral, le ministère de la Justice, divers ministères fédéraux et les provinces.

La Direction s'occupe de la responsabilité immédiate du Solliciteur général à l'égard du programme de sécurité nationale et des attributions du Ministère en ce qui concerne l'établissement de plans d'urgence. De plus, elle coordonne le programme de lutte antiterroriste du gouvernement fédéral.

Direction des politiques

La Direction des politiques élabore des politiques et conseille le Solliciteur général, le Sous-solliciteur général et les organismes du Ministère sur des questions se rapportant au système de justice applicable aux jeunes, au secteur correctionnel et à la mise en liberté, ainsi qu'à certains aspects des politiques de justice pénale comme le contrôle des armes à feu, la justice pour les autochtones et les casiers judiciaires. Elle remplit également une autre fonction essentielle, soit la liaison avec les directions du Secrétariat, les organismes du Ministère et les différentes composantes du système de justice pénale, y compris divers ministères et organismes fédéraux et provinciaux et des groupes privés.

La Direction est chargée de négocier des ententes fédérales-provinciales-territorielles qui portent sur les services de justice pour les jeunes, d'administrer les dispositions du *Code criminel* visant les armes à feu, ainsi que d'encourager la collaboration intergouvernementale dans ces domaines.

Elle analyse les propositions faites par le Service correctionnel du Canada et la Commission nationale des libérations conditionnelles, et elle donne des conseils, propose des solutions de rechange et formule des recommandations au Solliciteur général et au Sous-solliciteur général sur des questions touchant les politiques et le fonctionnement du secteur correctionnel. Enfin, la Direction est chargée de planifier et de coordonner, aux échelons ministériel, intergouvernemental et international, les fonctions du Ministère en matière de services correctionnels, de justice applicable aux jeunes et d'autres questions.

La Direction compte trois sous-directions, soit celles des Politiques sur les jeunes contrevenants, des Politiques sur les questions correctionnelles et des Politiques en matière de justice pénale.

Jeunes contrevenants

Des modifications à la *Loi sur les jeunes contrevenants* ont été introduites le 30 avril 1987 et adoptées par le Parlement le 27 juin, au terme de consultations nationales entreprises l'année précédente auprès d'un groupe très diversifié de professionnels, de dirigeants d'organismes communautaires oeuvrant dans le domaine de la justice pour la jeunesse et de représentants des provinces et des territoires.

Ces modifications ont remédié à un certain nombre de difficultés d'ordre pratique, mises en lumière au cours de l'application de la Loi. Les consultations ont confirmé l'appui généralisé accordé aux principes fondamentaux de cette importante réforme législative.

Des ententes de partage de frais liées aux jeunes contrevenants ont été conclues avec le Manitoba. Toutes les provinces et les territoires, sauf le Québec, reçoivent maintenant des contributions fédérales pour les services de justice qu'ils assurent aux jeunes. Les transferts fédéraux effectués en vertu du programme de partage des frais se sont élevés à 77 millions de dollars en 1985-1986 et à 109 millions de dollars en 1986-1987.

Les programmes provisoires d'appui, mis sur pied par le gouvernement fédéral en 1984-1985 pour faciliter l'application de la nouvelle loi, ont été maintenus en 1986-1987. Il s'agit, notamment:

- d'un programme de contributions visant à promouvoir des projets innovateurs dans le domaine de la justice pour les jeunes ainsi que des programmes de transfert de

- d'un programme de contributions destiné à aider les provinces et les territoires à élaborer des systèmes d'information automatisés, qui leur permettraient de satisfaire aux exigences imposées par la Loi en matière de tenue des dossiers, et de mettre au point des programmes administratifs et statistiques efficaces dans le domaine de la justice pour les jeunes.

Une stratégie d'évaluation de la nouvelle loi est entrée en vigueur au moment de l'élaboration d'une étude qualitative sur le fonctionnement du système de justice pour la jeunesse au Canada.

Questions

correctionnelles

La Sous-direction des politiques sur les questions correctionnelles donne des conseils et présente des recommandations au Solliciteur général et au Sous-solliciteur général sur de nombreuses questions concernant les services correctionnels. Elle dirige et coordonne des études sur de grandes questions de principe relatives au système correctionnel et à la mise en liberté, comme les détenus purgeant des peines de longue durée, les délinquants dangereux, le surpeuplement des établissements pénitentiaires et la mise en liberté sous condition et sous surveillance obligatoire.

Révision du droit correctionnel

La révision du droit correctionnel est la partie de la révision du droit pénal qui porte exclusivement sur les textes législatifs fédéraux régissant le secteur correctionnel. Elle donne l'occasion de

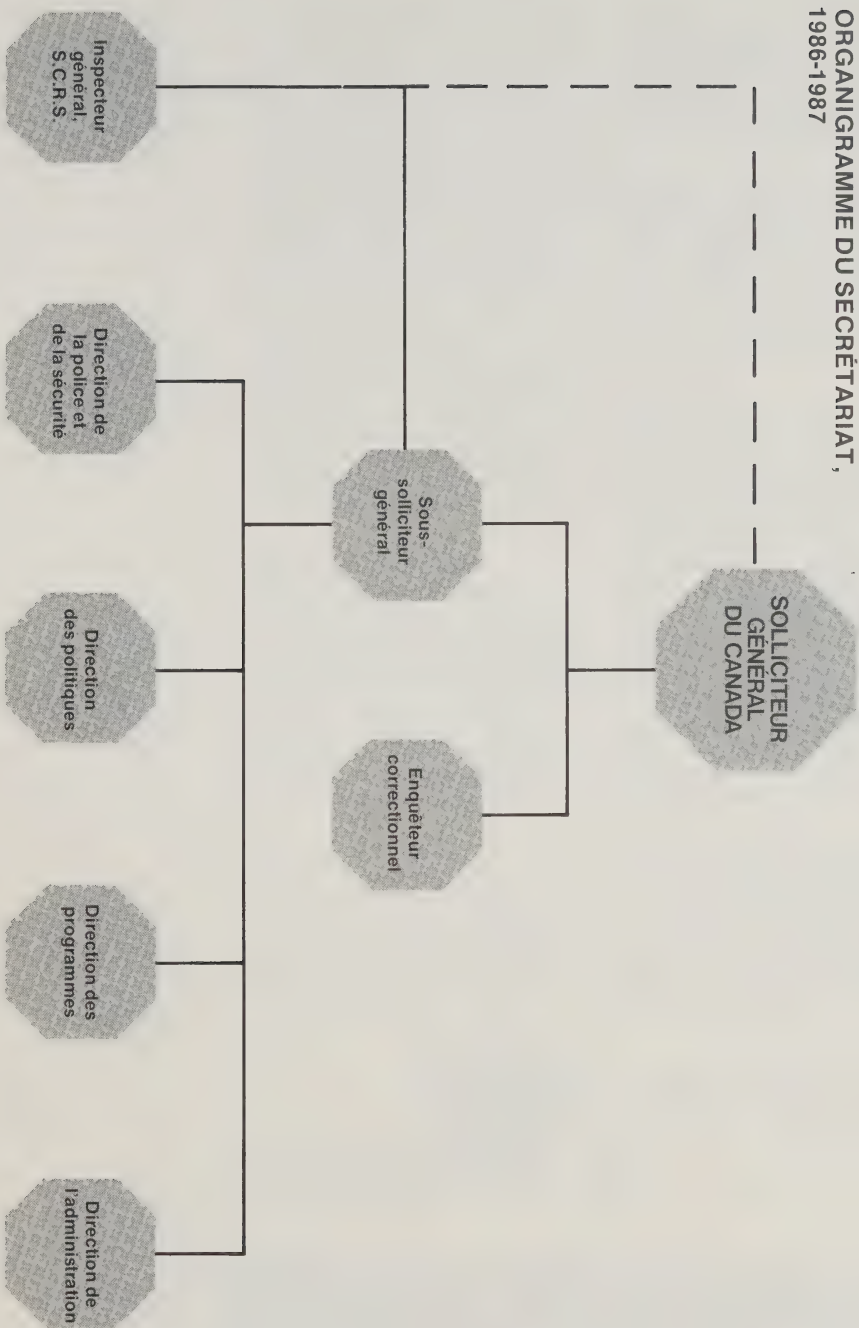
Le Secrétariat

Attributions

Le Secrétariat a pour rôle principal d'élaborer et de coordonner la politique du Ministère. Il est dirigé par le Sous-solliciteur général qui, ainsi que les chefs de la Gendarmerie royale du Canada, du Service correctionnel du Canada, de la Commission nationale des libérations conditionnelles et du Service canadien du renseignement de sécurité, fait partie du Comité consultatif principal des politiques.

Le Secrétariat oeuvre surtout dans quatre grands domaines fonctionnels: le système de justice pénale, les services correctionnels, la police et la sécurité. Sur le plan organisationnel, il est composé de trois directions opérationnelles, soit celles des Politiques, de la Police et de la Sécurité et des Programmes, ainsi que de la Direction de l'administration et du Bureau des systèmes intégrés. Au cours de l'année financière 1986-1987, il a utilisé 316 années-personnes et a dépensé 140,4 millions de dollars.

ORGANIGRAMME DU SECRÉTARIAT,
1986-1987



Le ministre du Soliciteur général

Le ministre du Soliciteur général regroupe, sous la direction et la surveillance du Soliciteur général, les principaux éléments opérationnels du gouvernement fédéral qui s'occupent de l'administration du système de justice pénale.

Les quatre organismes qui, avec le Secrétaire, forment le Ministère sont la Gendarmerie royale du Canada, le Service correctionnel du Canada, la Commission nationale des libérations conditionnelles et le Service canadien du renseignement de sécurité. Bien que les organismes fassent rapport indépendamment au Soliciteur général, le Secrétaire remplit des fonctions qui se rattachent à ces organismes.

Le Soliciteur général est responsable de l'administration de la Loi sur le ministère du Soliciteur général, de la Loi sur la Gendarmerie royale du Canada, de la Loi sur les pénitenciers, de la Loi sur la libération conditionnelle de détenus, de la Loi sur les prisons et les maisons de correction, de la Loi constituant le Service canadien du renseignement de sécurité, de la Loi sur les jeunes contrevenants, de la Loi sur le casier judiciaire et de la Loi sur le transfert des délinquants. En outre, le Soliciteur général et les organismes du Ministère s'acquittent de responsabilités opérationnelles en vertu de lois comme la Loi sur l'identification des criminels, la Loi sur les secrets officiels, la Loi sur les privilèges et immunités diplomatiques et consulaires et la Loi sur l'immigration, pour n'en nommer que quelques-unes. Les

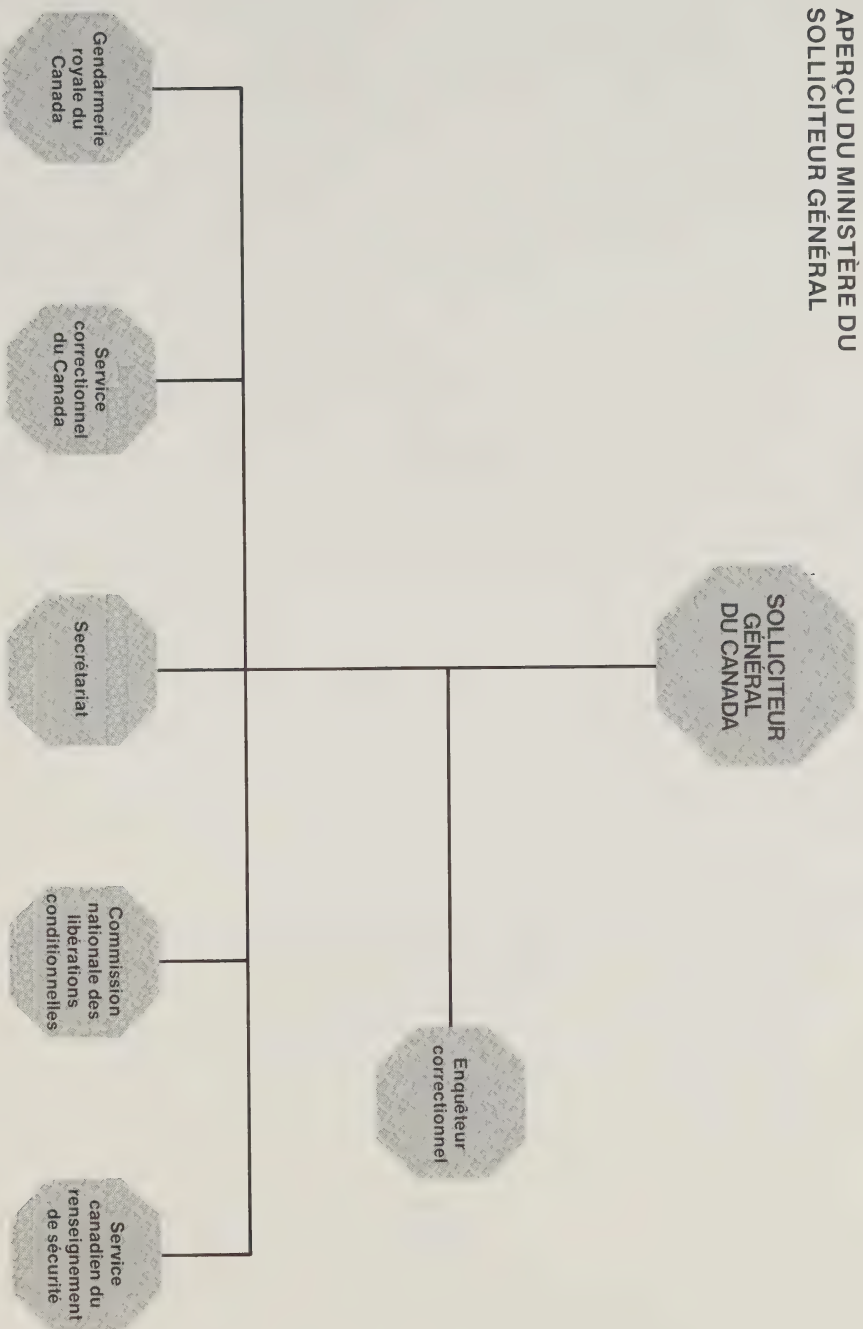
Dans le présent rapport annuel expose les structures, les programmes et les priorités qui étaient ceux du ministère du Soliciteur général avant la révision de son mandat. Le 1^{er} avril 1987, le mandat du Ministère a été précisé afin de bien souligner les responsabilités du Soliciteur général en ce qui concerne les organismes opérationnels du gouvernement fédéral qui s'occupent de l'administration du système de justice pénale.

Le présent rapport annuel expose les structures, les programmes et les priorités qui étaient ceux du ministère du Soliciteur général avant la révision de son mandat. Le 1^{er} avril 1987, le mandat du Ministère a été précisé afin de bien souligner les responsabilités du Soliciteur général en ce qui concerne les organismes opérationnels du gouvernement fédéral qui s'occupent de l'administration du système de justice pénale.

Au cours de l'année financière 1986-1987, le Ministère a utilisé 30 519 années-personnes, soit une diminution de 0,1 % rapport à 1985-1986, et engagé des dépenses de 1,88 milliard de dollars, soit une augmentation de 6,1 % par rapport à l'année précédente.

Dans le présent rapport, chacun des cinq éléments principaux du Ministère revoit en détail ses opérations de l'année financière 1986-1987 et ses initiatives en matière de mesures législatives et de politiques.

APERÇU DU MINISTÈRE DU
SOLLICITEUR GÉNÉRAL



68	Annexes:
68	1. Nombre moyen de détenus inscrits au registre
69	2. Rendement financier par activité
69	3. Dépenses au cours des cinq dernières années, par activité
70	4. Utilisation des années-personnes
70	5. Recettes
71	6. Coût d'entretien des détenus – État ventilé
72	7. Nombre moyen de détenus employés
72	8. Incidents liés à la sécurité
73	Service canadien du renseignement de sécurité
74	Attributions du SCRS
75	Pouvoirs du SCRS
75	Contrôles auxquels est soumis le SCRS
76	Mécanisme de surveillance indépendant du SCRS

Table des matières

1	Le ministère du Solliciteur général
3	Le Secrétaire
3	Attributions
4	Direction des politiques
5	Direction de la police et de la sécurité
8	Direction des programmes
15	Direction de l'administration
16	Bureau des systèmes intégrés
16	Inspecteur général du Service canadien du renseignement de sécurité
18	Annexes: A. Ministre du Solliciteur général
22	B. Secrétaire du Ministère
27	La Gendarmerie royale du Canada
27	Attributions
28	Organisation
30	Application des lois et décrets fédéraux
36	Services de police à contrat
37	Services canadiens de police
40	Administration
45	La Commission nationale des libérations conditionnelles
45	Attributions
46	Faits saillants
46	Division d'appel
47	Protection des renseignements personnels et accès à l'information
47	Formation et perfectionnement professionnels
47	Clemence et pardons
47	Personnel et langues officielles
48	Finances et administration
48	Association canadienne des commissions des libérations conditionnelles
49	Tableaux
53	Le Service correctionnel du Canada
53	Attributions
53	Ressources
55	Organisation
55	Objectifs
58	Planification et gestion
59	Administration
61	Garde des détenus
61	Gestion des cas
62	Education, formation et emploi des détenus
63	Services de santé
64	Services techniques
65	Plans généraux 1987-1988

James Kelleher

James Kelleher

J'ai l'honneur de présenter à Votre Excellence le rapport annuel du ministre du Solliciteur général pour l'année financière commençant le 1^{er} avril 1986 et se terminant le 31 mars 1987.

Veillez agréer, madame le Gouverneur général, l'assurance de ma très haute considération.

À son Excellence
La très honorable Jeanne Sauvé
Gouverneur général du Canada
Madame le Gouverneur général,



Solliciteur général
du Canada

Solicitor General
of Canada

Publié avec l'autorisation de
l'hon. James Keilleher, CP, député,
Solliciteur général du Canada

Publié par le Groupe des communications,
Secrétariat du Ministère

© Ministre des Approvisionnement et Services Canada 1988

N° de cat. JS1-1987

ISBN 0-662-55632-1

Rapport annuel du Solliciteur général 1986-1987

*Le Secrétaire
La Gendarmerie
royale du Canada
La Commission nationale
des libérations
conditionnelles
Le Service correctionnel
du Canada
Le Service canadien du
renseignement de sécurité*



*Le Secrétariat
La Gendarmerie
royale du Canada
La Commission nationale
des libérations
conditionnelles
Le Service correctionnel
du Canada
Le Service canadien du
renseignement de sécurité*

Rapport annuel du Solliciteur général 1986-1987

CA1

SG

-A55



Solicitor General
Canada

Solliciteur général
Canada

Copyright
Publication

Solicitor General Annual Report 1987-1988

Secretariat

*Royal Canadian
Mounted Police*

*National Parole
Board*

*The Correctional Service
of Canada*

*Canadian Security
Intelligence Service*

Canada



Solicitor General
Canada

Solliciteur général
Canada

Solicitor General Annual Report 1987-1988

Secretariat

*Royal Canadian
Mounted Police*

*National Parole
Board*

*The Correctional Service
of Canada*

*Canadian Security
Intelligence Service*



Published under the authority of the
Hon. Pierre Blais
Solicitor General of Canada

Produced by the Communications Group,
Ministry Secretariat

©Minister of Supply and Services Canada 1989

Cat. No. JS1-1988

ISBN 0-662-56619-X

Solicitor General
of Canada



Solliciteur général
du Canada

To Her Excellency
The Right Honourable Jeanne Sauvé
Governor General of Canada

May it please Your Excellency:

I have the honour to submit to Your Excellency the annual report of the
Ministry of the Solicitor General for the fiscal year April 1, 1987 to
March 31, 1988.

Respectfully submitted,

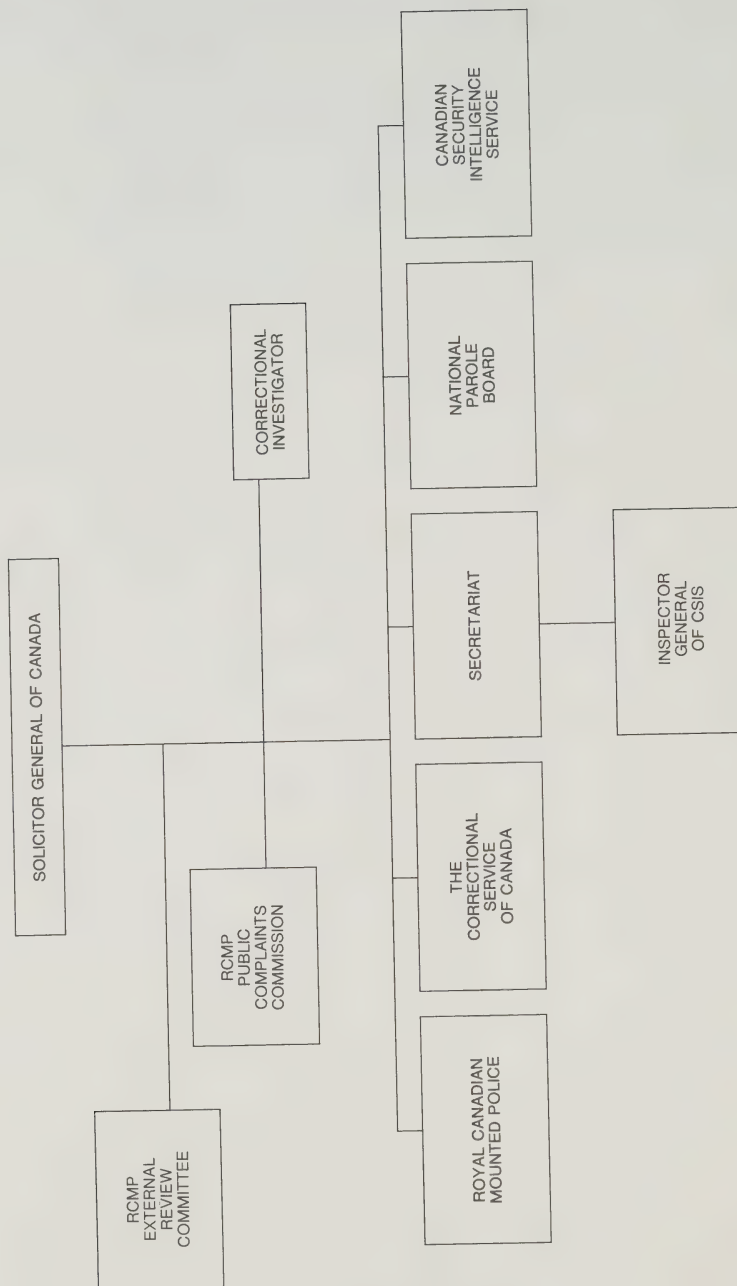
Pierre Blais
Pierre Blais

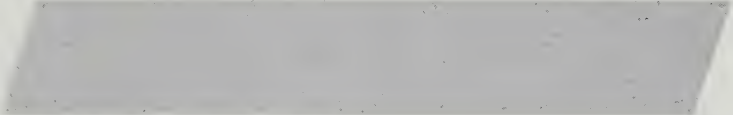
Contents

<i>The Ministry of the Solicitor General</i>	<i>1</i>
<i>Secretariat</i>	<i>3</i>
Mandate	3
Police and Security Branch	4
Planning and Management Branch	7
Corrections Branch	10
Communications Group	11
Inspector General of the Canadian Security Intelligence Service	12
Appendices: A. Ministry of the Solicitor General	14
B. Ministry Secretariat	17
<i>Royal Canadian Mounted Police</i>	<i>21</i>
Mandate	21
Organization	24
Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders	27
Other Police Services	32
Police Services under Contract	34
Law Enforcement Services	35
Administration	38
<i>National Parole Board</i>	<i>45</i>
Mandate	45
Highlights	46
Appeal Division	47
Clemency and Pardons	47
Human Resources and Official Languages	48
Financial and Administrative Services	48
Privacy and Access to Information	48
Tables	49
<i>The Correctional Service of Canada</i>	<i>55</i>
Mandate	55
Resources	55
Organization	56
Objectives	56
Offender Case Management	60
Education, Training and Employment of Inmates	61
Health Care	63
Custody of Inmates	64
Technical Services	65
Administration	66
Planning and Management	67

<i>Appendices:</i>	
1. Average Number of Offenders on Register	70
2. Financial Performance by Activity	70
3. Expenditures for the Past Five Years by Activity	71
4. Person-Year Utilization	72
5. Revenues	72
6. Cost of Maintaining Offenders - Summary	73
7. Average Number of Employed Inmates	74
8. Number of Security Incidents	74
<hr/>	
Canadian Security Intelligence Service	75
<i>The Mandate of CSIS</i>	76
<i>The Powers of CSIS</i>	77
<i>The Controls of CSIS</i>	77
<i>Independent Review of CSIS</i>	78

THE MINISTRY OF THE SOLICITOR GENERAL AT A GLANCE





The Ministry of the Solicitor General

The role of the Ministry's 30,000 personnel, whether they be police, penitentiary guards, parole officers, security intelligence officers or policy advisors, is to safeguard Canadian communities from crime and threats to security.

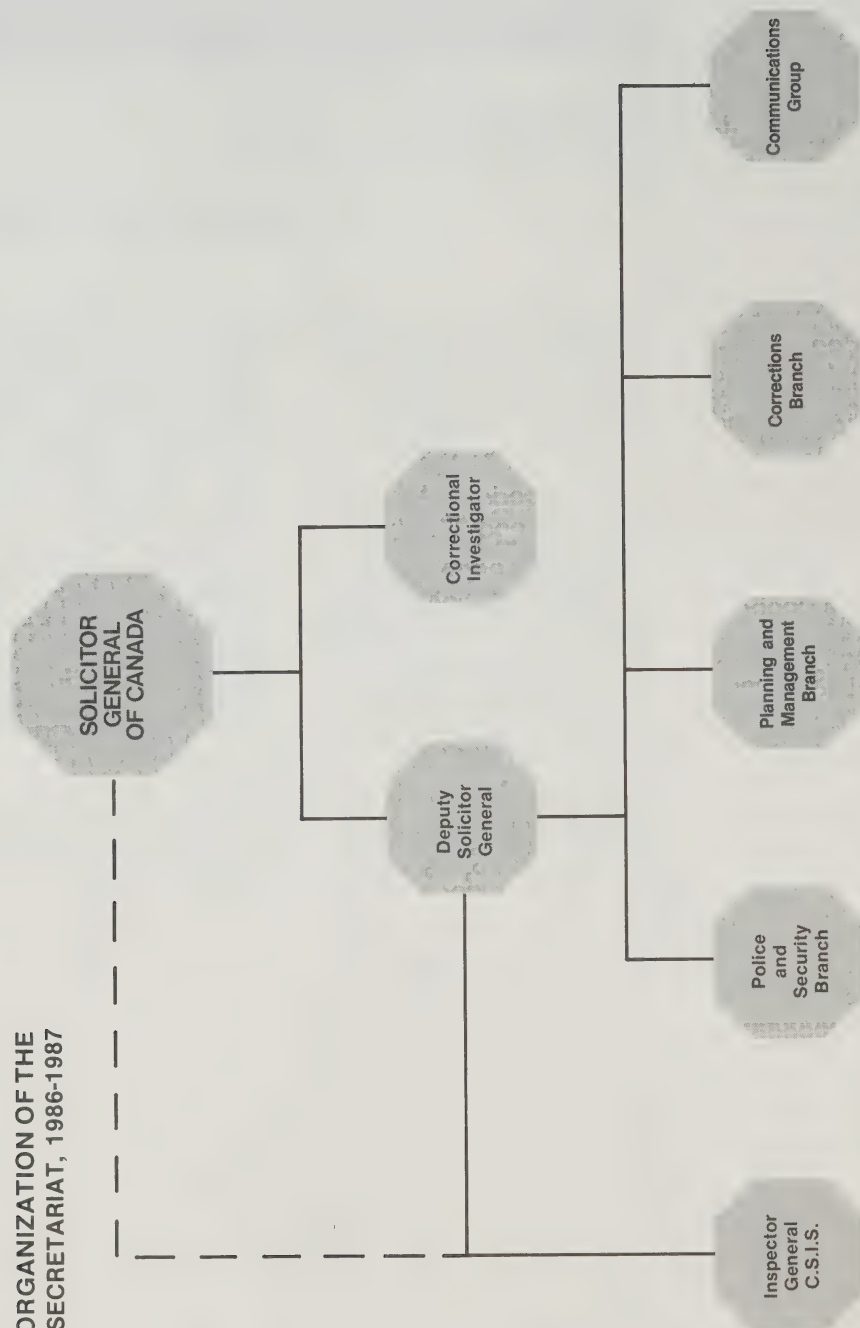
The responsibility for this essential task is spread across the four agencies that make up the Ministry: the Royal Canadian Mounted Police, the National Parole Board, The Correctional Service of Canada and the Canadian Security Intelligence Service. A Secretariat provides advice to the Solicitor General on policing, corrections and national security and advises on policy direction for the Ministry.

The Solicitor General is responsible for the administration of the *Department of the Solicitor General Act*, the *Royal Canadian Mounted*

Police Act, the *Penitentiary Act*, the *Parole Act*, the *Prisons and Reformatories Act*, the *Canadian Security Intelligence Service Act*, the *Criminal Records Act* and the *Transfer of Offenders Act*. As well, the Solicitor General discharges specific operational responsibilities under such acts as the *Identification of Criminals Act*, the *Official Secrets Act*, the *Diplomatic and Consular Privileges and Immunities Act* and the *Immigration Act*, which are otherwise administered by other departments. Finally, the RCMP is responsible for enforcing all federal statutes, such as the *Criminal Code*, where such enforcement is not specifically assigned to another department or agency.

This report provides details on the activities and accomplishments of each of these five components for fiscal year 1987-88.

ORGANIZATION OF THE
SECRETARIAT, 1986-1987






Secretariat

Mandate

The Secretariat's role is to provide strategic and corporate advice to the Solicitor General and advice on the overall policy direction for Ministry programs. It develops and co-ordinates correctional, law enforcement and security policy in co-operation with the four agencies of the Ministry.

The Secretariat is headed by the Deputy Solicitor General, and is organized in keeping with the Ministry mandate for corrections, policing and security intelligence. It has three branches: Police and Security, Planning and Management, and Corrections.



Police and Security Branch

The Police and Security Branch initiates, develops and administers government and Ministry policy for law enforcement and national security matters as well as in the general area of counter-terrorism.

The Branch also analyses policy initiatives, operational policy issues and operational submissions in the areas of law enforcement and national security to provide appropriate advice to the Solicitor General and the Deputy Solicitor General.

The Branch undertakes sectoral policy development and coordinated responses to law enforcement and national security initiatives in co-operation with the agencies of the Ministry, the Department of Justice and other federal departments, and the provinces.

The Branch manages the Solicitor General's direct responsibility for the national security program, and the Ministry's contingency planning responsibilities, and coordinates the federal government's counter-terrorism program.

Security Policy and Operations Directorate

The Directorate comprises two divisions, Security Policy and Security Operations. It is responsible for:

- analysis and development of corporate and operational policy initiatives, issues and proposals concerning the security intelligence programs of the Canadian Security Intelligence Service and the security enforcement and protective security programs of the Royal Canadian Mounted Police, for the Solicitor General and the Deputy Solicitor General;
- initiating, developing and administering government and Ministry policies in the national security sector;
- sectoral policy development on national security initiatives in co-operation with central agencies and other government departments and agencies.
- management of the Solicitor General's direct responsibility for national security programs.
- direction to the Canadian Security Intelligence Service on file retention and destruction, and direction that no access for any operational purposes may be permitted for any files on labour unions inherited from the Royal Canadian Mounted Police.
- planning and first phase preparation for the Parliamentary Review of the *CSIS Act* (due to begin in the summer, 1989).
- review of additional measures to enhance co-operation within the national security sector.
- follow-up to the special report of the Security Intelligence Review Committee on official languages usage at CSIS and approval of an action plan to correct the identified shortcomings.
- preparation, in conjunction with the Communications Group, of a speaking program for the Solicitor General on the demystification of the Canadian Security Intelligence Service. This program included speeches in Kingston, Kitchener, Vancouver and Saint John, N.B.

Highlights of 1987-88

Security Policy Division

This Division advises and assists the Solicitor General on a wide variety of issues and developments related to national security. In 1987-88, these included:

- analysis and support leading to the establishment of the Independent Advisory Team on the Canadian Security Intelligence Service which reported to the Solicitor General in November, 1987.
- preparation, in conjunction with the Canadian Security Intelligence Service, of an action plan to implement the recommendations of the Independent Advisory Team.
- direction to the Canadian Security Intelligence Service providing new guidelines on the scope and intensity of counter-subversion oriented investigations.

Security Operations Division

The Division reviews and provides advice to the Solicitor General on requests by the Canadian Security Intelligence Service for authority to implement special investigative techniques and for ministerial approval to undertake sensitive operations.

The Security Operations Division also reviews and provides advice to the Solicitor General on reports submitted by CSIS and the RCMP pursuant to their respective responsibilities in relation to the *Immigration Act* and the *Citizenship Act*.

Independent Advisory Team on CSIS

On July 22, 1987, the Solicitor General announced the establishment of an Independent Advisory Team to recommend action in response to concerns raised by the Security Intelligence Review Committee in its 1986-87 Annual Report. In particular, the Team was asked to address the specific issues of civilianization of the Canadian Security Intelligence Service and its operational policies with respect to counter-subversion investigations. The Team was headed by the Hon. Gordon Osbaldeston and the team members were Roger Tassé, Q.C., and Gérard Duclos.

The Solicitor General made public the report of the Independent Advisory Team on November 30, 1987, and announced that the government had accepted the recommendations of the report. The Team concluded that CSIS is staffed by "dedicated and professional employees engaged in a vital and necessary part of the protection of the democratic ideals and principles upon which our nation is built." It made several recommendations designed to ensure that the evolution of Canada's security intelligence agency would continue, as had been envisaged by the legislation which created CSIS in 1984. The recommendations were accepted by the Solicitor General and are being implemented.

Some of the key recommendations of the report were:

- that CSIS disband its Counter-Subversion Branch
- that highly intrusive methods of investigation be governed by tighter controls
- that CSIS prepare, annually, an overview of the security threat to Canada and that it be used as a base to establish security intelligence priorities

- that the Director of CSIS be supported by a strong planning and coordination secretariat
- that CSIS's training academy be re-established.

Security Planning and Coordination Directorate

This Directorate, established in 1985, is responsible for:

- providing secretariat support to the Security Advisory Committee (SAC), the senior interdepartmental committee responsible for security matters having implications across government, including identification and analysis of issues, definition of policy requirements and priorities, and preparation of appropriate proposals;
- coordinating the identification, development and maintenance of federal counter-terrorism policy, plans and program measures on an interdepartmental, federal-provincial and international basis;
- supporting the Solicitor General in his capacity as lead minister for the federal response to terrorist and other public order emergencies within Canada;
- coordinating intradepartmentally the development of plans and arrangements further to the Ministry's broader responsibilities for emergency preparedness and crisis management in peace and war;
- coordinating the design and conduct of exercises to test and evaluate counter-terrorism preparedness and coordinating the Ministry's participation in

government exercises dealing with other important aspects of emergency preparedness.

Highlights of 1987-88

Terms of reference for the Security Advisory Committee were rewritten and approved and the Deputy Solicitor General was made chairman of the Committee. In the counter-terrorism area, the Directorate membership continued to refine crisis-management arrangements for dealing with terrorist incidents, principally through the lessons learned during exercises at the federal, federal-provincial, and international levels.

In supporting the Solicitor General in his role as lead minister for counter-terrorism, the Directorate was closely involved in security preparations for the Economic Summit, the Commonwealth Heads of Government meeting and the Winter Olympics.

In addition, the Directorate addressed several major issues, the foremost being the possible use of the polygraph for security screening purposes.

Police and Law Enforcement Directorate

The Directorate comprises three divisions: Law Enforcement Policy and Programs, RCMP Policy and Programs, and Police Research and Demonstration.

The Directorate is responsible for:

- reviewing operational proposals submitted by the RCMP to ensure compliance with the law and with the Solicitor General's directives;

- developing and reviewing policy and administrative proposals governing the overall effectiveness and accountability of the RCMP;
- developing and managing federal policy governing RCMP policing agreements with provinces, territories and municipalities;
- reviewing resource allocation proposals affecting the RCMP and ensuring their coordination with Ministry-wide resource concerns;
- developing federal law enforcement policy and coordinating implementation of the Solicitor General's responsibilities specified in the *Criminal Code* with regard to electronic surveillance and fingerprint examination;
- participating in developing sectoral program and policy initiatives with federal and national policing and law enforcement implications;
- developing, managing and conducting research related to Ministry policing and law enforcement objectives; and
- representing the Ministry in federal and international initiatives relating to policing and law enforcement treaties and legislation.

Highlights of 1987-88

Law Enforcement Policy and Programs Division

This Division develops advice and administers programs related to the Solicitor General's federal and national enforcement responsibilities. Highlights included:

- New responsibilities for funding police-based development projects were assumed and programs were developed to support government initiatives

in multiculturalism, family violence, victims of crime, crime prevention, and missing children.

- Substantive revisions were made to the Guidelines for designated agents who, under Part IV.1 of the *Criminal Code*, may apply for an authorization to intercept private communications.
- A Guide was developed for peace officers using the provisions of Part IV.1 of the *Criminal Code* to intercept private communications under court authorization.
- The Division participated in extensive consultations with provincial officials and Indian groups in connection with the Indian Policing Policy Review by the Department of Indian Affairs and Northern Development.
- In co-operation with the National Search and Rescue Secretariat, the Division assisted in developing a policy framework to enhance police-based search and rescue efforts.
- Policy work in support of police strategies against organized crime was advanced.
- An interdepartmental Committee of Deputy Ministers Responsible for Federal Law Enforcement was established in March, 1987, to deal with administrative and managerial problems identified by the Federal Law Enforcement under Review (FLEUR) project. The Committee, which is chaired by the Deputy Solicitor General, operates through a small Secretariat made up of officers on assignment from a number of like departments with a wide range of enforcement activities.

- The Division participated in negotiations with several countries on mutual legal assistance treaties.

RCMP Policy and Programs Division

This Division plays the primary role in ensuring that the Solicitor General is provided with timely information and advice on all matters related to his legislative responsibilities for the RCMP, the RCMP External Review Committee, and the RCMP Public Complaints Commission. Highlights included:

- Continuing start-up preparations for both the RCMP external review agencies, including the appointment of the Vice-Chairman and part-time members of the RCMP External Review Committee and the appointment of the Chairman of the RCMP Public Complaints Commission. The Division also coordinated the preparation of the new *RCMP Act* Regulations which provide for the RCMP Code of Conduct and other staff-related matters.
- Continued active participation in Ministry initiatives to combat drug abuse and illicit drug trafficking, particularly at the international level where the Division represented the Ministry at the International Conference Against Drug Abuse and Illicit Drug Trafficking and the Expert's Group meetings in preparing the Draft United Nations Convention Against Illicit Drug Trafficking. Domestically, the Division coordinated the provision of military assistance to the RCMP in maritime drug investigations pursuant to the RCMP and Department of National Defence Memorandum of Understanding. It also assisted in the development of a joint RCMP - Correctional Service of Canada drug strategy aimed at combatting illicit drug abuse in federal penitentiaries.
- Preparation of analysis and advice for the Minister on a range of issues, including: negotiation of a Memorandum of Understanding between the Depart-

ment of External Affairs and the RCMP respecting the employment of RCMP liaison officers abroad; promulgation of an Order-in-Council providing for the employment of the RCMP outside of Canada; development of a Ministerial Directive on Police Operations in Foreign Countries; cost-sharing of police services for the 1987 Commonwealth Heads of Government meeting and the 1988 Calgary Olympics; requests for RCMP foreign training assistance; and publication of RCMP Commissioner Standing Orders in the Canada Gazette.

- The Division also commenced preparations for renegotiation of RCMP municipal and provincial policing contracts.

Police Research and Demonstration Division

The Police Research and Demonstration Division develops and manages social science research for the Ministry, focussing on applied research and evaluation related to policing, law enforcement and counter-terrorism. In developing research priorities and disseminating research findings, Division staff work closely with police at the federal (RCMP), provincial and municipal levels, and with provincial government agencies responsible for policing and law enforcement.

During 1987-88, the work of the Division included:

- Continuing work on research projects related to: community-based policing strategies; police-based services for victims of spousal assault and sexual assault; missing children; and police-based crime prevention strategies.
- Development of a work plan to implement the mandate of the Police Information Technology Centre. The key elements of the work plan include: developing standards for future police in-

formation systems; identifying national training requirements for police in computer application for operational and planning activities; and a strategy for providing information and advice to police agencies.

- Development of a comprehensive information base on the costs of policing in Canada, to be managed by the Canadian Centre for Justice Statistics.
- A regional workshop on the implementation of community-based policing in Ontario, conducted in conjunction with the Ministry of the Solicitor General of Ontario and the Ontario regional office of the Ministry of the Solicitor General.
- Commenced implementation of police/community-based drug prevention strategies and of a research strategy to support police efforts to combat laundering of drug trafficking profits through financial institutions, and coordinated Ministry efforts in the development of the National Drug Strategy.

Planning and Management Branch

The Planning and Management Branch advises and supports the Solicitor General and Deputy Solicitor General on a range of Ministry corporate and management issues, including: strategic and operational plans and planning processes; research and statistics policy, plans and priorities; environmental scans, surveys and long-term research in support of planning; management information systems,

informatics policies and plans; evaluation, audit and other aspects of management review; financial, administrative and human resource policies and services. The Branch also coordinates and manages designated inter-departmental policy and program initiatives; cabinet and parliamentary affairs; federal-provincial, private and voluntary sector relations; ministerial correspondence; the Secretariat's access to information and privacy program; and, through the Secretariat Regional Offices, regional representation, consultation, liaison and communications support.

Planning and Systems Group

The Planning and Systems Group was created in November, 1987, with responsibilities for corporate planning, financial management, coordination of research and statistics in support of planning and policy development, and management of information systems and technology.

Specifically, the Group is responsible for: coordinating strategic plans, implementing planning processes and reviewing major plans for the Ministry and coordinating all plans and planning processes in the Secretariat; Secretariat financial management policies and practices; coordinating Ministry research and statistics policy, plans and priorities, environmental scans, surveys and long-term research in support of planning; and Secretariat management information systems, informatics policies and plans.

The Group promotes and supports effective corporate management and strategic decision-making in the Ministry and the Secretariat through development and implementation of:

- results-oriented planning processes and plans which link strategic and operational objectives and include performance indicators;

- flexible and comprehensive management information to monitor and report resource use and performance and a framework for accountability and performance assessment;
- financial policies and practices to strengthen control and probity in management decision-making;
- management initiatives which stimulate and promote corporate and co-operative management, value for money and productivity improvement across the Secretariat;
- appropriate internal control processes and delegation of authority instruments;
- information technologies as a strategic resource to help all components of the Secretariat increase productivity and achieve Ministry priorities, consistent with government policies on informatics and considerations of its impact on human resources; and
- relevant and timely research and statistical information, through the promotion of information exchange throughout the Ministry and with provincial counterparts, and through ensuring that the requirements of the Ministry agencies and Secretariat for information and statistics on the criminal justice system are considered in national data collection and information systems development activities.

The Group comprises three divisions: Planning and Financial Analysis, Systems, and Research and Statistics.

Finance and Administration Division

The Finance and Administration Division is responsible for all financial accounting and administrative support to the management and

operation of the Ministry Secretariat and the review agencies. These responsibilities are fulfilled through the development and implementation of administrative and financial policies, procedures, programs and services, and through provision of specialized advice and guidance on the application of administration and financial accounting policies to ensure effectiveness, accountability and adherence to government requirements.

In 1987-88, the Division was reconstituted, with a centralized responsibility for providing comprehensive administrative support services to the whole of the Secretariat and certain of the Ministry's review agencies. The centralization of the system permitted the freeing-up of resources deployed in satellite administrative groups within various branches of the Secretariat.

During 1987-88, the Division conducted a complete review of all employee security clearances and of the physical security of the building; established a new Contract Procurement Unit, and superintended the implementation of a new Government Security Policy. Implementation of the new Security Policy entailed the development and issuance of a Document Classification and of a Designation Guide, a Security and Safety Information Kit for all new employees, and a revision of internal security policies and procedures. Other projects completed by the Division included the development and issuance of a new records manual, and a redesign of the financial coding block.

Human Resources Division

The mandate of the Human Resources Division is to promote effective human resources management through human resource planning, sound advice on human resource management, the development of comprehensive hu-

man resource policies, plans and programs, provision of a full range of personnel services for the Solicitor General Secretariat and the review agencies, and management of special projects and studies. The Division has adopted a full-service portfolio delivery approach, providing individual branches with comprehensive personnel services.

During 1987-88, the Human Resources Division supported these major organizational events:

- the transfer of employees and elements of programs to the Department of Justice;
- the reorganization of the Secretariat and the redeployment of employees affected by reorganization;
- the establishment of the RCMP External Review Committee, including approval of an organizational structure, classification of positions and recruitment of staff.

Management Review Directorate

The Management Review Directorate is responsible for audit, program evaluation and other forms of management review.

Five audits were conducted in 1987-88. Contracted auditors conducted an operational audit of the Access to Information and Privacy (ATIP) function and a functional audit of Electronic Data Processing (EDP). The Directorate also conducted an audit of the Secretariat's implementation of the new Government Security Policy, and began a follow-up audit to evaluate the effectiveness of the implementation of a sample of audit and evaluation recommendations from previous fiscal years. An audit of two of the six Regional Offices was begun in March, 1988. Five audits of contribution agreements with the provinces, municipalities and private agencies were carried out by con-

tracted auditors, with the Management Review Directorate acting as an audit agent for program managers in the Secretariat.

Two major evaluation studies were completed in 1987-88. The first was an assessment of the Secretariat's Women in Conflict with the Law initiative, followed by a review of the same initiative. The second study was an evaluation assessment of the Program of Sustaining Contributions to University Centres of Criminology.

In addition, a special study was also undertaken to assist in identifying organizational models for the Executive Services Group.

Executive Services Group

The Executive Services Group was created in November, 1987, by the amalgamation of several of the program and service components of the previous Ministry Secretariat with what remained of the former Criminal Justice Policy Directorate following the 1987 clarification of the Secretariat's mandate.

The Group is responsible for a range of services, including access to information and privacy, ministerial correspondence and parliamentary returns, regulatory affairs, calendars of significant events, cabinet liaison, and the coordination of designated ministerial and deputy ministerial briefings for, *inter alia*, federal-provincial meetings, transition preparations and appearances before parliamentary and cabinet committees. The Group also coordinates Ministry participation in the Council of Europe and the United Nations.

The six Regional Offices of the Secretariat were located in Executive Services to help enhance Ministry's sensitivity to federal-provincial relations. The Regional Offices provide regional representation, consultation, liaison and communications support for the Minister, the Secretariat and, as

requested, for the Agencies. They also provide advice concerning provincial pressures, opportunities and priorities and inform the provinces and the private and voluntary sectors of Ministry policies, programs and priorities.

The Group is also responsible for certain programs, principally the National Voluntary Organizations Grants and Contributions Program, which is designed to promote community and voluntary sector involvement in Ministry programs and policy development. The Group also coordinates the presentation of National Crime Prevention Week, a Ministry program designed to encourage close and effective working relations in crime prevention among the Ministry and other federal departments, other governments, communities and the voluntary and private sectors. In November, 1987, at the request of the National Joint Committee of the Federal Correctional Officers and the Canadian Association of Chiefs of Police, the Group assumed responsibility for administering and managing the National Joint Committee.

The Group also coordinates designated policy initiatives, as well as developing and coordinating an information-sharing network on policy matters arising within the social envelope. Executive Services is also responsible for coordinating the integration, within Ministry policy and program development activities, of status considerations relating to such priority groups as women, the disabled, visible minorities and seniors.

Highlights of 1987-88

1. Coordination of a strategic development exercise which resulted in an environmental assessment and statements of mandate, mission and priorities for the Secretariat and each branch. This exercise provided the framework for internal resource allocation, operational

plans, and production of the Secretariat Multi-Year Operational Plan and Main Estimates;

2. Provision of planning and management support for establishment of the RCMP External Review Committee and the RCMP Public Complaints Commission;
3. Coordination and support for Ministry participation in federal-provincial efforts to strengthen criminal justice statistics and information for planning, operations, policy and program development (e.g. support with respect to Canadian Center for Justice Statistics, National Drug Strategy Data Base, Police Information Technology Centre, penitentiary population forecasts);
4. Production and distribution of a discussion paper to stimulate consultation among federal departments, provincial governments and the voluntary sector, as background for development of a Ministry policy on voluntary organizations and their role in supporting effective policing and corrections;
5. Improving the Secretariat's capacity to ensure effective and sensitive management of access to information and privacy requests on behalf of the Ministry, through the establishment of an "early-warning system" to alert senior management of imminent releases that would be likely to engage the Minister's attention; through the up-grading of the levels and numbers of the Secretariat's ATIP establishment; through the establishment of the closest possible working relations with the ATIP complement in the Ministry's agencies and the offices of the Information and Privacy Commissioners. The Secretariat ATIP Unit received in 1987-88 a volume of requests

for information and consultation more than double that of the previous year;

6. Integrating the Regional Offices within the Secretariat in a manner that encouraged greater sensitivity to federal-provincial relations, while combining the Secretariat's regional and central support and service capacities within a common organization.

Corrections Branch

The Corrections Branch of the Ministry Secretariat comprises two Directorates: Corrections Research and Strategic Policy, and Corrections Policy and Program Analysis.

Corrections Research and Strategic Policy

This group is responsible for conducting research and longer-term policy and program development. It advises the Solicitor General on strategic directions for policy, program, and legislative initiatives with respect to his responsibilities for The Correctional Service of Canada and the National Parole Board, and to his national role.

Specifically, the group is responsible for:

- corrections research and evaluation designed to inform policy, program, and legislative choices. This unit provides information and empirically-based advice for operational policy and program analysis and for policy and program development;

- long-term corrections policy development in areas such as Natives and corrections, and women and corrections;
- reviewing corrections law and developing a comprehensive set of recommendations for laws affecting The Correctional Service of Canada, the National Parole Board, and, to a more limited extent, the correctional services provided by the provinces and territories;
- on-going review of federal corrections legislation;
- corrections program development, in collaboration with federal, provincial and territorial corrections agencies, and the private and voluntary sector.

Research and Development

The research and development component of the Directorate develops, manages and conducts social science research and demonstration projects for use by the Ministry and the corrections sector in general. The research and development activity is primarily concerned with the design, evaluation and specific applicability of research and model programs related to Ministry correctional objectives in order to:

- provide research-based policy and program advice;
- provide information to improve the planning and development of policies, programs and legislation that respond to the Solicitor General's responsibilities for corrections;
- evaluate corrections and release policies and programs;
- provide information to the public and professionals;
- increase the knowledge base and information on which decisions can be made.

Research and development activities are undertaken in collaboration with The Correctional Service of Canada and the National Parole Board, and are designed to respond to Ministry priorities in corrections. There are six staff members in Research and Development with a total budget of about \$1.2 million.

Priorities for corrections research and development during 1987-88 included: conditional release; drugs, alcohol and crime; female offenders; Aboriginal offenders; offenders' relationships, particularly with their families; and community corrections.

Highlights of 1987-88

- validation of risk-prediction scoring system for use by the National Parole Board in risk assessment for release decisions;
- research support for the Task Force on the Reintegration of Aboriginal Offenders;
- completion of an international survey of legislation, policy and programs in respect to female offenders;
- continuation of the Women in Conflict with the Law (WICL) initiative supporting the development of programs, particularly for women in Aboriginal and isolated communities;
- support for community-based demonstration projects sponsored by Native Organizations to improve the conditions for the reintegration of Aboriginal offenders;
- developmental work for a major survey of alcohol and drug abuse among penitentiary offenders, and the relationship between substance abuse and their criminal activity.

Strategic Policy

The major Strategic Policy project is the Correctional Law Review, which is carrying out an examination of federal correctional legislation through an in-depth analysis of the purposes of corrections and how the law should be cast to best reflect these purposes. The Correctional Law Review helps ensure that federal correctional legislation reflects modern correctional policy and practice in a manner which integrates corrections with the rest of the criminal justice system. This involves on-going policy development work in a number of key areas.

Highlights of 1987-88

During 1987-88, the Correctional Law Review issued working papers on: Victims and Corrections, Correctional Authority and Inmate Rights, Powers and Responsibilities of Correctional Staff, Correctional Issues Affecting Native Peoples, Federal-Provincial Issues in Corrections, and Mental Health Services for Penitentiary Inmates.

In addition, the Correctional Law Review held an extensive round of consultations on the issues raised in the first six working papers. This involved meetings with a wide range of groups and individuals involved in or interested in corrections, including The Correctional Service of Canada, the National Parole Board, provincial and territorial governments, inmates, after-care agencies, judges, lawyers, police, church groups, victims groups, Native organizations and academics.

The Division is also reviewing policy for Natives and corrections and women and corrections.

Corrections Policy and Program Analysis

This Directorate provides policy support and advice to the Solicitor General and Deputy Solicitor Gen-

eral by analysing current trends and developments in the field of corrections, developing policy options and preparing legislative proposals and policy initiatives. The Directorate works closely with The Correctional Service of Canada and National Parole Board to coordinate policy advice on issues of mutual concern. It also coordinates Ministry policy with the external environment by consulting with other government departments, provincial and territorial representatives, interest groups and international corrections bodies.

Release Policy

This Division provides advice and support to the Minister and the correctional agencies in respect of the preparation of offenders for release into the community, the conditional release of offenders, and the supervision and treatment of offenders in the community. In particular, the focus is on ensuring integration of the various stages from preparation for release to successful completion of any part of the sentence which may be served in the community. Ensuring co-ordination among the various federal and provincial agencies that play a part in conditional release is also a key focus.

Highlights of 1987-1988

1. Follow-up to and coordinating implementation of the Task Force response to recommendations of the inquest into the death of Celia Ruygrok.
2. Coordination of the Sentence Management Review, a tripartite review and implementation of responses to mid-term issues in respect of case management, release planning, release decision-making and related issues.
3. Participation in the National Parole Board Release Decision-Making Policies formulation and development of a risk-prediction scale to assist decision-makers.

Institutional Policy

This Division develops policy and legislative proposals, recommendations for Ministerial action and decisions, and analysis of operational policies and programs, related to the institutional management of inmates. This entails negotiation and consultation with various federal, provincial and international governmental and non-governmental agencies.

Highlights of 1987-1988

1. Liaison and support for the review of sentencing, parole and conditional release conducted by the Parliamentary Committee on Justice and Solicitor General.
2. Participation in Council of Europe discussions on improving mechanisms for international transfer of offenders.
3. Assistance and coordination on major inquiries into institutional and community-based incidents.

Communications Group

The Communications Group works to ensure effective communications to the public, in support of Ministry and government objectives, through the integration of communications with policy and program development as well as operations. This requires an emphasis on planning, environmental analysis and evaluation as well as strategic, tactical and technical communications support to the Solicitor General and programs managers.

The Group carries out a program that includes a range of communication activities from planning and issue-tracking to publishing and media relations.

In 1987-88, the Group produced numerous publications, including statutory reports such as the annual report of the RCMP External Review Committee, the Correctional Investigator's annual report and the Ministry annual report. The Group also published specialized reports, such as the report of the Independent Advisory Team on CSIS, reports from the Security Intelligence Review Committee and the Correctional Law Review and bulletins in the Canadian Urban Victimization Survey series.

The Group continued to publish *Liaison*, a monthly journal which has more than 9,000 subscribers.

As part of its continuing support to the Solicitor General and the Secretariat, the Group produces regular media issue-tracking and analyses, and daily press clippings. It is responsible for communications planning for a variety of issues of concern to the Ministry.

The Group also supported the Ministry in producing posters, brochures and other material for the fifth annual National Crime Prevention Week sponsored by the Ministry.

During 1987-88, the Group's exhibits and audio-visual section exhibited at some 60 centres across the country. The Section produced and distributed a series of award-winning television public-service announcements for use during National Crime Prevention Week.

Inspector General of the Canadian Security Intelligence Service

The legislation creating the Canadian Security Intelligence Service, which came into force on July 16, 1984, also provided for two overview agencies, the Inspector General and the Security Intelligence Review Committee. The main function of the Review Committee, which comprises five members of the Queen's Privy Council of Canada, is to review generally the performance of the Service. The review is an external one and the Review Committee is required to submit an annual report to the Solicitor General who, in turn, tables it in the House of Commons and the Senate.

The Inspector General is appointed by the Governor in Council. The legislation provides that he is responsible to the Deputy Solicitor General. He is required to provide the Solicitor General directly with certificates of compliance with respect to the Service's operational activities. While the Inspector General is external to the Service, his functions are internal to the Ministry of the Solicitor General. He advises the government whereas the Review Committee reports to Parliament.

The legislation imposes four functions on the Inspector General:

- (a) to monitor compliance by the Service with its operational policies;
- (b) to review the operational activities of the Service;
- (c) to submit an annual certificate to the Solicitor General stating:
 - (i) the extent to which the Inspector General is satisfied with the Director of the Service's annual report to the Solicitor General on the Service's operational activities;
 - (ii) whether any act or thing done by the Service in the course of its operational activities during the period of the Director's report is, in the Inspector General's opinion:
 - 1. not authorized by or under the legislation or contravenes ministerial directions, or
 - 2. involves an unreasonable or unnecessary exercise by the Service of any of its powers;
- (d) to conduct such reviews of specific activities of the Service as the Review Committee may direct.

Dr. Richard Gosse, Q.C., was appointed Inspector General April 1, 1985. On February 1, 1988, Dr. Gosse relinquished this post in order to serve as the first Chairman of the recently established RCMP Public Complaints Commission.

As the first Inspector General, Dr. Gosse was responsible for establishing a new agency, recruiting its original staff, and developing the procedures and practices that would make it fully operational. During his term of office, he submitted three certificates to the Solicitor General, the most recent of which was issued on April 16, 1987. These certificates and other reports set out the findings and conclusions

of the reviews undertaken by the Inspector General on his own initiative and, particularly during 1987-88, at the request of either the Solicitor General or the Review Committee.

In 1987-88, the Inspector General continued his general efforts, through discussion papers and in-

ter-agency consultations, to promote a common and more broadly based appreciation of the *CSIS Act* and its operational implications. A conference held at Queen's University in February, 1988, examining the nature of "Advocacy, Protest and Dissent", was jointly sponsored by the Review Committee and the Office of the Inspector General.

Future Inspectors General will benefit from Dr. Gosse's pioneering contribution. He leaves his successor in office with an experienced staff, an ongoing review program and precedents of value for implementing it effectively.

Ministry of the Solicitor General

Authority

The Ministry was established under authority of the *Department of the Solicitor General Act*, 1966.

Organization (Ministry Components)

The Ministry is organized as follows:

Organizational Unit	Program	Vote
Ministry Secretariat and Correctional Investigator	Department Administration	1 5 (Transfer Pay- ments)
Canadian Security Intelligence Service	Canadian Security Intelligence Service	10
The Correctional Service of Canada	Correctional Services	15 20 (Capital)
National Parole Board	National Parole Board	25
Royal Canadian Mounted Police	Law Enforcement	30 35 (Capital)

Programs

For purposes of the *Appropriation Act*, the Ministry is responsible for the administration of the programs described below with the activities relating to each.

Department Administration Program (Ministry Secretariat)

- Administration

Objective: To provide overall policy direction to the programs of the department.

Canadian Security Intelligence Service

- Canadian Security Intelligence Service

Objective: To provide security intelligence to the Government of Canada

Correctional Services Program (The Correctional Service of Canada)

- Planning and Management

- Custody of Inmates
- Education, Training and Employment of Inmates
- Offender Case Management
- Health Care
- Technical Services
- Administration

Objective: To administer sentences imposed by the courts and to prepare offenders for their return as useful citizens to the community.

National Parole Board Program (National Parole Board)

- National Parole Board operations

Objective: To exercise statutory and regulatory powers to grant and control the conditional release of persons undergoing sentences of imprisonment and to make recommendations for pardons and the exercise of the Royal Prerogative of Mercy.

Law Enforcement Program (Royal Canadian Mounted Police)

- Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders
- Canadian Police Services
- Police Services Under Contract
- Administration

Objective: To enforce laws, prevent crime, maintain peace, order and security.

The following tables show the person-years utilized and the financial resources expended by the Ministry from 1983-84 to 1987-88.

Person-Years Summary

	Utilization				
	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87	1987-88
Ministry Secretariat	291	308	333	316	266
The Correctional Service of Canada	10,278	10,727	10,851	10,548	10,490
National Parole Board	298	312	318	310	310
Royal Canadian Mounted Police	20,990	20,986	19,046	19,345	19,894
	31,857	32,333	30,548	30,519	30,960

Financial Summary
Budgetary Expenditure (\$000's)

	Vote	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87	1987-88
Department	1*	28,149	40,271	119,838	140,414	26,261
Canadian Security Intelligence Service	5*			115,891	132,256	136,349
The Correctional Service of Canada	10*	537,244	607,425	595,714	657,484	670,794
	15 (Capital)	114,675	132,464	133,975	101,599	92,231
		651,919	739,889	729,689	759,083	763,025
National Parole Board	20*	13,805	13,973	14,784	15,925	18,109
Royal Canadian Mounted Police	25*	1,069,028	1,132,982	1,100,374	1,199,262	1,138,821
	30(Capital)	73,816	90,901	76,563	92,647	102,492
		1,142,844	1,223,883	1,176,910	1,291,909	1,241,313
	Less Receipts and Revenues Credited to the Vote					
		<u>341,107</u>	<u>388,006</u>	<u>382,424</u>	<u>457,291</u>	<u>446,231</u>
		<u>801,737</u>	<u>835,877</u>	<u>794,486</u>	<u>834,618</u>	<u>795,082</u>
		1,495,610	1,630,010	1,774,688	1,882,296	1,738,826

*Includes Statutory

NOTE: Prior to 1985-86 the information for the Canadian Security Intelligence Service was included as part of RCMP expenditures.

Ministry Secretariat

The following shows the person-years utilized and the financial resources expended by the Ministry Secretariat from 1983-84 to 1987-88.

Person-Years and Financial Summary					
	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87	1987-88
Person-Year Utilization	291	308	333	316	266
Budgetary Expenditure (\$000's)	28,149	40,271	119,838	140,414	26,263

Resources by Organization 1987-88

	Person-Year Utilization	Budgetary Expenditure (\$000's)
Deputy Solicitor General		
Police and Security Branch	46	4,951
Planning and Management Branch	99	10,657
Corrections Branch	25	3,296
Communications Group	25	2,297
Executive*	41	2,630
Review Agencies	30	2,432
	266	26,263

* Includes the offices of the Solicitor General, Deputy Solicitor General, Legal Services and Special Advisory Teams.

Ministry Secretariat

Expenditures by Object (\$000's)

	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87	1987-88
<i>Personnel</i>					
Salaries and Wages	10,634	11,738	13,117	13,974	12,060
Other Personnel	1,382	1,437	2,028	2,006	1,908
	12,016	13,175	15,145	15,980	13,968
<i>Goods and Services</i>					
Transportation and Communication	1,293	1,681	1,771	1,668	1,844
Information	598	575	634	854	617
Professional and Special Services	4,090	5,009	5,026	4,717	3,857
Rentals	323	359	396	377	137
Purchased Repair and Upkeep	124	174	170	214	296
Utilities, Materials and Supplies	692	919	733	531	476
Grants and Contributions	8,676	17,322	95,294	115,302	4,345
All Other Expenditures	1	2	4	35	123
Operating	15,797	26,041	104,028	139,678	11,695
Capital	336	1,055	665	736	598
	28,149	40,271	119,838	140,414	26,261

Ministry Secretariat

Details of Grants and Contributions (\$000's)					
	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87	1987-88
Grants					
Canadian Association of Chiefs of Police	50	50	50	49	49
Canadian Criminal Justice Association*	125	125	125	122	122
John Howard Society	50	50	50	50	50
Authorized After-Care Agencies	1,339	1,643	1,820	1,783	1,783
<i>Young Offenders Act</i>	—	12,500	12,500	—	—
Total Grants	1,564	14,368	14,545	2,004	2,004
Contributions					
Payment to the provinces, territories, public and private bodies in support of activities complementary to those of the Solicitor General	1,874	1,896	1,760	2,242	2,072
Student Summer and Youth Employment	1,716	—	—	—	—
New Employment Expansion and Development (NEED) program	3,522	324	—	—	—
Contributions to the provinces and territories in accordance with the Minister to assist in program development, and the development of information and record-keeping systems related to implementation of the <i>Young Offenders Act</i>	—	623	1,683	2,239	—
Contributions under the <i>Young Offenders Act</i> for cost-sharing with the provinces and territories	—	—	77,089	108,598	—
Core Funding — National Voluntary Organizations	—	111	217	219	269
Total Contributions	7,112	2,954	80,749	113,298	2,341
Total Grants and Contributions	8,676	17,322	95,294	115,302	4,345

* Formerly the Canadian Association for the Prevention of Crime

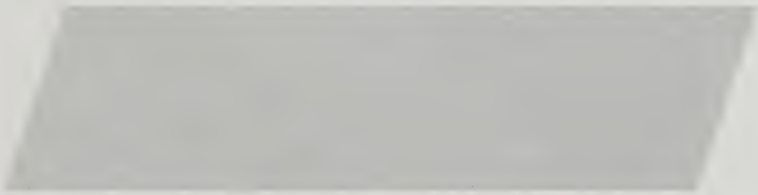


Royal Canadian Mounted Police

Mandate

The Royal Canadian Mounted Police has a mandate to enforce Canadian laws, prevent crime, and maintain peace, order and security.

Under this mandate, the RCMP has responsibility to:

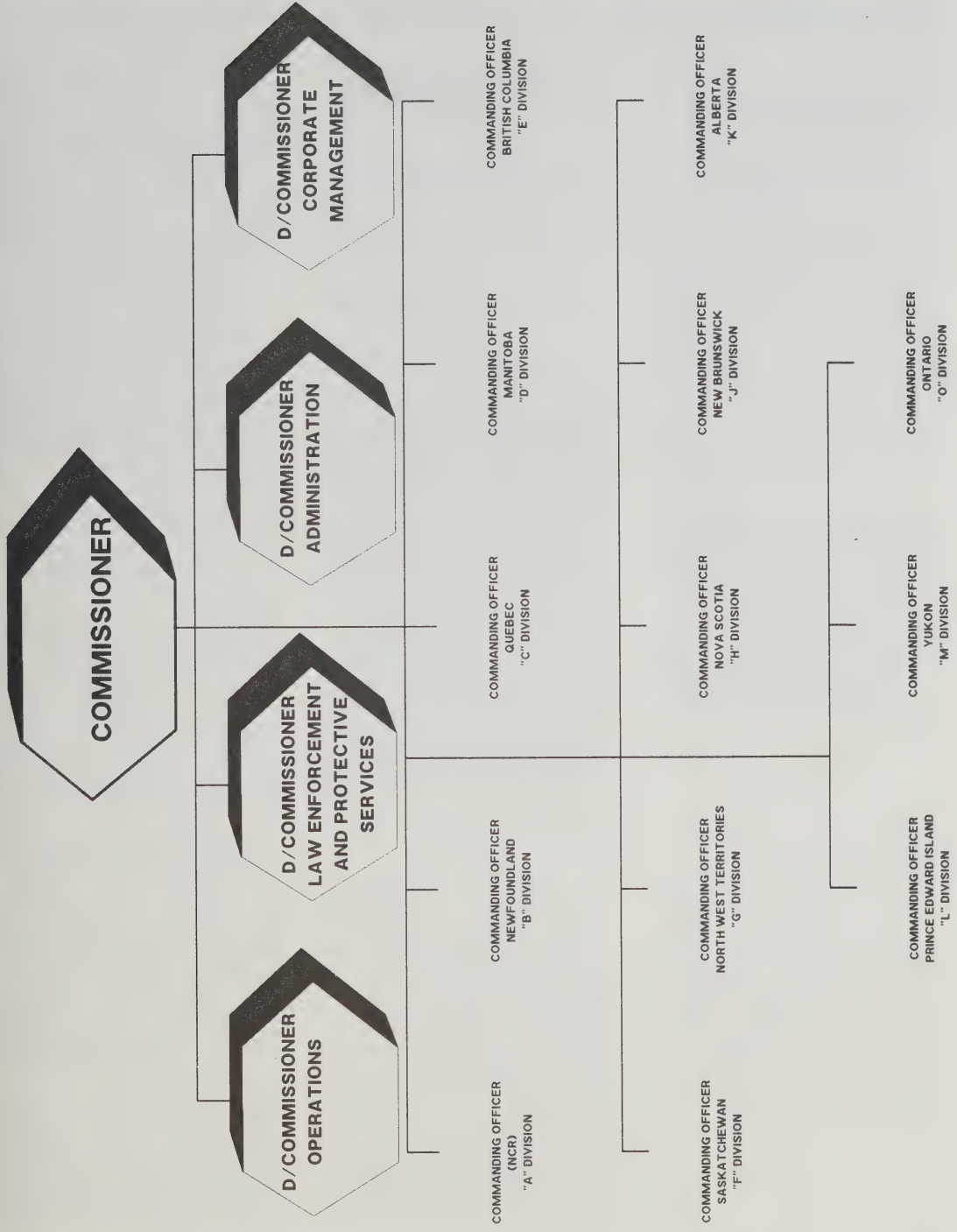
- i. prevent, detect and investigate offences against federal statutes;
 - ii. maintain law and order, and prevent, detect and investigate crimes in the provinces, territories and municipalities with which the Force has a policing contract;
 - iii. provide investigative and protective services to protected persons, other federal departments and agencies; and
 - iv. provide all Canadian law enforcement agencies with specialized police training and research, forensic laboratory services, identification services and informatics technology.
- 

ROYAL CANADIAN MOUNTED POLICE

Division Designations



R.C.M.P. ORGANIZATION STRUCTURE



Organization

The Royal Canadian Mounted Police's role derives from the authority and responsibility assigned to it under the *Royal Canadian Mounted Police Act*. This Act establishes the RCMP as a federal police force, provides the legislative basis for its operations, and authorizes the Minister responsible to enter into policing agreements with provincial, territorial, and municipal governments. The Commissioner, under the direction of the Solicitor General, is responsible for the control and management of the Force and all matters connected therewith.

In this, he is supported by Deputy Commissioners and divisional Commanding Officers. Deputy Commissioner Operations, Deputy Commissioner Law Enforcement and Protective Services, Deputy Commissioner Administration and Deputy Commissioner Corporate Management have authority to manage their respective areas of responsibility.

RCMP Headquarters are located in the National Capital Region.

In 1987-88, there were 13 operational Divisions. In addition to National Headquarters there was one Divisional Headquarters located in each of the 12 provinces and territories. Each operational Division is managed by a Commanding Officer reporting to the Commissioner. The operational Divisions contained 52 subdivisions and 721 detachments in 1987-88. These 721 detachments include 18 airport detachments, and detachments opened in Manitoba at God's Lake Narrows in August, 1987, and Shamattawa in January, 1988.

Activity Structure

Resources are assigned and program results achieved within the context of four activities:

- i. Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders;
- ii. Police Services Under Contract;
- iii. Law Enforcement Services; and
- iv. Administration Services.

Accountability for all activities resides with the Commissioner, who receives policy advice and functional support from four Deputy Commissioners. Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders is directed by the Deputy Commissioner, Operations who is also responsible for advice on the policy governing Police Services Under Contract. The Law Enforcement Services activity is directed by the Deputy Commissioner, Law Enforcement and Protective Services who is also responsible for the RCMP's Protective Services Program. The Deputy Commissioner, Administration and the Deputy Commissioner, Corporate Management are responsible for policy advice and direction for the Administrative Services activity.

Divisional Commanding Officers, who report to the Commissioner, are responsible for the resources they utilize and the results achieved within their assigned regions. Commanding Officers in Divisions operating within a provincial or territorial policing contract have the additional responsibility of liaison with the provincial or territorial Solicitor/Attorney General or Minister of Justice on such matters as resource planning, general enforcement policy and the achievement of planned results. Similar liaison is maintained with municipal and regional officials where municipal policing contracts exist.

Overview — 1987-88

The Police Information Retrieval System (PIRS), a computerized occurrence and incident reporting system available on a 24-hour basis, has now been implemented throughout the Royal Canadian Mounted Police. This service is also being provided to two other federal government departments and five municipal police forces. Nine additional police forces and two additional federal government departments have requested inclusion on the system. In addition to its file management and data correlation capabilities, PIRS has created a single centralized index for all operational records within the RCMP. Several access and security levels are provided to ensure sensitive data is protected but, for the most part, participants from coast to coast can query the system online and obtain information regarding any event within the data base. The national Automated Drug Intelligence program is also being greatly assisted through PIRS enhancements. The system response time averages approximately 2.5 seconds based on approximately 161,000 transactions, and system availability is consistently in excess of 98 per cent.

Last year, a Canadian Police Information Centre (CPIC) file to record particulars of major crimes was developed and made available. It provides the police community with an analytical capability and lead information in the investigation of unsolved homicides. This file has been well received and has already been instrumental in the furthering of several homicide investigations. The file contains approximately 500 records and more are being added as the value of this service to the police community becomes more widely known.

Throughout the past year, work has continued on the installation of a communications system within the Province of Alberta. This project is scheduled for completion in 1990-91. Communications enhance-

ment programs are also being developed and implemented within the Province of Quebec, and in northwestern Ontario and selected airports across Canada.

The threats of violence against internationally protected persons requires significant RCMP resources to investigate terrorist incidents and to provide adequate protection to Canadian and internationally protected dignitaries. Protective security arrangements, both within and outside the National Capital Region, have been enhanced by increased person-years. Additional regular members and Special Constables have been provided to improve the protection of embassies, consulates and internationally protected persons in the National Capital Region. Explosive disposal and technological services have been strengthened as well. Additional resources have also provided these types of enhanced protective policing services outside the National Capital Region.

Protective measures at the 10 international airports within Canada were strengthened through training of personnel and deployment of additional resources.

The National Drug Strategy, announced in May, 1987, is being implemented to enhance drug awareness and prevention pro-

grams, and to intensify the attack on major drug suppliers. This strategy focuses on the reduction of supply and demand for drugs through improved community drug awareness and prevention programs.

Upgrading of the RCMP financial system has been pursued jointly by the Force and by Supply and Services Canada, in order to utilize common entry and to streamline operations through automation. This upgrading of the automated Financial Accounting and Reporting System (FARS) allowed Supply and Services Canada's Common Entry System to be implemented in May, 1988, in all RCMP divisions.

Changes to the RCMP's Official Languages program, approved by Treasury Board in June, 1987, reflect a more aggressive managerial approach to be followed by the RCMP. This includes extension of the Unit Bilingual Complement (UBC) concept to all RCMP offices in Canada and abroad; identification of bilingualism as an element of merit in recruiting and, where relevant, in staffing; and establishment of a Cadet Official Languages Training program at the recruit entry level to ensure both anglophones and francophones are provided with language training in their second official language.

Planning and providing protective security measures for the Francophone Summit, the Commonwealth Heads of Government Meeting, and the Calgary Olympics occupied significant RCMP resources during 1987-88. The Force also provided security for visits by members of the Royal Family, Heads of State and Government, and other VIPs who visited Canada.

Strategic planning, policy design, financial planning, audit, evaluation, ministerial liaison, communications and media relations, and information access have been placed under the Deputy Commissioner, Corporate Management to improve their interaction. This consolidation of corporate support functions will ensure the planning and policy development required by the RCMP to meet future needs.

In 1987-88, members of the Crime Prevention Branch were invited to lecture at the World Society of Victimology Workshop in Yugoslavia and the Commonwealth Police Training Seminar in London, England. These appearances were in addition to a number of other lectures on a variety of specialized crime prevention initiatives given in both Canada and the United States.

Resources Utilized — Law Enforcement Program

<i>Expenditures (\$ 000s)</i>	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87	1987-88
Vote 30 (operating)	938,690	994,709	957,532	1,049,025	1,138,646
Vote 35 (capital)	73,816	90,901	76,564	92,647	103,058
Pensions	130,181	137,917	141,922	149,559	165,360
Grants, Contributions and Other Transfer Payments	157	356	692	678	783
Less: Receipts and Revenue Credited to Vote	341,107	388,006	382,424	457,291	446,231
Total (Net)	801,737	835,877	794,486	834,618	961,616

Note: \$'s as per public accounts. Total program up to and including 1984-85 includes expenditures of the Canadian Security Intelligence Service.

Person-Years

Force	20,396	20,328	18,497	19,088	19,613
Term	504	566	549	257	281
Summer Student Program	90	92	—	—	—
Total	20,990	20,986	19,046	19,345	19,894

Source: MIS — Directorate of Organization and Personnel

Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders

The role of Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders is:

- i) to prevent, detect and investigate offences against federal statutes;
- ii) to provide investigational assistance and protective security to other federal departments and agencies; and
- iii) to protect internationally protected persons and Canadian dignitaries.

This activity has three sub-activities: Federal Law, Protective Policing and Other Police Services.

Federal Law

This sub-activity includes responsibility for the prevention, detection and investigation of offences against Federal Statutes and Executive Orders. It involves the specialized investigation of organized crime, drug trafficking, fraud and other high profile crimes. It also covers investigations into breaches of the many statutes governing the international movement of goods and people such as the *Immigration Act*, the *Customs Act*, and the *Export and Import Permits Act*. The collection and dissemination of criminal intelligence

Expenditures (\$ 000s)	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87	1987-88
Operating	291,145	313,571	240,410	273,848	327,037
Capital	7,370	29,875	12,400	18,630	21,110
Less: Receipts and Revenue Credited to Vote	28,105	29,609	28,983	35,858	9,073
Total (Net)	270,410	313,837	223,827	256,620	339,074
Person-Years	6,591	6,658	4,804	5,130	5,609

Note: Excludes pensions and term and summer student program person-years.

Source: MIS — Directorate of Organization and Personnel

and investigational data relating to organized crime syndicates, high profile enterprise crimes and acts of violence by politically motivated groups are emphasized.

1. Drug Enforcement

The RCMP Drug Enforcement Program concentrates on the prosecution of major drug traffickers and organized criminals involved in drug trafficking and on the seizure of proceeds of their trafficking. The Program focuses, in order of priority, on heroin, cocaine, chemical drugs and cannabis.

a. Heroin

Heroin abuse continued at a high level in Canada during 1987. Vancouver, Toronto and Montreal remained the principal distribution centres for Canada's illicit heroin market. Montreal has become an increasingly prominent point of importation, although Vancouver and the surrounding Lower Mainland areas as well as Toronto continued to play active roles. Vancouver continued to be the major source of Southeast Asian heroin directed to the illicit market in British

Columbia and the Prairie provinces. Toronto and Montreal were the principal distribution points for heroin destined for eastern Canada. Most heroin reaching Canada entered the country by air. Smaller quantities arrived by land and by sea. Numerous concealment methods are utilized to smuggle heroin into Canada, most commonly: cargo shipments, false-sided luggage, body carries (in clothing or taped to the body as well as internally) and the postal system.

b. Cocaine

Cocaine abuse remains a major threat in Canada. Prices continued to decrease in 1987 while purities rose, indicating an increase in the availability of cocaine in many areas of the country. Legitimate business and commercial routes have often been used to facilitate the exportation of cocaine. One method is concealment of cocaine within flower shipments. The export of flowers is a major industry in Colombia. Weekly direct charter flights from Toronto and Montreal to the Colombian resort cities of Cartagena and San Andres Island opened in 1986, offering a

new route for the importation of cocaine into Canada. Land transportation accounted for more than half of the cocaine smuggled into Canada; air and sea transportation for the remainder.

c. Chemical Drugs

LSD and psilocybin remained the leading illicit chemical drugs of abuse in 1987. The majority of the LSD available in Canada was produced in the United States, while the psilocybin was largely cultivated domestically. Most illicit chemical drugs available in Canada in 1987, including PCP, MDA and methamphetamine, were produced within Canada and were transported to areas of consumption mainly by land, although drugs are distributed via air and sea transportation. The majority of the chemical drugs brought into Canada, chiefly LSD, entered the country by land in private or rental vehicles.

d. Cannabis

During 1987, marihuana and hashish were the most readily available and widely used illicit drugs of abuse in Canada. Liquid hashish, while also remaining popular in 1987, was less so than the other cannabis products. Most of the marihuana reached Canada by sea, with land and air transportation modes accounting for the remainder. Land transportation was more popular in past years than at present. Sea transportation was the principal mode of transportation for hashish entering Canada. Multi-ton seizures of marihuana and hashish from motherships and cargo containers in the past year led to the large share of the market held by sea transportation. In one investigation alone, more than 17 tons of hashish were seized in a mothership operation on

Canada's East Coast. Almost all liquid hashish enters Canada by air.

2. Economic Crime

In 1987, 8,799 offences were reported to RCMP Economic Crime Sections involving a total of \$1.5 billion in losses. During this period, assets totalling approximately \$21 million were recovered.

Economic Crime enforcement activities are carried out by 33 Commercial Crime Sections strategically located across Canada to ensure timely service to Federal Government departments and the general public. The investigative services provided fall into eight program areas.

a. Bankruptcy Act Enforcement

RCMP Commercial Crime Sections, as the enforcement arm of the Superintendent of Bankruptcy, endeavor to maintain the veracity of debtor/creditor relations through this program which emphasizes general deterrence through enforcement of the Bankruptcy Act. In 1987, the Superintendent of Bankruptcy referred 313 investigations to the RCMP, resulting in 91 prosecutions.

b. Commercial Crime Program

Major business crime, which victimizes both the corporate and public sector, is the concern of this program. Modern business technologies and the trend to economic globalization place ever greater demands on Commercial Crime resources. Crimes of this nature, which transcend provincial and international borders, are generally complex and costly to investigate.

c. Counterfeit Program

This program is concerned with suppressing the manufacture and distribution of counterfeits, including the unlawful replication of currency as well as negotiable instruments, passports, birth certificates, marriage licences, SIN cards and driver licences, and bus and airline tickets. The RCMP Economic Crime Counterfeit Section also acts as the central repository of information relating to counterfeit activity in Canada and is the chief liaison department with foreign agencies and police organizations. In 1987, \$900,000 in US and Canadian counterfeit currency as well as five print shops were seized.

d. Computer Crime Program

The program concerns itself with the detection and investigation of crimes involving computer technology. The automated business environment has proved to be a fertile ground for criminals predisposed to use expert knowledge for personnel gain. As well, hackers continue to compromise computer systems, posing a threat to computer security. The illegal manufacture and distribution of computer software and circuit boards is also addressed by this program. A clearer definition of copying, proposed in Bill C-60, a bill to amend the *Copyright Act*, will alleviate some of this abuse.

e. Federal Statutes and Programs

This program has responsibility for investigations in which the Government of Canada is the victim. In 1987, 416 investigations of this nature were carried out. They involved corruption, defalcation by federal officials and externally contrived fraudulent schemes directed at government programs. The provisions of

the *Financial Administration Act* relating to losses by the Federal Government are also coordinated by this program.

f. Special Projects — Tax Program

Monies and property accumulated by career criminals are the concern of this program. In concert with Revenue Canada Taxation, investigations are undertaken to identify and seize this unreported wealth. In 1987, the work of this program resulted in the assessment of fines and penalties in excess of \$19 million.

g. Securities Fraud Enforcement Program

To ensure specified standards of integrity and honesty, all persons wishing to sell securities or companies wishing to obtain financing through public distribution are required to undergo criminal records checks through the RCMP.

The Economic Crime Directorate, through the Securities Fraud Information Centre, provides service to all law enforcement and regulatory agencies functioning in the securities field. In 1987, 24,000 requests from this service were handled by the program.

h. Market Manipulation

Stock market and futures market manipulation is an offence under Section 340, of the Criminal Code and invariably is interprovincial, national or international in scope. The investigation of these offences focuses on illegal attempts to manipulate the price of legitimate stocks or to sell worthless shares.

Securities markets are increasingly more accessible to international interests through computerization and satellite links. Foreign markets are now linked electronically with close

to 150,000 computer trading terminals. In 1987, 210 investigations of alleged fraudulent market activity were conducted.

3. Customs and Excise

Through agreements with several government departments, the RCMP Customs and Excise Branch is responsible, in part, for the enforcement of the *Customs Act*, *Excise Act*, *Export and Import Permits Act*, *Cultural Property Export and Import Act*, *National Energy Board Act*, *Energy Administration Act*, *Excise Tax Act* and the Convention on Trade in Endangered Species of Wild Flora and Fauna (CITES). Priority is given to cases involving organized crime and commercialization defined as goods smuggled into Canada for resale purposes or for use in a commercial establishment.

Increased emphasis is being placed on halting the diversion through or export from Canada of controlled high technology and strategic goods. The revenue loss from such activities cannot be accurately assessed. However, of greater concern is the threat to Canada's national security and the breach of international agreements that safeguard the high technology and strategic goods of our allies. The effectiveness of this program is enhanced by close co-operation with Revenue Canada, Customs and Excise and with the United States Customs Service.

RCMP Customs and Excise Units currently enforce, on an ad hoc basis, regulations pertaining to the illicit importation and exportation of endangered species. A formal agreement is currently being negotiated with the Canadian Wildlife Service.

Customs and Excise personnel also participate in a number of international conferences which promote international co-operation and the exchange of information on current and changing trends, as well as new investigative techniques.

4. Immigration and Passport

The Immigration and Passport Program places strategic emphasis on detecting and suppressing more serious immigration, passport and citizenship related criminal activities, notably: organized alien smuggling, unscrupulous immigration consultants, entrepreneurial abuse of the immigration program and the proliferation of false citizenship cards, visas and other travel identity documents.

The use of false travel documents has become widespread. In 1983, the Force processed 518 identity verification checks on behalf of Immigration Canada for foreign nationals entering Canada with altered or counterfeit documents or no documentation. By 1987, the number of queries had escalated to 8,047.

Aware that fraudulent travel documents provide criminals and terrorists with an avenue for international covert travel, the RCMP has undertaken a number of initiatives. Information about false travel documents seized in Canada and examined by the RCMP Central Forensic Laboratories is circulated through bulletins to over 300 recipients worldwide. Since November, 1985, more than 200 of these bulletin fact sheets have been distributed to Immigration Canada and to Customs Centres, RCMP enforcement sections, Canadian embassies and other law enforcement agencies.

The RCMP was responsible for introducing an Interpol initiative which created an international Working Group that will study problems associated with the global use of fraudulent travel documents and will formulate firm recommendations to the Interpol General Assembly on suppressing the manufacture and spread of these documents.

The Force also shares its expertise on fraudulent document examination techniques by providing training to Immigration Canada and Customs officers who are the first line of defence at our ports of entry. This program has been expanded to include Citizenship Court officers.

Greater emphasis is now being placed on enforcement of the *Citizenship Act* and Passport Regulations concerning individuals who have utilized counterfeit documentation or have misrepresented information to obtain Canadian citizenship or a Canadian passport.

Between 1985 and 1987, RCMP Immigration and Passport enforcement units reported an increase of 110 per cent in total detection time devoted to citizenship and passport related crimes.

5. *National Crime Intelligence*

a. *National Security Enforcement*

The major objective of the National Security Enforcement program is to prevent criminal extremist/terrorist acts through the collection of evidence in close co-operation with foreign law enforcement agencies.

Through increased criminal intelligence and analysis, the Force has enhanced its ability to prevent and investigate na-

tional security offences. During 1987, National Security Enforcement investigations included:

- the ongoing investigation of the June 23, 1985 crash of Air India Flight 182;
- the explosion that same day of luggage unloaded from a Canadian Pacific Air Flight at Narita Airport in Japan; and
- the investigation and subsequent arrest and conviction of four suspect terrorists in Vermont for illegal possession and transportation of explosive devices across the Canadian-U.S. border.

While these major investigations were under way, several additional criminal investigations of known or suspected national security offences were also conducted. One investigation, concerning violations of US currency laws, involved assistance to the FBI and inquiries in Canada. This investigation resulted in eight arrests in the United States. Another investigation dealt with an alleged Soviet Intelligence Officer in St. John's, Newfoundland.

Also of national interest was the investigation of the convicted Popular Front for the Liberation of Palestine (PFLP) terrorist who had been granted Canadian landed immigration status through false application.

Nationally, the RCMP continued to work closely with other police forces and the Canadian Security Intelligence Service to prevent and investigate national security offences. A close working relationship and timely exchange of information between the RCMP and CSIS has

been strengthened with the expansion of the liaison officer exchange program.

b. *National Crime Intelligence Sections*

These sections are currently located at 31 centres across Canada and are responsible for the gathering of criminal intelligence on organized crime, with emphasis on those criminal organizations and structured crime groups that specialize in enterprise crimes.

This intelligence gathering procedure involves a mix of strategic and tactical operations and often leads to the development of "enforcement packages" which are then passed to the law enforcement agency having jurisdiction for follow-up.

NCIS works closely with the criminal intelligence units of other Canadian police forces. In several western cities this has evolved into fully integrated units. Also, because of the international flavour of most major organized crime activities, there is ongoing co-operation with foreign law enforcement agencies.

c. *Joint Force Operations*

Joint Force Operations involve a formal undertaking or arrangement between one or more police forces working with the RCMP in a coordinated fashion.

This approach maximizes investigational and enforcement capabilities and has proven to be most effective in combating criminal activity, particularly organized crime. For example, the unit in Toronto, with members from three different forces, made 31 arrests and laid 113 charges in 1987.

d. Gaming

National Gaming Specialists provide assistance and expertise to the Canadian police community, provincial and municipal governments, and the general public.

At present, there are six positions whose duties, both enforcement and preventive in nature, involve the monitoring and investigation of legalized operations; (e.g. casinos, carnivals) and unlawful gaming activities (e.g. bookmaking, gaming houses). In 1987, Gaming Specialists responded to 326 requests for information and guidance — an increase of 37.2 per cent from 1986.

Prevention continues to be a vital part of the program. Gaming Specialists assist all levels of government in the development of gaming legislation, safeguards, controls and licensing requirements.

e. Criminal Information Analysis

Criminal Information analysts are located in ten strategic centres nationally. They provide analytical assistance to RCMP Joint Force Operations that do not have their own trained analysts. The resulting analysis brings order and understanding to investigations that are complex and involve substantial amounts of information.

The successful resolution of such investigations depends on the close collaboration of investigator and analyst.

6. Special Services Branch

a. Special "I" and Special "O"

Technical and physical surveillance is provided to criminal investigators by specialists in this area when the gathering of evidence or apprehension of subjects cannot be accomplished using conventional investigative methods.

b. Polygraph

Trained polygraphists conduct examinations that may help indicate the truthfulness of individuals tested. Of 1,083 polygraph examinations in 1987, 592 tested truthful, 268 tested deceptive and 223 were inconclusive. Opinions resulting from these examinations are not intended to be used as evidence in courts, but are of investigative assistance.

c. Audio and Video Analysis

Specially trained personnel provided valuable assistance to enforcement sections within Canadian police forces during 1987 by examining 125 audio and 72 video recordings for voice identification, intelligibility enhancement, tampering detection and copyright violations. There were 49 audio and video recordings examinations conducted for other Canadian police forces, seven for other federal governments departments and 141 for RCMP units.

7. Crime Prevention Branch

Crime Prevention in the RCMP focuses on the needs of communities through an evaluation process which establishes the priority in each community. Increasingly, the focus of prevention strategies includes the needs of victims of crime. Police personnel are required to make proper referrals to agencies established to assist those victims.

The Force has identified 133 separate programs which are described in the RCMP publication "Crime Prevention and Police Community Relations". Many locations have crime prevention committees comprising community volunteers. In addition, some locations have volunteers capable of providing immediate aid to victims of crime.

Research into family violence and crimes against women and children clearly indicates that the Force is responding to the needs of the victims. Many victims who may in fact not be physically injured do suffer serious psychological injury. Their needs will be addressed both immediately by the police in terms of protection and security and secondly by support from professional counsellors and the community.

Crime prevention encompasses problems identified by the communities served by the Force. These include: discrimination, youth and drugs, family violence, crime against children, runaways and more traditional property crimes, traffic offences and home break-ins. While the new strategies focus on victims, the RCMP continues to maintain and support broadly-based programs aimed at public education and community awareness. The efforts to make contact with youth through the educational system continues in a systematic way as does Force support for Crime Prevention Week and Police Week, both held annually.

8. Migratory Birds Convention Act and Canada Shipping Act

During 1987, RCMP personnel spent approximately 31,000 hours enforcing the *Migratory Birds Convention (MBC) Act*. A total of 1,098 cases were investigated under the *MBC Act* and 4,890 under wildlife statutes.

In addition, more than 35,000 hours were spent enforcing the *Canada Shipping Act* resulting in 11,406 offences being investigated. RCMP members also participated in special events such as Safe Boating Week,

sportsman shows and hunter safety programs to improve public awareness and safety in these areas.

9. Criminal Intelligence Service Canada

Criminal Intelligence Service Canada comprises the Royal Canadian Mounted Police, the Sûreté du Québec, the Ontario Provincial Police, the Royal Newfoundland Constabulary and more than 70 other regional and municipal police departments. Its combined resources are directed against all facets of organized crime. The RCMP administers the Central Bureau and acts as the host of an on-line computer data bank — the Automated Criminal Intelligence Information System (ACIIS). All member agencies co-operate in the collection, analysis and dissemination of criminal intelligence by contributing to ACIIS.

CISC also maintains an on-line computer repository for storage, analysis and retrieval of all information relevant to motorcycle gangs in Canada. Known as Project FOCUS, this data bank contains up-to-date information on motorcycle gang activities in Canada. Project FOCUS' function is to analyze crime intelligence situations relating to these gangs, develop provincial and regional overviews and monitor gang status through the use of the national data base.

10. Foreign Services Directorate

Foreign Services Directorate provides an international law enforcement service between Canadian law enforcement agencies and foreign police authorities.

a. Foreign Services Liaison

Foreign Services provides support and assistance to all Canadian law enforcement agencies in obtaining and maintaining the co-operation of foreign law enforcement authorities to prevent and detect criminal activity, within the mandate of Canadian authorities, including the apprehension of offenders who have fled Canadian jurisdiction. Foreign countries are assisted in making enquiries in Canada about offences that would constitute a violation of a Canadian Federal Statute if they had been perpetrated in Canada. To satisfy these requirements, the RCMP has liaison officers posted at 18 Canadian Embassies or High Commissions throughout the world. Their work relates particularly to enquiries dealing with narcotics, economic crimes, criminal intelligence, terrorism and organized crime. These liaison officers develop and maintain productive working relationships with foreign law enforcement agencies and related institutions.

b. International Criminal Police Organization ICPO-Interpol

The RCMP has been represented in the International Criminal Police Organization as the Canadian National Central Bureau since 1949. This organization now includes 146 member states. Interpol Ottawa is located at RCMP Headquarters. Its head is the RCMP Commissioner whose mandate is to promote the exchange of police information both nationally and internationally and to provide assistance to police and law enforcement agencies throughout the world. Interpol Ottawa continues to participate in a number of Interpol conferences, which examine new trends in crime, crime preven-

tion, successful combative techniques and recently developed equipment.

The Repository of Stolen Artifacts (ROSA) project, which also falls within this area, is a national data base for the storage, analysis and retrieval of information as it relates to stolen Canadian and foreign artifacts.

Other Police Services

1. Native Policing

The Native Special Constable Program was established to enhance the quality of police services being provided to Native communities. The program is carried out in co-operation with the Department of Indian Affairs and Northern Development. It is designed to place Native Special Constables in policing roles on reserves in Native communities and adjacent areas with a particular emphasis on crime prevention and police community relations. There were 189 Native Special Constables under the 3(b) program and 50 Native Special Constables under other provincial programs serving with the RCMP during fiscal year 1987-88.

2. War Crime Investigations

The War Crime Investigations Unit was established in response to the government's position on the report of the Commission of Inquiry on War Criminals. The RCMP unit is investigating persons in

Canada suspected of having committed war crimes with a view to prosecution where the facts and evidence warrant. Much of the potential evidence and witnesses are located in other countries and therefore, the investigations are international in scale. The work is being conducted in close consultation with the Department of Justice which is responsible for the prosecution of all such cases.

3. *Special Emergency Response Team (Sert)*

The RCMP Special Emergency Response Team remains at a state of readiness to respond to any serious criminal event which cannot be resolved through standard police practices and which requires its highly specific expertise. This team can be utilized to resolve terrorist, hostage and related crisis situations which are beyond the normal intervention capabilities of the RCMP and other police forces.

Protective Policing

The Protective Policing responsibility has four main components: Protective Services; Technical Security; Departmental Security; and Airport Policing.

1. *Protective Services*

The Protective Services component is responsible for the protection of the Governor General and the Prime Minister and their families, Cabinet members and various other Canadian protectees as designated by the Minister, as well as resident foreign diplomats and their properties in Canada. It also plans and implements security arrangements for special visits (such as Royal and presidential visits) and major events (such as the Summit

Conferences, international meetings and sporting events). Visits requiring RCMP security rose dramatically from 216 in 1986 to 562 in 1987.

2. *Technical Security Services*

a. Electronic Data Processing Security

The Security Evaluation and Inspection Team (SEIT) assists Government departments and agencies to develop and implement policies and procedures which will improve security for classified and other sensitive information and facilities. In 1987, ten inspections were completed in the government and 18 in the private sector. In addition, 62 consultations were initiated.

The Security Policy of the Government of Canada underwent a major review in 1987, necessitating a major updating of electronic data processing security standards. This work will continue well into 1988.

The demand for technological expertise due to the proliferation of computers continues. Some computer data bases are a source of evidence in criminal investigations. As a result, the RCMP obtains and analyzes this computerized evidence to assist with police investigations. In 1987, EDP security assisted with 42 new cases, compared to 30 in 1986.

b. Explosives Disposal and Technology

RCMP responsibilities include the collection and dissemination of information on all crime-related explosives incidents in Canada through the Canadian Bomb Data Centre (CBDC).

During 1987, the CBDC recorded 88 bombings and 15 attempted bombing incidents in Canada, an 18.4 per cent in-

crease over 1986. Three deaths and five injuries occurred during 1987 as a result of the criminal use of explosives, while reported property damage amounted to \$600,000.

The Explosives Disposal and Technology component also assists with the protection of VIP's and provides explosives disposal assistance where the RCMP has jurisdiction. It also coordinates research and development for explosives disposal equipment and procedures.

c. Security Engineering

The Security Engineering component provides engineering and technical assistance to protect designated persons, federal government facilities, internationally protected persons' property and classified assets. It also evaluates the requirements and capabilities of physical security equipment such as locks, storage containers, destruction equipment, access control and intrusion detection systems. During the past year, it tested five locks, seven storage containers and 17 different types of destruction equipment.

d. Security Systems

The Security Systems component provides, upon request, physical security advice to federal government institutions, designated Crown corporations, foreign missions, and the residences and offices of the Governor General, the Prime Minister, Cabinet Ministers, Judges of the Supreme and Federal Courts and other persons designated by the Solicitor General. To provide this advice, it maintains a physical security research capability related to new federal facilities.

Under the administration of Emergency Preparedness Canada, the RCMP provides a Vital Points security inspection and consultation service for facilities designated as vital to

the nation or provinces and maintains computerized records of inspected facilities.

During the past year, under its Emergency Preparedness Program, the RCMP gave priority to the development, in liaison with the Department of National Defence and other departments, of security plans for the protection of strategic seaports in a wartime situation.

3. *Departmental Security*

The Departmental Security component is responsible for developing and monitoring the application of internal policy governing the RCMP's personnel, physical, communications, and EDP security programs and activities. It also carries out an assessment of injury when a breach of security occurs and ensures appropriate countermeasures are taken. Departmental Security also ensures that an appropriate level of security awareness exists within the RCMP. During 1987, the RCMP conducted 5,680 security clearances and reliability checks on new and current employees. Some 174 security inspections and re-inspections of RCMP buildings facilities were made and 37 new projects were initiated in physical, personnel, communications and EDP security. In all, 15 security visits were paid to the divisions.

4. *Airport Policing*

In 1987, the RCMP assumed full responsibility for the direction, administration and resourcing of the Police and Security Details at ten international and eight domestic airports. Increased resources broadened existing police capabilities, with such additional measures as the Explosives Vapour Detector and the Police Service Dog Units. The RCMP now provides continu-

ous mobile patrols of sensitive airport areas thereby supplementing the Special Constable Static Guard Program which was previously the mainstay of airport policing and security.

Police Services Under Contract

The Royal Canadian Mounted Police provides cost-shared policing services to all provinces and territories, except Ontario and Quebec, under agreements signed between the Solicitor General of Canada and the provinces and territories. It also provides policing services under agreements to 191 municipalities in those provinces and territories. The current agreements were entered into in 1981 and will expire March 31, 1991.

One of the important elements on which the cost-sharing of police services with provinces, territories and municipalities is based is that RCMP members also do federal work. These cost-sharing agreements also provide a ready pool of experienced personnel to assist during major investigations, emergencies, special events or official state visits which require the temporary augmentation of RCMP resources.

The contract services are of two basic types: Provincial/Territorial Policing (rural areas), and Municipal Policing (municipal areas).

The Detachment is the basic operational unit from which general police services are provided to the public, comprising 65 per cent of all contract personnel. Detachments

handle all types of occurrences ranging from minor thefts to complex murder cases.

Contract Policing provides a variety of specialized support services which supplement the general duty detachment peace officers and traffic services personnel in the delivery of services. These range from Special Investigation Units, which deal with complex, time-consuming cases, to such units as Police Dog Services, Identification Specialists and Telecommunications Services. Because of the geographical remoteness of some policing requirements, special modes of transportation are often required, involving RCMP Marine and Air Services.

The policing philosophy pursued by the RCMP through Detachment Policing sees community involvement as an integral part of the police service. Community groups are involved and are becoming concerned with community problems.

As well, the RCMP is sensitive to the policing needs of smaller communities and is introducing new approaches to traditional methods of service delivery such as the Satellite Office concept. This approach brings police services closer to the public being served and, as a consequence, both preventive and enforcement measures are more easily facilitated.

Members of the RCMP continue to lay charges in cases of spousal assault and other forms of family violence. This approach is bringing to justice violators who might previously have avoided criminal sanctions.

The Traffic Services emphasis is on the reduction of impaired driving and motor vehicle accidents, through breath testing, information/education campaigns and concentration on the apprehension of drinking drivers.

Resources Utilized — Police Services Under Contract

<i>Expenditures (\$ 000s)</i>	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87	1987-88
Operating	449,551	469,544	485,985	511,996	535,957
Capital	49,867	47,048	45,081	39,608	51,190
Less: Receipts and Revenue Credited to Vote	313,002	357,989	352,925	419,588	435,118
Total (Net)	186,416	158,603	178,141	132,016	152,029
Person-Years	9,572	9,454	9,267	9,357	9,364

Note: Excludes pensions and term and summer student program person-years.

Source: MIS — Directorate of Organization and Personnel

Law Enforcement Services

Law Enforcement Services assists Canadian law enforcement agencies by providing specialized police services such as: forensic laboratory services; identification and criminal records services; integrated automated information services; and specialized police training.

1. Forensic Laboratory Services

Forensic Laboratory Services provide federally-funded scientific and technical support service to all Canadian law enforcement agencies, other government departments and the judiciary. The RCMP operates seven regional Forensic Laboratories plus the Central

Resources Utilized — Law Enforcement Services

<i>Expenditures (\$ 000s)</i>	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87	1987-88
Operating	73,797	76,314	79,450	85,715	87,004
Capital	5,887	6,082	12,582	11,035	16,043
Grants and Contributions and Other Transfer Payment	—	188	315	303	328
Sub-Total	79,684	82,584	92,347	97,053	103,375
Less: Receipts and Revenue Credited to Vote	—	408	516	1,782	2,040
Total (Net)	79,684	82,176	91,831	95,271	101,355
Person-Years	1,551	1,453	1,406	1,405	1,418

Note: Excludes pensions and term and summer student program person-years.

Source: MIS — Directorate of Organization and Personnel

Forensic Laboratory located in Ottawa. These laboratories employ in excess of 250 scientists and provide forensic science services in the areas of alcohol, chemistry, toxicology, serology, hair and fibre, firearms and tool mark identification, document examination and photography. The Central Forensic Laboratory also houses the Central Bureau for Counterfeits which receives submissions from contributors across Canada. A limited laboratory service is provided by the Montreal facility.

Bloodstain Pattern Analysis is now provided by this directorate as a Canadian Police Service. Sections are currently staffed at the Vancouver, Edmonton and Ottawa laboratories and a section is scheduled to open in Halifax in 1989.

During 1987-88, the laboratories issued more than 17,500 scientific reports and were involved in over 2,800 person days of court attendance. This laboratory participation was instrumental in the solution and prosecution of major criminal cases involving murder, attempted murder, sexual assault, fraud and illicit drug offences.

Members of the Alcohol Sections are an integral part of the National Breathalyzer Program. They provided breathalyzer training on request to Canadian police departments and regularly gave interpretive evidence before the courts concerning the effect of alcohol on driving ability.

Laboratory personnel also wrote and published a number of scientific papers on various forensic and related topics.

a. Central Forensic Laboratory

The Central Forensic Laboratory, Ottawa, performs a dual function — an operational function and an operational

support (scientific development) function. The scientific support side assists Canadian police programs and activities by evaluating various equipment packages, reviewing research proposals and providing consultative services to both national and international agencies. This support service also assists the regional laboratories by developing new analytical procedures, updating current methodologies, and designing supplementary methods and training packages for laboratory personnel.

b. Science and Technology Program Support Section

The Science and Technology Program Support Section manages the Canadian Program of Science and Technology in Support of Law Enforcement. The program, whose principals are the RCMP, the National Research Council of Canada, and the Operational Research Committee of the Canadian Association of Chiefs of Police, is concerned with the research, development and evaluation of police equipment.

c. Identification by DNA Analysis

The technique of identification by DNA Analysis is being developed within the Central Forensic Laboratory. As the DNA molecule (deoxyribonucleic acid) is unique to every individual, the development of this capability has significant forensic potential. Identification by DNA Analysis is expected to be offered as a centralized service from the Ottawa Laboratory by December, 1988.

2. Identification Services

Identification Services provide a national computerized storehouse of fingerprint records to the Canadian police community. A new fingerprint processing and image retrieval system

(PAIRS) reached 90 per cent conversion to optical disk storage from the videotape medium of storage.

a. Latent Fingerprint

The Latent Fingerprint Operation has a base file of over 350,000 sets of fingerprints collected from criminals most likely to commit an offence where fingerprints would be found at a crime scene. Approximately 13,000 submissions of scenes of crime latent impressions were received with 933 identified to known criminals during 1987-88.

b. Criminal Records

The Criminal Records Level II System stores more than 2,000,000 criminal records on the Canadian Police Information Centre computer and permits all accredited Canadian police departments immediate access to this information on a twenty-four hour per day basis.

c. Pardons and Human Rights

This component processes pardon applications received from the Clemency and Pardons Section of the National Parole Board.

d. Civil Section

The Civil Section conducts criminal records name searches for government basic reliability checks and processes non-criminal fingerprint submissions relative to enhanced reliability and national security clearances, visas, Citizenship Court enquiries and other non-criminal matters.

e. Firearms Registration

This component administers the Firearms Acquisition Certificate Program, Business Permit System, issues restricted weapon registration certificates and maintains a national registry of all restricted weapon

certificates issued in Canada. This registry of more than 875,000 restricted weapons is currently being computerized for improved access by Canadian law enforcement agencies.

f. Fraudulent Cheque

Fraudulent Cheque Section maintains a national file on cheque passers and attempts to link fraudulent documents to known criminals. It also maintains a hold-up note and crank letter file. Last year, it conducted 13,692 case comparisons on documents with a total face value of \$14 million.

g. Photographic Services

Photographic Services provides a rapid photographic processing service of over 3,000,000 prints for all field identification units of the RCMP. The majority of work produced by this branch is of a specialized forensic nature in support of investigations and for evidential use before the courts.

h. Missing Children's Registry

The Missing Children's Registry is now included as a law enforcement service to the Canadian police community. In addition to monitoring missing children CPIC entries, the Registry maintains an ongoing liaison with police in Canada to deal effectively with missing children investigations.

The Registry also acts as the Canadian clearinghouse for missing children investigations as part of a network of police clearinghouses in the majority of states in the U.S.

During 1987-88, there were 56,818 missing children cases added to the Canadian Police Information Centre (CPIC) Missing Children's Registry and 55,439 cases removed. Sixty-six per cent were removed within 48 hours and 98 per cent within 60 days. At any

time, there were between 1,400 and 1,800 missing children cases recorded, some dating back as far as 1969. Of these cases 0.2 per cent were listed as Stranger Abductions, 1.7 per cent were Accident/Lost victims, 0.8 per cent were Parental Abductions, 72 per cent were Runaways, 24.8 per cent Unknown and Other. A missing child is defined as any child or youth under the age of 18 who has been reported missing to a police department and entered on CPIC.

3. Informatics

Informatics administers a comprehensive and integrated program of information management systems and services including electronic data processing, telecommunications, records services and the Canadian Police Information Centre.

a. Canadian Police Information Centre (CPIC)

The Canadian Police Information Centre is an advanced, automated national computer information system for the storage, retrieval and communication of operational police information on behalf of all accredited Canadian police agencies. The police community has access to the system through 1307 directly connected on-line terminals with 24 automated interface systems providing access to a further 2247 terminals for a total of 3554 prime access points. These access points are geographically distributed throughout Canada. The system is operated on a seven day per week, 24 hour per day basis. To control the reliability and integrity of the database, personnel located within each province conduct audits of all user agencies on a two-year cycle.

b. Records Services

This component of Informatics provides planning, control and coordination of information systems, including administration of the government identity program. Information Systems and Records Management Branches offer policy and procedures for recorded information, mail handling, libraries and administration of the Records Imaging Systems (Micrographics).

c. Electronic Data Processing

This component provides both CPIC and departmental computing facilities at Headquarters and field divisions with operational and administrative support programs. The data centre is a centralized departmental facility made available through remote terminals.

Systems supported by the centre include:

Canadian Police Information Centre, which provides automated operational services to the general police community;

Criminal Operations Police System, which provides automated operational data services to support departmental program of the RCMP;

Administrative Information Management System, which provides an automated administrative data service to support the administrative activities of the RCMP.

d. Telecommunications Services

Telecommunications Services administers the telecommunications services required to support the RCMP, including radio, data, and image transmission facilities. Technical standards, general policy, system planning, procurement

and general field support are handled centrally. The field role is essentially operations and maintenance.

4. Air Services

The RCMP operates a fleet of 34 fixed-wing and rotary-wing aircraft which are used in support of operational police personnel in their law enforcement commitments throughout Canada. These aircraft are located at 25 locations across Canada and are used for transporting investigative personnel specialists, prisoners, and exhibits, as well as conducting aerial searches for missing or wanted persons. They are also used to transport administrative personnel and equipment to otherwise inaccessible locations.

During 1987-88, RCMP aircraft flew a total of 27,205 flight hours.

5. Canadian Police College (CPC)

The Canadian Police College provides police agencies in Canada with training and development programs, related research capabilities, and information and advisory services. College courses are open to police officers from federal, provincial, regional, municipal and foreign police agencies. During 1987-88, course enrolment was 2,277, comprising 683 RCMP personnel, 1,431 candidates from various Canadian police forces, 56 from foreign law enforcement agencies and 107 from other accredited bodies.

While the College offers some 35 different courses, the curriculum may vary from year to year due to changing needs within the police community. During the past year, the curriculum included developmental courses for senior and intermediate management covering specific management issues and problems; courses to improve the quality of instruction given in police training institutions; and courses in specialized and technical investigative fields. A program of continuing research in the police management area ensures that managerial courses offered are current and practical.

Administration

The RCMP administrative activity directs and manages organizational, financial and administrative resources on behalf of the law enforcement program. It also enhances the monitoring and control functions of corporate management and is responsible for liaison with the central agencies of government with regard to resource acquisitions and program accountability.

Resources Utilized — Administration

<i>Expenditures (\$ 000s)</i>	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87	1987-88
Operating	124,197	135,280	151,887	177,466	188,648
Capital	10,692	7,896	6,501	23,374	14,715
Grants and Contributions and Other					
Transfer Payment	157	168	377	375	455
Sub-Total	135,046	143,344	158,765	201,215	203,818
Less: Receipts and Revenue Credited to Vote	—	—	—	63	—
Total (Net)	135,046	143,344	158,765	201,152	203,818
Person-Years	2,682	2,763	3,020	3,196	3,222

Note: Excludes pensions and term and summer student program person-years.

Source: MIS — Directorate of Organization and Personnel

1. Corporate Services

a. Program Evaluation

The RCMP, in compliance with government policy, continues to carry out in-depth examinations of all RCMP programs on a cyclical basis. These examinations provide an independent, objective review and assessment of each program. Matters such as the rationale for the program, its continued relevance, its internal and external impacts and results, and its cost effectiveness compared with alternative means of program delivery, are reviewed. In addition, the branch conducts other special studies to address issues of concern to senior RCMP management.

During 1987-88, evaluations or special studies were completed for Marine Services, Health Services, Audit, and Police Dog Services. At year end, studies were under way on Categories of Employees, Technical Security and Regionalization of Administrative Services.

b. Planning and Management Services

The Planning and Management Services area develops and coordinates the strategic and operational planning functions at the corporate level. Advice is provided to support the internal planning and decision-making of senior management including statistical and evaluation support services as required. Assistance is provided in developing strategic plans and monitoring of the external environment and the impact of RCMP policies on it is carried out. Many special studies requested by senior management are conducted within this area. In addition, Planning and Management coordinates and edits a number of RCMP submissions required by the federal government.

2. Audit

The Commissioner's Audit Directorate, under the direction of the Audit Committee, completed comprehensive audits of two operational divisions and five directorates during 1987-88.

Conforming to standards set out by the Office of the Comptroller General, Audit Directorate concentrated on the systems in use to ensure a high standard of economy, efficiency and effectiveness in all aspects of administration and operations.

3. Office of Ministerial Liaison and Executive Services

The Office of Ministerial Liaison and Executive Services, an expansion of the previous Ministerial Information Unit, provides an enhanced service to the Solicitor General and his staff, particularly in the areas of Ministerial correspondence, questions in the House of Commons, briefing notes for the Solicitor General and liaison with the Minister and his staff. The office also provides an executive service to the Commissioner of the RCMP and his Deputies, particularly in preparation for executive and parliamentary committee meetings.

4. Communications and Media Relations

In 1987-88, the Public Relations Branch expanded to become the Communications and Media Relations Directorate. The directorate disseminates effective information and provides communications strategies to ensure public understanding of RCMP policies, plans and programs. It also controls the activities of the RCMP Band and Musical

Ride as well as providing guidance to the Centennial Museum in the areas of policy and program development.

Communications and Media Relations provides a wide variety of communications services including: media relations, public relations, planning, maintaining and refurbishing exhibits and displays, researching and responding to both internal and external requests for historical information, producing the Royal Canadian Mounted Police Quarterly and Gazette magazines, publishing informative publications on RCMP programs or services, arranging for personal appearances of uniformed members at special occasions or functions and coordinating VIP visits to RCMP facilities.

a. Musical Ride

In 1987-88, members of the Equitation Section represented the RCMP in 33 escorts, parades, processions or displays. They were also filmed or interviewed by the media on 41 occasions during the year.

During the 1987 tour, the Musical Ride performed 64 shows at 32 locations in Alberta, the Northwest Territories and Atlantic Canada. The Ride performed for the Francophone Summit in Quebec City and concluded its touring year in October at the International Association of Chiefs of Police Conference in Toronto. In February, the Ride participated in the opening ceremonies of the Calgary Olympic Winter Games before an estimated audience of 60,000.

b. RCMP Band

In 1987-88, the Band presented a total of 310 concerts, 30 of which were at government or state events. During 133 days of tour, the Band performed in 114 communities in Manitoba, Nova Scotia, Prince Edward

Island, Quebec, Saskatchewan, Alberta, British Columbia and Ontario. There were also numerous performances in the National Capital Region.

Some of this year's highlights included: performing at the 1988 Winter Olympic Inaugural Dinner, the Francophone Summit in Quebec City, Canada Day festivities in Ottawa, the CFCF Telethon for Children's Hospitals, the International Association of Chiefs of Police Conference in Toronto and Bison's appearance at the Commonwealth Conference, Vancouver. In addition, the Band performed for Canada's youth at the School Patrol Jamboree and at numerous other youth sporting events.

5. Staff Relations

During this past year, RCMP members initiated 438 grievances on a variety of issues: 26 of these were upheld. Fourteen Commissioner's Commendations were awarded and seven Suggestion Awards were adopted.

Multiculturalism

In January, 1988, a Multiculturalism Unit was established in the RCMP to develop and maintain a positive relationship between Canadian ethnic communities, Native communities and the RCMP. Increased emphasis is being directed toward cross-cultural training at all levels of the Force. An RCMP Multiculturalism Advisory Committee, comprising nine civilian personnel from across Canada, is being established. The Multiculturalism Unit participates actively in conferences, committees and meetings with other police departments and agencies to promote and enhance RCMP involvement with the Canadian mosaic.

6. Staffing and Personnel (Officers)

Staffing and Personnel for Officers appoints, promotes, trains, places and concerns itself with the personal welfare of commissioned officers and civilian members or Special Constables of equivalent status. This office also administers the Officer Candidate Program which screens access to the commissioned ranks.

7. Staffing and Personnel

Staffing and Personnel Branch develops and monitors policy related to the performance appraisal and career development of members of the RCMP below the commissioned ranks. Through this and centralized control of many specialized or designated career fields, it ensures that members are placed in positions appropriate to the RCMP's needs, the individual's qualifications and interests and in compliance with the *Canadian Human Rights Act*, the Charter of Rights and Freedoms and employment equity programs.

Recruiting

Recruiting Branch develops and monitors policy related to the recruiting, selection and engagement of members of the RCMP.

To reflect better Canada's multicultural nature and the spirit of employment equity legislation, recruiting policy has been adapted accordingly in order to more effectively attract under-represented target groups.

A six-member National Recruiting Team is a key element in this new strategy, designed to attract candidates from a broader population base.

8. Public Service Personnel

Public Service Personnel's role is to develop and monitor policy related to the selection, hiring, performance and career development of public service employees within the RCMP. A reorganization of the programs under the Deputy Commissioner (Administration) has resulted in the Public Service Personnel component achieving the status of a full-fledged directorate. This change in reporting relationship speeds up the flow of information and the decision-making process and provides greater autonomy of action within this program. Public Service employees are covered by the *Public Service Employment and Public Service Staff Relations Acts*. The directorate ensures that they are placed in positions appropriate to the RCMP's needs, the individual's qualifications and interest and in compliance with the *Canadian Human Rights Act*, the Charter of Rights and Freedoms and federal employment equity programs.

The recommendations stemming from an Administrative Reform project, conducted jointly with the Public Service Commission, were approved by the Commissioner in October, 1987. The official report was published in January, 1988. An implementation action plan was prepared to ensure that the 25 recommendations and ten staffing-related issues will contribute to improving the delivery of staffing and related services within the RCMP.

Emphasis was also placed in 1987-88 on automating Public Service classification records and processes with particular effort directed towards the extension of a mainframe database which will help improve service to managers.

The RCMP's representation of disabled persons has increased from 222 to 230 and its aboriginal population has risen from 72 to 82. The representation of members of visible minority groups has been established at 45 and numerical targets have been set to achieve higher representation over the next few years. While budgetary constraints limited the hiring of summer students, efforts were made to maintain the Post Secondary School Co-operative Education Program by hiring 128 students on work assignments. An additional 22 students were hired through the Federal Internship program.

In the area of Staff Relations, regular Labour/Management, Safety and Health Consultation Committee, and National Joint Union Management meetings continued to be held throughout Canada. Public Service employees filed 191 grievances of which 13 were upheld.

The plan to implement on-line pay to field locations is proceeding in keeping with the Supply and Services Canada schedule. As well, the development of a computerized personnel management information system (PARADE III) has been undertaken to better meet the Force's needs.

9. Professional Standards

The Professional Standards area provides law graduates to act as members of Adjudication Boards and Discharge and Demotion Boards, as well as appropriate officer and member representatives, within a centralized and internal system of Formal Disciplinary Hearings and Discharge and Demotion Reviews.

10. Internal Affairs

Parts II and IV of Bill 65, an *Act to Amend the Royal Canadian Mounted Police Act*, were proclaimed in December, 1986. Part II provides for the creation of an External Review Committee. René J. Marin was appointed Chairperson of that committee in January, 1987. Part VI provides for the creation of a Public Complaints Commission. Dr. Richard Gosse was appointed Chairperson of that committee in February, 1988. The remaining parts of Bill C-65, with the exception of Part VII which deals with Public Complaints, were proclaimed on June 30, 1988. It is expected Part VII will be proclaimed later in the year.

11. Official Languages

The Official Languages Directorate within the RCMP is responsible for ensuring compliance with the *Official Languages Act* and derivative policies through the development of in-house policies, centralized planning, monitoring and integration of the Official Languages Program into ongoing RCMP activities.

In June, 1987, the RCMP received approval from Treasury Board to extend the Unit Bilingual Complement (UBC) concept, which is currently in effect in unilingual divisions with significant demand locations, to Headquarters and other bilingual divisions. The identification of bilingual needs according to specific positions will no longer be used for members, but will continue for Public Service Employee positions. The UBC is based on the concept that the services are provided by the unit and not the incumbent of a specific position. Each unit will identify the "minimum" number of bilingual members re-

quired to adequately provide bilingual services to meet actual and potential needs. The approach used to identify linguistic needs will differ according to the location of unit (i.e. bilingual region versus significant demand location) and the type of service being provided (i.e. service to the public or central and personal services).

12. Health Services

Legislation excludes RCMP regular members from obtaining medical/hospital services under provincial health care plans. All health-related services are paid from public funds through an internally administered organization. Ten health units, staffed with health professionals, are strategically located across Canada to monitor and administer treatment services members obtain from practitioners of choice.

A multi-disciplinary approach through five components in this program stresses prevention and early identification of health problems. These components are:

a. Occupational Health Services

RCMP Health Services Officers perform medical examinations on applicants and periodic re-examinations/assessments on serving members to advise RCMP management of suitability for employment, placement and posting.

b. Psychological Services

Clinical psychologists are located in eight of the Health Centres to provide psychological support services to members and advice to personnel management for assigning members to specific high stress police operations.

Research is continuing on development of a pre-engagement psychological test battery. Additional research is being conducted in the areas of extreme psychological trauma, women in police roles and members' psychological status.

c. Member/Employee Assistance Programs

A network of more than 300 volunteer members and employees trained as referral agents has been established to facilitate early intervention for members/employees with personal or health problems, and to provide referrals for professional assistance.

These provide the confidential link between members/employees and the resource that can provide the specific assistance necessary to resolve the problem.

d. Physical Fitness/Lifestyle

Applicants and those members being assigned to unusually demanding duties are required to pass a fitness test. The Police Officer Physical Ability Test (POPAT), developed by the British Columbia Justice Institute, is being evaluated for this purpose as it is job-related and consequently a better predictor of performance than the test currently in use.

e. Environmental Health and Safety

Consultant services on environmental health and safety issues, toxic chemical handling as well as inspection of Crime Detection Laboratories and Identification Units are carried out by this unit. Procedures involving new chemicals for fingerprint developing are being monitored to ensure health hazards are minimized. The effect of the new Canada Labour Code on RCMP safety programs is under review.

Development continues on a computerized accident reporting system to identify potential problem areas and provide analysis as groundwork for an accident prevention program.

13. Training

In 1987-88, 391 men and 167 women graduated as Constables from basic recruit training at the RCMP Academy in Regina. Of these recruits, 30 per cent had French as their first official language. An additional 260 men and 20 women graduated from the Academy as Special Constables, including 24 men and eight women Native graduates. The RCMP also provided training to 56 Employment and Immigration Canada employees and 153 employees from the Department of Fisheries and Oceans.

Centralized training courses were conducted, dealing with electronic data processing, technical, administrative, fingerprint examination and custody, operational, personnel and resource management, and quality review subjects. These are held to develop and maintain a cadre of personnel abreast of changing philosophies and technical advances.

During the year, 147 requests were received from 43 countries for training of foreign police officers in the various courses provided by the Canadian Police College.

During 1987-88, 67 RCMP members attended post-secondary institutions full-time; 52 took one full academic year of training and 15 undertook full degree programs. Additionally, 1,218 members studied university courses on their own time with the RCMP paying tuition fees. Second official language training during working hours consumed 47.6 person-years.

In all, 8,589 candidates attended divisional courses across Canada. Courses offered included: Investigation Training, Traffic Law Enforcement, Multiculturalism, Accident Investigation and Evidentiary Breathtest Technician training. Attention is being focused on imparting the skills required to investigate and successfully deal with family violence, including child abuse, spousal assault and the abuse of the elderly. Emphasis continues to be placed on basic skills training such as firearms, cardiac pulmonary resuscitation, first aid, advanced driver training and underwater recovery training.

There were 1,365 training events attended by Public Service employees. These included courses offered by universities, post-secondary institutions taken outside working hours, and courses offered departmentally, through the Public Service Commission and externally. Attendees were 89 per cent female and 11 per cent male. These percentages are reflective of the RCMP Public Service population, which totalled 3,617 as of March, 1988.

14. Services and Supply

Services and Supply develops and implements policies relating to accommodation, transport, materiel, food, internal energy conservation, and miscellaneous services.

a. Accommodation

The RCMP accommodation inventory comprises 3,139 assorted buildings and 1,529 sites. There are 15 buildings containing division headquarters, 40 containing sub-divisions, 716 for detachments (247 with attached married quarters), 1,383 other buildings including laboratories, warehouses, garages, storage sheds, radio shelters, as well as 985

detached married quarters. Of this total, 2,124 are owned by the RCMP. The remaining 1,015 are either leased from municipalities or the private sector, or are federal buildings administered by Public Works Canada.

Capital construction and acquisition projects completed during 1987-88 included one division headquarters building, three sub-division buildings, one forensic laboratory, 21 detachments, 42 married quarters, 79 building sites, seven radio shelters, four patrol cabins, and 93 minor construction and renovation projects.

b. Cell Retrofit

During 1987-88, a program was introduced to redesign cell facilities with a view to reducing the equipment-related potential for self-inflicted injuries. Over the next five years, plans are in place to renovate existing facilities that do not meet current standards. All new construction incorporates the new grill-less cell design.

c. Transportation

To carry out its many responsibilities, the RCMP has a critical need for appropriate transportation. The size and nature of its land, water, and air transportation fleets reflect this reality. In 1987-88, the RCMP owned: 6,675 cars, trucks, and all terrain vehicles; 386 inland water transport (boats up to eight meters in length), eight patrol vessels (nine to 16 meters in length), and 34 aircraft.

In 1987-1988, the fleet grew much more than normal. The government's increased concern about security at international airports and foreign

embassies, as well as increased emphasis on drug enforcement, necessitated the acquisition of 185 additional vehicles. During the year, the RCMP also replaced its aging Beechcraft King Air in Ottawa with a Cessna Citation II, replaced its de Havilland Beaver in Montreal with a Cessna Caravan 208, and purchased a Cessna Caravan 208 for use at La Ronge, Saskatchewan.

15. Chief Financial Officer

a. Financial Control and Authorities

Financial Control and Authorities, under the direction of the Chief Financial Officer, provides the Chief Financial Officer and other officials of the RCMP with advice on financial policies and procedures. Other ongoing responsibilities include: directing the development of RCMP financial policies, ensuring efficiency, effectiveness and economy in RCMP operations and providing guidance on the organization, staffing and training of personnel in the financial management services and supply function.

b. Budgeting and Accounting Systems

The Budgeting and Accounting Systems is accountable to the Chief Financial Officer for developing and maintaining policy and formulating long-term, mid-range and short-term budgets. These budgets reflect operational demands for the Law Enforcement Program amounting to \$1.2 billion in expenditures and \$446 million in revenue. The financial responsibility encompasses over 20,000 employees, both overseas and within Canada, who provide law enforcement ser-

vices to the federal government and to provincial, territorial, and municipal and regional governments under separate contractual agreements.

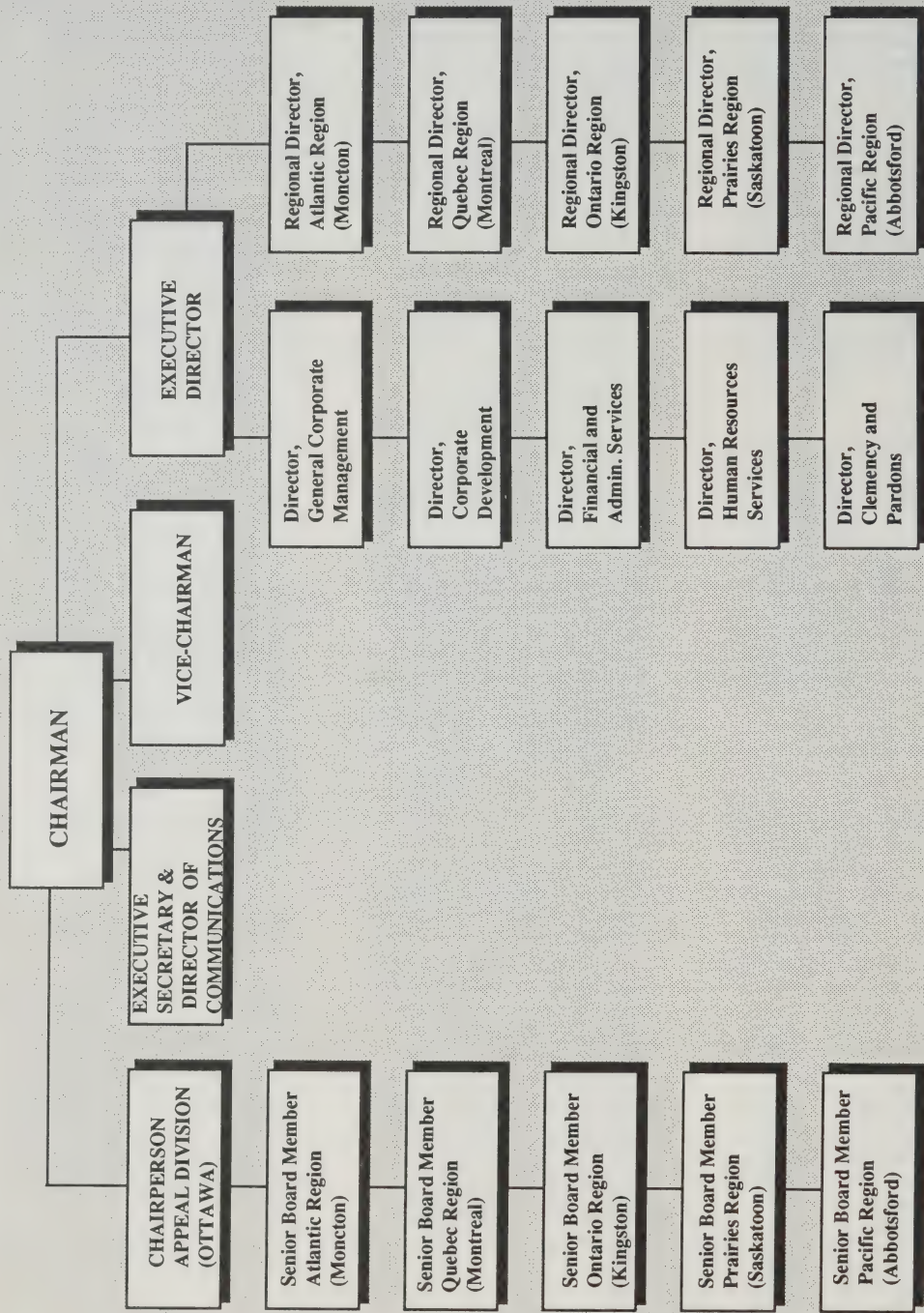
16. Information Access

The Information Access Directorate provides a centralized response area for access requests under the *Access to Information and Privacy* Legislation.

In 1987-88, the directorate received 3,292 requests for information under both Acts, of which 3,158 were completed at a cost of \$ 1 million.

The number of requests received under the *Access to Information Act* decreased by 16 per cent from the preceding year. A total of 169 requests were received: 159 were completed. There were 16 new complaints to the Information Commissioner and 14 which were outstanding from the previous reporting period. The investigation of 17 of these 30 complaints were completed during this year. Of these, 12 were found to be unjustified.

Under the *Privacy Act*, the number of requests has increased by 14.31 per cent from 1986-87. A total of 3,123 requests were received and 2,999 completed. There were 61 new complaints to the Privacy Commissioner. Sixty-two reviews were completed including some carried forward from the previous year. The Privacy Commissioner found 56 complaints to be unjustified. Four cases have been appealed to the Federal Court under the *Privacy Act* for this reporting period. Two cases have been resolved to date, both finding in favour of the RCMP.



The National Parole Board of Canada

Organization Chart

1987 - 88



National Parole Board

Mandate

The National Parole Board's mandate is:

- to exercise exclusive authority for the conditional release of all federal inmates;
- to make conditional release decisions on cases of those inmates in provincial custody where the province does not have a provincial parole board;
- to make investigations and recommendations for pardons and for the exercise of the Royal Prerogative of Mercy.

Federal inmates are those inmates serving a sentence of two years or more, whereas provincial inmates are those serving a sentence of less than two years. At present, provincial boards exist in Quebec, Ontario, and British Columbia. The National Parole Board therefore has jurisdiction over the granting of conditional release for all federal offenders and for provincial inmates in the seven remaining provinces and the two territories.

These powers are derived from the *Parole Act* and Regulations for parole matters, and the *Criminal Records Act* for clemency matters. Other statutes that confer jurisdiction on the Board are the *Penitentiary Act* for temporary absence, the *Prisons and Reformatories Act*, and the *Criminal Code of Canada*.

Highlights

Pre-release decision policies

Effective March 1, 1988, the National Parole Board implemented a set of policies to guide reviews of applications for parole by inmates. These policies represent a major reform and are a key strategy of the Board to achieve its mission of contributing to the protection of society. The pre-release policies provide a framework for structuring Board decisions, while not eliminating the discretion of Board members. They ensure that all Board decisions are guided by a set of common criteria, and focus on risk as the primary criterion for conditional release.

The policies were adopted following extensive consultation within the Board and throughout the criminal justice system. They apply to all forms of parole — unescorted temporary absence, day, and full parole. The Board also developed guidelines to ensure consistent review of cases within the policies.

The decision policies will also make Board decisions more visible and understandable for agencies of the criminal justice system, parliamentarians, the media, and the public. As the criteria for parole decisions are now clearly expressed, offenders will be better able to prepare for release by pursuing treatment and programs that will reduce their risk of re-offending.

The policies are being phased in over a one-year period to ensure that the requisite programs are in place at all correctional facilities. The Board is establishing mechanisms to monitor the policies for one year with a view to evaluating

them after their first year of use. Because the policies are so new, and are the Board's first attempt to define its criteria for decision making in such detail, Board members may deviate from the policies provided the reasons for any deviations are clearly stated and recorded.

Post-release decision policies

To complement the pre-release decision policies, the Board has undertaken to develop a set of policies that will govern further decision-making once an offender is on parole.

Workshop

The Board participated with The Correctional Service of Canada (CSC) in a joint workshop to ensure full coordination of the CSC case management strategies and the NPB decision policies. A number of key changes to case management practices and reports have been recommended and are being actively pursued.

General Statistical Information on Recidivism

The Ministry Secretariat, in conjunction with the NPB and The Correctional Service of Canada, is developing a tool that helps predict whether an individual offender, when compared to a group of similar offenders, might commit another crime following release into the community. Fifteen factors that relate systematically to potential outcome are included in the prediction tool. These factors are static and relate largely to the nature, extent, and timing of the offender's criminal activity. The tool is completed by CSC case management officers shortly after an offender is

incarcerated. The score then becomes part of an offender's file. This information can then be weighed against the dynamic or changing factors of a particular case.

The prediction tool is used as one piece of information in the context of an overall assessment of risk. It was recently validated on a sample of non-Native male offenders. The NPB policy is not to apply it to Native, female, or provincial offenders.

Policy and procedures manual

A new, updated version of the Board's policy and procedures manual is now under development. It reflects the wide-sweeping policy changes arising from the amendments to the *Parole Act* in July, 1986, and the introduction of the new decision policies.

Communications strategy

In 1987-88, the Board began development of a communications strategy to ensure that the public is better informed about parole decision-making in Canada.

Task force response

In response to recommendations arising from a coroner's inquest into the murder of Celia Ruysgrok, a worker at a halfway house in Ottawa, the Board has actively participated in a Ministry task force response to the inquest. The task force report and its corollary, sentence management review, have resulted in a number of substantive improvements in coordinating the operations of the various components of the Ministry. New CSC case management techniques and the NPB decision policies have led to improvements in information

sharing throughout the Ministry and with the police and aftercare agencies.

Detention provisions

In 1987, the Board and CSC conducted a joint preliminary evaluation of the detention provisions in the July, 1986, amendments to Section 15 of the *Parole Act*. These amendments enable the Board to detain an offender in custody up to the warrant expiry date if the Board believes that the offender is likely to commit an offence that will result in serious harm prior to warrant expiry. This preliminary evaluation was to review implementation of the legislation and to plan for a full-scale evaluation later in 1988. The Board is continuing to follow up on the recommendations of the preliminary evaluation and has already implemented others.

Conditional release supervision standards

Since March, 1987, the Board, together with CSC and the Ministry Secretariat, has been preparing a draft of the Discussion Paper on Conditional Release Supervision Standards for submission to the Solicitor General of Canada in June, 1988.

The House of Commons Standing Committee on Justice and the Solicitor General

The House of Commons Standing Committee on Justice and the Solicitor General met with the Board Chairman, senior staff, and several Board members to aid in its preparation of a major review of sentencing and parole. The Board produced for this committee a comprehensive three-volume briefing book covering the mandate, operations, and decision statistics of

the Board. Volume III, which contains statistical information illustrating both the activities of the Board and the results of those activities, will be published in June, 1988.

Appeal Division

The *Parole Act* provides for the development of regulations that prescribe the circumstances under which the Board shall re-examine negative decisions. The Appeal Division in Ottawa is responsible for the re-examination of decisions. The Chairman of the Board designates four Board members to serve as members of the Appeal Division.

The regulations authorize any federal inmate to request a re-examination of a limited range of adverse decisions. Extensions to other kinds of decisions and the inclusion of provincial offenders have been made by the Board, with the result that most decisions are now subject to appeal.

In general, the Appeal Division can affirm an original decision, substitute its own, or order a new review providing written reasons to the inmate. Other Board members and staff members are informed of decisions of note.

In 1987-88, the Division received 1,216 requests for re-examination. Of those accepted for review, approximately 15 per cent were modified. The most frequently overturned decisions were denial of day parole and recrediting of remission.

Appeal Division reports

In order to build up a body of precedent for appeal decisions, the Division has initiated the preparation of Appeal Division reports, which describe issues that merit attention and the rationale used in reaching a decision. These reports are then distributed to all Board members in each region.

Clemency and Pardons

The *Criminal Records Act* requires that the National Parole Board process applications for pardon. The Board has appropriate enquiries made, usually by the RCMP, and recommends whether a pardon should be granted. The Board's recommendations are submitted to the Solicitor General who refers requests for pardon to the Governor-in-Council (the Cabinet) for final decision.

In 1987-88, 11,416 pardon applications were investigated. The Appeal Division reviewed 12,099 pardon case files. Only 81 were denied and 91 revoked, while 11,360 were granted a pardon.

Through the Solicitor General, the Board also receives applications for pardon under the Royal Prerogative of Mercy. In 1987-88, four pardons were granted under this prerogative, five were denied, and 25 remained under investigation at year end.

In 1987, the Clemency division set out to reduce the average processing time from about 18 months to

six months. This average was achieved and has been maintained.

Human Resources and Official Languages Division

The Human Resources Division provides services related to human resource management programs (classification), staffing, pay and benefits, staff relations, training and development, employment equity, etc.) and the official languages program, including coordination of translation services. Most of these programs are administered from headquarters.

During 1987-88, one of the Divisions's main tasks was the major reorganization undertaken by the Board. Due to the complexity of this reorganization, which affected both headquarters and regional levels, a steering committee was set up to ensure equity and consistency. This effort will extend to 1988-89.

Another major initiative was the move of the Pacific regional office from Burnaby, B.C. to Abbotsford, B.C. The Human Resources Division was responsible for responding to employees' concerns as well as discussing the available options.

Other projects included development of a new employee appraisal form and research into the implementation of an Employee Assistance Program, which will also extend into 1988-89. In-house language training sessions were offered

to interested employees and an employment equity survey for all staff was completed.

Other training sessions were held in all regions for Board members, temporary Board members, and NPB and CSC employees. The focus of these sessions was the implementation of the new decision policies. Some panel hearings were videotaped for future Board member training in the procedures and functions of a hearing.

Financial and Administrative Services

The Finance and Administration Division manages the Board's financial systems (accounting and financial planning) and provides services in records, real property, material management, security services, telecommunications, forms management, printing, and electronic data processing.

The on-line pay system became operational in the early part of 1987-88.

The Board accepted the invitation of Supply and Services Canada to be the pilot project for the Automated Budgetary Control and Financial Transaction System and its interface with their On-Line Accounting Input System (OLAIS) for financial transactions. The system was implemented during 1987-88 and will be fully operational in 1988-89.

Another initiative which involved Financial and Administrative Services during 1987-88 was the introduction of the government's new security policy.

In 1987-88, National Parole Board expenditures were \$18.1 million compared to \$15.9 million in 1986-87. Person-year allocation remained constant at 310.

Privacy and Access to Information

A small unit within the Board is responsible for processing requests for information under both the *Access to Information* and *Privacy Acts*. The program coordinator reviews each request. The unit develops policy and monitors its application for liaison with officials of other government departments and the offices of the Privacy and Information Commissioners.

In 1987-88, 398 requests were received under the *Privacy Act*. This represented an increase of nearly 20 per cent from the previous year when 338 requests were processed. Some 71 per cent of these were processed within 30 days, despite the necessity to consult with other departments for which the legislation allows a further 30 days. A total of 52,862 pages of information were reviewed.

During the year, the Board also processed seven requests under the *Access to Information Act*. Six of these requests were received from the media and one from the general public. Full disclosure was made in one case, three were partially disclosed, one was totally exempted, one was transferred and one request was made for information for which the Board had no record.

Statistical Review of National Parole Board Decisions

TABLE I
Full Parole Decisions for Provincial Inmates Under National Parole Board Jurisdiction*
by Type of Decision

Type of Decision		1983-1984		1984-1985		1985-1986		1986-1987		1987-1988	
		Number	%	Number	%	Number	%	Number	%	Number	%
Pre-release Decisions	Positive	1,211	44.4	1,166	40.8	967	40.4	991	47.6	1,242	51.8
	Negative	1,220	44.8	1,369	48.8	1,120	46.7	905	43.4	672	28.0
	Total	2,431	89.2	2,535	88.6	2,087	87.1	1,896	91.0	1,914	79.9
Post-release decisions ¹		293	10.8	325	11.4	309	12.9	188	9.0	306	12.8
Administrative and Other ²										176	7.3
Total		2,724	100.0	2,860	100.0	2,396	100.0	2,084	100.0	2,396	100.0

* Principally for Inmates in Atlantic and Prairie Regions

1. Post-release decisions include terms and conditions altered, suspension cancelled, revocations with and without remission, parole discharged.

2. Administrative and Other decisions include reserves, no actions, proposed actions, deferrals and coding errors. The numbers for this decision type were not available prior to 1987-1988.

Source: 1983-1984 - 1986-1987 CSC Offender Information System

1987-1988 NPB Automated Parole Information System

TABLE II
Day Parole Decisions for Provincial Inmates Under National Parole Board Jurisdiction*
by Type of Decision

Type of Decision		1983-1984		1984-1985		1985-1986		1986-1987		1987-1988	
		Number	%	Number	%	Number	%	Number	%	Number	%
Pre-release Decisions	Positive	604	48.3	585	45.4	511	47.2	547	47.7	641	48.6
	Negative	389	31.1	417	32.3	390	36.0	354	30.9	350	26.5
	Total	993	79.4	1,002	77.7	901	83.2	901	78.6	991	75.1
Post-release decisions ¹		257	20.6	287	22.3	182	16.8	245	21.4	239	18.1
Administrative and Other ²										89	6.7
Total		1,250	100.0	1,289	100.0	1,083	100.0	1,146	100.0	1,319	100.0

* Principally for Inmates in Atlantic and Prairie Regions

1. Post-release decisions include terms and conditions altered, suspension cancelled and revocations with and without remission.

2. Administrative and Other decisions include reserves, no actions, proposed actions, deferrals and coding errors. The numbers for this decision type were not available prior to 1987-1988.

Source: 1983-1984 - 1986-1987 CSC Offender Information System

1987-1988 NPB Automated Parole Information System

TABLE III
Day Parole Decisions for Federal Inmates by Type of Decision

Type of Decision		1983-1984		1984-1985		1985-1986		1986-1987		1987-1988	
		Number	%	Number	%	Number	%	Number	%	Number	%
Pre-release Decisions	Positive	4,609	49.4	4,135	44.6	4,062	43.7	4,656	49.8	4,458	42.0
	Negative	2,076	22.3	2,303	24.8	2,451	26.4	2,291	24.5	2,685	25.3
	Total	6,685	71.7	6,438	69.4	6,513	70.0	6,947	74.3	7,143	67.3
Post-release decisions ¹		2,638	28.3	2,841	30.6	2,787	30.0	2,407	25.7	2,576	24.3
Administrative and Other ²										894	8.4
Total		9,323	100.0	9,279	100.0	9,300	100.0	9,354	100.0	10,613	100.0

1. Post-release decisions include terms and conditions altered, suspension cancelled and revocations with and without remission.
 2. Administrative and Other decisions include reserves, no actions, proposed actions, deferrals and coding errors. The numbers for this decision type were not available prior to 1987-1988.
- Source: 1983-1984 - 1986-1987 CSC Offender Information System
1987-1988 NPB Automated Parole Information System

TABLE IV
National Parole Board Decisions By Program Type
For Federal and Provincial Inmates¹

	1983-1984		1984-1985		1985-1986		1986-1987		1987-1988	
	Number	%	Number	%	Number	%	Number	%	Number	%
Escorted Temporary Absence	66	0.2	348	1.1	249	0.8	308	1.0	382	1.3
Unescorted Temporary Absence	1,589	5.0	1,396	4.4	1,669	5.4	1,707	5.6	1,897	6.3
Day Parole	10,573	33.1	10,568	33.5	10,383	33.8	10,500	34.3	11,932	39.7
Full Parole	8,751	27.4	8,490	26.9	8,806	28.6	9,036	29.5	11,002	36.6
Mandatory Supervision	2,448	7.7	2,924	9.3	3,598	11.7	3,913	12.8	4,680	15.6
Other ²	8,497	26.6	7,811	24.8	6,045	19.7	5,157	16.8	176	0.6
Total	31,924	100.0	31,537	100.0	30,750	100.0	30,621	100.0	30,069	100.0

Source: 1983-1984 - 1986-1987 CSC Offender Information System
1987-1988 NPB Automated Parole Information System

1. Some of the changes in number of decisions may be accounted for by legislative and policy changes.
2. Other represents cases for which a program type could not be identified. Changes may be accounted for by changes in coding rather than actual changes in the number of decisions.

TABLE V

Full Parole Decisions for Federal Inmates by Type of Decision

Type of Decision		1983-1984		1984-1985		1985-1986		1986-1987		1987-1988	
		Number	%	Number	%	Number	%	Number	%	Number	%
Pre-release Decisions	Positive	1,869	31.0	1,688	30.0	1,626	25.4	2,117	30.4	2,237	26.0
	Negative	2,915	48.4	2,754	48.9	3,442	53.7	3,657	52.6	4,010	46.6
	Total	4,784	79.4	4,442	78.9	5,068	79.1	5,774	83.0	6,247	72.6
Post-release decisions ¹		1,243	20.6	1,188	21.1	1,342	20.9	1,181	17.0	1,505	17.5
Administrative and Other ²										854	9.9
Total		6,027	100.0	5,630	100.0	6,410	100.0	6,955	100.0	8,606	100.0

1. Post-release decisions include terms and conditions altered, suspension cancelled, revocations with and without remission, parole discharged.

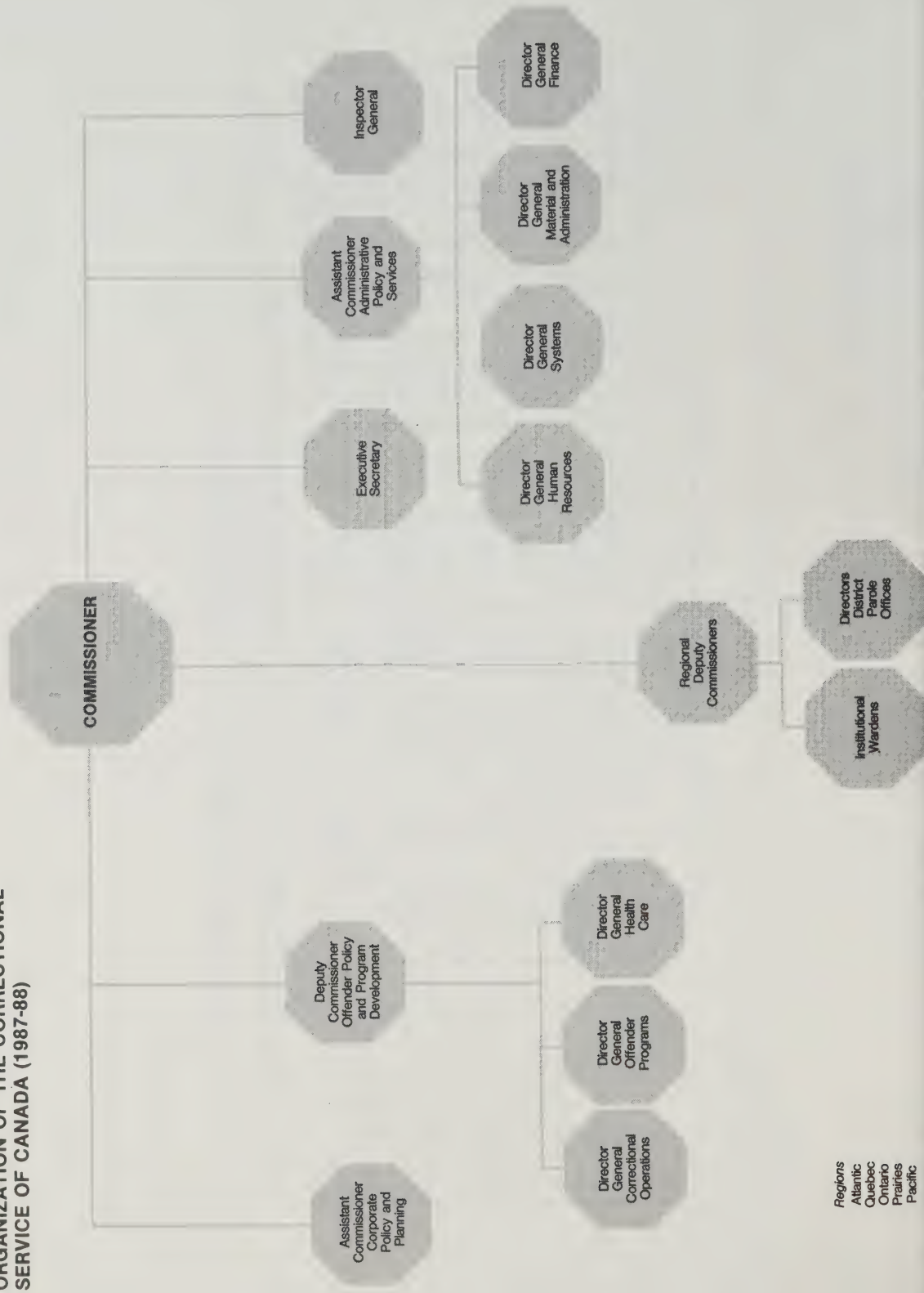
2. Administrative and Other decisions include reserves, no actions, proposed actions, deferrals and coding errors.

The numbers for this decision type were not available prior to 1987-1988.


Source: 1983-1984 - 1986-1987 CSC Offender Information System

1087/1988 NPB Automated Parole Information System

ORGANIZATION OF THE CORRECTIONAL SERVICE OF CANADA (1987-88)



Regions
Atlantic
Quebec
Ontario
Prairies
Pacific



The Correctional Service of Canada

Mandate

The Correctional Service of Canada, as part of the criminal justice system, contributes to the protection of society by exercising safe, secure, and humane control of offenders while helping them become law-abiding citizens.

Resources

During fiscal year 1987-88, the Correctional Service utilized 10,490 person-years, 58 less than 1986-87. Budgetary expenditures for the year were \$763.0 million, an increase of 0.5 per cent (\$4.0 million) from the previous year.

Organization

The Correctional Service is a complex organization, providing services across the country to offenders within correctional institutions and in the community. These tasks are diverse and affect matters of public safety. The Service is organized to provide a balance between the need for central control of policy making and program planning, and the need for sufficient local authority and accountability to facilitate effective program delivery. Generally, delivery of service to the widely dispersed offender population can be termed as decentralized.

The Correctional Service is organized at three levels of management — National, Regional and Institutional/District Parole Office. There are five regional headquarters:

Pacific Region — Abbotsford,
British Columbia
Prairies Region — Saskatoon,
Saskatchewan
Ontario Region — Kingston,
Ontario
Quebec Region — Laval, Quebec
Atlantic Region — Moncton,
New Brunswick

These regional components are primarily concerned with coordinating program delivery and ensuring the effective use of resources in the operating units under their jurisdiction.

As of March 31, 1988, the Service's program was delivered through 44 institutions, 16 community correctional centres, and 72 parole offices. The organization of the Service for 1987-88 is illustrated in the accompanying chart.

Objectives

The work of the Service falls into seven activity categories. The major functions within these categories are:

1. *Offender Case Management*

To prepare offenders for return to the community as law-abiding and productive citizens by providing counselling services and opportunities for social, emotional, physical and spiritual development, and through community supervision of offenders on conditional release; to ensure the recognition and protection of offenders' rights while they are under the authority of the Correctional Service.

2. *Education, Training and Employment of Inmates*

To maximize employment, training and educational opportunities for all offenders in preparation for their reintegration into society as productive citizens. This is achieved by increasing the Correctional Service's capacity to provide meaningful work and training opportunities; by increasing, where appropriate, the emphasis on work programs that will generate revenue to help offset the operating cost of the Service; and by effectively supporting the efforts of released inmates to find gainful employment.

3. *Health Care*

To provide inmates with access to medical, psychiatric and dental treatment at a quality consistent with currently accepted Canadian practices and standards on a voluntary and

emergency basis or as prescribed by qualified medical practitioners; to ensure that all institutions meet accepted standards for sanitation and hygiene.

4. *Custody of Inmates*

To ensure secure custody and control of inmates, while meeting recognized international standards of humane treatment, in order to minimize the risk of harm being inflicted by inmates on the public, the staff, other inmates and themselves.

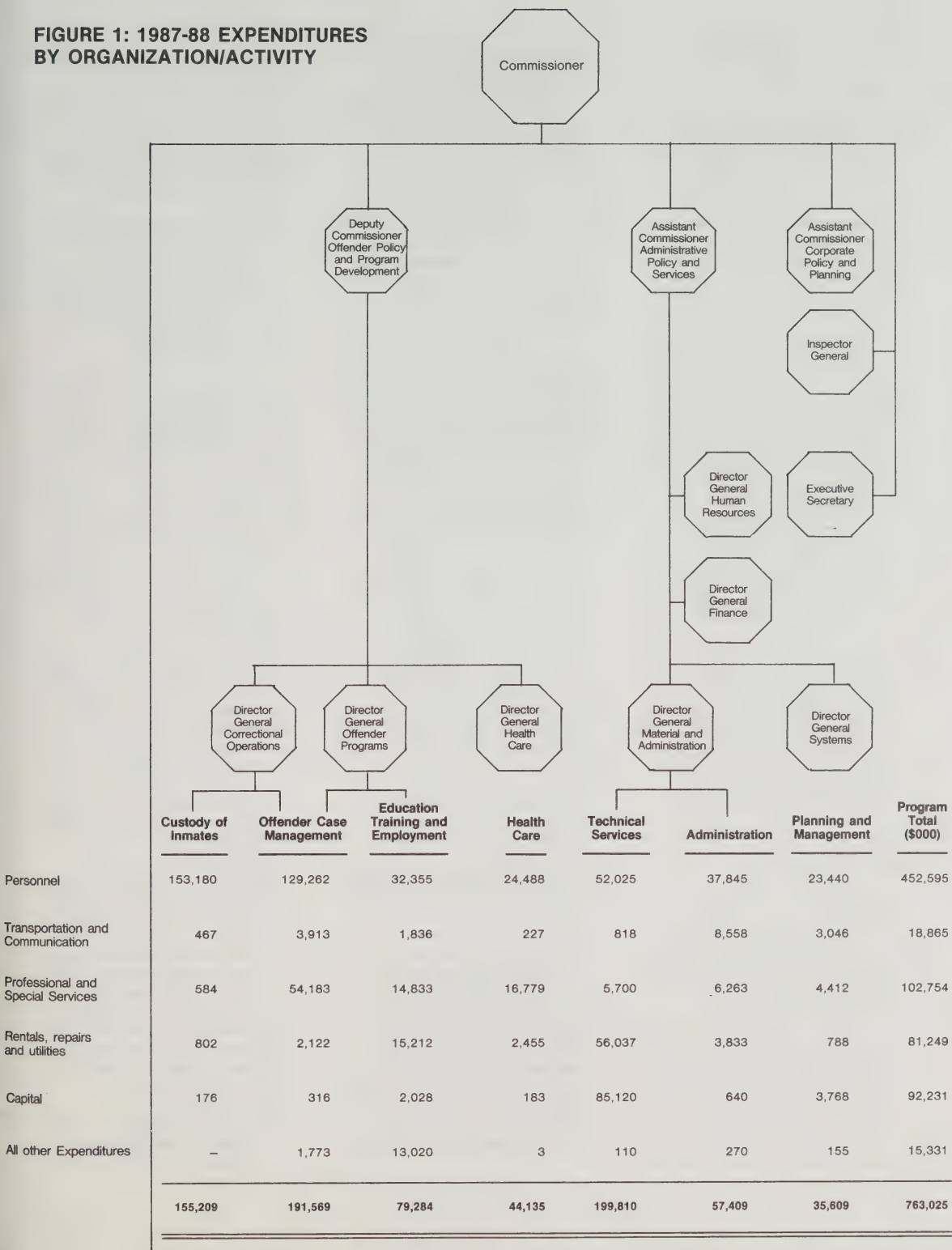
5. *Technical Services*

To provide, on a timely basis and at acceptable quality and cost, food and clothing for inmates and staff in institutions; all other material requirements together with supporting services, including institutional maintenance and cleaning; transport, telecommunications and fire protection, as well as distribution and disposal for all classes of stores and equipment; to design, construct and maintain Service-wide buildings and facilities according to the needs and priorities of the Service.

6. *Administration*

To ensure effective use is made of CSC resources by providing management information and control systems, program and operational analysis and advice to management, and by implementing systems for financial accountability and control; to ensure that effective use is made of CSC person-year resources by providing advice to management on fulfilling their personnel management responsibilities and by providing services in respect of manpower planning and development, recruitment, job evaluation and staff relations; and to provide effective and efficient administrative services.

**FIGURE 1: 1987-88 EXPENDITURES
BY ORGANIZATION/ACTIVITY**



7. *Planning and Management*

To manage the Service in a manner that protects the public; meets the conditions of sentences imposed by the courts; allows offenders the opportunity for personal reformation; promotes and contributes to the development of an effective criminal justice system in Canada; and minimizes the cost necessary to achieve all of these objectives.

This program structure has been the basis for planning, resource management, and accountability within CSC since 1980. The Service has now completed a series of organizational and program reviews which indicated the need for a revised organizational structure. Thus, the seven activities listed above are no longer reflective of the organization. Because of this, a new activity structure is being developed.

This structure will be formalized through the development of an Operational Plan Framework which will reflect the organizational and functional relationships of the Service, and will be the basis for the development of an integrated accountability structure.

Highlights of 1987-88

The major highlights and achievements of The Correctional Service of Canada during fiscal year 1987-88 were:

- The average 1987-88 on-register number of inmates decreased by 2.1 per cent to 12,530, while the average number of offenders on parole and mandatory supervision increased 14.2 per cent to 7,187. During 1987-88, an aver-

age of 548 inmates were incarcerated in provincial institutions through exchange of services agreements, an increase of 12.8 per cent over 1986-87. Overall, the offender population increased by 3.2 per cent.

- The needs of existing and future inmate populations are addressed through the development and implementation of a Long Range Accommodation Plan. During 1987-88, the plan was redeveloped. The existing plan had been suspended in response to the Government's fiscal restraint program. The need for additional cell capacity has been alleviated through identification of alternative sentence management strategies such as the promotion of increased parole and day parole releases. The need to construct new stand-alone facilities has been minimized through emphasis on renovations and expansion of existing facilities, purchase of accommodation through federal/provincial agreements, and limited use of double-bunking on an interim basis. As a result, no new major construction commenced in 1987-88. Construction has however continued on a new 240-cell institution at Port Cartier, Quebec.
- During 1987-88, total CSC expenditures were \$763 million, of which \$452.6 million represented salary, \$217.0 million other operating and maintenance, \$92.2 million capital costs and \$1.2 million transfer payments.
- The average annual cost of maintaining each offender (excluding capital costs and transfer payments) expressed in 1981-82 constant dollars decreased by \$1,694 to \$24,317 compared to 1986-87. The actual annual cost per offender in current dollars decreased to \$33,962 from \$34,361 in the previous year. Annual costs per

offender (including transfer payments) by type of institution are shown in Annex 6.

- During the year, the Service made progress towards the achievement of its Corporate Objectives as identified in the 1986-87 Annual Report.
 - Resource management is an ongoing concern of CSC management. During 1987-88, the Service utilized 10,490 person years, a savings of 268 person-years against budget.
 - A new Corporate Policy Framework was implemented and approval was given to the development of national standards to set out levels of service delivery and expected results. Draft standards have been or are currently being developed in the areas of offender programs, custody and control, federal/provincial exchange agreements, and personnel operations.
 - Senior Management Committee approved the framework for a new Corporate Planning process which places increased emphasis on regional and local planning input and which promotes the development of various corporate support plans with reference to one another.
 - Human resource allocation guidelines were proposed for each institutional activity and are currently being reviewed by functional and operational managers. Life-cycle costing studies of various institutions are being undertaken and are expected to result in resource guidelines for capital repair and replacement.
 - The Long Range Accommodation Plan (LRAP) was developed in 1987-88 through

a process which involved substantial local input. The LRAP has now received approval in principle from Treasury Board. Approval for specific projects must be obtained on a case-by-case basis through individual submissions.

- The provision of health care services is being reviewed, including the potential for increased privatization. Evaluations of services already privatized in health care, food services and maintenance, have been undertaken.
- Exchange of service agreements were approved for the use of Grierson Centre (Alberta) as a Native-operated community residential resource, as well as for the joint construction and operation of a treatment centre in Northern Ontario. Negotiations are continuing on other joint initiatives such as agreements with Alberta and British Columbia concerning female offenders, an agreement with Alberta regarding mentally disordered offenders, and an agreement with Manitoba covering both male and female offenders.
- A new funding formula for community agency services has been approved by Treasury Board and applied to 38 of the 147 contractual agreements for residential aftercare. Standards and guidelines for the levels of service to be provided by the agencies have been developed and will be used in the negotiation of contracts for 1988-89. A standardized approach to writing contracts has been developed to ensure that all agency contracts for future fiscal years reflect CSC's expectations of quality service.

- The classification standard for the Correctional Group was completed except for those benchmarks which are affected by Unit Management. A costing of the conversion from the current standards to the Correctional Group will be conducted once the Unit Management implementation plans are finalized. When the classification standards and the costing study are completed, a submission will be made to Treasury Board for approval in principle.

- CSC remains committed to advancing the early retirement proposals. The majority of the technical issues have been resolved and, when the legislation is passed, the Service will work with Treasury Board to prepare the required regulations.

- The part-time correctional employee programs were phased in and have been audited by the Inspector General's staff.

- A national framework for the implementation of Unit Management in all institutions has been established. A committee has been formed to ensure consistency by reviewing institutional plans and monitoring implementation.

- A number of initiatives have been undertaken which, when completed, will increase the options available to reduce violence and aggression in the penitentiaries. Profiles of preferred behaviour have been adopted for each security level. An initial custody rating scale has been developed and is being prepared for implementation. Studies concerning motivation and management of offenders at

various security levels are nearing completion.

The results of these initiatives will complement one another and will contribute to effective management of violent and aggressive offenders.

- A review of inmate employment, productivity and deployment has been completed and has formed the basis for further studies of incentives and programming requirements at each security level. Implementation of new tools to foster a consistent case management approach, acceptance of the cognitive social competence model as a basis for living skills development, and emphasis on integrating various programming elements have contributed to improving the linkages. Standards and guidelines for programs are now being developed and these will complement the other steps taken.

- An initial custody rating scale is in the final stages of development and information needs are being identified for the implementation, evaluation, and further refinement of this classification tool. Work is beginning on the development of behavioural criteria for subsequent classification decisions.

- Some 1,046 inmates completed the basic literacy training program, exceeding the target of 750 completions set for 1987-88. Measures to improve the identification of illiterate inmates at the reception stage have been strengthened, and a system is in place to monitor administration of School and College Ability Tests and Adult Basic Education progress. Attention is being directed to integrating living

skills development with literacy training and to the special needs of offenders with learning disabilities. The ongoing studies relating to inmate employment will, in future, address literacy training as an integral part of an effective employment strategy.

- The Service is working with the Ministry Secretariat and the National Parole Board to develop effective means of returning offenders safely to the community as early as possible, with the guidance, support and opportunities they require. Standards for conditional release supervision are in the final phases of development and an evaluation of community supervision will be initiated.
- As part of the Government's National Drug Strategy, CSC implemented five key initiatives: staff training, pre-release programs, reception and orientation programs, urinalysis testing, and evaluations of substance abuse treatment programs. Program modules have been completed for reception and orientation, and for pre-release. Evaluations of five substance abuse treatment programs are under way. The results of these will guide future program planning. Training of institutional and regional staff in substance abuse testing and identification, counselling skills, and program assessment techniques has been initiated and will continue.
- Principles, objectives, and policies have been drafted for joint ventures with private industries to develop effective industrial work opportunities for offenders. Proposals for ventures have been solicited through newspaper advertisements and

visits to private industries, and considerable consultation has been undertaken with government agencies and labour groups. This has resulted in approval for a joint venture with R&E Fabrication at Edmonton Institution for the manufacture of components of livestock transport trailers.

Major Initiatives, Results, and Goals

Each of the seven activity areas of the Service are, where appropriate, divided into sub-activities. The following sections describe the major initiatives and results achieved during 1987-88 for these activities together with expenditures incurred during the past five years and performance goals for 1988-89.

1. Offender Case Management

Offender Case Management prepares offenders for their return to the community as law-abiding and productive citizens by providing counselling and opportunities for social, emotional, physical, and spiritual development, and by supervising offenders when they are released into the community on parole or mandatory supervision.

Case management is a continuing process of assessment of and planning for the offender. It begins immediately following sentence and continues until warrant expiry date. The initial assessment must consider the risk posed by the offender, as well as personal needs, so that the offender may be placed in an institution at an appropriate security level. The assessment continues with an identification of factors which contribute to the offender's criminal

behaviour. These factors are the foundation of dynamic individual correctional treatment plans, which are objective-based and directed towards reducing criminal behaviour. Demonstrated progress in changing behaviour may result in consideration for increased privileges and ultimately for conditional release. When the offender is to be released on parole or mandatory supervision, release plans are developed to ensure that support systems, (such as family and employer) are available and willing to assist with the offender's reintegration into the community. Whether the offender is in an institution or released to the community, the process of assessing needs, planning, monitoring behaviour, and imposing sanctions as necessary is carried out by staff of The Correctional Service of Canada.

Within the institutions, the offender is helped to meet identified needs through a variety of program resources including education, vocational training, employment, recreation, visiting, and social development. Psychological counselling and therapeutic services are made available, and chaplains provide for the offender's spiritual needs. When the offender is released into the community, a network of community support services and resources is also available.

Initiatives and Results — 1987-88

- (a) To provide support and treatment to those offenders demonstrating special needs (such as alcoholics, sex offenders, drug abusers and long term offenders), and to female and Native offenders, including enrichment programs at the Prison for Women, Native spirituality programs and Native liaison programs.

(i) Female Offenders

- A number of approaches to the problems of substance abuse were introduced at the Prison for Women. These included twelve-week sessions, one session specifically for Native Women, provided by the Elizabeth Fry Society; a Women in Sobriety program focussing on self-development; and a program based on confrontation therapy provided by Brentwood Addictions counsellors.
- A sexual assault therapist provided counselling, on both an individual and group basis, for female inmates who have experienced trauma and abuse of a sexual nature.
- Female inmates at the Prison for Women occupied six seats in the university classes conducted at Collins Bay Institution.
- Native spiritual activities have expanded. Sweat lodge sites doubled to four during the year and two spiritual workshops, each a week long, were conducted.
- Native Sisterhood meetings now take place three times per week.
- To ensure that as many female offenders as possible serve their sentences near their home communities, negotiations were pursued with the provinces to expand exchange of service agreements. Through these agreements, approximately 100 federal female offenders have been serving sentences in provincial facilities.

(ii) Native Offenders

- The Correctional Service of Canada played a significant role in the Task Force on the

Reintegration of Aboriginal Offenders as Law-Abiding Citizens. Plans to implement the Task Force's recommendations are being formulated.

- A plan for substance abuse programs for Natives was developed for implementation on a demonstration basis. A positive evaluation will result in national implementation in 1988-89.

(iii) Substance Abusing Inmates

- Staff training was undertaken to provide operational staff with the knowledge and skills required for them to intervene objectively with inmates exhibiting drug-related behaviour. Selected institutional staff were trained to deliver treatment programs to inmates.
 - Program evaluations were undertaken to determine which programs are most effective in treating substance abusing offenders.
 - A program for substance abusing offenders, designed specifically for the pre-release period, has been field-tested and evaluated.
 - A drug information module has been developed and evaluated for inclusion within the living skills programming.
- (b) To examine the changing role of operational units and personnel and develop program and resourcing standards accordingly.

The implementation of a new organizational model, Unit Management, has been authorized for all institutions within the Correctional Service. The new model has evolved from,

and integrates the best features of, existing models within the Service.

Unit Management will facilitate extensive, dynamic interaction between staff and inmates. All Correctional Officers will be actively involved in security, case management, and programming functions. To facilitate their changing roles, training programs have been developed for managers, supervisors, and correctional staff.

Performance Goals for 1988-89

- (a) To introduce the Unit Management model at medium and maximum-security institutions, commencing in 1988-89 and phased in over a five-year period.

2. Education, Training and Employment of Inmates

Education and Personal Development offers academic, vocational, and personal development programs. Academic education and vocational skills development include literacy, secondary education upgrading, college certificate/diploma, and university degree programs. The Personal Development program includes life skills, drug treatment, private family visiting, recreation, social and cultural development, arts and crafts, and leisure activities.

The Occupational Development program includes: industries, which manufacture goods in 26 institutions; automated document processing; and agribusiness, which produces food products and ornamental plants for the Service, provides grounds-keeping services, and maintains forestry operations.

Resource Summary: Offender Case Management

	1983-84		1984-85		1985-86		1986-87		1987-88	
	000's\$	PY's	000's\$	PY's	000's\$	PY's	000's\$	PY's	000's\$	PY's
Offender Programs-General	4,848	143	6,769	123	6,019	89	5,612	90	6,870	121
Chaplaincy	2,894	23	3,067	23	3,388	22	3,424	22	3,603	19
Social and Community Programs	26,507	332	28,852	348	30,766	363	38,306	353	38,402	327
Case Management	57,450	1,234	63,534	1,353	65,421	1,431	81,789	1,390	87,941	1,389
Psychology	3,522	73	3,965	79	4,051	79	4,257	77	5,755	74
Living Unit	43,066	1,107	47,503	1,141	47,748	1,171	51,938	1,140	48,998	1,051
Total	138,287	2,912	153,690	3,067	157,393	3,155	185,326	3,072	191,569	2,981

PY's = Person-Years

Note: Institutional chaplain positions are being converted to contract status as vacancies occur. During 1987-88, approximately 80 institutional chaplains, both full and part time, were on contract. Psychological services are also augmented by the use of contract psychologists.

Initiatives and Results — 1987-88

- (a) To maintain an overall inmate/teacher ratio of 9.5:1 or better and to maintain or reduce the cost per pupil in 1981-82 constant dollars.

The average number of students for 1987-88 was 2,938 and the average number of teachers was 294, for an inmate/teacher ratio of approximately 10:1.

The method of calculating the cost per pupil has been modified and the 1986-87 data adjusted to conform to the new method for comparison purposes. The 1986-87 cost was \$7,437 (current) or \$5,630 (constant). In 1987-88, the objective was exceeded when the cost per pupil was further reduced to \$7,262 (current) or \$5,201 (constant).

- (b) To study key issues related to expanding the opportunity for adult basic education. These include the linkage of work and eligibility for privileges, the standards to be adopted and the integration of this pursuit

with other equally desirable educational objectives, such as basic life skills.

A study of key issues, linkages and standards was completed with the objective: "To reduce the number of functionally illiterate inmates by five per cent annually during the period 1987-90." During 1987-88, there were 1,046 completions of the Adult Basic Education Program, exceeding the objective of 750 completions.

- (c) To produce a gross revenue of \$11.5 million from the sale of industrial products.

During 1987-88, the total invoiced sales of industrial products was \$15 million, and revenue of \$11.7 million was generated.

- (d) To generate a revenue of \$600,000 in information processing services.

During the year, the total invoiced sales of information processing services was \$464,000, and revenue of \$387,000 was generated.

- (e) To produce approximately 30 per cent of CSC's food needs, with a market value of \$4.8

million, and to generate revenue of approximately \$100,000.

Food products with a market value of \$4.3 million were produced during the year, providing some 28 per cent of CSC's needs. External revenue in the amount of \$328,000 was generated.

Performance Goals for 1988-89

- (a) To increase the number of inmates achieving functional literacy to 1350 through participation in Adult Basic Education (ABE).
- (b) To generate revenue of \$12.7 million from the sales of industrial products;
- (c) To produce approximately 30 per cent of CSC's food needs, with a market value of about \$4.6 million, and to generate revenue in the order of \$450,000;
- (d) To generate a revenue of \$1.5 million from information processing services.

Resource Summary: Education, Training and Employment of Inmates

	1983-84		1984-85		1985-86		1986-87		1987-88	
	000's\$	PY's	000's\$	PY's	000's\$	PY's	000's\$	PY's	000's\$	PY's
Industries	22,286	326	26,507	323	23,555	309	23,580	278	31,921	306
Education and Training	23,083	286	28,723	287	25,935	282	25,962	269	25,628	248
Agriculture Operations	5,810	76	8,124	89	7,723	98	8,371	90	8,034	83
Automated Document Processing	1,113	12	1,688	9	1,428	15	990	12	736	6
Inmate Incentives	10,203	—	10,839	1	13,317	17	13,367	7	12,965	5
Total	62,495	700	75,881	709	71,958	721	72,270	656	79,284	648

PY's = Person-Years

Note: In addition to the person-years indicated above, the provision of academic and vocational training relies to a great extent on the use of contract teachers. During 1987-88, approximately 170 teachers were employed on contract.

3. Health Care

A total of 28 health care centres, located in maximum and medium security institutions, provide service to 44 institutions. For minimum level institutions, geographically remote from a health care centre, arrangements to provide services are made with local physicians, clinics and hospitals.

Health care centres provide ambulatory and out-patient services, including medical, dental, optometric and nursing services. A limited number of in-patient beds are available to provide primarily short-term care. Health care centres co-ordinate inmate access to community medical services for diagnosis, treatment, and rehabilitation for more complex health problems.

Psychiatric services are provided to inmates on an in-patient and out-patient basis. Short-term or minor problems may be treated in institutions by consultant psychiatrists and health care centre staff or by professional staff from regional

psychiatric centres providing an out-patient service. Patients who require hospitalization, or those who may benefit from longer term treatment, are transferred to one of three CSC regional psychiatric treatment centres located in the Pacific, Prairie and Ontario regions, or to provincial mental health facilities. The Quebec region's psychiatric services are provided exclusively by l'Institut Philippe Pinel under a federal-provincial agreement.

Initiatives and Results — 1987-88

To implement program changes to provide effective multi-disciplinary mental health services more cost-effectively. This included:

- (a) examining the function of the Health Care Centres and the levels of service offered in comparison with service levels available in the community.

A study of the functions of the Health Care Centres and levels of comparative service offered has been completed. Implementation of

the recommendations is under way. These should provide better access for inmates to mental health services and programs.

- (b) implementing a centralized regional pharmacy in Ontario, Atlantic and Pacific Regions.

Implementation of a centralized regional pharmacy in the Ontario region is underway with institutions coming onstream in phased intervals. All four institutions in the Atlantic Region are now being served by a centralized regional pharmacy located at Dorchester Institution. A cost-benefit analysis of this program was conducted for the Pacific region which is currently evaluating the results.

- (c) examining the feasibility of establishing a regional Treatment Centre at Dorchester Penitentiary in the Atlantic Region.

A feasibility study has been completed. Initial program planning and proposals for staffing and resource needs are now under development.

Resource Summary: Health Care

	1983-84		1984-85		1985-86		1986-87		1987-88	
	000's\$	PY's	000's\$	PY's	000's\$	P Y's	000's\$	PY's	000's\$	PY's
Health Care	36,174	497	40,411	526	41,545	543	43,861	540	44,135	515

PY's = Person-Years

Note: The reduction in person-years is due primarily to a reduction in administrative support positions at National and Regional Headquarters.

4. Custody of Inmates

The major components of this activity are:

Operational Security, which is concerned with the execution of security operations involving the custody, control and supervision of inmates. It includes: development of security programs and policies for the planning and management of crises; security designs and construction standards; the staffing of security posts; and the development of staff training programs.

Preventive Security, which is responsible for the collection, collation and analysis of intelligence and security information; developing and maintaining an inmate profile system; compiling and analyzing incident reports; and applying government security procedures regarding staff and visitors to institutions.

Initiatives and Results — 1987-88

- (a) To continue to maintain or reduce the level of security-related incidents including disturbances, escapes, assaults, hostage takings, and inmate suicides.

During 1987-88, the number of security-related incidents decreased or remained constant in the majority of categories. (See Appendix 8 for table of security incidents for the last five years.)

- (b) To contain the escape rate at minimum security institutions to 175 per 1,000 inmates or less;

During 1987-88, the average number of inmates in minimum institutions was 1,173. The number of inmates who escaped from these institutions during the year was 141, an escape rate of 120 per 1,000 inmates.

- (c) To introduce improved procedures for the detection of drug users and traffickers within correctional institutions.

Initiatives have been undertaken to improve the procedures for detection of drug users and traffickers within our institutions, including:

Urinalysis — Urinalysis testing procedures are being undertaken by trained staff in three institutions. The Service has postponed expansion of the program pending a Court decision on a challenge in relation to the Charter of Rights and Freedoms.

Detection — The Service, with the assistance of the RCMP and Revenue Canada, Customs and Excise, is experimenting with the use of dogs for drug detection. The Service is participating in a National Research Council Program to examine electronic methods of drug detection. It is also considering the effectiveness of various methods of alcohol detection.

Increased Penalties — The Service is exploring methods of enforcement regarding the introduction of unauthorized items into an institution.

Resource Summary: Custody of Inmates

	1983-84		1984-85		1985-86		1986-87		1987-88	
	000's\$	PY's	000's\$	PY's	000's\$	P Y's	000's\$	PY's	000's\$	PY's
Custody of Inmates	130,747	3,322	143,315	3,509	140,436	3,525	154,203	3,540	155,209	3,651

PY's = Person-Years

Note: Personnel costs account for 98% of expenditures for this activity.

5. Technical Services

Accommodation Requirements and Construction manages major projects, such as building new institutions and undertaking major renovations to older ones; develops accommodation requirements; undertakes real property and facility planning; and establishes accommodation guidelines and technical criteria.

Engineering and Maintenance maintains the Service's physical plants and manages the vehicle fleet, fire and occupational safety, and energy conservation operations.

Materiel Management provides for the acquisition, storage, issue and disposal of goods and services for all activities of the institutions, as well as providing a range of services including housekeeping, laundry and inmate canteen operations.

Telecommunications and Electronics installs, tests and maintains electronic and telecommunication equipment including Perimeter Intrusion Detection Systems (PIDS). This unit is also responsible for research and development of electronic devices and systems that will make the Service's operations more cost-effective.

Food Services provides meals for inmates and duty meals for staff.

Initiatives and Results — 1987-88

- (a) To continue efforts to reduce inventories and warehousing space.

Reduction of materiel management inventories (food and clothing) and warehouse space

is a continuing responsibility. Current efforts are directed to a Corporate Asset Management System (CAMS) to automate a linkage between the Activity Centre Manager, Finance and Materiel Management, and thus provide a more efficient process for obtaining goods and services.

- (b) To continue efforts to reduce the cost of vehicle operation by converting to propane.

Vehicle conversion to propane-fueled engines is an on-going process. However, the conversion will be re-assessed since automobile manufacturers will no longer be installing propane-fueled engines at the factory.

- (c) To continue installing perimeter intrusion detection systems (PIDS) in major institutions when such installations are considered to be cost and operationally effective.

Installation of PIDS was started at Springhill, Cowansville, Mission and Port Cartier institutions during 1987-88. These installations are due to be completed during 1988-89.

Performance Goals for 1988-89

- (a) Engineering and Maintenance will maintain, during 1988-89, more than 892,000 m² of facilities. The Service will emphasize improvements in the control of its corporate capital assets. In addition, plans are under way to revitalize the Service's maintenance program.
- (b) A major responsibility of *Technical Services* is the development and control of CSC's capital program, particu-

larly new construction and renovation projects related to the Inmate Accommodation Plan. The proposed 1988-89 construction and equipment expenditures approximate \$111 million, of which \$39 million is required for inmate accommodation, \$5 million for planned installations of telecommunications and electronics systems, \$42 million for regular maintenance and minor construction projects and \$13 million for capital contributions to provinces.

- (c) The Service has developed a Long Range Accommodation Plan (LRAP) which responds to a forecasted inmate population of 15,173 by 1994-95, some 20 per cent more than in 1987-88.

The Service is taking a phased approach to implementation of the various LRAP components. This allows for flexibility to re-validate the requirement for each project in light of actual offender population trends compared to the projected trends.

If all the projects included in the LRAP are realized on schedule, total capital costs are forecast in the magnitude of \$259 million. Capital and O&M costs for 1988-89 are projected at \$53 million and \$11.6 million respectively.

(d) Installations of PIDS are scheduled for Dorchester, Leclerc and the Federal Training Centre during fiscal year 1987-88. Exact start dates are dependent on site availability and completion of site renovations.

Resource Summary: Technical Services

	1983-84		1984-85		1985-86		1986-87		1987-88	
	000's\$	PY's	000's\$	PY's	000's\$	P Y's	000's\$	PY's	000's\$	PY's
Technical Services-General	97,045	119	108,671	145	129,538	141	95,837	101	83,654	60
Material Management	10,905	166	12,596	166	10,349	161	13,780	166	16,839	198
Food Services	27,407	292	31,044	295	28,134	307	28,522	285	28,363	265
Institutional Services	14,289	119	15,423	116	14,122	119	15,084	116	13,939	121
Engineering Architecture and Properties	46,124	654	50,077	663	50,398	661	54,546	641	52,511	620
Telecommunications and Electronics	11,649	10	12,233	11	3,220	11	3,406	8	4,504	9
Total	207,419	1,360	230,044	1,396	235,761	1,400	211,175	1,317	199,810	1,273

PY's = Person-Years

Note: The reduction in person-year utilization is not reflective of an actual decrease in person-years but is a result of re-organization measures wherein person-years were transferred to other activities.

6. Administration

The major components of this activity are *Human Resources*, *Systems*, *Finance* and *Administration*.

Human Resources administers the personnel system throughout the Service including pay and benefits, classification, compensation, staffing, staff relations, official languages, occupational health and safety, employee assistance programs and the coordination of affirmative action programs. Staff Training provides initial and refresher training for correctional officers as well as various types of training and developmental courses for staff.

Systems is responsible for formulating the Service's policy and procedures related to the provision of corporate electronic data processing (EDP) information systems (excluding financial systems), and for developing long range systems plans, maintaining national computer systems and providing advice and support for lo-

cal EDP initiatives including the acquisition of EDP related equipment.

Finance administers the Service's financial support systems, including the design and maintenance of general and cost accounting systems, and provides regular financial analysis and advice on existing and proposed programs.

National, regional and institutional Administration includes records management, directives management, forms management, word processing, translation services, and procedures and processes related to access to information and privacy legislation.

Initiatives and Results — 1987-88

- (a) To improve the process for developing multi-year training plans:

The Service has implemented both a multi-year training plan, which sets out long term training priorities, and a current fiscal year plan which is linked

directly to the Main Estimates. The multi-year plan reflects the Strategic Direction of CSC and the priorities set out for the Public Service by Treasury Board. The multi-year training plan provides guidance to line managers in identifying the resources needed to meet CSC priorities over the planning period.

- (b) To improve the EDP (systems) function:

During 1987-88, significant progress was made in implementing recommendations of the 1986 Systems Review, including revised organizational structure, mandate, priorities and corresponding resources.

Corporate development initiatives and hardware acquisitions are proceeding as part of the resulting multi-year plan, reflected in the approved annual Information Technology and Systems Plan (ITSP). Treasury Board approval was obtained to proceed with implementation of the Offender Management System (OMS).

Resource Summary: Administration

	1983-84		1984-85		1985-86		1986-87		1987-88	
	000's\$	PY's	000's\$	PY's	000's\$	PY's	000's\$	PY's	000's\$	PY's
Human Resources	10,674	238	11,624	250	11,570	256	11,999	255	12,581	264
Staff Training*	7,776	133	9,628	143	7,020	119	6,919	90	6,105	69
Administration	21,978	449	26,609	460	23,081	453	23,549	422	20,458	390
Finance	17,382	334	21,143	345	19,275	336	21,049	309	18,265	299
Total	57,810	1,154	69,004	1,198	60,946	1,164	63,516	1,076	57,409	1,022

PY's = Person-Years

Note: *During 1987-88 the staff training function was merged with Human Resources

7. Planning and Management

This activity includes several key management groups, located in Ottawa and in the five regions. The Office of the Commissioner is responsible for the overall management of the Service. The senior management controls and manages the regions and institutions.

The *Executive Secretariat* deals with parliamentary matters, including correspondence control, and provides administrative support to the offices of the Commissioner and the Senior Management Committee.

Inmate Affairs ensures that internal avenues of redress are available to inmates who consider they have not been treated fairly or who feel their rights have been infringed upon under the Canadian Charter of Rights and Freedoms, various international covenants and the Directives of the Commissioner of Corrections. This is carried out through monitoring and maintenance of a grievance system which includes the investigation of grievances submitted to the Commissioner of Corrections.

The *Inspector General* conducts systematic audits of all CSC operations to advise management as to the efficiency, economy and effectiveness of internal management policies, practices and controls. As part of this mandate, field operations and functional units are inspected for compliance with standards and policies, irregularities are investigated, and a continuous audit of the management, financial and personnel functions of the Service is undertaken. The Inspector General's Branch maintains a monitoring and follow-up system on all audit-identified problems.

Corporate Policy and Planning was responsible, during 1987-88, for developing and maintaining corporate policy, the corporate strategic plan, annual objectives, the planning system and the long-range accommodation plan. Other principal activities include the evaluation of CSC programs, development of resource allocation guidelines, and coordination of the multi-year operational plan. As well, Corporate Policy and Planning incorporates the Service's research function and federal/provincial agreements.

Communication promotes public awareness and understanding of and participation in the Service. A primary activity is Media Relations which responds to public inquiries, and works at improving relations with public and private agencies of the Criminal Justice System. The Publishing and Editing activity provides internal awareness to staff and publishes the Service's monthly newsletter "Let's Talk/Entre Nous".

Initiatives and Results — 1987-88

- (a) To undertake the decentralization of planning and accountability processes.

During 1987-88, the Service developed a new planning process which emphasizes the decentralized nature of its operation and increases the flexibility and authority of line managers for program delivery and resource utilization. Developmental work has begun on the accountability processes. Further work remains to fully develop and implement an accountability framework. In 1988-89, a Task Force will be created to review and assess the accountability structure within the Service.

- (b) To monitor and assist in the implementation of recommendations resulting from the Operational Resource Management Reviews (ORMR).

In 1986-87, the Service completed an investigation of creative and innovative approaches to delivery of programs through privatization and changes in program design and organization. The Service had initiated a series of 21 reviews which are collectively referred to as the Operational and Resource Management Review (ORMR). Individual reviews dealt with policy, program design and delivery, and resourcing issues. In the course of these reviews, the Service re-assessed its policies and programs concerning the treatment of offenders and re-fined the link between resource requirements and program objectives.

A significant number of changes have taken place during 1987-88 as a result of the ORMR, including:

- revised organizational structures, and redistribution of person-year resources.
- greater degree of authority delegated to the regional headquarters and institutions;
- improved quality control and operating procedures;
- defined goals and policies for such areas as privatization, offender support programs and inmate population management;
- development of plans for an automated offender information system for improved information collection, recording, and retrieval within CSC and improved data exchange among CSC, the National Parole Board and the RCMP.

This work is now reflected in the ongoing management of the Service.

- (c) To monitor the cost of discretionary overtime expenditures.

The Service has continued to reduce the cost of overtime. This cost is expressed as a percentage of regular salary dollars. During the past three years the percentages were: 1985-86, 7.90; 1986-87, 7.61; and 1987-88: 7.36. Approximately 30 per cent, or \$7.8 million of the Service's 1987-88 overtime expenditures was related to the non-discretionary expense of staffing institutions on statutory holidays.

Performance Goals for 1988-89

- To improve the Service's management of information. This initiative will focus on several areas:
 - Offender Management,
 - Human resources and person-year control,
 - Facilities support, asset management and administrative services.

Resource Summary: Planning and Management

	1983-84		1984-85		1985-86		1986-87		1987-88	
	000's\$	PY's	000's\$	PY's	000's\$	PY's	000's\$	PY's	000's\$	PY's
Office of Commissioner	343	3	318	1	327	2	805	2	234	2
Senior Management	6,143	123	6,911	123	8,159	142	10,677	170	15,868	220
Inspector General	1,585	28	2,086	37	2,055	36	1,397	21	1,176	17
Policy and Planning*	7,933	79	14,177	106	7,958	107	13,870	118	16,588	131
Communications	2,523	41	3,518	39	2,661	40	615	8	295	3
Executive Secretary	460	14	534	16	490	16	1,368	28	1,448	27
Total	18,987	288	27,544	322	21,650	343	28,732	347	35,609	400

PY's = Person-Years

Note: *Includes systems expenditures, in the order of \$10.8 million and 55 PY's, which are now under the functional control of the administration activity.



Appendices

The following statistical tables provide further detailed information on the operations of The Correctional Service of Canada:

1. Average Number of Offenders on Register
2. Financial Performance by Activity
3. Expenditures for the Last Five Years by Activity
4. Person-Year Utilization
5. Revenues
6. Cost of Maintaining Offenders — Summary
7. Average Number of Employed Inmates
8. Number of Security Incidents

Appendix 1

Average Number of Offenders on Register*

	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87	1987-88
Inmates	11,523	12,039	12,502	12,804	12,528
Parolees and Mandatory Supervision	5,762	5,895	6,092	6,294	7,187
Total	17,285	17,934	18,594	19,098	19,715

* Inmates on register at an institution include those who may be living in the community on day parole, who are on temporary absence, who may be hospitalized, or who may be unlawfully at large. The average number of parolees and offenders released under mandatory supervision, for the purposes of this table, does not include federal day parolees.

Appendix 2

Financial Performance by Activity (\$000)

	1987-88		
	Estimates	Actual	Change
Offender Case Management	179,933	191,569	(11,636)
Education, Training and Employment	76,795	79,284	(2,489)
Health Care	45,779	44,135	1,644
Custody of Inmates	164,688	155,209	9,479
Technical Services	239,833	199,810	40,023
Administration	64,942	57,409	7,533
Planning and Management	27,117	35,609	(8,492)
Original Estimates	799,087	763,025	36,062
Supplementary Estimates and other authorized changes	4,600	—	4,600
Total Appropriation	803,687	763,025	40,662

*Expenditures for the Last Five Years by Activity**
(\$000's)

Year	Offender Case Management	Education, Training and Employment	Health Care	Custody of Inmates	Technical Services	Admini- stration	Planning and Management	Total
1983-84								
Operating	137,643	59,967	35,923	130,064	100,052	56,391	17,204	537,244
Capital	644	2,528	251	683	107,367	1,419	1,783	114,675
Total	138,287	62,495	36,174	130,747	207,419	57,810	18,987	651,919
1984-85								
Operating	152,926	71,678	39,981	142,188	110,379	67,563	22,710	607,425
Capital	764	4,203	430	1,127	119,665	1,441	4,834	132,464
Total	153,690	75,881	40,411	143,315	230,044	69,004	27,544	739,889
1985-86								
Operating	156,907	69,552	41,255	140,103	106,530	59,948	21,419	595,714
Capital	486	2,406	290	333	129,231	998	231	133,975
Total	157,393	71,958	41,545	140,436	235,761	60,946	21,650	729,689
1986-87								
Operating	185,008	70,483	43,743	154,061	116,002	62,994	25,193	657,484
Capital	318	1,787	118	142	95,173	522	3,539	101,599
Total	185,326	72,270	43,861	154,203	211,175	63,516	28,732	759,083
1987-88								
Operating	191,253	77,256	43,952	155,033	114,690	56,769	31,841	670,794
Capital	316	2,028	183	176	85,120	640	3,768	92,231
Total	191,569	79,284	44,135	155,209	199,810	57,409	35,609	763,025

* Expenditures in this table are in thousands of current dollars, not inflation-adjusted constant dollars.

Appendix 4

Person-Year Utilization

	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87	1987-88
Offender Case Management	2,912	3,067	3,155	3,072	2,981
Education, Training and Employment	700	709	721	656	648
Health Care	497	526	543	540	515
Custody of Inmates	3,322	3,509	3,525	3,540	3,651
Technical Services	1,360	1,396	1,400	1,317	1,273
Administration	1,154	1,198	1,164	1,076	1,022
Planning and Management	288	322	343	347	400
	10,233	10,727	10,851	10,548	10,490

Appendix 5

Revenues (\$000)

	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87	1987-88
Industries and Automated Document Processing	7,721	12,890	10,701	10,648	12,136
Agribusiness *	1,398	1,941	269	256	328
Inmate Canteen	5,245	5,694	6,053	6,673	6,777
Board and Lodging paid by inmates	194	156	173	139	136
Other revenue **	2,728	4,151	5,783	3,514	3,528
Total	17,286	24,832	22,979	21,230	22,905

Note:

* Effective fiscal year 1985-86, the accounting treatment of Agribusiness sales within CSC does not record the sales as non-tax revenue.

** Includes revenue from federal/provincial agreements for inmate maintenance (\$556,787), psychiatric services provided under contract (\$589,174), adjustment of previous year's expenditures (\$1,822,369), and miscellaneous revenue items (\$559,753).

Cost of Maintaining Offenders — Summary
1987-88

	Average population	Total costs	1987-88 Average annual cost per offender	1986-87 Average annual cost per offender
Maximum — Male	3,236 ⁽²⁾	213,821,023	66,076	56,312
Maximum — Female	107	7,144,073	66,767	57,067
Medium	5,719	233,236,639	40,783	37,942
Minimum	661	19,034,521	28,797	31,826
Farm	509	21,126,557	41,506	38,811
C.C.C.	429	6,431,663	14,992	19,512
Total Cost At Institutional Level	10,661 ⁽¹⁾	500,794,476	46,974	42,695
Cost of Centres not in Full Operation	10,661 ⁽⁵⁾	981,431	92	1,319
Staff Colleges Costs	10,661	7,607,163	714	665
Parole Offices Costs	8,961	56,145,723	6,266	6,580
NHQ Costs	19,622 ⁽⁴⁾	43,552,213	2,220	2,427
RHQ Costs	20,170 ⁽³⁾	61,713,299	3,060	3,128
Total	20,170	670,794,305	33,257	33,750

Notes:

- (1) Represents the average number of inmates actually in the institutions (the "midnight count").
- (2) The maximum male category includes 36 inmates housed in Her Majesty's Penitentiary in St. John's Newfoundland at a cost of \$977,101, it also includes Atlantic Institution with a rated capacity of 250 and an average population of only 116, and Donnacona with a rated capacity of 359 and an average population of only 213. In 1986-87, these two institutions were under "cost of centres not in full operation".
- (3) Average population includes 548 federal inmates housed in provincial institutions.
- (4) Represents the total number of inmates actually in the institutions plus parolees on federal and provincial day parole, full parole and mandatory supervision.
- (5) Includes the cost of institutions not yet in operation. (Port Cartier)

Appendix 7

Average Number of Employed Inmates

	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87	1987-88
Industries	1,247	973	1,185	1,176	989
Agriculture	329	330	415	412	449
Education and Training					
— students	1,980	1,575	2,652	2,817	2,001
— clerks	149	276	175	170	391
Technical Services	3,186	3,069	3,316	3,463	3,335
Offender Programs	582	1,176	657	762	1,334
Automated Document Processing	112	103	111	108	80
Other employment	202	647	320	372	759
Total Number Employed	7,787	8,149	8,831	9,280	9,338
Unemployed	465	520	489	608	437
Inmates not available for work*	3,271	3,370	3,182	2,916	2,753
Total Inmates	11,523	12,039	12,502	12,804	12,528

Note:

* Inmates unavailable for work include those on temporary absence or day parole, in segregation, in dissociation or special handling units, in provincial institutions, in hospital, or unlawfully at large.

Appendix 8

Number of Security Incidents


Category	Number of Incidents				
	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87	1987-88
Murder	14	8	5	11	4
Assaults on inmates (by inmates)	416	408	410	459	464
Assaults on staff (by inmates)	120	135	123	159	127
Suicides	16	21	17	15	10
Attempted suicides	51	78	49	51	51
Escape rate (per 1000 inmates)	20	24	16	19	15
Use of Force					
— gas	41	36	23	42	54
— firearms	81	129	140	150	175
Hostage-taking	4	10	6	6	1



Canadian Security Intelligence Service

The Canadian Security Intelligence Service (CSIS) was created by an Act of Parliament, which came into force in July, 1984. The *CSIS Act* is the basis for all security-intelligence activities undertaken by the Service and establishes the controls within which these activities take place.

In so doing, it contributes to maintaining a balance between the obligation of the state to protect its citizens and the rights and freedoms of individuals.



1. The Mandate of CSIS

Sections 2 and 12 of the *CSIS Act* define the primary functions and responsibilities of CSIS and provide the guiding principles by which the Service conducts its operations and measures its effectiveness. Above all, this mandate reflects the overall balance required; it is broad enough to permit the agency to develop adequate intelligence on present and future threats to security, but it clearly defines limits in order to respect the civil rights and liberties of Canadian citizens.

Section 12 of the *CSIS Act* provides the Service with the authority to collect, by investigation or otherwise, information or intelligence on groups and individuals whose activities may on reasonable grounds be suspected of constituting a threat to Canada's security. This mandate empowers the Service to conduct security intelligence investigations and operations to the extent strictly necessary to determine the nature of a security threat to Canada.

Section 2 of the *CSIS Act* defines four "threats to the security of Canada":

a) Espionage and Sabotage

To provide security, sensitive government assets related to Canada's political, economic, scientific or military affairs must be protected. Any unauthorized attempt to obtain such assets for a foreign power is an indication of possible espionage. Acts of sabotage

include attempts to damage or destroy vital equipment or installations. Any acts of espionage or sabotage directed against Canada, detrimental to Canada's interests, or any activities directed toward or in support of such espionage or sabotage constitute threats to the security of Canada.

b) Foreign-Influenced Activities

Espionage and sabotage are not the only kinds of foreign interference in Canada's affairs which affect the security of the country. Foreign governments or organizations may try to interfere with or manipulate Canadian political life in a clandestine or deceptive manner, or threaten individuals in pursuit of their own interests. Such interference may be directed not only by foreign governments, but by foreign political groups and other organizations which have the capacity to influence Canada's affairs.

For example, hostile foreign powers may attempt to infiltrate government departments or exert pressure on public officials. Foreign agents could interfere with the affairs of ethnic communities within Canada for example, by threatening Canadians who have relatives abroad. Clandestine attempts at interference, or those carried out deceptively or involving personal threats such as coercion or blackmail, constitute threats to the security of Canada.

c) Political Violence and Terrorism

Actual violence or threats of violence are often politically motivated and used as attempts to force governments to act in a certain way.

Hostage-taking, kidnapping, bomb threats or assassinations are examples of violent actions that may endanger the lives of Canadians and have been used to force political responses.

Terrorism within Canada may be intended to achieve a political objective in Canada, but it may also be intended to affect political affairs in another country. Canada participates in a number of international agreements to provide intelligence on such activities. Any activity within or relating to Canada, directed toward or in support of the threat or use of acts of serious violence against persons or property, for the purpose of achieving a political objective within Canada or a foreign state, is considered a threat to the security of this country.

d) Subversion

Activities directed toward undermining by covert, unlawful acts or directed toward or intended ultimately by lead to the destruction or overthrow by violence of the constitutionally established system of government in Canada, also constitute a threat to the security of Canada.

While other threats included under the parliamentary mandate are generally concerned with activities directed by foreign agents, the threat of subversion authorizes CSIS to

investigate within the limits of its mandate, threats of a domestic nature. In the Service's investigation of this and other threats to the security of Canada, residents of Canada are assured of the basic right to engage in political dissent, and to advocate radical change in social practices, government policies, or political institutions. For this reason, the definition of security threats included in the *CSIS Act* precludes CSIS from investigating "lawful advocacy, protest and dissent" unless such activities are carried on in conjunction with any activities constituting a security threat. The Service's strict observance of these parameters is maintained through a series of internal checks and external review.

Security Screening

As a secondary mandate, CSIS is authorized under Sections 13 to 15 of the *CSIS Act* to conduct investigations for the purpose of providing security assessments on individuals to the government. Security clearances are required for persons employed by or under contract to the Canadian government who, in the course of their duties, require access to assets classified in the national interest. CSIS is the investigative agency responsible for providing security assessments to departments and agencies (except the RCMP and the Department of National Defence). The deputy head of the department which requested the assessment, is responsible for the final determination of the subject's security clearance status.

2. The Powers of CSIS

CSIS investigations may begin at the level of monitoring public information and proceed to more specialized techniques, including intrusive methods of investigation such as electronic surveillance. The simpler methods of investigation are used at the discretion of the Service, subject to ministerial and management guidelines. If the investigation becomes more intensive, tighter controls are placed on the more intrusive techniques required.

For the first time in dealing with threats to the security of Canada, the exercise of certain intrusive techniques is subject to judicial control. CSIS cannot use these techniques without a warrant issued by a federal court judge, who must be satisfied that the investigation falls within the mandate and that such intrusive methods are required in the particular circumstances of the investigation.

3. The Controls of CSIS

Given the sensitive nature of the security problems defined in the mandate, and the intrusive powers needed to fulfill that mandate, the task of designing a system to provide effective direction, management and control is of primary importance. The mechanism for direction and control is composed of a series of interlocking parts.

(a) Ministerial Responsibility

The Solicitor General is responsible for CSIS in Parliament and for the general direction of the Service. He also issues policy guidelines concerning basic operational procedures. The Solicitor General is informed of security operations and problems by the Director of CSIS, the Deputy Solicitor General, and the Inspector General.

(b) The Director

The Director of CSIS is responsible to the Minister for control and management of the Service. He must consult with the Deputy Solicitor General on the operational policy of CSIS, on applications for warrants, and on any other matter for which the Solicitor General indicates such consultation is needed. The Director also submits periodic reports on CSIS activities to the Solicitor General. Finally, the Director chairs several internal committees which further enhance the accountability and control of the CSIS's powers. Two of these central administrative bodies have direct responsibility and authority over the Service's use of investigative techniques.

(c) Deputy Solicitor General

The Deputy Solicitor General has a statutory duty to advise the Solicitor General on the need for and effectiveness of his general directions to CSIS. The Deputy Solicitor General has knowledge of the

operational activities of the Service before the fact by means of his involvement in the warrant application process, on an ongoing basis through the Director's consultation with him, and after the fact by reviewing the Inspector General's certification of the periodic reports submitted by the Director.

(d) Judicial Control

If an investigation requires the use of a specified intrusive technique, a proposal is submitted to the Warrant Review Committee of CSIS (which includes a representative of the Department of Justice and of the Deputy Solicitor General), which will decide whether a warrant is appropriate. The Solicitor General then reviews each application and makes a determination, in accordance with the *CSIS Act*, of whether the warrant can go forward for judicial review. The Service must then receive the required approval of a judge of the Federal Court to obtain the warrant. The Security Intelligence Review Committee (SIRC) has complete access to the warrants and their accompanying documents; the SIRC reviews the documentation and process to assess the appropriateness and application of these special investigative techniques.

4. Independent Review of CSIS

Abuse of the agency's powers, or mismanagement of its operations, could have a serious impact on the security of Canada or on individual Canadians. To prevent such abuse or mismanagement, an effective independent review and evaluation of CSIS policies and operations is in place. Such independent review ensures that imbalances within the security intelligence system can be identified and corrected.

The provisions for an independent review of CSIS have been designed with these concerns in mind and consist of three related elements: Parliament, the Security Intelligence Review Committee and the Inspector General. The sequence of review is as follows:

(a) Inspector General

The Inspector General, who reports to the Deputy Solicitor General, provides an *ex post facto* review of the operational activities of CSIS. He receives and reviews the Director's periodic reports to the Solicitor General. His findings, comments on and certification of the Director's reports, as well as the Director's reports themselves, are forwarded automatically by the Solicitor General to the Security Intelligence Review Committee. The Inspector General may conduct research and additional enquiries at this Committee's request, or at the request of the Solicitor General.

(b) Review

Committee

The Security Intelligence Review Committee, comprising five Privy Councillors who are not sitting members of either the House or the Senate, is appointed by order-in-council, after the Prime Minister has consulted with the Leader of the Opposition and the leader of each party in the House of Commons having at least 12 sitting members. With full access to detailed information of the Service, this Committee generally reviews the performance of CSIS using as a point of entry the periodic reports of the Director and the related certificates of the Inspector General which they receive from the Solicitor General. They review security clearance decisions, investigate complaints, review the Solicitor General's policy directions to CSIS and carry out specific enquiries as they consider appropriate (using the Inspector General, CSIS officials, or their own staff). Finally the Committee reports to the Solicitor General on an ongoing basis, and its annual report is tabled in Parliament by the Solicitor General.

(c) Parliament

Under current Parliamentary rules, when the annual report of the Security Intelligence Review Committee is submitted to Parliament, it is referred to the appropriate Parliamentary Standing Committee. Parliament, therefore, has both the opportunity and the responsibility to review the report and assess the activities of CSIS.

Service, surveillance, d'une façon générale, la façon dont il s'acquitte de ses responsabilités en se servant, comme point de départ, des rapports périodiques du directeur et des certificats afférents que produit l'inspecteur général et que lui transmet le Solliciteur général. Il examine les décisions relatives aux cotes sécuritaires, fait enquête sur les plaintes qu'il reçoit, étudie les directives générales que le Solliciteur général donne au Service et

mène les enquêtes qu'il juge appropriées (en ayant recours aux services de l'Inspecteur général, des membres du SCRS ou de son propre personnel). Enfin, le Comité fait régulièrement rapport au Solliciteur général qui dépose son rapport annuel au Parlement.

c) Le Parlement

En vertu des règles parlementaires en vigueur, le comité parlementaire permanent compétent étudie le rapport annuel du Comité de surveillance des activités de renseignement de sécurité qui est présenté au Parlement. Ce dernier a donc à la fois l'occasion et la responsabilité d'examiner le rapport et d'évaluer les activités du SCRS.

d) Le contrôle judiciaire

Le dispositif de surveillance indépendante des activités de renseignement de sécurité et l'Inspecteur général, qui intervient dans l'ordre décrit ci-après.

a) L'Inspecteur général

L'Inspecteur général, qui relève du Sous-solliciteur général, assure un examen rétroactif

des activités opérationnelles du SCRS. Il reçoit et examine les rapports annuels que le directeur fait tenir au Solliciteur général, puis ses conclusions et ses observations sur lesdits rapports et les certificats qu'il remet à leur sujet, de même que les rapports eux-mêmes, sont transmis automatiquement par le Solliciteur général au Comité de surveillance des activités de renseignement de sécurité. L'Inspecteur général peut, à la demande du Comité ou à la demande du Solliciteur général, effectuer des recherches et des enquêtes supplémentaires.

4. Mécanisme de

surveillance indépendante du SCRS

S'il abusait des pouvoirs qui lui sont confiés, ou s'il menait mal ses opérations, le Service pourrait mettre gravement en danger la sécurité du Canada et des Canadiens. Pour parer à ces éventualités, un mécanisme indépendant et efficace de surveillance et d'évaluation des politiques et des opérations du SCRS a été mis en place. Il est de la sorte possible de relever et de corriger tout déséquilibre du système.

Le Comité de surveillance des activités de renseignement de sécurité est formé de cinq membres du Conseil privé qui ne siègent ni au Sénat ni à la Chambre des communes et qui sont nommés par décret, après que le Premier ministre a consulté le chef de l'Opposition et le leader en Chambre de chaque parti ayant fait élire au moins 12 députés. Ce comité a accès à tous les renseignements dont dispose le

tiennent au courant des opérations de sécurité et des problèmes.

b) Le directeur

Le directeur du SCRS doit rendre compte au Ministre de la direction et de la gestion du Service. Il doit consulter le Sous-solliciteur général au sujet de la politique opérationnelle du SCRS, de chaque demande de mandat et de toute autre question qui, de son point de vue, doit faire l'objet de consultation. Le directeur doit en outre présenter au Solliciteur général des rapports périodiques sur les activités du SCRS. Enfin, le directeur préside plusieurs comités internes qui augmentent davantage le respect de l'obligation de rendre compte de l'exercice des pouvoirs du SCRS et le contrôle de ceux-ci. Deux de ces organismes administratifs centraux ont des responsabilités et un pouvoir directs quant à l'utilisation de techniques d'enquête par le Service.

c) Le Sous-solliciteur général

Le Sous-solliciteur général est chargé, en vertu de la Loi, de conseiller le Solliciteur général sur l'utilité et l'efficacité de ses directives générales au SCRS. Il est informé des activités opérationnelles du Service avant leur exécution du fait qu'il participe d'office au processus de délivrance des mandats, car le directeur le consulte, et, après coup, parce qu'il examine les certificats de l'Inspecteur général concernant les rapports annuels soumis par le directeur.

ques est soumis à un contrôle judiciaire. Le SCRS ne peut les utiliser sans disposer d'un mandat délivré par un juge de la Cour fédérale qui doit être convaincu que l'enquête s'inscrit bien dans le champ du mandat et qu'il est indispensable, dans le contexte particulier de l'enquête, d'avoir recours à des méthodes d'enquête par intrusion.

3. Contrôles auxquels est soumis le SCRS

Si l'on considère la nature délicate des menaces pour la sécurité définies dans le mandat et les pouvoirs extraordinaires qu'exige l'exécution de ce mandat, la mise en place d'un système de direction, de gestion et de contrôle efficace revêt une importance primordiale. Le mécanisme de direction et de contrôle est formé de diverses composantes, imbriquées les unes dans les autres.

a) La responsabilité ministérielle

Le Solliciteur général est responsable du SCRS devant le Parlement et il est également chargé de la direction générale du Service et de l'établissement de lignes directrices sur ses méthodes opérationnelles de base. Le directeur du SCRS, le Sous-solliciteur général et l'Inspecteur général le

Filtrage de sécurité

Les articles 13, 14 et 15 de la Loi confèrent au Service, à titre d'attributions secondaires, le pouvoir de mener les enquêtes qui sont nécessaires en vue des évaluations de sécurité de certaines personnes.

Tout fonctionnaire ou employé contractuel du gouvernement canadien qui, dans l'exercice de ses fonctions, doit avoir accès à des biens classifiés dans l'intérêt national, doit faire l'objet d'une enquête de sécurité. Il appartient au SCRS de mener ces enquêtes en vue de fournir aux ministères et organismes gouvernementaux (exception faite de la GRC et de la Défense nationale) des évaluations de sécurité. C'est toutefois le sous-ministre du ministère qui a demandé l'évaluation qui est chargé de décider en dernière analyse si une cote de sécurité sera accordée ou non à un employé.

2. Pouvoirs du SCRS

Les enquêtes du SCRS vont de l'examen de l'information publique, à l'utilisation de techniques plus spécialisées, dont des méthodes d'enquête par intrusion comme la surveillance électronique. L'utilisation des méthodes les plus simples est laissée à la discrétion du Service, sous réserve des lignes directrices énoncées par le Ministère ou la direction. Si l'enquête devient plus approfondie, des contrôles plus sévères régissent le recours à des techniques plus poussées.

Pour la première fois dans l'histoire de la lutte contre les dangers qui menacent la sécurité du Canada, le recours à certaines de ces techni-

teindre un objectif politique au Canada ou dans un État étranger, est considérée comme une menace la sécurité du pays.

d) Subversion

Les activités qui, par des actions cachées et illégitimes visent à saper le régime de gouvernement constitutionnellement établi au Canada ou dont le but immédiat ou ultime est sa destruction ou son renversement par la violence, sont également considérées comme des menaces à la sécurité du Canada.

Tandis que les autres types de menaces précisés dans le mandat portent, d'une façon générale, sur les activités menées ou dirigées par des agents étrangers, la menace de subversion autorise le SCRS à faire enquête, dans les limites établies par son mandat, sur des menaces issues d'activités de citoyens canadiens.

Bien que le SCRS mène des enquêtes sur des menaces de ce genre et autre, il reste que les Canadiens doivent avoir le droit fondamental de s'engager dans la dissidence politique et de chercher à modifier les politiques gouvernementales et les institutions sociales et politiques.

C'est pourquoi, la définition de menace à la sécurité énoncée dans la Loi sur le SCRS n'autorise pas le Service à mener enquête sur les activités licites de défense d'une cause, de protestation ou de manifestation d'un désaccord, à moins que ces activités ne soient reliées à des activités considérées comme une menace à la sécurité.

1. Attributions du SCRS

Les articles 2 et 12 de la Loi sur le

SCRS précisent les principales fonctions et responsabilités du

SCRS et énoncent les principes directeurs qui régissent ses opérations

et lui permettent d'évaluer son efficacité. Par-dessus tout, son mandat

reflète l'équilibre global recherché : il est assez large pour lui permettre

d'acquiescer des renseignements pertinents sur les dangers qui menacent

tout en comportant des limites bien définies en ce qui a trait aux libertés et aux droits civils des citoyens

canadiens.

L'article 12 accorde au Service le

pouvoir de recueillir, au moyen d'enquêtes ou autrement, des informations et renseignements sur des

groupes ou des personnes dont il existe des motifs raisonnables de

suspçonner que les activités constituent des menaces pour la sécurité

du Canada. Ce mandat habilite le Service à mener des enquêtes et des

opérations de sécurité strictement dans la mesure du nécessaire, pour

déterminer la nature des menaces qui se présentent.

L'article 2 définit quatre catégories de « menaces envers la sécurité du

Canada » notamment :

a) Espionnage et sabotage

Pour assurer la sécurité, il faut protéger les biens du gouvernement liés aux affaires politiques, économiques, scientifiques ou militaires du

Canada. Quiconque tente d'obtenir sans autorisation ces biens se livre peut-être à des activités d'espionnage pour le compte d'une puissance étrangère. Quant aux actes de sabotage, ils comprennent les attentats commis en vue d'endommager ou de détruire du matériel ou des installations indispensables. Toute activité d'espionnage ou de sabotage visant le Canada ou préjudiciable à ses intérêts, ainsi que toute activité tendant à favoriser ce genre d'espionnage ou de sabotage, constitue une menace envers la sécurité du Canada.

b) Activités influencées par l'étranger

L'espionnage et le sabotage ne sont pas les seules formes d'ingérence étrangère dans les affaires internes du Canada qui portent atteinte à la sécurité nationale. Des gouvernements ou des organismes étrangers peuvent chercher, dans leur propre intérêt, à s'ingérer dans la vie politique canadienne ou à en influencer le cours d'une façon clandestine ou trompeuse, ou menacer des individus. Cette menace peut être le fait non seulement de gouvernements étrangers, mais aussi de groupes politiques étrangers et d'autres organisations qui ont les moyens d'intervenir dans les affaires canadiennes. Ainsi, des puissances étrangères hostiles peuvent tenter d'infiltrer des ministères ou d'exercer des pressions sur les représentants du Gouvernement. Des agents étrangers peuvent intervenir dans les af-

c) Violence à caractère politique et terrorisme

L'usage de la violence ou la menace de recourir à la violence reposent souvent sur des mobiles politiques qui ont pour but de dicter sa conduite au gouvernement. Les prises d'otages, les enlèvements, les alertes à la bombe ou les assassinats sont des exemples d'actions violentes susceptibles de mettre en danger la vie de Canadiens et auxquelles on a eu recours pour atteindre des objectifs politiques. Les actes de terrorisme commis sur le territoire canadien peuvent viser la réalisation d'un objectif politique au Canada, mais avoir aussi pour but d'influencer la vie politique d'un autre pays. Le Canada est signataire d'un certain nombre d'accords internationaux en vertu desquels il s'est engagé à fournir des renseignements sur ces activités. Toute activité qui touche le Canada ou s'y déroule et vise à favoriser l'usage de la violence contre des personnes ou des biens dans le but d'at-

Le Service canadien du renseignement de sécurité

Le Parlement a adopté la loi portant création du Service canadien du renseignement de sécurité (SCRS) le 16 juillet 1984. La *Loi sur le SCRS* sert de fondement à toutes les activités de renseignement de sécurité menées par le Service et établit les mécanismes de contrôle auxquels sont assujetties ces activités.

Elle contribue ainsi à maintenir l'équilibre entre, d'une part, l'obligation faite à l'État de protéger la population et, d'autre part, celle de sauvegarder les droits et les libertés des citoyens.

Catégorie						Nombre d'incidents					
1983-1984 1984-1985 1985-1986 1986-1987 1987-1988											
Meurtres	14	8	5	11	4						
Voies de fait sur des détenus (par des détenus)	416	408	410	459	464						
Voies de fait sur des employés (par des détenus)	120	135	123	159	127						
Suicides	16	21	17	15	10						
Tentatives de suicide	51	78	49	51	51						
Évasions	20	24	16	19	15						
Recours à la force (par 1 000 détenus)	41	36	23	42	54						
— armes à feu	81	129	140	150	175						
— gaz	4	10	6	6	1						
Prises d'otages											

Incidents liés à la sécurité

Annexe 8

* Les détenus non en mesure de travailler sont ceux qui bénéficient d'une absence temporaire ou d'une libération conditionnelle de jour, qui sont en isolement disciplinaire ou préventif, dans une unité spéciale de détention, à l'hôpital ou illégalement en liberté.

1983-1984 1984-1985 1985-1986 1986-1987 1987-1988						Nombre moyen de détenus employés					
Ateliers industriels	1 247	973	1 185	1 176	989						
Agriculture	329	330	415	412	449						
Éducation et formation	1 980	1 575	2 652	2 817	2 001						
— élèves	149	276	175	170	391						
— commis	1 980	1 575	2 652	2 817	2 001						
Services techniques	3 186	3 069	3 316	3 463	3 335						
Programmes pour les délinquants	582	1 176	657	762	1 334						
Traitement automatisé des documents	112	103	111	108	80						
Autres emplois	202	647	320	372	759						
Total des détenus employés	7 787	8 149	8 831	9 280	9 338						
Sans emploi	465	520	489	608	437						
Détenus non en mesure de travailler*	3 271	3 370	3 182	2 916	2 753						
Total des détenus	11 523	12 039	12 502	12 804	12 258						

Nombre moyen de détenus employés

Annexe 7

Coût d'entretien des détenus — Etat ventilé
1987-1988

Coût	Coût moyen par détenu par année 1987-1988	Population carcérale moyenne	Coût par année par détenu par année 1987-1988	Coût	Coût moyen par détenu par année 1987-1988
Maximale — hommes	3 236 ⁽²⁾	213 821 023	66 076	56 312	56 312
Maximale — femmes	107	7 144 073	66 767	57 067	57 067
Moyenne	5 719	233 236 639	40 783	37 942	37 942
Minimale	661	19 034 521	28 797	31 826	31 826
Fermes	509	21 126 557	41 506	38 811	38 811
C.C.C.	429	6 431 663	14 992	19 512	19 512
<hr/>					
Coût total — Etablissements	10 661 ⁽¹⁾	500 794 476	46 974	42 695	42 695
Coûts — centres non opérationnels	10 661 ⁽⁵⁾	981 431	92	1 319	1 319
Coûts — collèges du personnel	10 661	7 607 163	714	665	665
Coûts — bureaux conditionnelle de libération	8 961	56 145 723	6 266	6 580	6 580
Coûts — AC	19 622 ⁽⁴⁾	43 552 213	2 220	2 427	2 427
Coûts — AR	20 170 ⁽³⁾	61 713 299	3 060	3 128	3 128
Total	20 170	670 794 305	33 257	33 750	33 750

Nota:

(1) Représente le nombre moyen de détenus incarcérés (décombrement de minut).

(2) La catégorie des détenus (hommes) incarcérés dans les établissements à sécurité maximale comprend 36 détenus logés au pénitencier de Sa Majesté à St. John's

(Terre-Neuve) au coût de 977 101 \$, ainsi que les coûts des établissements de

l'Atlantique, dont la capacité est de 250, mais où la population moyenne est seulement

de 116, et de Donnacoma, qui peut héberger 359 détenus, mais qui, en moyenne, n'en

compte que 213. En 1986-1987, ces deux établissements paraissaient sous la rubrique

«centres non opérationnels».

(3) La population moyenne comprend 548 détenus sous responsabilité fédérale gardés dans

des établissements provinciaux.

(4) Représente le nombre total des détenus effectivement incarcérés dans les établissements,

des détenus sous responsabilité fédérale ou provinciale qui bénéficient d'une libération

conditionnelle de jour, d'une libération conditionnelle totale et d'une libération sous

surveillance obligatoire.

(5) Comprend les coûts des établissements qui ne fonctionnent pas à plein rendement

(établissement de Port-Cartier).

Nota :
 * Depuis le début de l'année financière 1985-1986, la comptabilité des ventes de l'agro-entreprise au sein du SCC ne consigne pas le revenu des ventes comme des recettes non fiscales.
 ** Comprend les recettes tirées des accords fédéraux-provinciaux d'entretien des détenus (556 787 \$), des services psychiatriques offerts à contrat (589 174 \$), du rajustement des dépenses de l'année précédente (1 822 369 \$) et de recettes diverses (559 753 \$).

	1983-1984	1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988
Industries et traitement automatisé des documents	7 21	12 890	10 701	10 648	12 136
Agro-entreprise*	1 398	1 941	269	256	328
Cantines	5 245	5 694	6 053	6 673	6 677
Chambre et pension payées par les détenus	194	156	173	139	136
Autres recettes**	2 728	4 151	5 783	3 514	3 528
Total	17 286	24 832	22 979	21 230	22 905

Recettes (en milliers de dollars)

Annexe 5

	1983-1984	1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988
Gestion des cas	2 912	3 067	3 155	3 072	2 981
Éducation, formation et emploi	700	709	721	656	648
Services de santé	497	526	543	540	515
Garde des détenus	3 322	3 509	3 525	3 540	3 651
Services techniques	1 360	1 396	1 400	1 317	1 273
Administration	1 154	1 198	1 164	1 076	1 022
Planification et gestion	288	322	343	347	400
Total	10 233	10 727	10 851	10 548	10 490

Utilisation des années-personnes

Annexe 4

Dépenses au cours des cinq dernières années, par activité.*
(en milliers de dollars)

Année	Gestion des cas	Éducation, formation et emploi	Services de santé	Garde des détenus	Services techniques	Administration	Planification et gestion	Total
1983-1984								
Fonctionnement	137 643	59 967	35 923	130 064	100 052	56 391	17 204	537 244
Immobilisations	644	2 528	251	683	107 367	1 419	1 783	114 675
Total	138 287	62 495	36 174	130 747	207 419	57 810	18 987	651 919
1984-1985								
Fonctionnement	152 926	71 678	39 981	142 188	110 379	67 563	22 710	607 425
Immobilisations	764	4 203	430	1 127	119 665	1 441	4 834	132 464
Total	153 690	75 881	40 411	143 315	230 044	69 004	27 544	739 889
1985-1986								
Fonctionnement	156 907	69 552	41 255	140 103	106 530	59 948	21 419	595 714
Immobilisations	486	2 406	290	333	129 231	998	231	133 975
Total	157 393	71 958	41 545	140 436	235 761	60 946	21 650	729 689
1986-1987								
Fonctionnement	185 008	70 483	43 743	154 061	116 002	62 994	25 193	657 484
Immobilisations	318	1 787	118	142	95 173	522	3 539	101 599
Total	185 326	72 270	43 861	154 203	211 175	63 516	28 732	759 083
1987-1988								
Fonctionnement	191 253	77 256	43 952	155 033	114 690	56 769	31 841	670 794
Immobilisations	316	2 028	183	176	85 120	640	3 768	92 231
Total	191 569	79 284	44 135	155 209	199 810	57 409	35 609	763 025

* En milliers de dollars courants et non en dollars constants rajustés en fonction de l'inflation.

1987-1988					
Prévisions	Dépenses	réelles	Ecart		
Gestion des cas	179 933	191 569	(11 636)		
Education, formation et emploi	76 795	79 284	(2 489)		
Services de santé	45 779	44 135	1 644		
Garde des détenus	164 688	155 209	9 479		
Services techniques	239 833	199 810	40 023		
Administration	64 942	57 409	7 533		
Planification et gestion	27 117	35 609	(8 492)		
Prévisions budgétaires initiales	799 087	763 025	36 062		
Budget supplémentaire et autres modifications autorisées	4 600	—	4 600		
Total des affectations budgétaires	803 687	763 025	40 662		

Rendement financier par activité (en milliers de dollars)

Annexe 2

1983-1984	1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988	
Détenus incarcérés	11 523	12 039	12 502	12 804	12 528
Détenus en liberté conditionnelle et sous surveillance obligatoire	5 762	5 895	6 092	6 294	7 187
Total	17 285	17 934	18 594	19 098	19 715

* Le nombre moyen de détenus inscrits au registre des établissements comprend les détenus qui vivent dans la collectivité en vertu d'une libération conditionnelle de jour ou d'une absence temporaire ainsi que les détenus hospitalisés ou illégalement en liberté. Dans le cas présent, le nombre moyen de détenus en liberté conditionnelle ou sous surveillance obligatoire ne comprend pas les détenus en liberté conditionnelle de jour.

*Nombre moyen de détenus inscrits au registre**

Annexe 1

Annexes

Les tableaux statistiques qui suivent présentent des données supplémentaires sur les activités du Service correctionnel du Canada:

1. Nombre moyen de détenus inscrits au registre
2. Rendement financier par activité
3. Dépenses au cours des cinq dernières années, par activité
4. Utilisation des années-personnes
5. Recettes
6. Coût d'entretien des détenus - État ventilé
7. Nombre moyen de détenus employés
8. Incidents liés à la sécurité

Le Bureau de l'Inspecteur général procède à l'inspection systématique du SCC afin de constater des activités de con- seiller la direction sur l'effi- cien- l'économie et l'effi- cacité des politiques, pratiques et contrôles de gestion interne. Dans le cadre de son mandat, il vérifie les opérations locales et inspecte les unités fonction- nelles, s'assurant qu'elles res- pectent les normes et les politiques établies; il enquête sur des irrégularités com- mises et vérifie constamment les fonctions du SCC liées à la gestion, aux finances et au per- sonnel. Il a recours à un sys- tème de contrôle et de suivi de tous les problèmes relevés.

Le secteur *Politiques et Planifi- cation*, au cours de 1987-1988, établit et suivi de près les politiques générales, le plan stratégique global, les ob- jectifs annuels, le système de planification et le plan d'amé- nagement à long terme. Parmi ses autres grandes activités, mentionnons l'évaluation des programmes du SCC, l'élabo- ration de lignes directrices sur l'affectation des ressources, la coordination du plan opéra- tionnel plurianuel, les recher- ches et la formulation d'en- tentes fédérales-provinciales.

La Direction des communica- tions encourage le public à prendre conscience du rôle du Service correctionnel, à le comprendre et à participer à son action. Ses principales fonctions touchent les relations avec les médias, ce qui permet de répondre aux questions d'intérêt public, et l'améliora- tion des relations avec les or- ganismes publics et privés qui oeuvrent dans le domaine de la justice pénale. Ses services de publication et d'édition infor- ment le personnel et sont res- ponsables du bulletin mensuel du Service «Entre Nous/Let's Talk».

Projets entrepris et résultats - 1987-1988

- a) Amorcer la décentralisation du processus de planification et de l'obligation de rendre compte. En 1987-1988, le Service a adopté un nouveau processus de planification, qui met l'ac- cent sur la décentralisation des opérations du SCC et donne des pouvoirs accrus ainsi qu'une plus grande marge de manœuvre aux gestionnaires hiérarchiques en ce qui concer- ne la prestation des program- mes et l'utilisation des ressources. On a amorcé la conception des processus liés à l'obligation de rendre compte, mais il reste à établir et à intro- duire un cadre à cet égard. En 1988-1989, on chargera un groupe d'étude d'examiner et d'évaluer la structure hiérarchi- que du Service.
- b) Surveiller et faciliter la mise en oeuvre des recommandations découlant des Etudes de la ges- tion des ressources et des opé- rations (EGRO). En 1986-1987, le Service a examiné des façons originales et innovatrices d'exécuter les programmes, en les privatisant et en changeant la conception et la structure. En effet, il a effectué 21 examens connus sous le nom d'«Etude de la gestion des ressources et des opérations», ou EGRO. Les examens en question portaient sur les politiques, la conception et la prestation des program- mes ainsi que sur différents as- pects de l'allocation des ressources. Au cours de ces études, le Service a réévalué les politiques et les programmes visant les détenus et a établi plus clairement les ressources requises pour atteindre les ob- jectifs fixés dans le cadre des programmes.

- c) Réduire les dépenses discrétionnaires au chapitre des heures supplémentaires. Le Service a continué à réduire les dépenses en heures supplé- mentaires. Ces dépenses sont exprimées en tant que pourcen- tage des dépenses salariales normales. Au cours des trois dernières années, les pourcen- tages étaient les suivants: 1985-1986, 7,9 %; 1986-1987, 7,61 % et 1987-1988, 7,36 %. A peu près 30 % (7,8 millions de dollars) des dépenses du
- la structure organisationnelle a été révisée et les années- personnes ont été redistribu- buées;
- davantage d'autorité a été déléguée aux administrations régionales et aux établisse- ments;
- le contrôle de la qualité et les procédures opérationnelles ont été améliorées;
- des objectifs et des politiques ont été établis dans les sec- teurs de la privatisation, des programmes d'aide aux détenus, de la gestion de la popu- lation carcérale, etc.;
- des plans ont été établis en vue de la mise sur pied d'un système automatisé de ges- tion des données sur les détenus, afin d'améliorer la collecte et l'enregistrement de l'information et de faci- lité l'obtention des renseigne- ments au sein du SCC et leur communication entre ce der- nier, la Commission natio- nale des libérations conditionnelles et la GRC. Ces mesures se reflètent main- tenant dans la gestion du Ser- vice.

7. Planification et gestion

Plusieurs services clés de gestion, situés tant à Ottawa que dans les cinq régions, sont chargés de cette activité. La gestion globale du Service incombe au Bureau du Comité supérieur de gestion assure le contrôle et la gestion des régions et des établissements.

Le *Secrétariat exécutif* s'occupe des relations avec le Parlement, ce qui comprend le contrôle de la correspondance, et assure les services de soutien administratif aux bureaux du Commissaire et au Comité supérieur de gestion. La *Direction des affaires des détenus* veille à la disponibilité de mécanismes internes permettant aux détenus d'obtenir réparation lorsqu'ils estiment

qu'on les a traités injustement ou qu'on a porté atteinte aux droits conférés par la *Charte canadienne des droits et libertés*, divers pactes internationaux ou les directives du Commissaire. Elle s'acquitte de cette responsabilité par le maintien et la surveillance d'un système de griefs prévoyant l'examen des griefs soumis par les détenus au Commissaire du Service correctionnel du Canada.

A.-P. = Personnes-ressources
Nota : * Au cours de 1987-1988, les services de formation du personnel ont été fusionnés avec la Division des ressources humaines.

Total	1983-1984	1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988
Ressources humaines	10 674	238	11 624	250	11 570
Formation du personnel*	7 776	133	9 628	143	7 020
Administration	21 978	449	26 609	460	23 081
Finances	17 382	334	21 143	345	19 275
	57 810	1 154	69 004	1 198	60 946
	1 154	69 004	1 198	60 946	1 164
	63 516	1 076	57 409	1 022	

Ressources utilisées: Administration

La *Division de l'administration* assure à l'Administration centrale, dans les régions et dans les établissements, le bon fonctionnement des systèmes de soutien administratif et notamment des services suivants: gestion des dossiers, gestion des directives, gestion des formulaires, traitement des textes et services de traduction. Elle s'occupe également des méthodes et pratiques afférentes à la *Loi sur l'accès à l'information* et à la *Loi sur la protection des renseignements personnels*.

a) Améliorer le processus d'élaboration des plans de formation pluriannuels:

Le Service a mis en oeuvre un plan de formation pluriannuel énonçant les priorités à long terme et un plan pour l'année financière en cours, lequel est directement lié au Budget principal des dépenses. Le plan pluriannuel reflète l'orientation stratégique du SCC et les priorités fixées par le Conseil du Trésor pour la Fonction publique. Il aide les gestionnaires hiérarchiques à déterminer les ressources requises pour satisfaire aux priorités établies pour la période.

b) Améliorer le TAD (systèmes): Au cours de 1987-1988, la mise en oeuvre des recommandations découlant de l'étude des Systèmes effectuée en 1986 a donné lieu à d'importants progrès. On a, entre autres, révisé la structure organisationnelle, le mandat, les priorités et les ressources à attribuer. Des projets d'expansion et d'acquisition de matériel informatique sont en cours dans le cadre du plan pluriannuel établi en conséquence, projets qui se retrouvent dans le Plan annuel des systèmes et techniques d'information (PSTI). On a obtenu du Conseil du Trésor l'autorisation d'entamer la mise sur pied du système de gestion des détenus (SGD).

tion et 13 millions en contribu-
tions versées aux provinces
pour les dépenses en capital.

c) Le Service a établi un Plan
d'aménagement à long terme
(PALT) pour la population car-
cérale, laquelle devrait attein-
dre 15 173 d'ici 1994-1995, soit
20 % de plus qu'en 1987-1988.
Les diverses composantes du
PALT seront introduites gra-
duellement, ce qui permettra
au Service d'ajuster chacun des

projets en fonction de l'aug-
mentation réelle de la popula-
tion carcérale.

On prévoit que, si tous les pro-
jets inscrits au PALT se
réalisent selon l'échéancier ar-
rêté, les dépenses en capital se-
ront de l'ordre de 259 millions
de dollars. En 1988-1989, les
dépenses en capital et les frais
de F&E devraient être de 53
millions de dollars et de 11,6
millions de dollars respectivement.

Ressources utilisées : Gestion des cas

1983-1984	1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988
000 \$ A.-P.	000 \$ A.-P.	000 \$ A.-P.	000 \$ A.-P.	000 \$ A.-P.

Services techniques — Activités générales	Gestion du matériel	Services d'alimentation	Services à l'établissement	Ingénierie, architecture et propriétés	Télécommunications et électronique	Total
97 045	119 108 671	145 129 538	141 95 837	101 83 654	60	60
10 905	166 12 596	166 10 349	161 13 780	166 16 839	198	198
27 407	292 31 044	295 28 134	307 28 522	285 28 363	265	265
14 289	119 15 423	116 14 122	119 15 084	116 13 939	121	121
46 124	654 50 077	663 50 398	661 54 546	641 52 511	620	620
11 649	10 12 233	11 3 220	11 3 406	8 4 504	9	9
207 419	1 360 230 044	1 396 235 761	1 400 211 175	1 317 199 810	1 273	1 273

A.-P. = années-personnes
Nota: La réduction du nombre d'années-personnes n'est pas le résultat de coupures, mais plutôt d'une restructuration, en vertu de laquelle certaines années-personnes ont été transférées ailleurs.

6. Administration

Les principales composantes de
cette direction sont les divi-
sions des *Ressources humaines*,
des *Systèmes*, des *Finances* et
de l'*Administration*.
La *Division des ressources hu-
maines* s'occupe de l'adminis-
tration du personnel, c'est-
à-dire de la rémunération et
des avantages sociaux, de la
dotation, des relations de tra-
vail, des langues officielles, de
la santé et de la sécurité au
travail, des programmes d'aide

aux employés et de la coordi-
nation des programmes d'ac-
tion positive. Les services de
formation du personnel offre
des cours de formation et de
recyclage aux agents de correc-
tion, ainsi que divers program-
mes de formation et de
perfectionnement aux autres
employés.
La *Division des systèmes* se
charge d'élaborer les politiques
et les procédures à suivre pour
la mise sur pied de systèmes de
traitement automatisé des don-
nées (TAD) à l'échelle du Ser-

vice (à l'exclusion des systèmes
financiers). Elle est responsa-
ble également de l'établisse-
ment de plans à long terme
visant les systèmes automatisés
ainsi que de la maintenance
des systèmes informatiques na-
tionaux et elle fournit conseils
et appui dans le cadre de pro-
jets locaux de TAD, tout en
s'occupant de l'acquisition du
matériel informatique.
La *Division des finances* admi-
nistre les systèmes de soutien
financier du SCC et se charge
de concevoir et d'appliquer les

	1983-1984	1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988
	000 \$ A.-P.	000 \$ A.-P.	000 \$ A.-P.	000 \$ A.-P.	000 \$ A.-P.
Garde des détenus	130 747	3 322 143 315	3 509 140 436	3 525 154 203	3 540 155 209 3 651

A.-P. = Années-personnes

Nota : 98 % de ces dépenses sont engagées au chapitre du personnel.

5. Services techniques

La Division des besoins en installations et construction assure la direction des grands projets de construction, notamment des travaux de construction de nouveaux établissements et de réfection des anciens. Elle s'occupe donc de l'évaluation des besoins en installation et de la planification des biens immobiliers et des installations, ainsi que de l'élaboration de lignes directrices sur les installations et de critères techniques.

La Direction de l'ingénierie et de l'entretien veille à l'entretien des installations et à la gestion du parc automobile ainsi que des programmes de sécurité-incendie, de sécurité au travail et d'utilisation rationnelle de l'énergie.

La Direction de la gestion du matériel s'occupe de l'acquisition, de l'entreposage et de la distribution de l'équipement et du matériel requis pour toutes les activités des établissements, et fournit divers services, dont l'entretien, la buanderie et l'exploitation des cantines des détenus.

La Division des télécommunications et des systèmes électroniques veille à l'installation, à la vérification et à l'entretien des systèmes électroniques et du matériel de télécommunication. Ce service contribue aussi à la recherche et à la mise au point d'autres dispositifs et systèmes

électroniques afin de rentabiliser davantage le fonctionnement du SCC.

La Direction des services d'alimentation veille à la préparation des repas pour les détenus et pour les employés du service.

Projets entrepris et résultats - 1987-1988

a) Continuer à réduire les stocks et l'espace d'entreposage.

La réduction des stocks de matériel (denrées alimentaires et vêtements) est une responsabilité continue. Actuellement, les efforts portent sur la mise sur pied d'un Système de gestion des éléments d'actif (SGEA) destiné à relier par ordinateur les gestionnaires des centres d'activité et les divisions des Finances et de la Gestion du matériel, afin d'accroître l'efficacité du processus d'obtention des biens et services.

b) Continuer à réduire les dépenses liées aux véhicules en convertissant ceux-ci au propane.

La conversion des véhicules au propane se poursuit. Toutefois, ce projet sera réévalué, car les fabricants d'automobiles n'installent plus des moteurs au propane à l'usine.

c) Continuer à installer des systèmes périmétriques de détection des intrusions (SPDI) dans les

grands établissements lorsque cela semble avantageux et utile du point de vue opérationnel. Au cours de 1987-1988, on a commencé l'installation de ce système aux établissements de Springhill, de Cowansville, de Mission et de Port-Cartier. Les travaux devraient se terminer en 1988-1989.

Objectifs de rendement pour 1988-1989

a) La Direction de l'ingénierie et de l'entretien s'occupera, au cours de 1988-1989, de plus de 892 000 m². Le Service cherchera à améliorer le contrôle des éléments d'actif et planifiera déjà la revitalisation du programme d'entretien.

b) Une importante tâche des Services techniques est l'établissement et le contrôle du programme d'immobilisations du SCC, et plus particulièrement des projets de construction et de rénovation s'inscrivant dans le cadre du Plan d'aménagement des installations pour les détenus. Il est prévu que les dépenses en matériel et les frais de construction seront, en 1988-1989, d'environ 111 millions de dollars, dont 39 millions pour les installations des détenus, 5 millions pour du matériel de télécommunications et des systèmes électroniques, 42 millions pour l'entretien courant et les petits projets de construc-

	1983-1984	1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988
	000 \$ A.-P.	000 \$ A.-P.	000 \$ A.-P.	000 \$ A.-P.	000 \$ A.-P.
Service de santé	36 174	497	40 411	526	41 545
				543	543
				43 861	540
				44 135	515

A.-P. = Années-personnes

Nota : La réduction du nombre d'années-personnes est attribuable surtout à l'élimination de postes de soutien administratif aux administrations centrale et régionales.

4. Garde des détenus

Projets entrepris et résultats - 1987-1988

Les principales composantes de cette activité sont les suivantes:

a) Maintenir au même niveau ou réduire le nombre d'incidents de sécurité, à savoir les émeutes, les évasions, les voies de fait, les prises d'otages et les suicides parmi les détenus.

En 1987-1988, le nombre d'incidents de sécurité a diminué ou est resté le même pour la majorité des catégories. (Voir à l'annexe 8 un tableau des incidents de sécurité survenus au cours des cinq dernières années.)

b) Maintenir le taux d'évasion des établissements à sécurité minimale à 175 pour 1 000 détenus ou le réduire.

La Division de la sécurité préventive, qui recueille, rassemble et analyse des renseignements liés à la sécurité, établit et tient à jour un système de profils des détenus, dresse et analyse les rapports sur les incidents et applique les règles de sécurité du gouvernement relativement au personnel et aux visiteurs des établissements.

c) Améliorer les procédures de détection des consommateurs et des trafiquants de drogue au sein des établissements correctionnels.

Les mesures suivantes ont été prises à cet égard:

Analyse de l'urine — Les employés effectuent ces analyses dans trois établissements. Le Service a différé l'expansion du programme en attendant la décision de la Cour à l'égard d'une contestation formée en vertu de la Charte des droits et libertés.

Détection — Le Service, avec l'aide de la GRC et de Revenu Canada (Douanes et Accise), tente une expérience qui consiste à utiliser des chiens renifleurs pour détecter la drogue. Il participe également à un programme du Conseil national de recherches ayant pour objet l'étude des méthodes électroniques de détection de la drogue. Enfin, il examine aussi l'efficacité de différentes méthodes de détection de l'alcool.

Sanctions plus rigoureuses — Le Service correctionnel exploite différentes façons de faire appliquer la loi en ce qui concerne l'introduction clandestine d'objets interdits dans les établissements.

Ressources utilisées : Education, formation et emploi des détenus

	1983-1984	1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988
A.-P.	000 \$	000 \$	000 \$	000 \$	000 \$
Ateliers industriels	22 286	326	26 507	323	23 555
Education et formation	23 083	286	28 723	287	25 935
Activités agricoles	5 810	76	8 124	89	7 723
Traitement automatisé des documents	1 113	12	1 688	9	1 428
Encouragement au travail	10 203	—	10 839	1	13 317
Total	62 495	700	75 881	709	71 958
	721	72 270	656	79 284	648

A.-P. = Années-personnes

Nota : Vient s'ajouter à ces années-personnes le grand nombre d'enseignants engagés à contrat pour assurer la formation générale et professionnelle. En 1987-1988, approximativement 170 enseignants étaient des contractuels.

3. Services de santé

Situés dans des établissements à sécurité maximale ou à sécurité de santé moyenne, 28 centres de santé assurent des services à 44 établissements. Les établissements à sécurité minimale qui ne peuvent, en raison de leur éloignement, être desservis par l'un des centres doivent prendre les dispositions voulues avec des médecins, des centres médico-sociaux et des hôpitaux de l'endroit.

Les centres de santé assurent des services ambulatoires et de consultation externe, y compris des services médicaux, dentaires, d'optométrie et de soins infirmiers. Un nombre restreint de lits sont disponibles pour les détenus alicés pendant de courtes périodes. Lorsqu'il s'agit de problèmes plus complexes, les centres de santé coordonnent l'accès des détenus aux services médicaux de la collectivité pour les diagnostics, le traitement et la réadaptation.

Les services psychiatriques sont offerts en consultation externe ou en milieu hospitalier aux détenus de tous les établissements. Les problèmes mineurs

a) Examiner le rôle des centres de santé et comparer les services offerts à ceux qui peuvent être obtenus dans la collectivité.

Apporter des modifications au programme pour être en mesure de fournir des services psychiatriques multidisciplinaires qui soient plus rentables, c'est-à-dire :

1987-1988

Projets entrepris et résultats -

On a amorcé la planification initiale des programmes et l'on élaboré actuellement les propositions qui permettront d'obtenir le personnel et les ressources nécessaires.

En Ontario, la pharmacie est en voie d'être mise sur pied, et l'on autorise graduellement les différents établissements à y avoir recours. Dans la Région de l'Atlantique, les quatre établissements sont desservis par une pharmacie centrale située au pénitencier de Dorchester. La Région du Pacifique a effectué une étude de la rentabilité du projet et évalue actuellement les résultats de cet examen.

c) Examiner la possibilité d'établir un centre régional de traitement psychiatrique au pénitencier de Dorchester dans la Région de l'Atlantique.

L'étude de faisabilité est terminée. On a amorcé la planification initiale des programmes et l'on élaboré actuellement les propositions qui permettront d'obtenir le personnel et les ressources nécessaires.

2. Éducation, formation et emploi des détenus

La Division de l'éducation et de la formation offre des cours de formation scolaire et professionnelle et des programmes d'épanouissement. Parmi les cours de formation scolaire et professionnelle, signalons l'alphabetisation et les cours pour (détenu) à un diplôme d'études secondaires ou universitaires ou, encore, à un certificat ou diplôme collégial. Les programmes d'épanouissement comportent des activités comme la préparation à la vie active, le traitement de la toxicomanie, les visites familiales privées, les loisirs, le développement socio-culturel, l'artisanat et les activités de détente. Le programme de perfectionnement professionnel comprend les ateliers industriels, qu'on trouve dans 26 établissements et où les détenus fabriquent divers produits, une division de traitement automatisé des documents et l'Agro-Entrepris, dont les participants produisent des aliments et cultivent des plantes ornementales pour le Service, entre-tiennent les terrains et assurent des services de foresterie.

Projets entrepris et résultats - 1987-1988

- a) Maintenir à 9,5:1 ou plus le rapport global détenus-professeurs, et stabiliser ou réduire le coût par élève en dollars constants de 1981-1982. En 1987-1988, le nombre moyen d'élèves était de 2 938 et celui des professeurs, de 294. Le rapport moyen est passé à environ 10:1.
- b) Examiner les questions fondamentales liées à l'expansion des programmes de formation de base des adultes, y compris la possibilité d'accorder des privilèges en fonction du rendement, les normes à adopter et l'intégration de ce projet aux autres objectifs éducationnels souhaitables, comme l'enseignement des compétences psychosociales de base.
- c) Tirer des recettes brutes de 11,5 millions de dollars de la vente de produits fabriqués dans les ateliers industriels. Au cours de 1987-1988, les ventes ont totalisé 15 millions de dollars, et les recettes ont été de 11,7 millions.
- d) Tirer des recettes brutes de 600 000 \$ des services informatiques (Traitement automatisé des données).

Objectifs de rendement pour 1988-1989

- a) Faire passer à 1 350 le nombre de détenus analphabètes fonctionnels qui réussissent le cours de formation de base des adultes (FBA).
- b) Tirer des recettes de 12,7 millions de dollars de la vente de produits fabriqués dans les ateliers industriels.
- c) Produire des denrées satisfaisant à peu près à 30 % des besoins alimentaires du SCC et ayant une valeur marchande de 4,3 millions de dollars et ont permis de satisfaire à environ 28 % des besoins alimentaires du SCC. Les recettes de l'extérieur se sont élevées à peu près à 328 000 \$.
- e) Produire des denrées satisfaisant à peu près à 30 % des besoins alimentaires du SCC et ayant une valeur marchande de 4,8 millions de dollars, et obtenir des recettes de d'environ 100 000 \$.

Ressources utilisées: Gestion des cas

- Un programme de traitement des détenus toxicomanes, visant tout particulièrement la période prélibératoire, a fait l'objet d'un essai sur place et d'une évaluation.
 - Un module d'information sur la drogue a été mis au point et évalué en vue de son inclusion dans le programme de préparation à la vie active.
 - b) Examiner le rôle changeant des unités opérationnelles et du personnel, et élaborer des normes touchant les programmes et l'attribution de ressources qui reflètent les nouvelles tendances.
 - a) Introduire le modèle de gestion par unité dans les établissements à niveau de sécurité moyenne et maximale sur une période de cinq ans qui débutera en 1988-1989.
- La gestion par unité favorisera un haut degré d'interaction entre les employés et les détenus. En effet, tous les agents de correction participeront activement à la sécurité, à la gestion des cas et à la prestation des programmes. Pour faciliter la transition, des programmes de formation ont été mis sur pied pour les cadres, les surveillants, ainsi que les agents de correction.
- Objectifs de rendement pour 1988-1989**

destinées aux toxicomanes autochtones. Si les résultats sont favorables, ces programmes seront introduits à l'échelle nationale en 1988-1989.

(iiii) Détenus toxicomanes

- On a entrepris une formation destinée à donner au personnel d'exploitation les connaissances et les compétences nécessaires pour intervenir, en toute objectivité, auprès des détenus soupçonnés de consommer de la drogue. Dans les établissements, certains employés ont reçu une formation en vue de leur affectation aux programmes de traitement des toxicomanes.
- Des évaluations ont été effectuées pour déterminer quelles programmes de traitement sont les plus efficaces.

On a autorisé la mise en oeuvre de la gestion par unité dans l'ensemble des établissements du Service correctionnel du Canada. Ce nouveau modèle découle des modèles appliqués actuellement par le Service, dont il reprend les meilleurs éléments.

	1983-1984	1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988	000 \$ A.-P.	000 \$ A.-P.	000 \$ A.-P.	000 \$ A.-P.	000 \$ A.-P.	000 \$ A.-P.
Programmes pour les délinquants - Activités générales	4 848	6 769	123	6 019	89	5 612	90	6 870	121	19	327
Aumônerie	2 894	23	3 067	23	3 388	22	3 424	22	3 603	19	327
Programmes sociaux et communautaires	26 507	332	28 852	348	30 766	363	38 306	353	38 402	327	327
Gestion des cas	57 450	1 234	63 534	1 353	65 421	1 431	81 789	1 390	87 941	1 389	74
Psychologie	3 522	73	3 965	79	4 051	79	4 257	77	5 755	74	74
Unités résidentielles	43 066	1 107	47 503	1 141	47 748	1 171	51 938	1 140	48 998	1 051	1 051
Total	138 287	2 912	153 690	3 067	157 393	3 155	185 326	3 072	191 569	2 981	2 981

A.-P. = Années-personnes

Nota: Les postes d'aumônier d'établissement sont comblés à contrat à mesure que des vacances se présentent. En 1987-1988 environ 80 aumôniers assurèrent des services à contrat, à temps partiel ou à temps plein. L'accroissement des services de psychologie se fait également au moyen de contrats.

surveillance du comportement et l'imposition éventuelle de sanctions.

La gestion des cas prépare les détenus à réintégrer la collectivité à titre de citoyens utiles, en leur fournissant des services de counseling et en favorisant leur développement social, émotionnel, physique et spirituel; elle assure en outre la surveillance, dans la collectivité, des détenus bénéficiant d'une libération conditionnelle ou d'une libération sous surveillance obligatoire.

La gestion des cas est un processus continu d'évaluation et de planification, qui débute immédiatement après le prononcé de la sentence et se poursuit jusqu'à l'expiration de la peine imposée. L'évaluation initiale a pour but de déterminer les besoins personnels du détenu et le risque qu'il présente pour la société afin qu'il soit incarcéré dans un établissement lui convenant. Il s'agit ensuite d'établir quels facteurs sont à l'origine de son comportement criminel. À partir de ces facteurs, on dresse des programmes de traitement individuels et dynamiques qui visent à réprimer le comportement criminel en s'appuyant sur des objectifs précis. Les détenus qui progressent ont des chances de voir leurs privilèges s'accroître et même de bénéficier d'une mise en liberté sous condition. Lorsque le détenu est sur le point d'être libéré sous condition ou sous surveillance obligatoire, on élabore des projets de sortie pour assurer que les appuis sur lesquels il compte (famille, employeurs, etc.) sont disposés à l'aider à réintégrer la société. Qu'un détenu soit en établissement ou qu'il ait été mis en liberté, c'est au personnel du Service correctionnel du Canada qu'incombe l'évaluation des besoins, la planification, la

Projets entrepris et résultats - 1987-1988

Les buts visés pour les projets entrepris étaient les suivants:

(a) Aider et traiter les détenus qui ont des besoins spéciaux, tels que les alcooliques, les délinquants sexuels, les toxicomanes et les détenus purgeant une longue peine, ainsi que les femmes et les autochtones incarcérés. Il y a, par exemple, des programmes d'enrichissement offerts à la Prison des femmes et des programmes de spiritualité autochtone et de liaison avec les autochtones.

(i) Détenues

• À la Prison des femmes, un certain nombre de mesures ont été introduites en réponse aux problèmes de toxicomanie. Par exemple, la Société Elizabeth Fry offre des programmes de douze semaines, dont une tout particulièrement pour les femmes autochtones; il y a eu également un programme de sobriété portant essentiellement sur le développement de soi et un programme axé sur la

thérapie de confrontation, réalisée par des conseillers de *Brenwood Addictions*. Une thérapie spécialisée dans le domaine de l'agression sexuelle a été engagée pour conseiller, individuellement ou en groupe, les détenues ayant été agressées sexuellement et souffrant de traumatisme.

• Six places ont été occupées par des détenues de la Prison des femmes aux cours universitaires donnés à l'établissement de Collins Bay.

• On a augmenté le nombre d'activités spirituelles pour les autochtones et doublé le nombre d'installations *Sweat Lodge*, qui est maintenant de quatre. On a organisé deux ateliers spirituels, d'une durée d'une semaine chacun.

• La sortie autochtone se réunit maintenant trois fois par semaine.

• Afin qu'autant de détenues que possible purgent leur peine près de chez elles, on a longuement négocié avec les provinces en vue d'étendre les ententes d'échange de services. Grâce à ces ententes, une centaine de détenues ont été logées dans des installations provinciales.

(ii) Détenus autochtones

• Le Service correctionnel du Canada a joué un rôle important dans le cadre des travaux du Groupe d'étude sur la réintégration des détenus autochtones en tant que citoyens respectueux des lois. On établit actuellement des plans pour la mise en œuvre des recommandations du Groupe.

• On a établi un plan pour la mise sur pied, à titre de projets pilotes, de programmes

désormais les attentes du SCC en ce qui concerne la qualité des services assurés.

— On a terminé l'élaboration de la norme de classification pour le groupe correctionnel, sauf pour ce qui est des postes repères touchés par la gestion par unité. Une fois que les plans de mise en oeuvre de la gestion par unité seront prêts, on déterminera le coût de la transaction au groupe correctionnel puis, les normes mises au point, on demandera au Conseil du Trésor de donner son accord de principe.

— Le SCC continue à appuyer les propositions concernant la retraite anticipée. La majorité des problèmes techniques ont été résolus et, une fois que les textes législatifs auront été adoptés, le Service élaborera les règlements nécessaires de concert avec le Conseil du Trésor.

— Les programmes d'emploi à temps partiel ont été adoptés de façon graduelle et vérifiés par les employés de l'inspecteur général.

— On a établi un cadre national pour l'introduction de la gestion par unité dans tous les établissements. Un comité a été chargé de garantir l'uniformité du processus par l'étude des plans pénitentiaires et de la surveillance de leur mise en oeuvre.

— On a entrepris un certain nombre d'initiatives qui, une fois terminées, accroîtront les options offertes pour réduire la violence et l'agressivité dans les pénitenciers. Des profils du comportement espérés ont été adoptés pour chaque niveau de sécurité; en outre, un barème de placement initial a été élaboré.

ver chaque projet au moyen de présentations individuelles.

— La prestation des services de santé, y compris la possibilité d'accroître les services assurés par le secteur privé, est actuellement à l'étude. On a entrepris l'évaluation de services déjà privatisés dans les domaines de la santé, de l'alimentation et de l'entretien.

— Ont également été approuvées des ententes d'échange de services, qui prévoient l'utilisation du Centre Grierison (Alberta) comme centre résidentiel communautaire dirigé par des autochtones, ainsi que la construction et l'administration conjointes d'un centre de traitement dans le nord de l'Ontario. Les négociations se poursuivent dans le cadre d'autres initiatives, telles que les ententes qui devaient être conclues avec l'Alberta et la Colombie-Britannique sur les détenus, avec l'Alberta sur les détenus souffrant de troubles mentaux et avec le Manitoba pour l'ensemble des détenus dans la province.

— Une nouvelle formule de financement des services assurés par les organismes communautaires a été approuvée par le Conseil du Trésor et a été appliquée à 38 des 147 contrats relatifs aux services résidentiels postspéaux. On a en outre élaboré des normes et des lignes directrices qui exposent les niveaux de service devant être assurés par les organismes et sur lesquelles on se fondera au moment de la négociation des contrats pour 1988-1989. On s'est entendu sur une formulation uniforme des marchés, afin que tous les contrats conclus reflètent

nomie de 268 années-personnes par rapport aux ressources prévues dans le budget.

— Un nouveau cadre général a été introduit pour les politiques du Service et l'on a approuvé l'élaboration de normes nationales exposant les niveaux de service à assurer, ainsi que les résultats espérés. Des projets de normes ont été ou sont en voie d'être rédigés dans les secteurs des programmes pour les détenus, de la garde et du contrôle, des ententes fédérales-provinciales d'échange de services et des opérations liées au personnel.

— Le Comité supérieur de gestion a approuvé le cadre d'un nouveau processus de planification générale qui met en valeur la participation régionale et locale et qui favorise l'élaboration de divers plans d'appui intégrés.

— Des lignes directrices touchant l'attribution des ressources humaines ont été proposées pour chaque activité pénitentiaire et sont actuellement examinées par les gestionnaires fonctionnels et opérationnels. Plusieurs études de détermination du coût du cycle de vie de divers établissements sont en cours et devraient aboutir à l'adoption de lignes directrices régissant l'affectation de ressources au chapitre de la réparation et du remplacement des installations.

— Cette année, l'élaboration des plans d'aménagement à long terme (PALT) s'est faite en étroite collaboration avec des responsables au niveau local. Le plan a maintenant été approuvé en principe par le Conseil du Trésor. Il faut faire approu-

Assurer l'utilisation efficiente des ressources du SCC au moyen de systèmes de gestion et de contrôle, d'analyses de programmes et d'analyses opérationnelles, ainsi qu'en consultant la direction et en mettant en oeuvre des mécanismes permettant de rendre des comptes et d'assurer un contrôle en matière de finances. Veiller à l'utilisation efficiente des ressources humaines du SCC en consultant la direction sur les moyens de s'acquitter de ses responsabilités de gestion du personnel et en lui offrant des services en matière de planification et de perfectionnement du personnel, de recrutement, d'évaluation du travail et de relations de travail. Assurer des services administratifs efficaces et efficaces.

7. Planification et gestion

Cette nouvelle structure sera officiellement mise en place à la suite de l'élaboration d'un cadre pour le Plan opérationnel, qui reflètera les rapports organisationnels et fonctionnels au sein du Service et sur lequel reposeront les nouveaux mécanismes intégrés qui permettront de respecter l'obligation de rendre compte.

Faits saillants de 1987-1988

- L'année financière 1987-1988 a été marquée par les réalisations et les faits suivants:
 - Le nombre moyen de détenus inscrits au registre en 1987-1988 a baissé de 2,1 % pour tomber à 12 530, tandis que le nombre moyen de détenus bénéficiant d'une liberté conditionnelle ou d'une liberté sous surveillance obligatoire a augmenté de 14,2 % passant à 7 187. En 1987-1988, 548 détenus en moyenne étaient incarcérés dans des établissements provinciaux en vertu d'ententes d'échange de services, ce qui représentait une augmentation de 12,8 % comparativement à l'année précédente. Globalement, la population carcérale a augmenté de 3,2 %.
 - Au SCC, on satisfait aux besoins de la population carcérale actuelle et future à l'aide d'un Plan d'aménagement à long terme. Au cours de 1987-1988, ce plan a fait l'objet d'une refonte. En effet, le plan en vigueur avait été mis en suspens à la suite des restrictions budgétaires imposées par le gouvernement. Le besoin de cellules additionnelles s'est atténué en raison de l'adoption de solutions de rechange à l'incarcération, telles que le recours accru à la libération conditionnelle de jour et à la libération conditionnelle de nuit.
 - La gestion des ressources humaines a fait des progrès importants par rapport aux objectifs généraux exposés dans le Rapport annuel de l'année dernière.
 - Au cours de l'année, le Service a fait les progrès suivants par rapport aux objectifs généraux exposés dans le Rapport annuel de l'année dernière.
 - Exprimé en dollars constants de 1981-1982 et comparativement à l'année précédente, le coût moyen annuel de l'incarcération pour chaque détenu (à l'exclusion des dépenses en capital et baissé de 1 694 \$ pour tomber à 24 317 \$. En un an, le coût réel par détenu en dollars actuels est passé de 34 361 \$ à 33 962 \$. L'annexe 6 indique le coût annuel par détenu (y compris les paiements de transfert), selon le type d'établissement.
 - Au cours de l'année, le Service a fait les progrès suivants par rapport aux objectifs généraux exposés dans le Rapport annuel de l'année dernière.

TABLEAU 1: DEPENSES EN 1987-1988
PAR ORGANISATION/ACTIVITÉS

[illegible]

Organisation

Le Service correctionnel a une organisation complexe. Il fournit des services dans tout le pays, non seulement au sein des établissements correctionnels, mais aussi dans la collectivité. Ses tâches sont variées et ont trait à la sécurité du public. Le Service est organisé de façon à assurer un équilibre entre la nécessité d'exercer un contrôle central sur l'élaboration des politiques et la planification des programmes et celle de conférer suffisamment de pouvoirs aux autorités locales et de veiller au respect de l'obligation de rendre compte à ce niveau pour assurer une réalisation efficace des programmes. D'une façon générale, on peut qualifier de décentralisée la prestation des services à une population très dispersée.

Le Service correctionnel comporte trois niveaux de gestion - l'Administration centrale, les administrations régionales, les établissements régionaux et les bureaux de district de libération conditionnelle. Les cinq administrations régionales sont les suivantes:

Région du Pacifique - Abbotsford (Colombie-Britannique)
Région des Prairies - Saskatoon (Saskatchewan)
Région de l'Ontario - Kingston (Ontario)
Région du Québec - Laval (Québec)
Région de l'Atlantique - Moncton (Nouveau-Brunswick)

Ces instances régionales s'occupent avant tout de coordonner la mise en oeuvre des programmes et de veiller à l'utilisation efficace des ressources dans les unités opérationnelles relevant de leur compétence.

Objectifs

Le Service correctionnel comprend sept secteurs d'activité. Ces secteurs suivants:

1. Gestion des cas

Préparer les détenus à devenir des citoyens utiles dans la société en leur offrant des services de counselling et diverses possibilités d'épanouissement social, émotif, physique et spirituel, et en leur assurant une surveillance dans la collectivité lorsqu'ils sont libérés sous condition. S'assurer que les droits des détenus sont reconnus et protégés lorsque ces derniers sont sous l'autorité du Service correctionnel.

2. Education, formation et emploi des détenus

Multiplier les possibilités d'emploi, de formation et d'éducation pour tous les détenus afin de préparer leur réinsertion sociale en accroissant la capacité de travail et de formation, en mettant, au besoin, davantage l'accent sur les programmes de travail qui produisent des revenus aidant à payer les frais de fonctionnement du Service et en appuyant de façon concrète et utile les efforts déployés par

4.

Garde des détenus

Assurer la bonne garde et le contrôle des détenus tout en respectant les normes nationales reconnues en matière de traitement humanitaire, afin de réduire le plus possible les dangers que peut présenter le détenu pour le public, pour le personnel, pour les autres détenus et pour lui-même.

3.

Services de santé

Offrir aux détenus des services de santé ainsi que des soins médicaux, psychiatriques et dentaires qui respectent les pratiques et les normes canadiennes reconnues, et ce, sur demande, en cas d'urgence ou lorsqu'ils sont prescrits par un praticien compétent; veiller à ce que tous les établissements respectent les normes acceptées de salubrité et d'hygiène.

5.

Services techniques

Fournir en temps opportun et en maintenant un niveau de qualité et des coûts acceptables, les aliments et les vêtements des détenus et des membres du personnel des établissements; fournir d'autres articles nécessaires ainsi que tous les services d'entretien, de nettoyage, de transport, de télécommunications et de protection contre les incendies; assurer la distribution et l'élémination de toutes sortes d'articles et de pièces d'équipement; concevoir, construire et assurer l'entretien des bâtiments et des installations du Service conformément à ses besoins et à ses priorités.

Au 31 mars 1988, le programme du Service était appliqué par l'intermédiaire de 44 établissements, de 16 centres correctionnels communautaires et de 72 bureaux de libération conditionnelle.

L'organigramme du Service est présentée plus haut.

Le Service correctionnel du Canada

Attributions

Le Service correctionnel du Canada, en tant que composante du système de justice pénale, contribue à la protection de la société en exerçant un contrôle sûr, sans risque et humain à l'égard des délinquants, qu'il aide en même temps à devenir des citoyens respectueux des lois.

Ressources

Au cours de l'année financière 1987-1988, le Service correctionnel a utilisé 10 490 années-personnes, soit 58 de moins qu'en 1986-1987. Les dépenses budgétaires se sont élevées à 763 millions de dollars, ce qui représente une augmentation de 0,5 % (4 millions de dollars) par rapport à l'année précédente.

ORGANIGRAMME - LE SERVICE CORRECTIONNEL DU CANADA (1987-88)

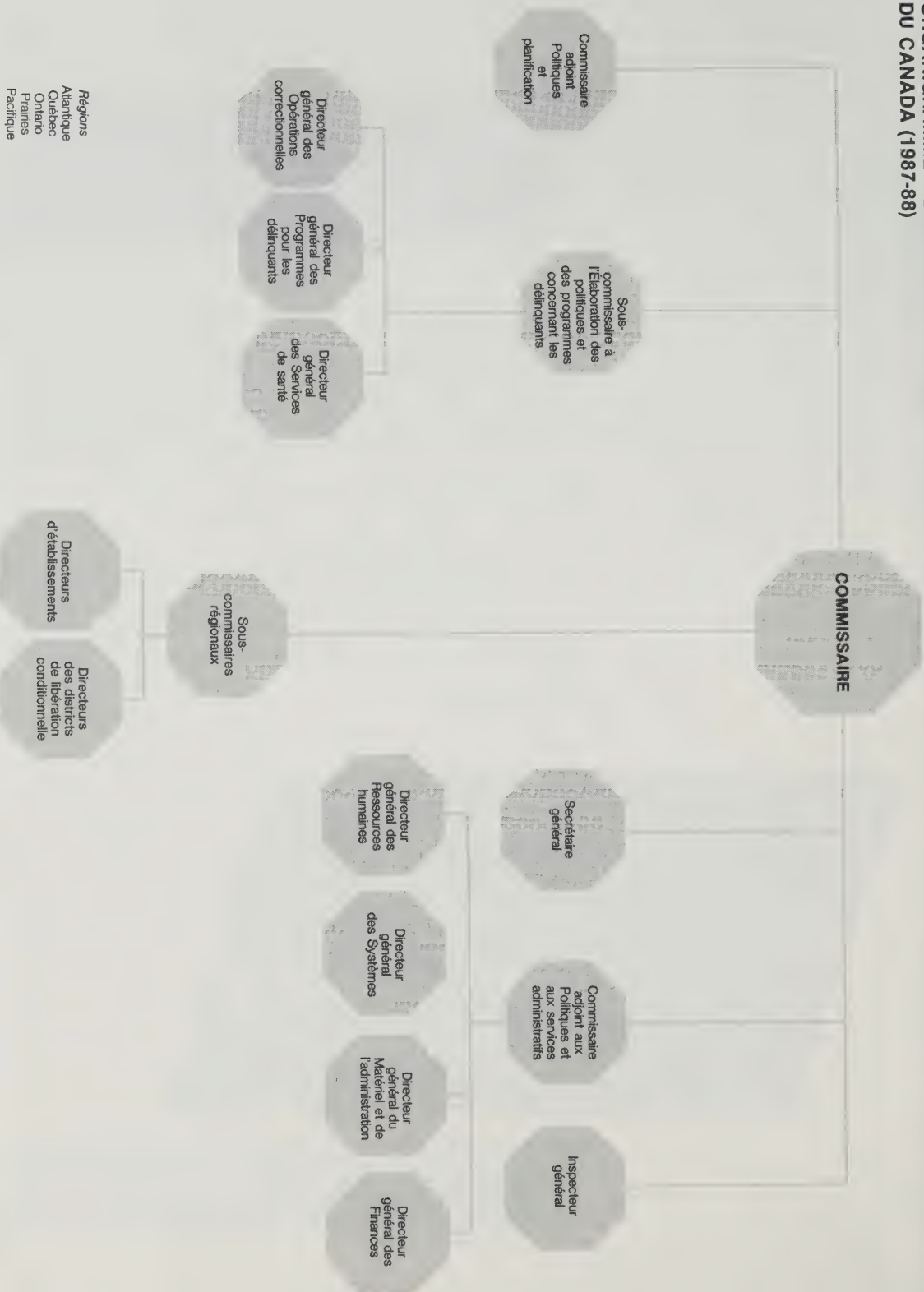


Tableau V
*Répartition, par catégorie, des décisions concernant
la libération conditionnelle totale dans le cas des détenus
sous responsabilité fédérale*

Catégorie de décision		1983-1984		1984-1985		1985-1986		1986-1987		1987-1988	
		Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%
Décisions préalables à la mise en liberté	Favorables	1 869	31,0	1 688	30,0	1 626	25,4	2 117	30,4	2 237	26,0
	Défavorables	2 915	48,4	2 754	48,9	3 442	53,7	3 657	52,6	4 010	46,6
	Total	4 784	79,4	4 442	78,9	5 068	79,1	5 774	83,0	6 247	72,6
Décisions postérieures à la mise en liberté ¹		1 243	20,6	1 188	21,1	1 342	20,9	1 181	17,0	1 505	17,5
Décisions administratives et autres ²										854	9,9
Total		6 027	100	5 630	100	6 410	100	6 955	100	8 606	100

1. Comprend les cas où il y a eu modification des modalités, annulation de la suspension, révocation avec ou sans réduction de peine et levée des conditions de la libération conditionnelle.
 2. Comprend les cas où il y a eu décision différée, aucune mesure, mesures proposées, report ou erreur de codage. Les chiffres à cet égard n'étaient pas disponibles avant 1987-1988.
- Source : Système d'information sur les détenus — SCC/1983-1984 à 1986-1987
Système automatisé d'information sur la libération conditionnelle — CNLC/1987-1988

TABLEAU IV

*Répartition, par programme,
des décisions de la CNLC concernant les détenus sous
responsabilité fédérale et les détenus sous responsabilité provinciale¹*

Catégorie de décision	1983-1984		1984-1985		1985-1986		1986-1987		1987-1988	
	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%
Absence temporaire avec escorte	66	0,2	348	1,1	249	0,8	308	1,0	382	1,3
Absence temporaire sans escorte	1 589	5,0	1 396	4,4	1 669	5,4	1 707	5,6	1 897	6,3
Libération conditionnelle de jour	10 573	33,1	10 568	33,5	10 383	33,8	10 500	34,3	11 932	39,7
Libération conditionnelle totale	8 751	27,4	8 490	26,9	8 806	28,6	9 036	29,5	11 002	36,6
Libération sous surveillance obligatoire	2 448	7,7	2 924	9,3	3 598	11,7	3 913	12,8	4 680	15,6
Autre ²	8 497	26,6	7 811	24,8	6 045	19,7	5 157	16,8	176	0,6
Total	31 924	100	31 537	100	30 750	100	30 621	100	30 069	100

1. Certains des changements touchant le nombre de décisions peuvent s'expliquer par les modifications apportées aux textes législatifs et aux politiques.
2. Il s'agit des cas pour lesquels on n'a pu déterminer le programme. Les écarts peuvent s'expliquer par des modifications de codage plutôt que par des changements réels touchant le nombre des décisions.

Source : Système d'information sur les détenus - SCC/1983-1984 à 1986-1987
Système automatisé d'information sur la libération conditionnelle — CNLC/1987-1988

Tableau III

**Répartition, par catégorie, des décisions concernant
la libération conditionnelle de jour dans le cas des détenus sous responsabilité fédérale**

Catégorie de décision	1983-1984		1984-1985		1985-1986		1986-1987		1987-1988		
	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	
Décisions préalables à la mise en liberté	Favorables	4 609	49,4	4 135	44,6	4 062	43,7	4 656	49,8	4 458	42,0
	Défavorables	2 076	22,3	2 303	24,8	2 451	26,4	2 291	24,5	2 685	25,3
	Total	6 685	71,7	6 438	69,4	6 513	70,0	6 947	74,3	7 143	67,3
Décisions postérieures à la mise en liberté ¹	2 638	28,3	2 841	30,6	2 787	30,0	2 407	25,7	2 576	24,3	
Décisions administratives et autres ²									894	8,4	
Total	9 323	100	9 279	100	9 300	100	9 354	100	10 613	100	

1. Comprend les cas où il y a eu modification des modalités, annulation de la suspension, révocation avec ou sans réduction de peine.

2. Comprend les cas où il y a eu décision différée, aucune mesure, mesures proposées, report ou erreur de codage. Les chiffres à cet égard n'étaient pas disponibles avant 1987-1988.

Source : Système d'information sur les détenus - SCC/1983-1984 à 1986-1987

Système automatisé d'information sur la libération conditionnelle --- CNLC/1987-1988

Tableau II

**Répartition, par catégorie, des décisions concernant
la libération conditionnelle de jour dans le cas des détenus sous responsabilité
provinciale relevant de la compétence de la CNLC***

Catégorie de décision	1983-1984		1984-1985		1985-1986		1986-1987		1987-1988	
	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%
	Favorables		Favorables		Favorables		Favorables		Favorables	
Décisions prélabiles à la mise en liberté	Défavorables		Défavorables		Défavorables		Défavorables		Défavorables	
	Total		Total		Total		Total		Total	
Décisions postérieures à la mise en liberté ¹	257	20,6	287	22,3	182	16,8	245	21,4	239	18,1
Décisions administratives et autres ²									89	6,7
Total	1 250	100	1 289	100	1 083	100	1 146	100	1 319	100

* Il s'agit surtout de détenus des Régions de l'Atlantique et des Prairies

1. Comprend les cas où il y a eu modification des modalités, annulation de la suspension, révocation avec ou sans réduction de peine.
2. Comprend les cas où il y a eu décision différée, aucune mesure, mesures proposées, report ou erreur de codage. Les chiffres à cet égard n'étaient pas disponibles avant 1987-1988.

Source : Système d'information sur les détenus - SCC/1983-1984 à 1986-1987
Système automatisé d'information sur la libération conditionnelle — CNLC/1987-1988

Analyse statistique des décisions de la CNLC

Tableau I

Répartition, par catégorie, des décisions concernant la libération conditionnelle totale dans le cas des détenus sous responsabilité provinciale relevant de la compétence de la CNLC*

Catégorie de décision	1983-1984		1984-1985		1985-1986		1986-1987		1987-1988		
	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	
Décisions préalables à la mise en liberté	Favorables	1 211	44,4	1 186	40,8	967	40,4	991	47,6	1 242	51,9
	Défavorables	1 220	44,8	1 369	48,8	1 120	46,7	905	43,4	672	28,0
	Total	2 431	89,2	2 535	88,6	2 087	87,1	1 896	91,0	1 914	79,9
Décisions postérieures à la mise en liberté ¹	293	10,8	325	11,4	309	12,9	188	9,0	306	12,8	
Décisions administratives et autres ²									176	7,3	
Total	2 724	100	2 860	100	2 396	100	2 084	100	2 396	100	

* Il s'agit surtout de détenus des Régions de l'Atlantique et des Prairies

1. Comprend les cas où il y a eu modification des modalités, annulation de la suspension, révoocation avec ou sans réduction de peine et levée des conditions de la libération conditionnelle.

2. Comprend les cas où il y a eu décision différée, aucune mesure, mesures proposées, report ou erreur de codage. Les chiffres à cet égard n'étaient pas disponibles avant 1987-1988.

Source : Système d'information sur les détenus — SCC/1983-1984 à 1986-1987

Système automatisé d'information sur la libération conditionnelle - CNLC/1987-1988

En 1987-1988, 398 demandes ont été faites en vertu de la Loi sur la protection des renseignements personnels, soit une augmentation de près de 20 % par rapport à l'année dernière lorsque 338 demandes ont été traitées. Solitaire et onze pour cent de ces demandes ont été traitées dans un délai de 30 jours malgré la nécessité de consulter d'autres ministères, ce pour quoi la Loi autorise une prorogation de 30 jours. En tout, 52 862 pages de renseignements ont été examinées.

Au cours de l'année, la Commission a également traité sept demandes sur l'accès à l'information. De ce nombre, six provenaient des médias et une du public. Dans un cas, tous les renseignements désirés ont été communiqués et, dans trois cas, ils ont été communiqués en partie; une demande a nécessité le recours à une exception complète, une autre a été transférée et une autre visait l'obtention de renseignements pour lesquels la Commission n'avait aucun dossier.

Protection des renseignements personnels et l'accès à l'information

Le traitement des demandes de renseignements présentées en vertu de la Loi sur la protection des renseignements personnels et de la Loi sur l'accès à l'information incombe à une petite équipe. Le coordonnateur du programme examine chaque demande. Cette équipe élabore la politique, en contrôle l'application et assure la liaison avec des agents d'autres ministères et des bureaux des commissaires à la protection de la vie privée et à l'information.

Le système de rémunération en direct a été mis en service au début de l'année financière 1987-1988.

Avant accepté l'invitation d'Approvisionnement et Services Canada, la Commission sera l'organisme qui participera au projet pilote concernant le système automatisé de contrôle budgétaire et d'opérations financières, et sa liaison avec leur système commun d'entrée des données sur les opérations financières. Le système a été mis en place en 1987-1988 et sera pleinement opérationnel en 1988-1989.

L'adoption de la nouvelle politique du gouvernement sur la sécurité a été une initiative dont la Division s'est occupée en 1987-1988.

En 1987-1988, les dépenses de fonctionnement de la Commission se sont élevées à 18,1 millions de dollars comparativement à 15,9 millions en 1986-1987. La Commission s'est vu autoriser 310 années-personnes, soit le même nombre que l'année précédente.

Rapports de la Division d'appel

Àfin de se constituer un recueil de jurisprudence en matière d'appel, la Division a pris l'initiative de rédiger les « Rapports de la Division d'appel » qui exposent certains cas complexes et décrivent le cheminement suivi dans le processus décisionnel. Ces rapports sont ensuite distribués à tous les commissaires affectés aux régions.

Clémence et pardons

Aux termes de la Loi sur le casier judiciaire, la Commission nationale des libérations conditionnelles est tenue de traiter les demandes de pardon. Elle fait faire les enquêtes qui s'imposent, habituellement par la GRC, puis formule une recommandation quant à l'octroi d'un pardon. Ses recommandations sont soumises au Solliciteur général qui transmet les demandes de pardon au gouverneur en conseil (le Cabinet) en vue d'une décision finale.

En 1987-1988, 11 416 demandes de pardon ont été examinées. La Division d'appel a passé en revue 12 099 dossiers de cas à cet effet. Seulement 81 demandes ont été rejetées et 91 pardons ont été révoqués tandis que 11 360 demandes ont fait l'objet d'une réponse favorable. La Commission reçoit également, par l'entremise du Solliciteur général, des demandes de pardon en vertu de la Prérogative royale de clémence. En 1987-1988, 4 demandes ont été acceptées et 5 ont été refusées. 25 cas font toujours l'objet d'une enquête.

Ressources humaines et langues officielles

La Division de la clémence s'est fait donné pour objectif de ramener à 6 mois, en 1987, le délai de traitement qui était d'environ 18 mois. Cette moyenne a été maintenue.

La Division des ressources humaines s'occupe des programmes de gestion des ressources humaines (classification, dotation, rémunération et avantages sociaux, relations de travail, formation et perfectionnement, et équité en matière d'emploi, etc.) et du programme des langues officielles, y compris la coordination des services de traduction. La plupart de ces programmes sont administrés par l'Administration centrale.

Au cours de l'année financière 1987-1988, l'une des principales tâches de la Division a été de coordonner une vaste restructuration entreprise par la Commission nationale des libérations conditionnelles. Etant donné la complexité de cette réorganisation, touchant les bureaux tant de l'Administration centrale que des régions, un comité directeur a été créé pour assurer l'équité et l'uniformité du processus. Cette initiative se poursuivra au cours de la prochaine année financière. Il convient de signaler en outre l'aménagement à Abbotsford du bureau régional du Pacifique, qui se trouvait à Burnaby. La Division des ressources humaines a été chargée

Services financiers et administratifs

D'autres séances de formation ont été organisées dans toutes les régions pour les commissaires régionaux, les commissaires temporaires et les employés de la CNLC et du SCC. Ces séances portaient principalement sur la mise en oeuvre des nouvelles politiques décisionnelles. Certaines audiences ont été enregistrées sur bandes magnétoscopiques qui serviront à assurer aux futurs commissaires une formation sur les procédures et les fonctions propres à une audience.

Parmi d'autres projets, mentionnons la création d'une nouvelle formule d'appréciation des employés et des recherches en prévision de la mise en place d'un programme d'aide aux employés, recherches qui se poursuivront d'ailleurs au cours de la prochaine année financière. La Division a offert aux employés intéressés des séances de formation linguistiques sur place et un sondage sur l'équité en matière d'emploi.

La Division des services financiers et administratifs gère les systèmes financiers de la Commission (vérification et planification financières) et assure la gestion des documents, des biens immobiliers et du matériel, ainsi que les services de sécurité, de télécommunications, de gestion des formules d'imprimerie et d'informatique.

Division d'appel

La Loi sur la libération conditionnelle de détenus prévoit l'établissement d'un règlement indiquant en quelles circonstances la Commission doit réexaminer les décisions d'appel à Ottawa qui est chargée de réexaminer ces décisions. Les quatre commissaires qui en font partie sont désignés par le président de la Commission.

Le Règlement prévoit un éventail restreint de décisions défavorables dont les détenus sous responsabilité fédérale peuvent demander le réexamen. La Commission a élargi cet éventail, notamment à l'intention des détenus sous responsabilité provinciale, de sorte que la plupart des décisions peuvent maintenant faire l'objet d'un appel.

En règle générale, la Division d'appel peut maintenir la décision originale, rendre une nouvelle décision ou ordonner une nouvelle audition du cas. Elle informe le détenu, par écrit, des motifs à l'appui de sa décision. Par ailleurs, elle communique ses décisions importantes aux autres commissaires et aux employés de la Commission.

En 1987-1988, la Division a été saisie de 1 216 demandes de réexamen. Environ 15 % des demandes admissibles ont été renversées. La plupart d'entre elles faisaient suite à un refus de la libération conditionnelle de jour ou de la réattribution de la réduction de peine.

sidérable. Cette évaluation préliminaire avait pour but d'examiner l'application des dispositions législatives et de préparer une évaluation en bonne et due forme devant avoir lieu en 1988. La Commission a déjà donné suite à certaines recommandations de l'évaluation préliminaire et elle envisage d'en appliquer d'autres.

Normes de surveillance des libérés conditionnels

Depuis mars 1987, la Commission nationale des libérations conditionnelles, le Service correctionnel du Canada et le Secréariat du Ministère préparent un document de travail sur les normes de surveillance des libérés conditionnels, qu'ils présenteront au Solliciteur général en juin 1988.

Le Comité permanent de la justice et du Solliciteur général

Les membres du Comité permanent de la justice et du Solliciteur général ont rencontré le Président, des cadres supérieurs et plusieurs commissaires en prévision d'une étude importante de la détermination de la peine et de la libération conditionnelle. La Commission a produit à l'intention du Comité permanent un cahier d'information en trois volumes portant sur son mandat, sur ses opérations et sur les statistiques liées à son processus décisionnel. Le volume III, qui contient des données statistiques illustrant à la fois la nature et le résultat des activités de la Commission, sera publié en juin 1988.

Stratégie en matière de communications

En 1987-1988, la Commission nationale des libérations conditionnelles a entrepris l'élaboration d'une stratégie des communications afin de permettre au public d'être mieux renseigné sur le processus décisionnel lié à l'octroi de la libération conditionnelle au Canada.

Suivi du Groupe d'étude

À la suite des recommandations découlant de l'enquête du coroner sur le meurtre de Celia Ruygrok, préposée à une maison de transition d'Ottawa, la Commission a participé activement à un suivi effectué par un groupe d'étude du Ministère. Le rapport du Groupe d'étude et sa résultante, l'examen de la gestion des peines, ont donné lieu à l'adoption d'un certain nombre de mesures en vue de la coordination des activités des divers organismes du Ministère. Les nouvelles techniques de gestion des cas du SCC et les politiques décisionnelles de la CNLC ont permis d'améliorer la communication des renseignements au sein du Ministère et avec la police et les organismes d'assistance postpénale.

Dispositions sur le maintien en incarcération

En 1987, la Commission et le SCC ont participé à une évaluation préliminaire des dispositions sur le maintien en incarcération, adoptées en juillet 1986 dans le cadre des modifications de l'article 15 de la Loi sur la libération conditionnelle de détenus. Ces dispositions habilitent la Commission à garder incarcéré jusqu'à l'expiration de sa peine tout détenu qui, de l'avis de la Commission, commettra vraisemblablement avant la fin de sa peine une infraction causant un tort con-

Faits saillants

Politiques décisionnelles

prélibératoires

Le 1^{er} mars 1988, la Commission nationale des libérations conditionnelles a mis en vigueur une série de politiques destinées à orienter l'examen des demandes de libération conditionnelle présentées par les détenus. Ces politiques, qui représentent une réforme majeure, sont une stratégie clé dont s'est dotée la Commission pour assurer la protection de la société. Les politiques prélibératoires donnent un cadre aux décisions de la Commission, sans supplanter pour autant le pouvoir discrétionnaire des commissaires. Elles font reposer les décisions de la Commission sur un ensemble de critères communs et retiennent le risque comme critère premier de la mise en liberté sous condition.

Les politiques ont été adoptées à la suite de nombreuses consultations, tenues tant au sein de la Commission que dans tout le système de justice pénale. Elles s'appliquent à toutes les formes de mise en liberté sous condition — absence temporaire sans escorte, libération conditionnelle totale, La Commission a également élaboré des lignes directrices visant à assurer l'uniformité de l'examen des cas en conformité avec les politiques.

Les politiques auront également pour effet de mieux faire connaître et comprendre les décisions de la Commission aux organismes du système de justice pénale, aux parlements, aux médias et au public.

Comme les critères régissant le processus décisionnel sont maintenant clairement énoncés, les détenus seront mieux à même de se préparer à la mise en liberté en suivant des traitements et des programmes qui réduiront le risque de récidive.

On mettra les politiques en œuvre progressivement sur une période d'un an afin de s'assurer que les programmes nécessaires sont en application dans tous les établissements correctionnels. La Commission instaura actuellement des mécanismes qui permettront de contrôler les politiques pendant leur première année d'application en prévision d'une évaluation à la fin de cette période. Puisque les politiques sont tout à fait nouvelles et qu'elles représentent la première tentative de la Commission de définir avec autant de précision ses critères décisionnels, les commissaires peuvent s'en écarter à la condition qu'ils en indiquent et consacrent clairement les raisons.

Politiques décisionnelles postlibératoires

Pour compléter les politiques décisionnelles prélibératoires, la Commission a entrepris d'élaborer une série de politiques qui régiront les décisions à prendre une fois que le détenu est libéré sous condition.

Atelier

La Commission et le Service correctionnel du Canada ont participé à un atelier commun afin de coordonner les stratégies de gestion des cas du SCC et les politiques décisionnelles de la CNLC. On a reconnu les défis de gestion des cas, recommandations qui donnent lieu à des mesures concrètes à l'heure actuelle.

Information statistique

générale sur la récidive

De concert avec la CNLC et le Service correctionnel du Canada, le Secrétaire du Ministère est en train de mettre au point un mécanisme qui, à partir de probabilités statistiques, aidera à prévoir les risques de récidive de chaque détenu. Cette formule énumère quinze facteurs qui portent systématiquement sur les risques de récidive. Ces facteurs sont statiques et ont surtout trait à la nature, à la gravité et à la fréquence des activités criminelles. Les préposés à la gestion des cas du SCC doivent remplir la formule peu après l'incarcération du détenu. Le coefficient obtenu est alors consigné au dossier. Par la suite, rée en fonction des facteurs dynamiques ou évaluatifs du cas.

Cette formule n'est que l'un des éléments qui interviennent dans l'évaluation globale du risque. Elle a été validée récemment à partir d'un échantillon de détenus non autochtones de sexe masculin. Suit avant la politique de la CNLC, elle ne doit être appliquée ni aux autochtones, ni aux délinquants ni aux détenus sous responsabilité provinciale.

Manuel des politiques et des procédures

Étant donné l'importance des mesures résultant des modifications apportées en juillet 1986 à la Loi sur la libération conditionnelle de détenus et vu l'adoption de nouvelles politiques décisionnelles, la Commission a amorcé une refonte de son manuel des politiques et des procédures. Une nouvelle version à jour est en cours d'élaboration.

La Commission nationale des libérations conditionnelles

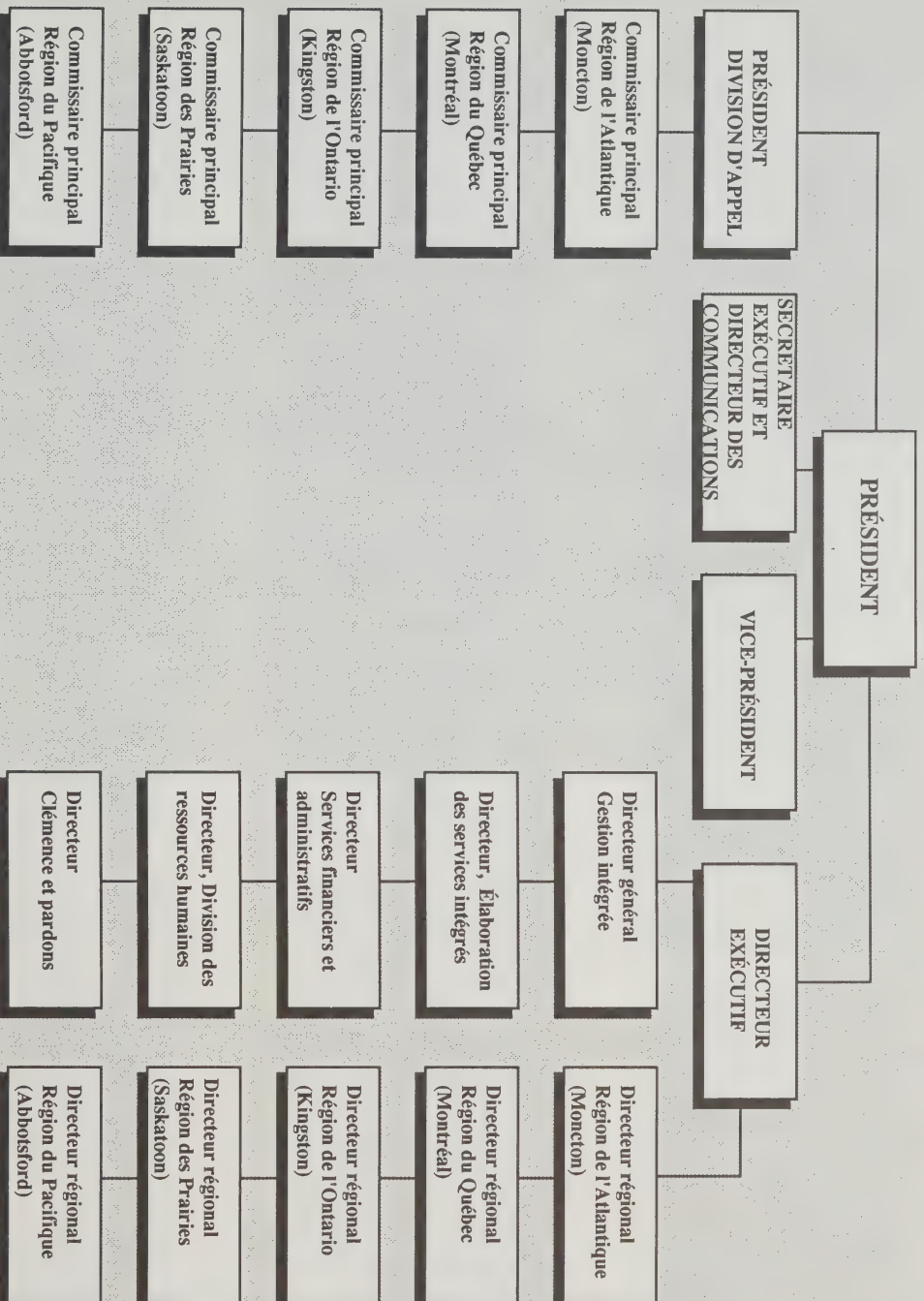
Attributions

La commission nationale des libérations conditionnelles a les attributions suivantes:

- exercer un pouvoir exclusif quant à la mise en liberté sous condition de tous les détenus sous responsabilité fédérale;
- prendre des décisions relativement à la mise sous condition des détenus sous responsabilité provinciale lorsque la province n'a pas sa propre commission des libérations conditionnelles;
- faire des enquêtes et des recommandations au sujet du pardon et de l'exercice de la prérogative royale de clémence.

Les détenus sous responsabilité fédérale sont ceux qui ont été condamnés à une peine d'emprisonnement de deux ans ou plus; les détenus purgeant une peine moins longue relèvent, pour leur part, des provinces. À l'heure actuelle, il existe des commissions provinciales au Québec, en Ontario et en Colombie-Britannique. La Commission nationale des libérations conditionnelles est donc habilitée à octroyer une mise en liberté sous condition à tous les détenus sous responsabilité fédérale et aux détenus incarcérés dans les prisons des sept autres provinces et des deux territoires.

Cette autorité à l'égard des questions de libération conditionnelle et de clémence lui est respectivement conférée par la *Loi sur la libération conditionnelle de détenus* et son règlement d'application, et la *Loi sur le casier judiciaire*. Les autres textes législatifs qui lui attribuent des pouvoirs sont la *Loi sur les pénitenciers* (en matière d'absences temporaires), la *Loi sur les prisons et les maisons de correction*, et le *Code criminel du Canada*.



COMMISSION NATIONALE DES LIBÉRATIONS CONDITIONNELLES

Organigramme

1987 - 1988

16. Accès à l'information

C'est à la Direction de l'accès à l'information que sont traitées les demandes de renseignements présentées en vertu de la Loi sur l'accès à l'information et de la Loi sur la protection des renseignements personnels.

En 1987-1988, le personnel de la Direction a traité 3 292 demandes déposées en vertu d'une ou l'autre de ces lois. De ce nombre, 3 158 demandes ont été traitées, au coût total de un million de dollars.

Le nombre de demandes présentées aux termes de la Loi sur l'accès à l'information a diminué de 16% par rapport à l'année dernière. Des 169 demandes reçues, 159 ont été traitées. Le Commissaire a l'information a reçu 16 plaintes, lesquelles sont venues s'ajouter aux 14 qui n'avaient pu être réglées l'année dernière. De ces 30 plaintes, 17 ont été réglées et 12 d'entre elles n'étaient pas fondées.

Le nombre de demandes présentées aux termes de la Loi sur la protection des renseignements personnels a augmenté de 14,31% par rapport à l'année précédente. Des 3 123 demandes reçues, 2 999 ont été traitées. Le Commissaire a l'information a reçu 61 plaintes. Soixante-deux ont été réglées, y compris certaines reportées de l'année précédente. Le Commissaire a statué que 56 plaintes n'étaient pas fondées. Au cours de l'année, quatre cas ont été portés devant la Cour fédérale en vertu de la Loi sur la protection des renseignements personnels; deux ont fait l'objet d'une décision, et dans les deux cas, le tribunal a donné raison à la Gendarmerie.

208. Un autre Cessna Caravan 208 a été acheté et sera affecté à La Ronge, en Saskatchewan.

15. Administrateur supérieur des affaires financières (ASAF)

a. Contrôle financier et autorisations

La Direction du contrôle financier et des autorisations relève de l'Administrateur supérieur des Affaires financières et donne à l'ASAF et aux autres représentants de la GRC des conseils sur les méthodes et les politiques relatives aux finances. Elle doit également voir à l'élaboration des politiques financières de la Gendarmerie afin de s'assurer que les opérations sont menées de façon efficace et rentable, ainsi que donner des conseils en matière d'organisation, de dotation et de formation du personnel relativement aux services de gestion financière et à l'approvisionnement.

b. Budget et comptabilité

La Direction du budget et de la comptabilité relève aussi de l'Administrateur supérieur des affaires financières et est responsable de la mise au point et du maintien des politiques, ainsi que de la préparation de budgets à court, moyen et long termes. Ces budgets tiennent compte des besoins opérationnels relatifs au Programme d'application de la loi et portent sur des dépenses de 1,2 milliard de dollars et des revenus de 446 millions de dollars. Cette responsabilité financière porte aussi sur plus de 20 000 employés au Canada et à l'étranger, qui s'occupent de l'application de la loi pour le compte du gouvernement fédéral, de 8 provinces, 2 territoires et 191 municipalités et régions en vertu d'ententes contractuelles distinctes.

divisionnaires, un laboratoire judiciaire, 21 détachements, 42 logements familiaux, 79 terrains, 7 abris pour stations de relais, quatre postes de patrouille et 93 travaux de construction et de rénovation mineurs.

b. Renovation des cellules

En 1987-1988, on a introduit un programme concernant la conception des cellules afin de limiter les articles dont pourrait se servir un prisonnier pour se blesser volontairement. Au cours des cinq prochaines années, on modifiera les cellules existantes afin de les rendre conformes aux nouvelles normes. Les nouvelles cellules ne seront plus munies de grilles.

c. Transports

Pour s'acquitter de ses nombreuses fonctions, il est essentiel que la Gendarmerie dispose des moyens de transport appropriés. La nature et l'importance de ses flottes de véhicules, de bateaux et d'avions reflètent bien cette situation. En 1987-1988, la GRC possédait 6 675 voitures, ca-mions et véhicules tous terrains, 386 bâtiments d'eau intérieures pouvant mesurer jusqu'à 8 mètres de longueur), 8 patrouilleurs mesurant de 9 à 16 mètres, et 34 aéronefs.

Au cours de l'année, la flotte de véhicules a pris une expansion extrêmement rapide. En effet, la préoccupation accrue du gouvernement fédéral pour la sécurité des aéroports et des ambassades à Ottawa, ainsi que l'intensification de la lutte antiterroriste ont nécessité l'acquisition de 185 nouveaux véhicules. Pendant la même période, la GRC a remplacé son ancien Beechcraft King Air basé à Ottawa par un nouveau Cessna Citation II et son de Havilland Beaver basé à Montréal par un Cessna Caravan

d. Promotion de la santé

Les candidats, ainsi que les membres qui sont affectés à des tâches particulièrement exigeantes, doivent subir des tests afin de déterminer leur condition physique. À cette fin, la GRC évalue actuellement le Test d'aptitude physique (POPAT) mis au point par le *Justice Institute* de la Colombie-Britannique. Comme ce test est axé spécifiquement sur les besoins des policiers, il pourrait s'avérer plus fiable que celui qui est actuellement utilisé.

e. Sécurité et hygiène du milieu

Ce service-conseil s'occupe des questions touchant la santé et la sécurité, la manipulation des produits toxiques et l'inspection des laboratoires judiciaires et des services de l'identité. Il effectue également la mise au point et le contrôle des méthodes dactyloscopiques faisant appel à de nouveaux produits chimiques, afin de minimiser les risques. De plus, les répercussions du nouveau Code canadien du travail sur les programmes de sécurité de la Gendarmerie font actuellement l'objet d'une étude. Les travaux se poursuivent en ce qui a trait au système automatisé de rapport d'accident. Il reste encore à isoler les problèmes et à effectuer une analyse dont les résultats serviront de base à l'élaboration d'un programme de prévention des accidents.

13. Formation

En 1987-1988, 391 hommes et 167 femmes ont reçu la formation de base des recrues à l'École de la GRC à Regina. De ce nombre, 30% étaient des francophones. L'École a également formé des gendarmes spéciaux (260 hommes et 20 femmes) parmi lesquels on comptait des autochtones (24 hommes et 8 femmes). De

Au cours de l'année, 43 pays ont présenté 147 demandes d'inscription à divers cours donnés au Collège canadien de police.

En 1987-1988, 67 membres de la GRC ont fréquenté à temps plein une institution post-secondaire, 52 ont suivi un cours universitaire d'un an à plein temps et 15 ont suivi des cours menant à l'obtention d'un diplôme. De plus, 1 218 membres ont suivi, dans leurs moments libres, des cours universitaires aux frais de la Gendarmerie. On a consacré 47,6 années-personnes à des cours de langue seconde durant les heures de travail.

Au total, 8 589 candidats ont suivi des cours divisionnaires qui portaient sur des domaines tels que les enquêtes, l'application du code de la route, le multiculturelisme et l'éthylomètre de constat. On continue de mettre l'accent sur la formation relative à la violence familiale, y compris les services infligés aux femmes, aux enfants et aux personnes âgées. On continue aussi de s'intéresser à la formation sur le maniement des armes à feu, la réanimation cardiopulmonaire, les premiers soins, les techniques avancées de conduite automobile et la récupération sous-marine.

14. Approvisionnements et services

a. Installations

Cette direction est chargée d'élaborer et de mettre en œuvre des politiques relatives aux installations, au transport, au matériel, à l'alimentation, aux économies d'énergie et aux divers services.

L'inventaire des installations de la GRC comprend 3 139 bâtiments et 1 529 terrains. On compte 15 quartiers généraux divisionnaires, 40 quartiers généraux sous-divisionnaires, 716 détachements (dont 247 sont doies de logements familiaux), 1 383 immeubles divers tels que des laboratoires, des entrepôts, des garages, des remisés, des stations de relais radio, et 985 logements familiaux individuels. De ces 3 139 bâtiments, 2 124 appartiennent à la Gendarmerie et 1 015 sont loués d'une municipalité ou d'une entreprise privée ou sont des immeubles fédéraux administrés par Travaux publics Canada. Les projets de construction et d'acquisition achevés en 1987-1988 comprennent un quartier général divisionnaire, trois quartiers généraux sous-

Après leur travail, les employés de la Fonction publique ont assisté à 1 365 activités de formation organisées notamment par des universités et des institutions d'enseignement postsecondaire. Ils ont également suivi des cours donnés par la GRC, la Commission de la Fonction publique et divers organismes externes. De ces employés, 89% étaient des femmes et 11% étaient des hommes. Cette proportion est représentative des 6 17 fonctionnaires qui étaient à l'emploi de la Gendarmerie en mars 1988.

personnel (PARADE III) afin de mieux répondre aux besoins de la GRC.

9. Normes professionnelles

La Direction des normes professionnelles a choisi des diplo-
mées en droit pour faire partie
du Comité d'arbitrage et de la
Commission de licenciement et
de rétrogradation. Elle a égale-
ment sélectionné les officiers
et les représentants appropriés
pour agir dans le cadre d'audi-
tions disciplinaires officielles
ou d'examen de licenciement
et de rétrogradation.

10. Affaires internes

Les parties II et IV du projet
de loi C-65 (*Loi modifiant la
Loi sur la Gendarmerie royale
du Canada*) ont été promul-
guées en décembre 1986. Le
Comité externe d'examen éta-
bli en vertu de la partie II est
présidé depuis janvier 1987 par
M. René J. Martin. Quant à la
Commission des plaintes du
public établie aux termes de la
partie IV, elle est présidée par
M. Richard Gosse depuis fé-
vrier 1988. Les autres parties
du projet de loi, à l'exception
de la partie VII sur les plaintes
du public, ont été promulguées
le 30 juin 1988. On prévoit
que la partie VII sera promul-
guée au cours de l'année.

11. Langues officielles

La Direction des langues offi-
cielles de la GRC est chargée
sur les langues officielles et des
politiques qui en découlent.
Pour ce faire, elle doit établir
des politiques internes et s'as-
surer de la planification et du
contrôle centralisés du Pro-
gramme des langues officielles
et de son intégration dans les
activités courantes de la Gen-
darmérie.

12. Services de santé

Selon la loi, les membres régu-
liers de la GRC ne peuvent
obtenir de soins médicaux dans
le cadre d'un régime d'assuran-
ce-maladie provincial. Tous les
services touchant la santé sont
remboursés par l'État dans le
cadre d'un régime interne. Dix
cliniques médicales composées
de professionnels de la santé
sont réparties de façon strate-
gique dans diverses régions du
pays. Leur rôle est de contrô-
ler et d'administrer les services
que les membres reçoivent du
praticien de leur choix.

La démarche multidisciplinaire
utilisée est axée sur la préven-
tion et la détection précoce des

problèmes de santé. La Direc-
tion se compose de cinq servi-
ces distincts.

a. Services de l'hygiène professionnelle

Les médecins-chefs de la GRC
effectuent l'examen médical
des candidats afin de détermi-
ner s'ils sont aptes au service.
Ils sont aussi chargés d'évaluer
périodiquement les membres et
de faire aux cadres de la Gen-
darmérie des recommandations
quant à leur affectation.

b. Services psychologiques

Des psychologues cliniciens en
poste dans huit cliniques four-
nissent des services psychologi-
ques aux membres, en plus de
donner des conseils aux ges-
tionnaires sur l'affectation des
membres à des opérations poli-
cières susceptibles de causer un
stress intense.
Des recherches se poursuivent
sur divers sujets, tels que la
mise au point d'une série de
tests préalables à l'engagement,
les traumatismes psychologi-
ques extrêmes, les femmes po-
licières et l'état psychologique
des membres.

c. Programmes d'aide aux membres et aux employés

Afin d'aider rapidement les
membres et les employés qui
ont des problèmes personnels
ou de santé et qui auraient be-
soin de services professionnels,
On a établi un réseau de plus
de 300 agents orienteurs béné-
voles qui ont reçu une forma-
tion appropriée et sont
recrutés parmi les membres et
les employés.
Le rôle de ces volontaires est
d'assurer une liaison confiden-
tielle entre ceux qui ont besoin
d'une aide particulière et ceux
qui sont en mesure de la leur
fournir.

croire et de promouvoir le rôle de la GRC au sein de la mosaïque canadienne.

6. Bureau du personnel officier

Le Bureau du personnel officier est chargé de l'affectation, de l'avancement, de la formation et du bien-être général des officiers, ainsi que des membres civils et des gendarmes spéciaux qui occupent des postes équivalents. Le Bureau administratif est également le programme des aspirants officiers.

7. Personnel et affectations

La Sous-direction du personnel et des affectations est chargée de l'élaboration et du contrôle des politiques relatives à l'évaluation du rendement et à la planification de la carrière des sous-officiers de la GRC. Grâce à un système de contrôle centralisé des choix de carrières, elle veille également à ce que l'affectation des membres réponde à leurs intérêts et leurs compétences, ainsi qu'aux besoins de la Gendarmerie, conformément à la Loi canadienne sur les droits de la personne, la Charte des droits et libertés et les programmes d'action positive.

Recrutement

La Sous-direction du recrutement établit et contrôle les politiques relatives au recrutement, à la sélection et à l'engagement des membres de la GRC.

Dans le cadre de cette stratégie, on a mis sur pied une équipe nationale de recrutement composée de six membres.

8. Personnel de la Fonction publique

Le rôle de la Direction du personnel de la Fonction publique consiste à mettre au point et à contrôler les politiques touchant la sélection, l'embauche, le rendement et la perfectionnement des employés de la Gendarmerie royale du Canada. À la suite de la restructuration des programmes effectuée par le sous-commissaire à l'Administration, cette sous-direction est devenue une direction à part entière. Ce changement de structure facilitera l'échange d'information et la prise de décisions, en plus d'offrir une plus grande autonomie au sein du programme. Les employés de la Fonction publique sont visés par la Loi sur l'emploi dans la Fonction publique et la Loi sur les relations de travail dans la Fonction publique. La Direction veille également à ce que l'affectation de ces employés réponde à leurs intérêts et à leurs compétences, ainsi qu'aux besoins de la GRC, conformément à la Loi canadienne sur les droits de la personne, la Charte des droits et libertés et les programmes fédéraux assumant l'égalité d'accès à l'emploi.

Le Commissaire a approuvé en octobre 1987 les recommandations découlant du projet de réforme administrative mené en collaboration avec la Commission de la Fonction publique. À la suite de la publication du rapport officiel en janvier 1988, un plan de mise en oeuvre a été préparé afin de s'assurer que les 25 recommandations et les 10 questions relatives

tives à la dotation permettront d'améliorer la prestation des services connexes à la GRC.

Durant l'année, on a en outre mis l'accent sur l'automatisation des dossiers et du processus de classification des employés de la Fonction publique et, en particulier, sur l'expansion d'une base de données exploitables à partir d'un ordinateur central afin d'accroître les services aux gestionnaires. Le nombre de personnes handicapées à la GRC est passé cette année de 222 à 230, alors que celui des autochtones est passé de 72 à 82. La GRC compte maintenant 45 membres de minorités visibles et des objectifs ont été établis afin d'augmenter leur nombre au cours des prochaines années. Malgré les restrictions budgétaires qui limitent l'embauche d'étudiants durant la saison estivale, on a réussi à maintenir le Programme d'enseignement coopératif postsecondaire et à engager 128 étudiants. De plus, 22 autres étudiants ont été engagés dans le cadre du Programme de stages fédéraux.

Au chapitre des relations de travail, des réunions régulières du Comité syndical-patronal, du Comité consultatif sur la santé et la sécurité et du Comité national mixte syndical-patronal ont été organisées un peu partout au pays. Cent quatre-vingt-onze griefs ont été présentés par des employés de la Fonction publique. De ce nombre, il a été fait droit à 13. La mise sur pied du Système de paye en direct dans les régions se déroule conformément au calendrier établi par le ministère des Approvisionnements et Services. On travaille également à mettre au point un système informatisé de renseignements sur la gestion du

Parmi les événements d'envergure auxquels l'Orchestre a participé, on

remarque le dîner inaugural des Jeux olympiques d'hiver de 1988, la Sommet de la Franco-phonie à Québec, les célébrations du Jour du Canada à Ottawa, le téléthon de la station CFCF pour l'Hôpital de Montréal pour enfants, et la Conférence de l'Association internationale des chefs de police à Toronto. L'Orchestre Billea également présenté un spectacle dans le cadre de la Conférence du Commonwealth à Vancouver. Les membres de l'Orchestre ont donné des représentations devant la jeunesse canadienne dans le cadre du Rassemblement de patronat des scolaires et à l'occasion de diverses activités sportives or-

ganisées pour les jeunes.

5. Relations fonctionnelles

Au cours de l'année, 438 griefs ont été déposés et il a été fait droit à 26 d'entre eux. Quatorze membres ont reçu la citation du Commissaire et sept primes à l'initiative ont été accordées.

Multiculturalisme

En janvier 1988, la GRC a créé la Section du multi-culturelisme dans le but de développer et de maintenir de bonnes relations avec les collectivités ethniques et autochtones du Canada. On accorde une importance accrue à la formation interculturelle à tous les niveaux de la GRC. Cette dernière est d'ailleurs à mettre sur pied un Comité consultatif du multiculturalisme qui sera composé de neuf civils provenant de diverses provinces. La Section participera activement à des conférences et des réunions avec d'autres services de police et organismes afin d'ac-

riques émanant de la GRC ou d'ailleurs, la publication de *La Tribune*, de *La Gazette* et des brochures informatives sur les programmes et les services de la GRC, la participation de membres en uniforme à des cérémonies officielles et la coordination des visites de personnes de marque à la Gendarmerie.

a. Carrousel

En 1987-1988, les membres de la Section de l'équitation ont représenté la Gendarmerie à 33 reprises au cours de cérémonies diverses (escortes, défils, parades, expositions). Ils ont aussi été filmés et interviewés 41 fois par les médias.

Dans le cadre des tournées de 1987, le Carrousel a donné 64 spectacles dans 32 villes de l'Alberta, des Territoires du Nord-Ouest et des provinces de l'Atlantique. Il a également donné des représentations dans le cadre du Sommet de la

Francophonie, à Québec. Son dernier spectacle de l'année a été présenté devant les participants à la Conférence de l'Association internationale des chefs de police qui a eu lieu à Toronto en octobre. En février, le Carrousel a pris part aux cérémonies d'ouverture des Jeux olympiques d'hiver de Calgary devant quelque 60 000 spectateurs.

b. Orchestre de la GRC

En 1987-1988, l'Orchestre a donné 310 concerts, dont 30 dans le cadre de cérémonies d'État. Au cours des 133 jours de tournée, il a présenté des spectacles dans 114 villes du Manitoba, de la Nouvelle-Écosse, de l'Île-du-Prince-Édouard, du Québec, de la Saskatchewan, de l'Alberta, de l'Ontario. Plusieurs représentations ont été données dans la région de la Capitale nationale.

3. Bureau des services d'état-major et des liaisons ministérielles

Le Bureau des services d'état-major et des liaisons ministérielles, une expansion du Groupe des liaisons ministérielles, a pour but de donner un service amélioré au Solliciteur général et à son personnel, particulièrement en ce qui a trait à la correspondance ministérielle, aux questions à la Chambre des communes, aux notes d'information au Solliciteur général, et à la liaison avec le ministre et son personnel. Le Bureau offre également un service de gestion au Commissaire et aux sous-commissaires, en particulier en ce qui concerne la préparation des réunions des comités de direction et des comités parlementaires.

4. Communications et relations avec les médias

En 1987-1988, le Service central des relations publiques a pris de l'expansion et est devenu la Direction des communications et des relations avec les médias. Cette nouvelle direction est chargée de diffuser les informations et d'établir des stratégies en matière de communication afin d'aider le public à comprendre les politiques, les plans et les programmes de la GRC. Elle ad- ministré également les activités de l'Orchestre et du Carrousel de la Gendarmerie, en plus d'aider le Musée du Centenaire à mettre au point des programmes et des présentations. La Direction des communications et des relations avec les médias offre une foule de services dans des domaines aussi variés que les relations avec les médias et le public, la planification, l'entretien et la rénovation des expositions, les demandes de recherches histo-

Administration

Les Services administratifs dirigent et gèrent les ressources organisationnelles et administratives de la GRC dans le cadre du Programme d'application de la loi. Ces services s'occupent également d'améliorer la surveillance et le contrôle de la gestion générale, en plus d'assurer la liaison avec les organismes concernés par l'acquisition des ressources et l'imputabilité du programme.

1. Services de gestion

a. Évaluation des programmes

Conformément à la politique du gouvernement, la GRC effectue régulièrement un examen approfondi de ses divers programmes, lequel donne lieu à une évaluation indépendante et objective de chaque programme. On examine ainsi le fondement du programme, sa pertinence, ses répercussions internes et externes et sa rentabilité par rapport aux autres méthodes possibles. Des études spéciales sont également effectuées pour le compte du Service de la marine, les Services de santé, la Direction de la vérification et les sections cynophiles. À la fin de l'année, on effectuait des études sur les catégories d'employés, la sécurité technique et la réorganisation des services administratifs.

La Section des services de gestion et de planification est chargée de mettre au point et

b. Services de gestion et de planification

de coordonner la planification des opérations et des stratégies au niveau des cadres. Elle donne des conseils à la haute direction quant à la planification interne et la prise de décisions. Elle fournit également sur demande un service d'évaluation et d'analyse statistique, en plus de participer à la mise au point des plans stratégiques et au contrôle des milieux externes et des répercussions qu'ont sur eux les politiques de la GRC. Plusieurs études spéciales demandées par la haute direction sont d'ailleurs effectuées dans ce domaine. La Section est également chargée de coordonner et de réviser bon nombre des présentations exigées par le gouvernement fédéral.

Ressources engagées — Administration

Dépenses (en milliers de dollars)	1983-1984	1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988
Exploitation	124 197	135 280	151 887	177 466	188 648
Immobilisations	10 692	7 896	6 501	23 374	14 715
Subventions, contributions et autres paiements de transfert	157	168	377	375	455
Total partiel	135 046	143 344	158 765	201 215	203 818
Moins : les recettes et les revenus portés au crédit	—	—	—	63	—
Total (net)	135 046	143 344	158 765	201 152	203 818
Années-personnes	2 682	2 763	3 020	3 196	3 222

Nota : Ces chiffres ne tiennent pas compte des prestations de retraite, ni des années-personnes relatives aux employés temporaires et aux étudiants.
Source : SIG — Direction de l'organisation et du personnel

2. Vérification

Au cours de 1987-1988, la Direction de la vérification du Commissaire, sous la direction du Comité de la vérification, a procédé au contrôle de deux divisions opérationnelles et de cinq directions. Conformément aux normes établies par le Bureau du Contrôleur général, la Direction de la vérification s'est concentrée sur les systèmes en place afin de s'assurer que le travail administratif et opérationnel est exécuté de façon économique, efficace et efficiente.

En 1987-1988, les appareils de la GRC ont enregistré 27 205 heures de vol.

5. Collège canadien de police (CCP)

Le Collège canadien de police offre des programmes de formation et de perfectionnement, ainsi que des services de recherche, d'information et de consultation aux organismes policiers du Canada. Les cours donnés au Collège s'adressent au personnel de la GRC, ainsi qu'aux membres des corps policiers provinciaux, régionaux et municipaux du Canada et des services de police étrangers. En 1987-1988, des 2 277 personnes qui se sont inscrites, 683 venaient de la GRC, 1 431 de divers services de police canadiens, 56 de services de police étrangers et 107 d'autres organismes reconnus.

Le Collège offre un répertoire de quelque 35 cours, mais de quoi peuvent varier d'une année à l'autre, afin de répondre aux besoins changeants du milieu policier. En 1987-1988, le programme comportait notamment des cours de perfectionnement à l'intention des gestionnaires supérieurs et intermédiaires, et portant sur les problèmes de gestion, des cours destinés à améliorer la qualité de l'enseignement donné aux policiers par les écoles de formation et des cours spécialisés sur les techniques d'enquête. On offre aussi un programme de recherche dans le domaine de la gestion policière, garantissant ainsi le caractère pratique et actuel de la formation dispensée par le Collège.

Le Système d'information de police criminelle, qui fournit un service automatisé de données opérationnelles à l'appui des programmes de la Gendarmerie,

Le Système de gestion de l'information administrative, qui fournit un service automatisé de données administratives à l'appui des activités administratives de la GRC.

d. Services de télécommunication

Ces services administrèrent les fonctions de télécommunication nécessaires au travail de la GRC, y compris les communications radio et la transmission de données et d'images. Ils s'occupent aussi de l'étude centralisée des questions touchant les normes techniques, la planification des systèmes, la documentation en matériel et le soutien des régions. Le rôle des divisions se limite essentiellement à l'exploitation et à l'entretien.

4. Service de l'air

La GRC possède une flotte de 34 aéronefs à voilure fixe et tournante pour le transport, surtout au Canada, des membres des divers corps de police canadiens dans l'exercice de leurs fonctions. Répartis dans 25 régions du pays, ces appareils servent notamment au transport d'enquêteurs, de prisonniers et de pièces à conviction, ainsi qu'aux recherches de personnes disparues ou de criminels en fuite. On les utilise aussi pour transporter du personnel administratif et de l'équipement dans des endroits autrement inaccessibles.

L'ensemble du pays. Ces renseignements sont accessibles tous les jours, 24 heures sur 24.

Afin d'assurer la fiabilité et l'intégrité des données, des membres du CIPC affectés dans chaque province effectuent tous les deux ans une vérification des services utilisateurs.

b. Service des dossiers

Le Service des dossiers relève de la Direction de l'information, que et assure la planification, le contrôle et la coordination des systèmes d'information, ainsi que l'administration du Programme de symbolisation du gouvernement fédéral. La Sous-direction de la gestion des systèmes d'information et la Sous-direction de la gestion des dossiers s'occupent de la politique et des modalités régissant la gestion des informations consignées, le traitement du courrier, les bibliothèques, le contrôle de la qualité et l'administration du programme de microfilmage.

c. Traitement électronique des données (TED)

Les Services TED fournissent au Centre d'information de la police canadienne et à l'ensemble de la GRC un soutien administratif et opérationnel, tant à la Direction générale que dans les divisions. Le centre de données est une installation centralisée accessible à distance à l'aide de terminaux et comprend les systèmes suivants :

Le Centre d'information de la police canadienne, qui fournit des services opérationnels automatisés à tous les corps de police,

risés peuvent consulter en direct ces renseignements, à toute heure du jour ou de la nuit.

c. Pardons et droits de la personne

La Section des pardons et des droits de la personne traite les demandes de pardon que lui transmet la Section de la clé-mence et des pardons de la Commission nationale des libérations conditionnelles.

d. Section des affaires civiles

En plus d'effectuer la vérification de base permettant d'établir la fiabilité des candidats à un poste à la Fonction publique, la Section des affaires civiles traite notamment les demandes de vérification dactyloscopique et de casiers judiciaires relativement à des personnes qui n'ont pas commis d'actes criminels et qui demeurent une cote sécuritaire plus élevée, un visa ou un certificat de citoyenneté.

e. Enregistrement des armes à feu

La Section de l'administration et de l'enregistrement des armes à feu est chargée de l'admission d'armes à feu et de l'acquisition d'armes à feu et du système de permis d'exploitation d'entreprise. Elle émet également les certificats d'enregistrement pour armes à autorisation restreinte, en plus de tous les certificats qui ont été émis au Canada. On procède actuellement à l'informatisation du registre de plus de 875 000 armes à autorisation restreinte afin d'en faciliter l'accès aux services de police canadiens.

f. Chèques frauduleux

La Section des chèques frauduleux tente d'apparier les documents frauduleux aux criminels connus et maintient un registre national des individus qui encaissent des chèques frauduleux. Ce registre contient également des notes utilisées par des cambrioleurs de banque et des lettres de menace. L'année dernière, elle a étudié 13 692 cas impliquant des documents d'une valeur totale de plus de 14 millions de dollars.

g. Services photographiques

La Sous-direction des services photographiques fournit un service rapide de traitement photographique à toutes les sections de l'identité locale de la GRC. Elle développe annuellement plus de 3 millions de photos. La plupart de ces travaux photographiques ont pour but d'aider les enquêteurs ou de servir d'éléments de preuve devant les tribunaux.

h. Bureau national d'enregistrement des enfants disparus

Les informations complètes par le Bureau national d'enregistrement des enfants disparus sont maintenant à la disposition des services de police canadiens. En plus de contrôler le fichier des enfants disparus du CIPC, le Bureau assure une liaison constante avec les corps policiers, afin de les aider à mener à bien leurs enquêtes sur ces disparitions.

Le Bureau est aussi un centre d'information sur les enfants disparus et, à ce titre, fait partie d'un réseau de centres d'information policiers établis dans la plupart des États américains.

En 1987-1988, 56 818 dossiers d'enfants disparus ont été ajoutés au registre du Bureau na-

3. Informatique

La Direction de l'informatique administre un vaste programme intégré de systèmes et de services de gestion de l'information, ce qui comprend le traitement électronique des données, les télécommunications, la gestion des dossiers et la Centre d'information de la police canadienne.

a. Centre d'information de la police canadienne (CIPC)

Le Centre d'information de la police canadienne est un système informatisé de renseignements servant au stockage, à la récupération et à la diffusion en direct à la base de données. De plus, 2 247 autres terminaux sont également reliés à la base par l'intermédiaire de 24 systèmes d'interface, ce qui porte à 3 554 le nombre total de points d'accès répartis dans

c. Identification par l'ADN

Le Laboratoire judiciaire central travaille actuellement à la mise sur pied d'une méthode d'identification par l'analyse d'ADN (acide desoxyribonucléique) est unique à chaque individu, cette technique revêt un énorme intérêt pour la police scientifique. On prévoit que le Laboratoire central d'Ottawa sera en mesure d'offrir dès décembre 1988 un service d'identification par l'analyse de l'ADN.

2. Service de l'identité judiciaire

Le Service de l'identité judiciaire sert de registre informatique des fichiers dactyloscopiques pour les services de police canadiens. Jusqu'à présent, 90% des empreintes digitales conservées sur bandes vidéo ont été transférées sur disques optiques dans le cadre du nouveau Système de récupération et de traitement des images.

a. Empreintes latentes

Le fichier principal de la Section des empreintes latentes contient plus de 350 000 séries d'empreintes digitales d'individus susceptibles de commettre une infraction et dont les empreintes pourraient être relevées sur les lieux d'un crime. En 1987-1988, 13 000 empreintes latentes relevées sur transmissions à la Section. Dans 933 cas, elles ont permis d'identifier le criminel.

b. Casters judiciaires

Le système de casters judiciaires de niveau II renferme plus de deux millions de dossiers criminels au fichier central du Centre d'information de la police canadienne. Les divers corps policiers canadiens auto-

laboratoires ont également pu-
bié des rapports scientifiques
sur divers sujets touchant la
police judiciaire et les domai-
nes connexes.

a. Laboratoire judiciaire central

Aménagé à Ottawa, le Laboratoire judiciaire central remplit deux fonctions : une fonction opérationnelle et une fonction de soutien opérationnel (avancement scientifique). Le volet du soutien scientifique vise à aider les corps de police canadiens dans leurs activités évaluant pour eux différents équipements, en examinant les propositions de recherche et en fournissant des services de consultation aux organismes canadiens et étrangers. Il sert aussi de soutien aux laboratoires régionaux, en élaborant de nouvelles méthodes d'analyse, en mettant à jour les méthodes actuelles, et en mettant au point des méthodes supplémentaires et des programmes de formation pour les employés de la-boratoire.

b. Soutien aux programmes scientifiques et technologiques

La Section du soutien aux programmes scientifiques et tech-nologiques administre le Programme canadien de science et de technologie à l'appui du maintien de l'ordre. Ce programme, dont les principaux participants sont la GRC, le Conseil national de recherches du Canada et le Comité de la recherche opérationnelle de l'Association canadienne des chefs de police, porte sur l'étude, la mise au point et l'évaluation du matériel de police.

trai à Ottawa. Ces établisse-
ments emploient plus de 250
scientifiques qui assurent les
services de police scientifique
dans des domaines tels que
l'éthylométrie, la chimie, la
toxicologie, la sérologie et la
photographie, ainsi que l'exa-
men des cheveux, des fibres,
des armes à feu, des traces
d'outil et des documents. Le
Laboratoire judiciaire central
abrite l'Office central de la
contrefaçon qui s'occupe de
travaux envoyés par divers
contributeurs un peu partout
au Canada. Un service simi-
laire, quoique plus limité, est
également offert par le labora-
toire de Montréal.

En 1987-1988, les employés
des laboratoires ont présenté
plus de 17 500 rapports scien-
tifiques relatifs à des crimes et
ont consacré plus de 2 800
jours à la comparution en tant
que témoins-experts. Cette
participation a permis d'élu-ci-
der des crimes graves, tels que
des meurtres, des tentatives de
meurtre, des agressions sexuel-
les, des fraudes et des infrac-
tions reliées à la drogue.
Les membres de la Section des
alcools font partie intégrante
du Programme national d'éthy-
lométrie. Ils donnent une for-
mation en analyse d'haleine, à
tous les services de police ca-
nadiens qui en font la de-
mande. Ils doivent réguliè-
rement se présenter devant les
tribunaux pour interpréter les
preuves relatives aux effets de
l'alcool sur la conduite d'une
automobile. Les membres des

Services judiciaires

1. Service des laboratoires judiciaires

Le Service des laboratoires judiciaires fournit, aux frais de l'État, des services de soutien scientifique et technique à tous les corps policiers du Canada, les ministères et les tribunaux. La GRC exploite sept laboratoires régionaux, de même que le Laboratoire judiciaire cen-

Les Services judiciaires fournissent de l'aide à tous les corps policiers du Canada en dispensant une formation spécialisée et en offrant des services de laboratoire judiciaire, des services de consultation de dossiers criminels et des services intégrés de gestion de l'information.

Ressources engagées — Services judiciaires

<i>Dépenses (en milliers de dollars)</i>									
1983-1984 1984-1985 1985-1986 1986-1987 1987-1988									
Exploitation	449 551	469 544	485 985	511 996	535 957				
Immobilisations	49 867	47 048	45 081	39 608	51 190				
Moins : les recettes et portés au crédit	313 002	357 989	352 925	419 588	435 118				
Total (net)	186 416	158 603	178 141	132 016	152 029				
Années-personnes	9 572	9 454	9 267	9 357	9 364				

Nota : Ces chiffres ne tiennent pas compte des prestations de retraite, ni des années-personnes relatives aux employés temporaires et aux étudiants.

Source : SIC — Direction de l'organisation et du personnel

<i>Dépenses (en milliers de dollars)</i>									
1983-1984 1984-1985 1985-1986 1986-1987 1987-1988									
Exploitation	73 797	76 314	79 450	85 715	87 004				
Immobilisations	5 887	6 082	12 582	11 035	16 043				
Subventions, contributions et autres paiements de transfert	—	188	315	303	328				
Total partiel	79 684	82 584	92 347	97 053	103 375				
Moins : les recettes et les revenus portés au crédit	—	408	516	1 782	2 040				
Total (net)	79 684	82 176	91 831	95 271	101 355				
Années-personnes	1 551	1 453	1 406	1 405	1 418				

Nota : Ces chiffres ne tiennent pas compte des prestations de retraite, ni des années-personnes relatives aux employés temporaires et aux étudiants.

Source : SIC — Direction de l'organisation et du personnel

Ressources engagées — Services de police à contrat

cept du bureau-satellite. Cette méthode rapproche la police du public qu'elle sert et, par le fait même, facilite l'exercice des fonctions préventives et répressives.

La police de la circulation se concentre principalement sur la réduction du nombre d'accidents de la route et l'ivresse au volant. Elle a notamment recours à l'analyse d'haleine, aux caméras d'information et d'éducation, et à l'interception des conducteurs en état d'ébriété.

Le fait que les membres de la GRC constituent l'un des fondements de ces ententes à coûts partagés. Cela-ci permettrait en outre de disposer en tout temps d'un personnel expérimenté, prêt à collaborer aux enquêtes d'envergure et à intervenir au cours de situations d'urgence ou de visites officielles qui nécessitent une augmentation temporaire des effectifs de la Gendarmerie.

Il y a deux types de services de police à contrat: police provinciale ou territoriale (régions rurales) et police municipale (régions municipales).

Le détachement constitue l'unité opérationnelle de base pour les services généraux de police offerts au public. On y retrouve 65% des membres des services à contrat. Ces genres d'infractions, des simples vols aux homicides.

Les services de police à contrat comprennent aussi les services de soutien spécialisés pour les membres affectés au travail général de détachement ou à la circulation. On note, entre autres, les sections des enquêtes spéciales, qui occupent des enquêtes longues et complexes, les sections cynophiles, les sections de l'identité et les sections des télécommunications. Comme certains détachements se trouvent dans des régions isolées, on doit parfois faire appel au Service de l'Air et au Service de la marine de la GRC.

Le principe sur lequel s'appuie la GRC, par l'intermédiaire de ses détachements, repose sur l'engagement envers la collectivité en tant que partie intégrante des services de police. Les groupes communautaires, de plus en plus sensibilisés aux problèmes de leur milieu, sont amenés à jouer un rôle plus actif. La Gendarmerie, plus sensible aux besoins des collectivités moins puissantes, expérimente aussi de nouvelles méthodes d'organisation des services policiers, telles que le con-

4. Police des aéroports

formatique. En tout, 15 visites d'inspection ont été effectuées dans les divisions.

En 1987, la GRC s'est chargée de la direction, de l'administration et de la dotation de détachements dans 10 aéroports internationaux et 8 aéroports nationaux. De nouvelles ressources lui ont permis d'accroître sa capacité d'intervention grâce au recours, entre autres, aux détecteurs de vapeurs d'explosifs et aux chiens de police. La GRC effectue maintenant des patrouilles continues dans les principaux aéroports, venant ainsi suppléer au travail des gardes stationnaires, lesquels constituaient auparavant le pivot de la sécurité aéroportuaire.

Services de police à contrat

La Gendarmerie royale du Canada assure des services de police à coûts partagés dans toutes les provinces (sauf l'Ontario et le Québec) et territoires en vertu d'ententes conclues avec le Solliciteur général du Canada et les provinces et territoires concernés. Elle offre également ses services, selon les mêmes conditions, à 191 municipalités dans ces provinces et territoires. Les ententes actuelles, signées en 1981, prendront fin le 31 mars 1991.

économiques, des rencontres internationales et des compétitions sportives. En 1987, 502 visites ont nécessité l'intervention de la GRC, ce qui représente une augmentation importante par rapport aux 216 visites de l'année précédente.

2. Services de sécurité technique

a. Sécurité informatique

L'Équipe d'inspection et d'évaluation de la sécurité (EIES) aide les ministères et organismes fédéraux à formuler et à mettre en application des politiques et des méthodes destinées à améliorer la sécurité des informations et des installations gouvernementales classifiées. En 1987, l'EIES a procédé à 10 inspections dans des immeubles du gouvernement et 18 dans des entreprises privées, en plus de donner 62 consultations.

La politique du gouvernement canadien en matière de sécurité a été considérablement modifiée en 1987, ce qui a porté la sécurité des données informatiques. Ce travail se poursuivra en 1988.

Étant donné le nombre accru d'ordonnances, la GRC reçoit un nombre croissant de demandes d'aide technique. Elle a obtenu et analysé certaines bases de données qui constituent des éléments de preuve. En 1987, ces services techniques ont été utilisés dans 42 dossiers, comparativement à 30 en 1986.

b. Enlèvement et technologie des explosifs

Les responsabilités de la GRC comprennent la collecte et la diffusion de renseignements sur les crimes commis au Ca-

c. Techniques de sécurité

Ce service est aussi chargé de participer à la protection des personnes de marque et à l'enlèvement des explosifs sur le territoire desservi par la Gendarmerie. Il s'occupe également des recherches et des mises au point relatives au matériel d'enlèvement des explosifs.

En 1987, le CCDB a enregistré 88 attentats réussis et 15 attentats manqués, ce qui représente une augmentation de 18,4 % par rapport à l'année précédente. Ces attentats ont fait trois morts et cinq blessés et causé des dommages évalués à 600 000 \$.

d. Systèmes de sécurité

La Sous-direction des systèmes de sécurité fournit, sur demande, des services de consultation et d'inspection dans les ministères fédéraux, certaines sociétés de la Couronne, les ambassades et consulats de pays étrangers, ainsi que les résidences et lieux de travail du Gouverneur général, du Premier ministre, des ministres du Cabinet, des juges de la Cour

La Sous-direction des techniques informatiques classifie, la protection internationale et les informations classifiées, la sécurité offre des services techniques et évalue les exigences relatives au matériel de sécurité tel que les serrures, les meubles sécuritaires, les appareils de destruction et les systèmes de contrôle des accès et de détection. En 1986, ce service a évalué 5 serrures, 7 conteneurs de sécurité et 17 appareils de destruction.

La Sous-direction des systèmes de sécurité fournit, sur demande, des services de consultation et d'inspection dans les ministères fédéraux, certaines sociétés de la Couronne, les ambassades et consulats de pays étrangers, ainsi que les résidences et lieux de travail du Gouverneur général, du Premier ministre, des ministres du Cabinet, des juges de la Cour

3. Sécurité ministérielle

Dans le cadre du Programme de protection civile, la GRC participe, avec le ministère de la Défense nationale et les autres ministères concernés, à l'élaboration de plans destinés à assurer la sécurité des ports de mer stratégiques en temps de guerre.

La Direction de la sécurité ministérielle est chargée d'établir et de faire appliquer les politiques internes régissant les activités et les programmes relatifs à la sécurité du personnel, des installations, des communications et de l'informatique à la sécurité est signalée, elle s'occupe d'évaluer les dommages possibles et s'assure que les mesures appropriées sont prises. Elle doit également sensibiliser le personnel de la Gendarmerie aux divers aspects de la sécurité. Au cours de 1987, la Direction de la sécurité ministérielle a effectué 560 enquêtes de sécurité et de fiabilité sur des candidats à des emplois. De plus, elle a inspecté 174 immeubles nouveaux et anciens et mis sur pied 37 projets relatifs à la sécurité des biens, du personnel, des communications et de l'in-

suprême et de la Cour fédérale et d'autres personnes désignées par le Solliciteur général. Pour ce faire, la Sous-direction doit effectuer des recherches sur les nouveaux immeubles du gouvernement fédéral. Sous la direction de Protection civile Canada, la Gendarmerie fournit des services d'inspection et de consultation concernant les installations qui constituent des points névralgiques pour le pays ou les provinces. Elle tient également un registre informatisé des installations inspectées.

Les Services de protection sont chargés d'assurer la sécurité du Gouverneur général et de leur fam-
miller, des membres du Cabinet, ainsi que des diplomates étrangers en poste au Canada et leurs biens. En plus de s'occuper de la planification et de la mise en oeuvre des mesures de sécurité dans le cadre de la visite de hauts dignitaires, tels que des membres de la famille royale ou le président des États-Unis, ils doivent également veiller à la sécurité au cours d'événements importants, tels que des sommets

1. *Services de protection* *Police de protection*

La Police de protection se compose de quatre éléments : les Services de protection, la Sécurité technique, la Sécurité ministérielle et la Police des aéroports.

Le Groupe spécial des interventions d'urgence travaille en étroite collaboration avec le ministère de la Justice, celui-ci étant responsable des poursuites judiciaires éventuelles.

3. *Groupe spécial des interventions d'urgence* *Autres services de police*

En réponse à la position adoptée par le gouvernement à la suite de la publication du rapport de la Commission d'enquête sur les criminels de guerre, la GRC a mis sur pied une Section des crimes de guerre chargée d'enquêter sur les personnes qui se trouvent au Canada et qui sont soupçonnées d'être des criminels de guerre, afin de déterminer s'il y a lieu d'intenter des poursuites. Comme la plupart des témoins et des preuves éventuelles se trouvent à l'étranger, les enquêtes prennent souvent une envergure internationale.

2. *Enquêtes sur les crimes de guerre* *Police des Autochtones*

Le Programme des gendarmes spéciaux autochtones a été mis sur pied dans le but d'améliorer la qualité des services policiers offerts aux collectivités autochtones. Réalisé avec le concours du ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien, ce programme vise à affecter des gendarmes spéciaux autochtones dans les réserves indiennes et les régions environnantes en insistant sur la prévention criminelle et les relations sociopolicières. Au cours de l'année financière 1987-1988, la Gendarmerie comptait 189 gendarmes spéciaux autochtones engagés dans le cadre du Programme (3) et 50 autres gendarmes spéciaux autochtones engagés en vertu d'autres programmes provinciaux.

1. *Police des Autochtones* *Autres services de police*

Certains pays bénéficient aussi de l'aide des Services à l'étranger lorsque le crime fait l'objet de l'enquête aurait constitué une infraction aux lois fédérales s'il avait été perpétré en sol canadien. Pour ce faire, la GRC a affecté des agents de liaison dans dix-huit ambassades et hauts-commissariats canadiens à l'étranger. Le travail de ces agents vise principalement les stupéfiants, les crimes économiques, les renseignements criminels, le terrorisme et le crime organisé. De plus, ils établissent et entretiennent des relations professionnelles avec les services de police et autres organismes de répression de ces pays.

b. *Organisation internationale de police criminelle Interpol* *Autres services de police*

La GRC représente depuis 1949 le Bureau central national de Canada au sein de l'Organisation internationale de police criminelle. Interpol comprend aujourd'hui 146 pays membres. Le bureau d'Interpol Ottawa se trouve à la Direction générale de la GRC. Conformément à ses statuts, le Bureau est dirigé par le Commissaire, dont le mandat est de promouvoir l'échange de renseignements criminels aux niveaux national et international et de venir en aide aux services de police partout dans le monde. Interpol Ottawa continue de participer à diverses conférences organisées par Interpol. On y traite des récentes tendances de la criminalité, de la prévention du crime, des méthodes éprouvées et des nouveaux développements technologiques. Le Répertoire des objets d'art volés (ROSA), qui relève également de ce domaine, est une base nationale de données servant au stockage, à l'analyse et à la récupération des informations relatives aux objets d'art canadiens et étrangers qui ont été volés.

7. Sous-direction de la prévention criminelle

Le Programme de prévention criminelle de la GRC est axé sur les besoins de la collectivité, lesquels sont déterminés dans le cadre d'un processus d'évaluation qui permet d'identifier les priorités propres à chaque communauté. Les stratégies de prévention tiennent compte de plus en plus des besoins des victimes d'actes criminels. Les policiers sont tenus d'acheminer ces personnes vers les organismes d'aide appropriés.

Dans sa publication «Prévention criminelle et relations sociopolicières», la Gendarmerie fait état de 133 programmes distincts. Dans plusieurs endroits, on a mis sur pied des comités de prévention criminelle composés de bénévoles écheant, d'apporter une aide immédiate aux victimes.

Les recherches effectuées dans le domaine de la violence familiale et des crimes contre les femmes et les enfants indiquent clairement que les efforts de la Gendarmerie répondent aux besoins des victimes. Beaucoup de victimes, bien qu'elles n'aient pas subi de tort physique, peuvent être atteintes de troubles psychologiques graves. Ces personnes doivent recevoir non seulement la protection immédiate de la police, mais aussi l'aide de conseillers professionnels et de membres de la communauté.

La prévention criminelle vise à contrer les problèmes qui surviennent dans la collectivité deservie par la GRC, tels que la violence contre les enfants, les jeunes, la violence familiale, les cas de fugue et les crimes plus courants, comme les crimes contre la propriété, les infractions au code de la route et

8.

Loi sur la Convention concernant les oiseaux migrateurs et Loi sur la marine marchande du Canada

les vols par effraction. Bien que les nouvelles stratégies soient axées sur les victimes, la GRC continue de maintenir des programmes à grande échelle consacrés à l'éducation et à la sensibilisation du public. Les efforts en vue de se rapprocher des jeunes par l'intermédiaire du système scolaire se poursuivent de façon systématique. De plus, la Gendarmerie continue de participer chaque année à la Semaine de la prévention du crime et à la Semaine de la police.

En 1987, les membres de la GRC ont consacré quelque 31 000 heures à l'application de la Loi sur la Convention concernant les oiseaux migrateurs. Les enquêtes amorcées aux termes de cette loi ont porté sur 1 098 cas. De plus, 4 890 enquêtes ont été effectuées en vertu des règlements sur la protection de la faune. Plus de 35 000 heures ont été consacrées à l'application de la Loi sur la marine marchande du Canada. On a ainsi relevé 11 406 infractions. Les membres de la GRC ont également participé à diverses activités, telles que la Semaine de la sécurité nautique, des expositions à l'intention des sportifs et des programmes destinés à sensibiliser les chasseurs aux règles de sécurité.

9.

Service canadien de renseignements criminels

Le Service canadien de renseignements criminels (SCRC) est composé de la Gendarmerie royale du Canada, de la Sûreté du Québec, de la Police provinciale de l'Ontario, de la

10. Direction des services à l'étranger

La Direction des services à l'étranger assure la liaison entre les corps de police du Canada et ceux des pays étrangers.

a. Services à l'étranger

Les Services à l'étranger aident tous les services de police canadiens à obtenir la coopération des services étrangers de police. La Direction des services à l'étranger assure la liaison entre les corps de police du Canada et ceux des pays étrangers.

Royal Newfoundland Constabulary et de plus de 70 corps nationaux. Le Service consacre ses ressources et ses efforts à la lutte contre les différents aspects du crime organisé. La Gendarmerie administrative le Bureau central et est responsable du Système automatisé de renseignements criminels (SARC). Ce système constitue une banque centrale de données que les services membres peuvent consulter en direct par terminale. Ces services travaillent en collaboration avec les organismes d'aide appropriés, tels que les services de police, les services de protection des frontières, les services de renseignement, de récupération et d'analyse de renseignements sur les bandes de motards du Canada et leurs activités. Ce système a pour objet l'analyse des renseignements criminels ayant trait aux bandes de motards, la préparation de rapports sommaires à l'échelle provinciale et régionale, ainsi que le contrôle de la situation des bandes de motards en utilisant la base nationale de données.

Les Services à l'étranger aident tous les services de police canadiens à obtenir la coopération des services étrangers de police. La Direction des services à l'étranger assure la liaison entre les corps de police du Canada et ceux des pays étrangers.

Canada.

6. Sous-direction des services spéciaux

a. Affaires spéciales «I» et «O»

Par des moyens de surveillance technique et personnelle, ces sections assurent un service de soutien aux enquêteurs en ce qui a trait à la collecte des éléments de preuve et à l'arrestation des suspects lorsque les méthodes conventionnelles s'avèrent inefficaces.

b. Polygraphie

Les polygraphistes aident à déterminer la validité des déclarations de certaines personnes. Des 1 083 examens polygraphiques qui ont été effectués en 1987, on a déterminé dans 592 cas que la personne disait la vérité, alors que dans 268 cas, les déclarations ont été jugées mensongères. Enfin, dans 223 cas, les techniciens n'ont pu en arriver à un résultat concluant. Les opinions exprimées par ces spécialistes ne sont pas déposées en preuve au tribunal; elles ont uniquement pour but d'aider l'enquêteur.

c. Analyse vidéo et acoustique

En 1987, des membres ayant reçu une formation spéciale ont apporté une aide précieuse aux divers services de police canadiens en examinant 125 enregistrements sonores et 72 enregistrements vidéo afin d'identifier les voix, d'améliorer la qualité de l'enregistrement et de déceler les traces de régulation sur les droits d'auteur. On a également effectué 49 analyses audio et vidéo pour d'autres services de police canadiens, sept pour 141 pour divers services de la GRC.

d. Jeux illégaux

Les spécialistes de la GRC en matière de jeu fournissent aide et conseils aux services de police canadiens, aux gouvernements fédéral, provinciaux et municipaux et au public en général.

e. Analyse des renseignements criminels

Les analystes de renseignement criminels sont répartis dans dix centres stratégiques. Ils offrent des services d'analyse aux responsables d'opérations policières conjuguées de la GRC qui ne disposent pas de leurs propres analystes. Ces analyses permettent de simplifier l'organisation et la compréhension de vastes quantités de renseignements complexes. Le succès de ces enquêtes dépend de la collaboration entre l'enquêteur et l'analyste.

b. Sections des renseignements criminels

Réparties dans 31 villes du Canada, ces sections sont chargées de recueillir des renseignements criminels sur le milieu du crime organisé, en particulier les groupes structurés de criminels spécialisés dans les crimes commerciaux. Pour ce faire, elles doivent recourir à des opérations stratégiques et tactiques. Dans bien des cas, les renseignements ainsi obtenus sont compilés et diffusés, pour suivi, aux services de répression compétents. Les SRC travaillent en étroite collaboration avec les sections de renseignements criminels d'autres services de police du pays. Dans plusieurs villes de l'Ouest canadien, cette collaboration a donné lieu à la création de groupes entièrement intégrés. De plus, étant donné la portée internationale de la plupart des activités du crime organisé, une collaboration constante existe avec les services de répression étrangers.

c. Opérations policières conjuguées

Les opérations policières conjuguées nécessitent l'établissement d'ententes officielles entre la GRC et divers corps de police. Cette méthode permet de tirer le maximum du travail d'enquête et de répression et s'est avérée essentielle à la lutte contre le crime, particulièrement le crime organisé.

canadien du renseignement de sécurité (SCRS) en ce qui a trait au travail de prévention et aux enquêtes touchant la sécurité nationale. La collaboration et l'échange d'informations pertinentes entre la GRC et le SCRS ont été améliorés par l'expansion du programme d'échange d'agents de liaison.

4. Immigration et Passeport

Le Programme des questions relatives à l'utilisation répandue de faux documents de voyage et de passeports et de présenter à l'Assemblée générale de l'Interpol des recommandations précises destinées à entraver leur fabrication et leur distribution.

La GRC partage aussi ses connaissances en ce qui a trait aux techniques d'examen des faux documents en formant les agents des services canadiens des douanes et d'Immigration Canada, lesquels constituent en fait la première ligne de défense à nos postes-frontières. Le programme a été élargi afin d'inclure les fonctionnaires à la cour de citoyenneté.

La GRC accorde également une priorité accrue aux individus qui, en contravention de la Loi sur la citoyenneté et du Règlement sur les passeports, utilisent des documents contrefaits ou produisent de fausses déclarations dans le but d'obtenir un certificat de citoyenneté ou un passeport canadien.

Les sections des questions d'immigration et de passeport de la GRC ont signalé qu'entre 1985 et 1987, le travail nécessaire à la détection des infractions relatives à la citoyenneté et aux passeports avait augmenté de 110 %.

5. Renseignements criminels

a. Sécurité nationale

Le principal objectif du programme de sécurité nationale est la prévention des actes criminels et terroristes par la collecte de renseignements, en étroite collaboration avec les organismes de répression étrangers.

Grâce à l'analyse d'un nombre accru de renseignements criminels, la Gendarmerie est en mesure de prévenir les infractions tou-

Consentie du fait que les faux documents de voyage peuvent permettre aux criminels et aux terroristes de se déplacer d'un pays à l'autre, la GRC a adopté une série de mesures correctives. Les renseignements relatifs aux faux documents de voyage saisis au Canada sont étudiés par le Laboratoire judiciaire central de la Gendarmerie et diffusés par la suite sous forme de bulletins à plus de 300 organismes dans le monde entier. Depuis novembre 1985, plus de 200 de ces bulletins ont été distribués dans les centres du service des douanes et d'Immigration Canada, dans diverses sections de la GRC, dans les ambassades canadiennes et dans d'autres services de police.

La Gendarmerie a proposé à l'Interpol un programme qui a donné lieu à la création d'un groupe de travail international

chant la sécurité nationale et de faire enquête à leur sujet. En 1987, les membres ont notamment :

- poursuivi leur enquête sur l'écrasement du vol n° 182 d'Air India survenu le 23 juin 1985;

- enquête sur l'explosion, le même jour, d'une valise provenant d'un appareil de Canadian Pacific Air qui venait d'atterrir à l'aéroport de Narita, au Japon;
- poursuivi une enquête qui s'est soldée par l'arrestation et la condamnation de quatre terroristes accusés d'avoir traversé la frontière canado-américaine alors qu'ils étaient en possession d'engins explosifs.

En plus de ces enquêtes importantes, plusieurs autres enquêtes policières ont été menées de front sur des crimes connus ou présumés touchant la sécurité nationale. Dans le cadre d'une enquête qui portait sur des infractions aux lois américaines sur la monnaie, la GRC a fourni des renseignements au FBI et procédé à des vérifications ici au Canada. Ces efforts ont mené à l'arrestation de huit personnes aux États-Unis. On a également enquêté à St-Jean (Terre-Neuve) sur un individu soupçonné d'avoir transmis des renseignements aux Soviétiques.

L'enquête sur un ancien terroriste du Front populaire de libération de la Palestine qui avait obtenu le statut d'immigrant reçu en utilisant des faux papiers a aussi retenu l'intérêt national.

Sur le plan national, la Gendarmerie continue de collaborer étroitement avec les autres services de police et le Service

En 1987, la marthuana et le haschich sont demeurés les drogues illégitimes les plus populaires et les plus abondantes au Canada. Bien qu'il soit resté en vogue, le haschich liquide n'était cependant moins que les autres dérivés du cannabis. La majeure partie de la marthuana introduite au pays a été trans-

d. Cannabis

Le LSD et la psilocybine sont restés les drogues chimiques illicites les plus populaires en 1987. La majeure partie du LSD vendue au pays provenait des États-Unis, contrairement à la psilocybine qui était surtout de sources canadiennes. La plupart des drogues chimiques illicites vendues au pays en 1987, y compris la PCP, le MDA et les méthamphétamines, ont été fabriquées au Canada et transportées par route aux points de vente. Une certaine partie a également été achetée par bateau et par avion. La plupart des drogues chimiques introduites au pays, surtout dans le cas du LSD, ont été transportées dans des véhicules privés ou loués.

c. Drogues chimiques

Des et des voies commerciales légitimes pour faciliter le transport de leur marchandise. De la cocaïne a ainsi été introduite parmi des lots de fleurs importées de Colombie. L'exportation de fleurs constitue une industrie importante dans ce pays. En 1986, un service de vols nocturnes hebdomadaires a été mis sur pied, reliant les villes de Toronto et Montréal aux stations balnéaires de Cartage-na et de l'île de San Andres, en Colombie, ajoutant une nouvelle route pour même une partie de la cocaïne au Canada. Plus de la moitié de la cocaïne introduite au pays a été transportée par voie terrestre, le reste étant acheminé par avion ou par bateau.

2.

Police économique

portée par bateau, le reste étant acheminé par avion et par route. Ce dernier mode de transport a toutefois connu une baisse de popularité par rapport aux années précédentes. Le haschich a aussi été acheminé au pays principalement par bateau. Les saisies de tonnes de haschich et de marthuana l'année dernière à bord de navires ravitaillés et de porte-conteneurs en sont d'ailleurs un indice important. Au cours d'une même période, on a saisi plus de 17 tonnes de haschich sur un navire ravitaillé qui opérait sur la côte est du Canada. La majeure partie du haschich liquide a été introduite par avion.

a. Application de la Loi sur la faillite

En 1987, les membres de la Police économique de la GRC ont enquêté sur 8 799 infractions entraînant des pertes de 1,5 milliard de dollars. De ce montant, on a pu récupérer quelque 21 millions de dollars. Les activités de la Police économique sont menées par 33 sections des délits commerciaux réparties stratégiquement d'un bout à l'autre du pays, de façon à pouvoir offrir un service opportun aux ministères fédéraux et au grand public. Les services d'enquête se divisent en huit programmes.

Dans le cadre de ce programme, les sections des délits commerciaux de la GRC, en tant qu'organes d'application de la loi du Surintendant des faillites, ont pour fonction d'assurer la légitimité des transactions entre créanciers et débiteurs. Le programme vise principalement à dissuader les fraudeurs par l'application de la Loi sur la faillite. En 1987, le Surintendant des faillites a renvoyé 313 dossiers aux sec-

d. Programme des infractions informatiques

Ce programme porte sur la détention des infractions faisant appel à la technologie informatique. L'automatisation fait du milieu des affaires une cible de choix pour les criminels qui

c. Programme de répression de la contrefaçon

Ce programme vise principalement la fabrication et la distribution de documents contrefaits, ce qui comprend la fausse monnaie, les titres négociables, les passeports, les certificats de naissance et de mariage, les cartes d'assurance sociale, les permis de conduire et les billets d'autobus et d'avion. De plus, la Section des contrefaçons de la Direction de la police économique de la GRC sert de registre central pour la consignation des renseignements touchant la contrefaçon au Canada. Elle assure en outre la liaison avec les organismes et services de police étrangers. En 1987, on a saisi 900 000 \$ en monnaies américaines et canadiennes contrefaites, ainsi que cinq imprimées.

b. Programme des infractions commerciales

Ce programme porte sur les infractions commerciales graves dont sont victimes les secteurs privé et public. Les progrès techniques réalisés dans le monde des affaires et la mondialisation de l'économie nécessitent une utilisation accrue des ressources affectées au programme. Les enquêtes de cette nature, qui souvent débordent les frontières provinciales et internationales, sont généralement complexes et coûteuses.

Ressources engagées — Programme d'application de la loi

<i>Dépenses (en milliers de dollars)</i>		1983-1984	1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988
Crédit 30 (exploitation)		938 690	994 709	957 532	1 049 025	1 138 646
Crédit 35 (immobilisations)		73 816	90 901	76 564	92 647	103 058
Pensions		130 181	137 917	141 922	149 559	165 360
Subventions, contributions et autres paiements						
de transfert		157	356	692	678	783
Moins: les recettes et revenus portés au crédit		341 107	388 006	382 424	457 291	446 231
Total (net)		801 737	835 877	794 486	834 618	961 616

Nota : Les montants sont tirés des données des comptes dépenses publiques. Le programme complet jusqu'en 1984-1985 inclusivement comprend les dépenses du Service canadien du renseignement de sécurité.

Années-personnes

Gendarmerie	20 396	20 328	18 497	19 088	19 613
Employés temporaires	504	566	549	257	281
Programme d'emploi d'été des jeunes	90	92	-	-	-
Total	20 990	20 986	19 046	19 345	19 894

Source : SIG - Direction de l'organisation et du personnel

Tout au long de l'année, des travaux ont été effectués en vue d'installer un système de communication hautement perfectionné en Airtel. Ce projet devrait être terminé en 1990-1991. Des programmes de amélioration des communications sont aussi en cours au Québec, dans le Nord-Ouest de l'Ontario et dans certains aéroports canadiens.

La menace accrue à l'endroit des personnes jouissant d'une protection internationale accapare des ressources considérables, non seulement pour enquêter sur les crimes terroristes, mais aussi pour assurer la protection des dignitaires canadiens et des personnes jouissant d'une protection internationale. L'affectation d'années-personnes additionnelles a permis d'améliorer les mesures de sécurité dans la région de la Capitale nationale et ailleurs. La sécurité des ambassades, des consulats et des personnes jouissant d'une protection internationale a été accrue grâce à la présence de membres réguliers et de gendarmes spéciaux supplémentaires dans la région de la Capitale nationale. Les services techniques et d'enlèvement des explosifs ont aussi été renforcés. Des ressources additionnelles ont également permis d'améliorer ce genre de services de protection à l'extérieur de la région de la Capitale nationale.

Les mesures de sécurité dans les dix aéroports internationaux canadiens ont été intensifiées grâce à la formation et à l'augmentation du personnel. La Stratégie nationale antidrogue annoncée en mai 1987 a été mise en oeuvre dans le but de promouvoir les programmes de sensibilisation et de siffler la lutte contre les principaux trafiquants de drogues. Cette stratégie est axée sur la réduction de l'offre et de la demande communautaire des programmes communautaires de sensibilisation et de prévention.

Par ailleurs, de concert avec le ministère des Approvisionnement et Services, la GRC a procédé à l'ex-

tension de son système financier, afin d'uniformiser et d'automatiser l'entrée des données. Grâce à cette extension du système de la comptabilité et de l'information financières (FARS), toutes les divisions de la GRC ont accès, depuis mai 1988, au Système commun d'entrée du ministère des Approvisionnements et Services.

En 1987-1988, des membres de la Sous-direction de la prévention criminelle ont été invités à présenter des exposés au cours d'un atelier de la Société mondiale de victimologie, en Yougoslavie, et d'un séminaire de formation de la police du Commonwealth, à Londres, en Angleterre. Ils ont également donné des conférences de prévention criminelle au Canada et aux États-Unis.

Le Conseil du Trésor a approuvé en juin 1987 les modifications apportées au Programme des langues officielles de la GRC. Ces modifications retiennent une ligne de conduite plus dynamique de la part de la Gendarmerie. Parmi les changements adoptés, on note la mise en oeuvre du concept de l'effectif bilingue du service (EBS) à tous les bureaux de la GRC au Canada et à l'étranger. L'utilisation du bilinguisme comme critère de mérite à l'étape du recrutement et, s'il y a lieu, de la dotation, ainsi que l'établissement d'un programme de formation linguistique pour les cadres au cours de la formation de base. Ce programme a pour but de fournir aux francophones et aux anglophones l'occasion d'obtenir une formation linguistique dans leur langue seconde.

En 1987-1988, la planification et l'exécution d'opérations de protection ont nécessité l'affectation de ressources importantes dans le cadre du Sommet de la francophonie, des Jeux Olympiques de Calgary et de la réunion des chefs d'Etat du Commonwealth. De plus, la Gendarmerie a assuré la sécurité des membres de la famille royale, des chefs d'Etat, des chefs de gouvernement et autres dignitaires en visite au Canada.

La planification stratégique, la conception des politiques, la planification financière, la vérification, l'évaluation, les relations ministérielles, les relations médias et l'accès à l'information ont été confiées au sous-commissaire à la Gestion générale, afin d'accroître l'efficacité des fonctions. Ce regroupement des fonctions de gestion permettra de

Organisation

Le rôle de la Gendarmerie royale du Canada est fondé sur l'autorité et les responsabilités que lui confère la Loi sur la Gendarmerie royale du Canada. Cette loi fait de la GRC un service de police fédéral et constitue le fondement juridique de ses opérations. Elle autorise également le ministre responsable à conclure des ententes avec les gouvernements provinciaux, municipaux et territoriaux relativement à la prestation de services policiers. Sous la direction du Solliciteur général, le Commissaire assure le contrôle et la gestion de la Gendarmerie et de toutes les questions pertinentes.

Dans cette tâche, le Commissaire est assisté des sous-commissaires et des commandants divisionnaires. Le sous-commissaire à la Police criminelle, le sous-commissaire aux Services judiciaires et de protection, le sous-commissaire à l'Administration et le sous-commissaire à la Gestion générale gèrent leur domaine respectif de responsabilités. La Direction générale de la Gendarmerie royale du Canada est située dans la région de la Capitale nationale.

En 1987-1988, la Gendarmerie comptait 13 divisions opérationnelles. En plus de la Direction générale à Ottawa, il y a un quartier général dans chaque province et dans les deux territoires. Chaque division opérationnelle est dirigée par un commandant qui doit rendre compte au Commissaire. En 1987-1988, les divisions opérationnelles comprenaient 52 sous-divisions et 721 détachements. Parmi ces derniers, on note 18 détachements aéroportuaires et deux nouveaux détachements situés au Mani-to-ba, l'un à God's Lake Narrows (ouvert en août 1987) et l'autre à Shamattawa (ouvert en janvier 1988).

Structure des activités

La répartition des ressources et la réalisation des objectifs s'inscrivent dans le cadre des quatre activités suivantes :

- (i) l'application des lois et des décrets fédéraux,
- (ii) les services de police à contrat,
- (iii) les services judiciaires, et
- (iv) les services administratifs.

C'est au Commissaire qu'incombe la responsabilité de ces activités. Il bénéficie de l'appui fonctionnel et des conseils en matière de politiques de quatre sous-commissaires. L'application des lois et des décrets fédéraux est dirigée par le sous-commissaire à la Police criminelle, lequel doit également donner des conseils sur la politique régissant les services de police à contrat. Les services judiciaires relèvent du sous-commissaire aux Services judiciaires et de protection. Ce dernier s'occupe en outre du Programme des Services de protection de la GRC. Enfin, le sous-commissaire à l'Administration et le sous-commissaire à la Gestion générale doivent conseiller la haute direction sur les politiques relatives aux activités des Services administratifs.

Les commandants divisionnaires relient du Commissaire et doivent rendre compte des ressources utilisées et des résultats obtenus dans leurs régions. Les commandants des divisions situées dans une province ou un territoire où sont offerts des services de police à contrat sont également responsables de la liaison avec le solliciteur général. Le procureur général ou le ministre de la Justice compètent en ce qui a trait aux dossiers relatifs à la planification des ressources, la politique sur la police générale et la réalisation des objectifs visés. Une liaison semblable est assurée avec les fonctionnaires des ressources et la mesure que

Aperçu général de 1987-1988

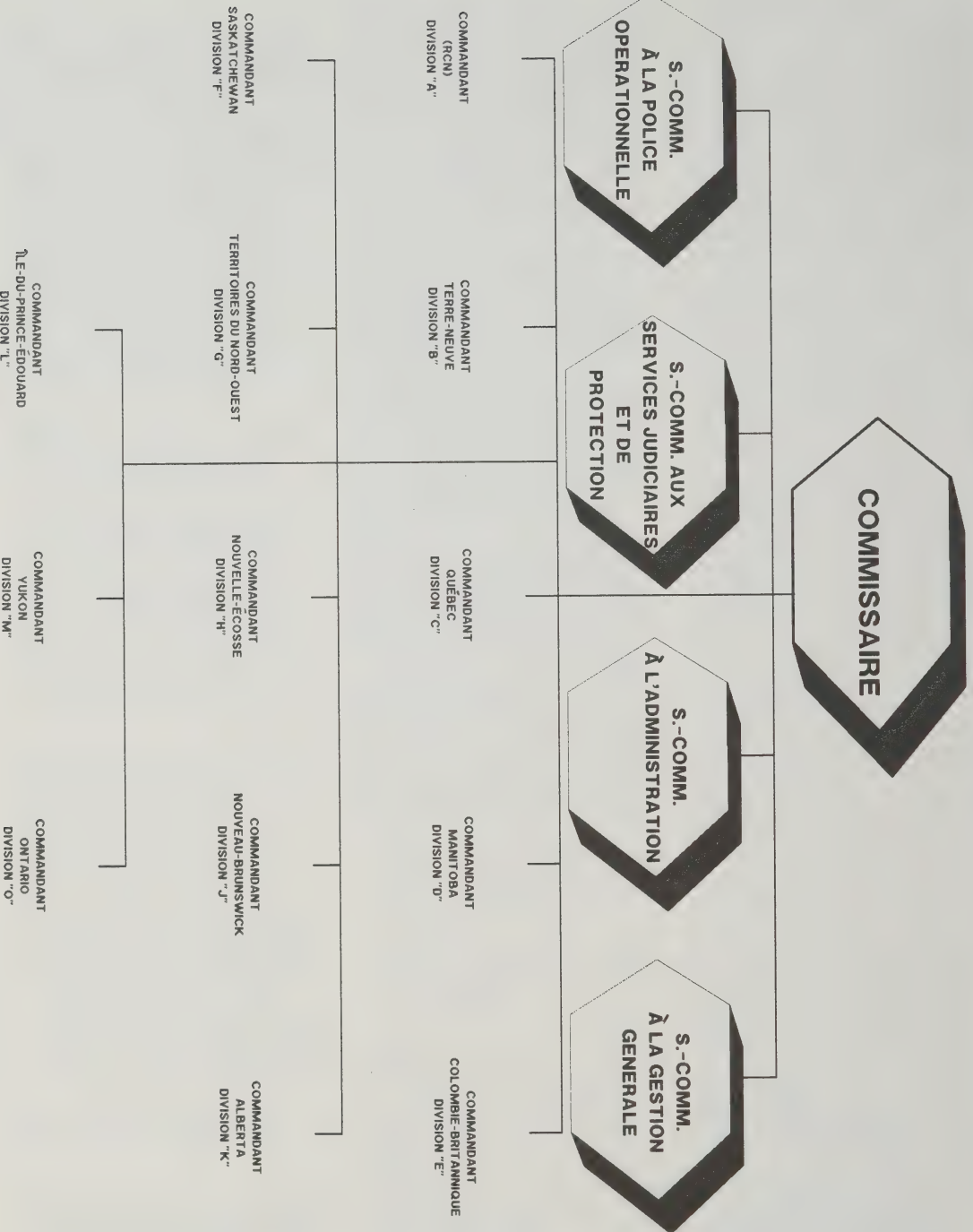
naïres des municipalités et des régions qui utilisent des services de police à contrat.

Le Système de récupération de renseignements judiciaires (SRJ) a pour objet la consignation informelle des incidents et peut maintenir être consulté à toute heure du jour et de la nuit dans l'ensemble du territoire couvert par la Gendarmerie royale du Canada. Ce service s'adresse aussi à deux autres ministères fédéraux et à cinq services de police municipaux. Neuf autres services de police et deux ministères fédéraux additionnels ont demandé le droit d'accès au système. Le SRJ permet la gestion des dossiers et la corrélation des données, et comprend maintenant un index centralisé de tous les dossiers opératoires de la GRC. Afin d'assurer la protection de ces renseignements, on a prévu plusieurs niveaux d'accès. Les utilisateurs autorisés d'un océan à l'autre peuvent néanmoins dans la plupart des cas communiquer en direct avec le système et obtenir les informations contenues dans la base de données. Des modifications ont été apportées au SRJ afin de faciliter la réalisation du Programme national de renseignements automatisés sur les drogues. Malgré les quelques 161 000 transactions effectuées quotidiennement, le temps de réponses moyen est d'environ 2,5 secondes et le système est accessible plus de 98 % du temps.

L'année dernière, le Centre d'information de la police canadienne (CIPC) a créé un fichier sur les crimes graves, afin d'aider les enquêteurs de la police à analyser les renseignements susceptibles de mener à l'arrestation de meurtriers. Ce fichier a été bien accueilli et a déjà permis de résoudre plusieurs meurtres. Environ 500 dossiers ont été versés au fichier et d'autres seront ajoutés au fur et à mesure que sa valeur sera reconnue.

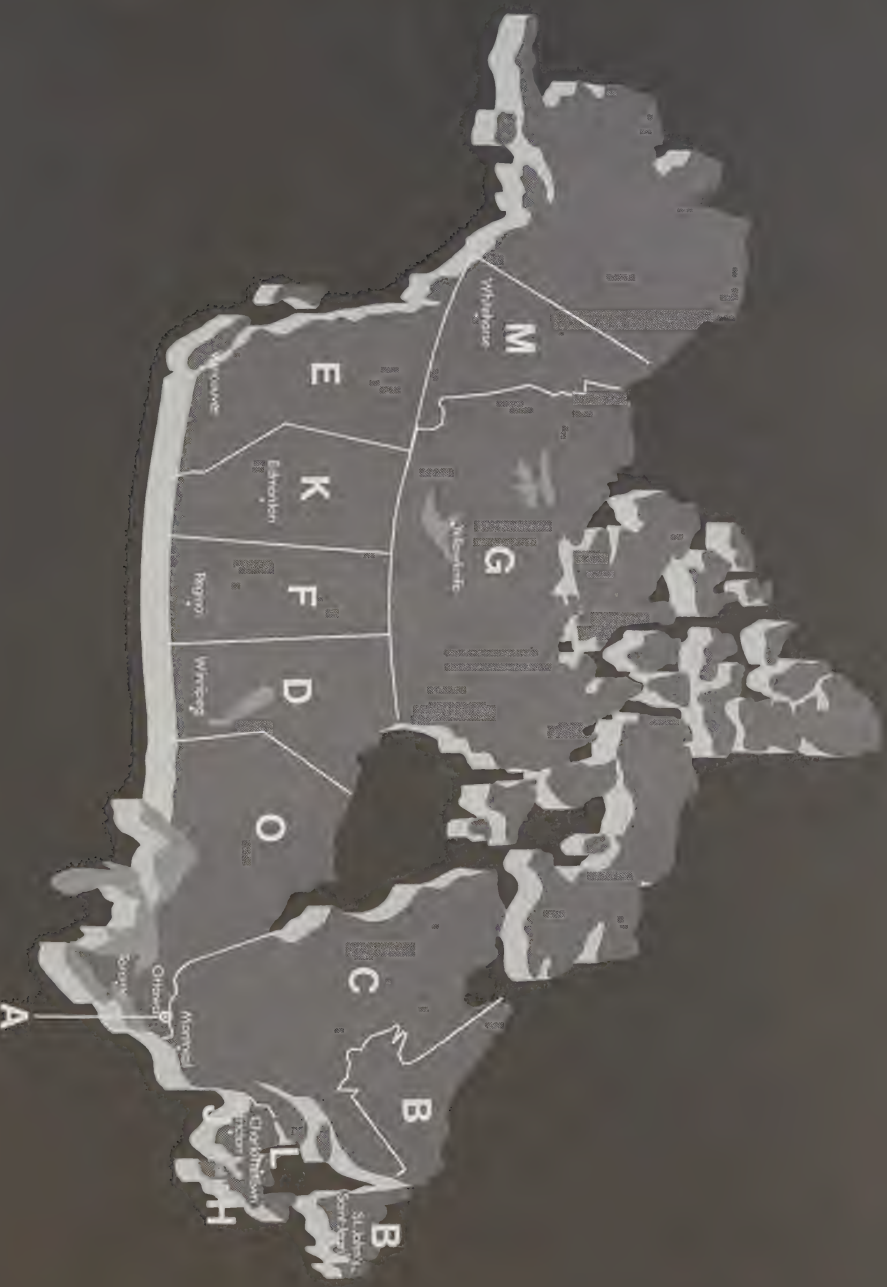
ORGANIGRAMME DE LA G.R.C.

25



GENDARMERIE ROYALE DU CANADA

Appellation des divisions



La Gendarmerie royale du Canada

Attributions

La Gendarmerie royale du Canada est chargée de l'application des lois canadiennes, de la prévention du crime et du maintien de la paix, de l'ordre et de la sécurité.

La Gendarmerie royale du Canada s'occupe :

- (i) de prévenir et de détecter les infractions aux lois fédérales et de faire enquête sur celles-ci;
- (ii) de maintenir l'ordre, ainsi que de prévenir et de détecter les crimes dans les provinces, les municipalités et les territoires contractants;
- (ii) d'assurer des services d'enquête et de protection aux personnes protégées et aux autres ministères et organismes fédéraux, et
- (iv) d'aider tous les organismes canadiens d'application de la loi en assurant une formation policière spécialisée, ainsi que des services de laboratoire judiciaire, d'identification et de traitement électronique des données.

Détail des subventions et contributions (en milliers de dollars)

Contributions (suite)									
Contributions versées aux termes de la Loi sur les jeunes contrevenants concernant le partage de frais avec les provinces et territoires									
Financement	—	—	77 089	108 598	—				
Organisations de base —	—	111	217	219	269				
nationales de bénévolat	—	111	217	219	269				
Total des contributions	7 112	2 954	80 749	113 298	2 341				
Total des contributions et des subventions	8 676	17 322	95 294	115 302	4 345				
1983-1984 1984-1985 1985-1986 1986-1987 1987-1988									

1983-1984 1984 1985 1985-1986 1986-1987 1987-1988

Secrétariat du Ministère

Détail des subventions et contributions (en milliers de dollars)

1983-1984 1984-1985 1985-1986 1986-1987 1987-1988

Subventions					
Association canadienne des chefs de police	50	50	50	49	49
Société canadienne de justice pénale*	125	125	125	122	122
Société John Howard	50	50	50	50	50
Organismes autorisés					
d'assistance postpénale	1 339	1 643	1 820	1 783	1 783
<i>Loi sur les jeunes contrevenants</i>	—	12 500	12 500	—	—
Total des subventions	1 564	14 368	14 545	2 004	2 004
Contributions					
Paiement aux provinces, aux territoires et à des organismes publics et privées à l'appui d'activités complémentaires à celles du ministère du Solliciteur général	1 874	1 896	1 760	2 242	2 072
Emploi d'été des étudiants et emploi des jeunes	1 716	—	—	—	—
Programme de relance de l'aide à l'emploi (RELAIS)	3 522	324	—	—	—
Contributions aux provinces et territoires, versées pour aider à l'élaboration de programmes et de systèmes d'information et de tenue des dossiers liés à la mise en oeuvre de la Loi sur les jeunes contre-venants	—	623	1 683	2 239	—
* Anciennement l'Association canadienne de prévention du crime.					

Secrétariat du Ministère

Dépenses par article (en milliers de dollars)

1983-1984 1984-1985 1985-1986 1986-1987 1987-1988									
<i>Personnel</i>	Salaires et traitements	10 634	11 738	13 117	13 974	12 060	1 908	13 968	
	Autre personnel	1 382	1 437	2 028	2 006	1 908			
		12 016	13 175	15 145	15 980				
<i>Biens et services</i>	Transports et communications	1 293	1 681	1 771	1 668	1 844	617		
	Information	598	575	634	854				
	Services professionnels et spécialisés	4 090	5 009	5 026	4 717	3 857			
	Location	323	359	396	377	137			
	Réparation et entretien	124	174	170	214	296			
	Services d'utilité publique, matériaux et approvisionnement	692	919	733	531	476			
	Subventions et contributions	8 676	17 322	95 294	115 302	4 345			
	Toutes autres dépenses	1	2	4	35	123			
	Exploitation	15 797	26 041	104 028	139 678	11 695	598		
	Capital	336	1 055	665	736				
		28 149	40 271	119 838	140 414	26 261			

Secrétariat du Ministère

Le tableau suivant montre le nombre d'années-personnes utilisées et les ressources financières engagées par le Secrétariat du Ministère de 1983-1984 à 1987-1988.

Résumé des années-personnes et résumé financier					
1983-1984 1984-1985 1985-1986 1986-1987 1987-1988					
Années-personnes	291	308	333	316	266
Dépenses budgétaires (en milliers de dollars)	28 149	40 271	119 838	140 414	26 263

Ressources utilisées en 1987-1988, selon l'organisation

Utilisation des budgets annuels (en milliers de dollars)					

Sous-
solliciteur
général

Direction de la police
et de la sécurité

Direction de la planification
et de la gestion

Direction des
affaires correctionnelles

Groupe des
communications

Direction supérieure*

Organismes d'examen

266	26 263
-----	--------

* Comprend les cabinets du Solliciteur général et du Sous-solliciteur général, les Services juridiques et les Groupes consultatifs spéciaux.

Résumé financier
Budget — Dépenses
(en milliers de dollars)

Crédit	1983-1984	1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988
Secrétariat du Ministère	28 149	40 271	119 838	140 414	26 261
Service canadien du renseignement de sécurité	10*	115 891	132 256	136 349	
Service correctionnel du Canada	15*	537 244	607 425	595 714	657 484
	20 (Capital)	114 675	132 464	133 975	101 599
	651 919	739 889	729 689	759 083	763 025
Commission nationale des libérations conditionnelles	25*	13 805	13 973	14 784	15 925
Gendarmerie royale du Canada	30*	1 069 028	1 132 982	1 100 347	1 199 262
	35(Capital)	73 816	90 901	76 563	92 647
	1 142 844	1 223 883	1 176 910	1 291 909	1 241 313
Moins les produits et recettes à valoir sur le crédit	341 107	388 006	382 424	457 291	446 231
	801 737	835 877	794 486	834 618	795 082
	1 495 610	1 630 010	1 774 688	1 882 296	1 738 826

* Y compris le crédit prévu par la loi

GRC.

Nota: Avant 1985-1986, les chiffres concernant le Service canadien du renseignement de sécurité étaient inclus dans les dépenses de la

Résumé des années-personnes

Utilisation					
1983-1984 1984-1985 1985-1986 1986-1987 1987-1988					
Secrétariat du Ministère	291	308	333	316	266
Service correctionnel du Canada	10 278	10 727	10 851	10 548	10 490
Commission des libérations conditionnelles	298	312	318	310	310
Gendarmerie royale du Canada	20 990	20 986	19 046	19 345	19 894
	31 857	32 333	30 548	30 519	30 960

Programme des services correctionnels (Service correctionnel

du Canada)

- Planification et gestion
- Garde des détenus
- Formation générale et professionnelle et Emploi des détenus
- Gestion des cas
- Services de santé
- Services techniques
- Administration

Objectif: Exécuter les peines imposées par les tribunaux et préparer les détenus à réintégrer la société en tant que citoyens utiles.

Programme de la Commission nationale des libérations conditionnelles (Commission nationale des libérations conditionnelles)

- Opérations de la Commission nationale des libérations conditionnelles

Objectif: Exercer les pouvoirs que confèrent les lois et les règlements en ce qui concerne l'octroi et le contrôle de la mise en liberté sous condition des personnes purgeant des peines d'emprisonnement et présenter des recommandations en vue de l'octroi de pardons et de l'exercice de la Prérogative royale de clémence.

Programme d'application de la loi (Gendarmerie royale du Canada)

- Application des lois et des décrets fédéraux
- Services nationaux de police
- Services de police à contrat
- Administration

Objectif: Faire respecter les lois, prévenir le crime et maintenir la paix, l'ordre et la sécurité.

Les tableaux suivants montrent le nombre d'années-personnes utilisées et l'importance des ressources financières engagées par le Ministère de 1983-1984 à 1987-1988.

Ministère du Solliciteur général

Autorité

Le Ministère a été établi en vertu de la Loi sur le ministre du Solliciteur général, 1966.

Organisation (Éléments du Ministère)

Le Ministère est structuré comme suit:

Unité organisationnelle	Programme	Crédit
-------------------------	-----------	--------

Secrétariat du Ministère et Enquêteur correctionnel	Administration du Ministère	1 (Paielements de transfert)
Service canadien du renseignement de sécurité	Service canadien du renseignement de sécurité	10
Service correctionnel du Canada	Services correctionnels	15
Commission nationale des libérations conditionnelles	Commission nationale des libérations conditionnelles	20 (Capital)
Gendarmerie royale du Canada	Application de la loi	25
		30
		35 (Capital)

Programmes

Aux fins de la *Loi portant affectation de crédits*, le Ministère est chargé de l'administration des programmes décrits ci-dessous, ainsi que des activités connexes de chacun.

Programme d'administration du Ministère (Secrétariat)

- Administration

Objectif: Etablir les principes généraux des programmes du Ministère.

Service canadien du renseignement de sécurité

- Service canadien du renseignement de sécurité

Objectif: Fournir des renseignements de sécurité au Gouvernement du Canada

Inspecteur général du Service canadien du renseignement de sécurité

- rite, mais ses fonctions le rattachent au ministère du Solliciteur général. Il conseille le gouverneme-
ment tandis que le Comité de surveillance rend compte au Parlement.
- L'Inspecteur général doit, aux termes de la Loi, assumer les quatre fonctions suivantes:
- a) suivre l'observation, par le Service, de ses règles générales en matière opérationnelle;
 - b) surveiller les activités opérationnelles du Service;
 - c) présenter au Solliciteur général un certificat annuel
 - (i) dans lequel il indique s'il juge acceptable le rapport annuel sur les activités opérationnelles du Service que le Directeur présente au Ministère et
 - (ii) dans lequel il fait état des cas où, selon lui, le Service a, lors de ses activités opérationnelles pendant la période considérée,
 1. accompli des actes qui n'ont pas été autorisés en vertu de la Loi ou ont contrevenu aux instructions données par le Ministère, ou
 2. exercé ses pouvoirs d'une façon abusive ou inutile;
 - (d) faire des recherches sur certaines activités du Service à la demande du Comité de surveillance.
- Les inspecteurs généraux qui viennent après lui bénéficieront des efforts de M. Gosse. Ils compteront sur un personnel expérimenté, un programme permanent d'examen et sa mise en application.
- À titre de premier Inspecteur général, M. Gosse a été chargé de la mise sur pied du nouvel organisme, du recrutement du personnel et de l'élaboration des procédures et des pratiques lui permettant d'être pleinement opérationnel. Pendant la durée de son mandat, il a présenté trois certificats au Solliciteur général, le plus récent ayant été publié le 16 avril 1987. Dans ces certificats et d'autres rapports, il énonçait les conclusions des examens effectués par l'Inspecteur général de sa propre initiative et, en particulier, en 1987-1988, à la demande soit du Comité de surveillance.
- En 1987-1988, l'Inspecteur général a poursuivi ses efforts, dans le cadre de documents de travail et de consultations entre divers organismes, pour favoriser une évaluation commune et plus large de la Loi sur le SCRS et de ses conséquences sur le plan opérationnel. La conférence qui s'est tenue à l'Université Queen's en février 1988 et qui portait sur « la défense d'une cause, la protection ou la manifestation d'un désaccord » était conjointement parrainée par le Comité de surveillance et le Bureau de l'Inspecteur général.

L'Inspecteur général est nommé par le gouverneur en conseil. La Loi porte qu'il est comptable au Sous-solliciteur général. Il est tenu de remettre directement au Solliciteur général un certificat visant l'observation par le Service des règles générales en matière opérationnelle. Il est indépendant du Service du renseignement de sécurité.

du Comité de surveillance des activités de renseignement de sécurité et de la Révision du droit correctionnel ainsi que des bulletins de la série Sondage canadien sur la victimisation en milieu urbain.

Dans le cadre de ses efforts constants pour appuyer le Solliciteur général et le Secrétaire, le Groupe produit des rapports de suivi de questions controversées et des analyses des médias, ainsi que des coupures de presse. Il est chargé de la planification des communications en ce qui concerne nombre de sujets d'intérêt pour le Ministère.

Il a également produit des affiches, des brochures et d'autres documents pour la Semaine nationale de la prévention du crime, par exemple pour la cinquième année consécutive par le Ministère.

En 1987-1988, la Section des expositions et de l'audio-visuel du Groupe a présenté des expositions dans quelque 60 centres au pays. Elle a produit une série de messages d'intérêt public, qui ont été diffusés pendant la Semaine nationale de la prévention du crime et qui ont remporté un prix d'excellence.

2. Participation aux discussions du Conseil de l'Europe sur l'amélioration des mécanismes de transfèrement international des détenus.

3. Aide et coordination dans le cadre des grandes enquêtes sur les incidents dans les établissements et dans la collectivité.

Le Groupe des communications veille à assurer des communications efficaces avec le public, afin de favoriser la réalisation des objectifs du Ministère et du gouvernement, grâce à l'intégration des communications avec l'élaboration des politiques et des programmes ainsi que les opérations. Il lui faut mettre l'accent sur la planification, l'évaluation et l'analyse des facteurs externes, et sur des services de communication pour le Solliciteur général et les gestionnaires des programmes sur le plan stratégique, tactique et technique.

Il réalise un programme qui englobe la planification et du suivi des questions controversées aux publications et aux relations avec les médias.

En 1987-1988, le Groupe a produit de nombreuses publications, notamment les rapports prévus par la Loi, comme les rapports annuels GRC, de l'Enquêteur correctionnel et du Ministère. Il a également publié des rapports spécialisés tels que celui du Groupe consultatif indépendant sur le SCRS, des rapports

1. Suivi et coordination de la mise en oeuvre de la réponse du Groupe de travail concernant les recommandations consécutives à l'enquête sur la mort de Celia Ruygrok.

2. Coordination de l'Examen du processus de gestion des peines, examen tripartite et mise en oeuvre de mesures à moyen terme concernant la gestion des cas, la préparation des projets de sortie, la prise de décisions et des questions connexes.

3. Participation à la formulation des politiques décisionnelles à la Commission nationale des libérations conditionnelles et mise au point d'une échelle de prédiction des risques de récidive pour aider les décideurs.

Politique de gestion en établissement

Cette Division élabore des propositions d'ordre stratégique et législatif, recommande la prise de mesures et de décisions ministérielles et analyse les politiques et les programmes opérationnels dans le domaine de la gestion en établissement des détenus. Elle négocie avec divers organismes gouvernementaux ou non gouvernementaux à l'échelon fédéral, provincial et international et les consulte.

1. Liaison et soutien dans le cadre de l'examen de la détermination des peines, de la libération conditionnelle et de la mise en liberté sous condition par le Comité parlementaire de la Justice et du Solliciteur général.

Faits saillants de 1987-1988

Faits saillants de 1987-1988

Recherche et politique stratégique (affaires correctionnelles)

- de l'élaboration de programmes, en collaboration avec les organismes correctionnels du gouvernement fédéral, des provinces et des territoires et avec les secteurs privé et communautaire.

Recherche et développement

- La composante Recherche et développement de la Sous-direction met au point, gère et réalise des projets de recherche et des projets-pilotes en sciences sociales pour le Ministère et l'ensemble du secteur correctionnel. Elle s'intéresse principalement à la conception, à l'évaluation et à l'application de programmes-pilotes correspondant aux objectifs du Ministère en vue :

- de fournir des conseils sur les politiques et les programmes;
- de fournir des informations destinées à améliorer la planification et l'élaboration de politiques, de programmes et de mesures législatives dans le cadre des responsabilités du Solliciteur général;

- d'évaluer les politiques et les programmes touchant les services correctionnels et la mise en liberté;
- de renseigner la population et les spécialistes;

- d'enrichir les connaissances et d'accroître les renseignements sur lesquels peuvent reposer les décisions.

Les activités de recherche et de développement sont mises en oeuvre en collaboration avec le Service correctionnel du Canada et la Commission nationale des libérations conditionnelles, et elles sont conçues de façon à répondre aux priorités du Ministère dans le domaine correctionnel. La composante Recherche et développement

Ce groupe s'occupe de recherches et d'élaboration de politiques et de programmes à long terme. Il conseille le Solliciteur général sur les orientations stratégiques des politiques, des programmes et des initiatives d'ordre législatif en ce qui concerne ses responsabilités à l'égard du Service correctionnel du Canada et de la Commission nationale des libérations conditionnelles et à l'égard de son rôle à l'échelle nationale.

Plus précisément, le groupe s'occupe :

- de la recherche et de l'évaluation des services correctionnels afin d'éclairer les choix à faire entre les politiques, les programmes et les mesures législatives. Ce service fournit des informations et donne des conseils à caractère empirique au sujet de l'analyse des politiques et des programmes opérés et de l'élaboration des politiques et des programmes;

- de l'élaboration de politiques à long terme concernant, par exemple, les autochtones ou les femmes et les services correctionnels;

- de la révision du droit correctionnel et de la préparation d'un ensemble complet de recommandations au sujet des lois qui intéressent le Service correctionnel du Canada, la Commission nationale des libérations conditionnelles et, dans une moindre mesure, les services analogues des provinces et des territoires;

- de la révision permanente du droit fédéral dans le domaine des services correctionnels;

L'information et la protection des renseignements personnels pour la mise en oeuvre d'un «système d'alerte préalable» pour signaler à la direction les divulgations imminentes de nature à intéresser le Ministère, par le relèvement des niveaux et du nombre d'employés affectés à l'AIPRP au Secrétariat, par les relations de travail plus étroites avec le personnel AIPRP dans les bureaux des commissaires à l'information et à la protection de la vie privée. Le nombre de demandes d'information et de consultation reçues, en 1987-1988, par le bureau AIPRP du Secrétariat a plus que doublé par rapport à l'année précédente;

6. Elle a intégré les bureaux régionaux au sein du Secrétariat afin de le sensibiliser davantage aux relations fédérales-provinciales, tout en regroupant les moyens régionaux et centraux de soutien et de service du Secrétariat.

Direction des affaires correctionnelles

La Direction des affaires correctionnelles comprend deux sous-directions : Recherche et politique stratégique (affaires correctionnelles), Analyses des politiques et des programmes correctionnels.

concernant l'aide aux femmes ayant des problèmes avec la justice, suivie d'un examen du même programme. La deuxième était une étude préparatoire à l'évaluation du Programme des contributions de soutien aux centres universitaires de criminologie.

Ajoutons à cela une étude spéciale pour aider à définir des modèles d'organisation à l'intention du Groupe des services exécutifs.

*Groupe des services
exécutifs*

Le Groupe des services exécutés a été créé en novembre 1987 par le regroupement de plusieurs des composantes de programmes et de services du Secrétaire de l'époque avec ce qui restait de l'ancienne Sous-direction de la politique en matière de justice pénale, à la suite d'une clarification, en 1987, du mandat du Secréariat.

Le Groupe est chargé de fournir divers services concernant notamment l'accès à l'information et la protection des renseignements personnels, la correspondance ministérielle, la correspondance ministérielle mixte.

La responsabilité de l'administration et de la gestion du Comité national

Le Groupe coordonne également certaines initiatives stratégiques, et il met en place et coordonne un réseau d'échange d'informations sur des questions stratégiques dans le cadre de l'enveloppe sociale. Les services exécutifs sont également chargés de coordonner l'intégration, dans l'élaboration de politiques et de programmes au Ministère, d'activités relatives à des groupes prioritaires comme les femmes, les handicapés, les minorités visibles et les personnes âgées.

Faits saillants de 1987-1988

1. La Direction a coordonné une opération de développement stratégique qui a abouti à une évaluation de l'environnement

Ils donnent également leur avis concernant les pressions, les occasions et les priorités sur le plan provincial, et ils informent les provinces et les secteurs privé et communautaire des politiques, programmes et priorités du Ministère.

Le Groupe est également responsable de certains programmes, principalement le Programme des subventions et contributions aux organismes nationaux de bénévolat, dont nous promouvons la participation du secteur communautaire à l'élaboration des programmes et des politiques. Le Ministère et le coordonnent également l'organisation de

Le Groupe coordonne également certaines initiatives stratégiques, et il met en place et coordonne un réseau d'échange d'informations sur des questions stratégiques dans le cadre de l'enveloppe sociale. Les services exécutifs sont également chargés de coordonner l'intégration, dans l'élaboration de politiques et de programmes au Ministère, d'activités relatives à des groupes prioritaires comme les femmes, les handicapés, les minorités visibles et les personnes âgées.

1. La Direction a coordonné une opération de développement stratégique qui a abouti à une évaluation de l'environnement

et à l'énocée d'un mandat, pour le Secrétaire et chaque direction. Cette opération a fourni le cadre d'une répartition interne des ressources, de plans opérationnels ainsi que de la production du Plan opérationnel pluriannuel et du Budget des dépenses principal du Secrétaire;

3. Elle a fourni des services de coordination et de soutien dans le cadre de la participation du Ministère aux efforts des gouvernements fédéral et provinciaux pour améliorer les données dans le domaine de la justice pénale et les informations nécessaires à la

4. Elle a produit et distribué un document de travail en vue de favoriser la consultation entre les ministères du gouvernement fédéral, les gouvernements provinciaux et le secteur communautaire, à titre de mesure préalable à l'élaboration d'une politique du Ministère sur les organismes de bénévolat et leur rôle de soutien de services policiers et correctionnels efficaces.

5. Elle a permis au Secrétariat d'assurer une gestion plus efficace et plus souple des demandes concernant l'accès à

— la restructuration du Secrétariat et le redéploiement des employés touchés par celle-ci;

— la mise sur pied du Comité externe d'examen de la GRC, notamment l'approbation d'une structure organique, la classification des postes et le recrutement du personnel.

Sous-direction de l'examen de la gestion

La Sous-direction de l'examen de la gestion est chargée de la vérification, de l'évaluation de programmes et des autres formes de contrôle de gestion.

Cinq vérifications ont eu lieu en 1987-1988. Des vérificateurs engagés à contract ont effectué une vérification opérationnelle de la fonction « Accès à l'information et protection des renseignements personnels » (AIPRP) et une vérification fonctionnelle de la fonction d'information. La Sous-direction a également réalisé une vérification de la mise en oeuvre au Secrétariat de la nouvelle politique du gouvernement concernant la sécurité, et a entrepris un suivi de vérification en vue d'évaluer l'efficacité de la mise en oeuvre d'un certain nombre de recommandations, faites au cours des exercices précédents, au sujet de la vérification et de l'évaluation. Une vérification de deux des six bureaux régionaux a commencé en mars 1988.

Cinq vérifications des ententes en matière de contribution avec les provinces, les municipalités et les organismes du secteur privé ont été effectuées par des vérificateurs à contrat, la Sous-direction de l'examen de la gestion agissant à titre d'agent de vérification pour les gestionnaires de programmes au Secrétariat.

Deux grandes études d'évaluation ont été faites en 1987-1988. La première consistait en une évaluation du Programme du Secrétariat

sources affectées à des groupes administratifs satellites au sein de diverses directions du Secrétariat.

Au cours de la même année, la Division a effectué une révision complète de toutes les autorisations de sécurité des employés et de la sécurité matérielle de l'immeuble, mis sur pied une section des contrats et des achats et dirigé la mise en oeuvre de la nouvelle politique du gouvernement sur la sécurité. Cette mise en oeuvre a entraîné la production et la distribution d'un guide pour la désignation et la classification des documents, un cahier de documentation sur la sécurité à l'intention de tous les nouveaux employés et une révision des règles et des procédures internes de sécurité. Parmi les autres projets réalisés par la Division, mentionnons la mise au point et la distribution d'un guide de gestion des documents ainsi qu'une nouvelle conception du bloc de codage financier.

Division des ressources humaines

La Division des ressources humaines a pour mandat de favoriser une gestion efficace des ressources humaines par la planification de ces ressources, des conseils avisés sur leur gestion, l'élaboration de politiques, de plans et de programmes complets et détaillés, la prestation d'un ensemble complet de services solliciteur général et les organismes d'examen, ainsi que la gestion d'études et de projets spéciaux. La Division a adopté une approche fondée sur un service complet par Direction.

En 1987-1988, la Division des ressources humaines a participé aux grandes activités suivantes en matière d'organisation :

— le transfert d'éléments de programmes et d'employés au ministère de la Justice;

comme tenu de son impact sur les ressources humaines; enfin,

— d'une information pertinente et recueillie en temps voulu dans le domaine de la recherche et de la statistique, en favorisant l'échange de renseignements avec les services du Ministère et avec les services provinciaux analogues et en faisant en sorte qu'il soit tenu compte, dans les activités de collecte de données et d'élaboration de systèmes d'information sur le plan national, du Ministère et du Secrétariat concernant l'information et les statistiques sur le système de justice pénale.

Le Groupe comprend trois divisions : Planification et analyse financière, Systèmes, Recherche et statistiques.

Division des finances et de l'administration

La Division des finances et de l'administration est responsable de toute la comptabilité générale et du soutien administratif de la gestion et du fonctionnement du Secrétariat du Ministère et des organismes d'examen. À ce titre, elle élabore et met en oeuvre des politiques, procédures, programmes et services administratifs et financiers et fournit des conseils d'ordre technique sur l'application des politiques d'administration et de comptabilité générale afin d'assurer l'efficacité, l'exercice des responsabilités et la conformité aux exigences du gouvernement.

En 1987-1988, la Division, reconnue, a reçu la responsabilité centrale de fournir des services complets de soutien administratif à l'ensemble du Secrétariat et à certains des organismes d'examen du Ministère. La centralisation du système a permis la libération de res-

Direction de la planification et de la gestion

La Direction de la planification et de la gestion conseille et appuie le Solliciteur général et le Sous-solliciteur général sur une gamme de questions qui touchent l'ensemble du Ministère ainsi que la gestion, notamment : les plans stratégiques et opérationnels et le processus de

- Mise au point d'une base de données complète sur le coût des services de police au Canada, laquelle doit relever du Centre canadien de la statistique juridique.
- Organisation d'un atelier régional sur la mise en oeuvre de services de police communautaires en Ontario, de concert avec le ministère du Solliciteur général de l'Ontario et le bureau régional de l'Ontario du ministère du Solliciteur général.
- Amorce de la mise en oeuvre de stratégies police-collectivité de prévention de la toxicomanie et d'une stratégie de recherche afin de soutenir l'action de la police contre le blanchissage de l'argent provenant du trafic des drogues dans des institutions financières, et coordination des mesures prises par le Ministère dans l'élaboration de la Stratégie nationale antidrogue.

Groupe de la planification et des systèmes

Le Groupe de la planification et des systèmes a été créé en novembre 1987 pour s'occuper de la planification générale, de la gestion financière, de la coordination des recherches et des statistiques en vue de la planification et de l'élaboration des politiques, ainsi que de la gestion des systèmes et techniques d'information.

Plus précisément, le Groupe est chargé de la coordination des plans stratégiques, de la mise en oeuvre des processus de planification et de l'examen des plans d'envergure pour le Ministère ainsi que de la coordination de tous les plans et processus de planification au Secrétaire, des politiques et pratiques de gestion financière au Secrétaire, de

planification, les politiques, les plans et les priorités en matière de recherche et de statistique; l'exploration des publics-cibles, les enquêtes et recherches à long terme à l'appui de la planification; les systèmes d'information de gestion, les politiques et plans en matière d'information; l'évaluation, la vérification et les autres aspects de l'examen de la gestion; les politiques et les services concernant les ressources financières, administratives et humaines. La Direction coordonne et dirige également l'application de certaines mesures relatives à des politiques et programmes interministériels; les affaires relevant du Cabinet et du Parlement; les relations fédérales-provinciales; les rapports avec les secteurs privé et communautaire; la correspondance ministérielle; le programme d'accès à l'information et de protection des renseignements personnels au Secrétaire. Enfin, par l'intermédiaire des bureaux régionaux du Secrétaire, elle s'occupe de la représentation régionale, de la consultation, de la liaison et du soutien aux communications.

- de plans et de processus de planification axés sur les résultats qui relient les objectifs stratégiques et opérationnels et comportement des indicateurs du rendement;
- d'une information de gestion souple et complète pour contrôler et consigner l'utilisation des ressources et le rendement ainsi que d'un cadre pour évaluer l'exercice des responsabilités et le rendement;
- de politiques et de pratiques financières afin de renforcer le contrôle et d'assurer la probité dans la prise de décisions de gestion;
- de mesures qui stimulent et favorisent la gestion intégrée et la gestion en commun, l'optimisation des ressources et l'amélioration de la productivité dans l'ensemble du Secrétaire;
- de processus satisfaisants de contrôle interne et de documents sur la délégation des pouvoirs;
- de techniques d'information de ressources stratégiques pour aider toutes les composantes du Secrétaire à accroître leur productivité et à mettre en oeuvre les priorités du Ministère, conformément aux politiques du gouvernement sur l'informatique et

• De concert avec le Secrétaire national Recherche et Sauvetage, la Division a contribué à l'élaboration d'un cadre stratégique afin d'améliorer l'action de la police dans ce domaine.

• Le travail d'élaboration de la politique en vue de l'application des stratégies policières contre le crime organisé a progressé.

• Un Comité interministériel des sous-ministres responsables de l'exécution des lois fédérales a été créé en mars 1987 pour s'occuper des problèmes d'organisation et d'administration reconnus dans le cadre de l'Étude de l'application des lois fédérales (EALF). Le Comité, présidé par le Sous-solliciteur général, dispose d'un petit secrétariat composé d'agents détachés et d'un certain nombre de ministères et de remplir diverses fonctions d'application de la loi.

• La Division a participé à des négociations avec plusieurs pays en vue de conclure des traités d'entraide juridique.

Division de la politique et des programmes de la GRC

• Cette Division joue un rôle fondamental à titre d'organisme chargé d'informer et de conseiller en temps opportun le Solliciteur général pour tout ce qui concerne ses responsabilités législatives à l'égard de la GRC, du Comité externe d'examen de la GRC et de la Commission des plaintes du public contre la GRC. Elle était notamment chargée :

- De poursuivre les préparatifs pour la mise sur pied des deux organismes d'examen, et notamment de nommer le vice-président et les membres à temps partiel du Comité externe d'examen de la GRC et de nommer le président de la Commission des plaintes du public contre la GRC. La Division a également coordonné l'élaboration du nouveau règlement d'application de la Loi sur la GRC, lequel contient le Code de conduite de la GRC et d'autres prescriptions concernant le personnel.
- De continuer à participer activement à l'action du Ministère pour combattre la toxicomanie et le trafic de drogues, en particulier à l'échelon international où la Division a représenté le Ministère à la Conférence internationale sur l'usage et le trafic illicite de drogues ainsi qu'aux réunions du Groupe d'experts chargé de préparer le projet de convention des Nations Unies contre le trafic illicite des drogues. Sur le plan intérieur, la Division a coordonné l'aide ministérielle accordée à la GRC pour les enquêtes sur les drogues transportées à bord de navires, conformément au protocole d'entente entre la GRC et le ministère de la Défense nationale. Elle a contribué à l'élaboration d'une stratégie antidrogue commune de la GRC et du Service correctionnel du Canada en vue de combattre la consommation de drogues dans les pénitenciers fédéraux.
- D'effectuer des analyses et de donner des avis au Ministère sur diverses questions concernant notamment la négociation en vue d'un protocole d'entente entre le ministère des Affaires extérieures et la GRC au sujet de l'emploi d'agents de liaison de cette dernière à l'étranger; la promulgation d'un décret concernant l'action de la GRC à l'extérieur du Canada; l'élaboration d'une directive ministérielle sur les opérations policières menées à l'étranger; le partage des frais des services de police à l'occasion de la Réunion des chefs d'État du Commonwealth en 1987 et des Jeux Olympiques de Calgary en 1988; les demandes d'aide à la GRC pour la formation à l'étranger; enfin, la publication

Faits saillants de 1987-1988

- examiner les propositions faites par la GRC au sujet des opérations, afin d'en assurer la conformité à la loi et aux directives du Solliciteur général;

- élaborer et examiner des projets de lignes de conduite et des projets d'ordre administratif régissant l'efficacité globale de la GRC et son obligation de rendre compte;

- définir et administrer la politique du gouvernement fédéral régissant les ententes relatives aux services de police fournis par la GRC aux provinces, aux territoires et aux municipalités;

- examiner les propositions d'affection des ressources qui touchent la GRC et en assurer la coordination avec les intérêts de l'ensemble du Ministère en matière de ressources;

- élaborer une politique fédérale d'application de la loi et coordonner l'exécution des responsabilités du Solliciteur général relatives à la surveillance électronique et à l'examen des empreintes digitales, telles que précisées dans le *Code criminel*;

- participer à l'élaboration des lignes de conduite sectorielles qui ont des répercussions, en matière de police et d'application de la loi, aux niveaux fédéral et national;

- mettre au point, gérer et réaliser des travaux de recherche se rapportant aux objectifs du Ministère dans les domaines de la police et de l'application de la loi;

- représenter le Ministère à l'échelle fédérale et internationale pour ce qui concerne les traités et la législation dans les domaines de la police et de l'application de la loi.

Le mandat du Comité consultatif de la sécurité a été récrit et approuvé. Le Sous-solliciteur général en assume la présidence. Dans le domaine de la lutte contre le terrorisme, la Sous-direction a continué d'améliorer les mécanismes de gestion des situations d'urgence liées à des incidents terroristes, surtout grâce aux leçons apprises au cours d'exercices à l'échelon fédéral, fédéral-provincial et international.

Pour appuyer le Solliciteur général dans son rôle de ministre responsable des mesures à prendre au niveau fédéral pour faire face au terrorisme, la Sous-direction a participé de près aux mesures de sécurité prises en vue de la tenue du Sommet économique, de la réunion des chefs d'Etat du Commonwealth et des Jeux olympiques d'hiver.

En outre, la Sous-direction a étudié plusieurs questions importantes, la principale étant l'utilisation possible du polygraphe pour le filtrage de sécurité.

Sous-direction des politiques en matière de police et d'application de la loi

La Sous-direction comprend trois divisions : Politique et programmes de la loi, Politique et programmes de la GRC, et Recherche et projets-pilotes en matière de police.

Cette sous-direction est chargée des fonctions suivantes:

- Cette Division donne des avis et administrer des programmes relatifs à l'exercice des responsabilités du Solliciteur général en matière d'application des lois fédérales et nationales. Quelques faits importants :
 - De nouvelles responsabilités à l'égard du financement des projets de développement liés à la police ont été assumées et des programmes ont été mis au point pour soutenir l'action du gouvernement en ce qui concerne le multiculturalisme ainsi que dans les domaines de la violence au foyer, des victimes d'actes criminels, de la prévention du crime et des enfants disparus.
 - D'importantes modifications ont été apportées aux lignes directrices à l'intention des agents désignés qui, en vertu de la Partie IV.1 du *Code criminel*, peuvent demander l'autorisation d'intercepter des communications privées.
 - Un guide a été élaboré à l'intention des agents de la paix qui utilisent les dispositions de la Partie IV.1 du *Code criminel* pour intercepter, avec l'autorisation d'un juge, des communications privées.
 - La Division a participé à de vastes consultations avec des fonctionnaires provinciaux et des groupes d'Indiens au sujet de l'examen, par le ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien, de la politique sur les services policiers autochtones.

Faits saillants de 1987-1988

Division de la politique et des programmes d'application de la loi

Sous-direction de la planification et de la coordination en matière de sécurité

Créée en 1985, cette sous-direction est chargée:

- d'offrir des services de secrétariat au Comité consultatif de la sécurité (CCS), au comité inter-ministériel supérieur chargé des questions de sécurité qui ont des répercussions sur tout le gouvernement, ce qui comprend la détermination et l'analyse des questions, la définition des exigences en matière politique et des priorités et la formulation des propositions pertinentes;
- de coordonner l'identification, l'élaboration et l'application d'une politique, des plans et des mesures antiterroristes fédérales aux niveaux interministériel, fédéral-provincial et international;
- d'appuyer le Solliciteur général en sa qualité de ministre responsable des mesures à prendre au niveau fédéral pour faire face au terrorisme et aux autres situations d'urgence qui compromettent l'ordre public au Canada;

- d'assurer la coordination intraministérielle de l'élaboration de plans et du choix de dispositions en fonction des responsabilités étendues du Ministère en matière de planification et de gestion des situations d'urgence en temps de paix et de guerre;
- de coordonner la conception et la réalisation de programmes d'exercices destinés à mettre à l'essai et à évaluer les plans de mesures antiterroristes, ainsi que la participation du Ministère aux exercices du gouvernement qui ont trait à d'autres aspects importants de la planification des situations d'urgence.

son rapport annuel pour 1986-1987. En particulier, le Groupe avait pour tâche d'aborder les questions de la transformation du Service canadien du renseignement de sécurité en un organisme à caractère civil et de ses politiques opérationnelles en matière d'enquête dans le domaine de l'antiterrorisme. Le Groupe, dirigé par l'honorable Gordon Osbedeston, comprenait également MM. Roger Tasse, c.r., et Gérard Duclos.

En rendant public, le 30 novembre 1987, le rapport du Groupe consultatif indépendant, le Solliciteur général annonçait que le gouvernement en avait accepté les recommandations. Le Groupe a été impressionné par le dévouement et le professionnalisme avec lesquels les employés du SCRS s'acquittent d'une tâche d'importance capitale, celle de protéger les idéaux démocratiques sur lesquels repose notre société. Il a fait plusieurs recommandations de nature à permettre à l'organisme canadien du renseignement de sécurité de poursuivre son évolution, ainsi que l'envisageait le législateur en créant le SCRS en 1984. Les recommandations, acceptées par le Solliciteur général, sont actuellement mises en oeuvre. Il est recommandé entre autres:

- que le SCRS supprime sa Division de l'antiterrorisme;
- que le recours à des techniques très intrusives soit assujéti à des mesures de contrôle plus rigoureuses;
- que le SCRS prépare, chaque année, une vue d'ensemble des menaces à la sécurité du Canada et qu'elle serve de base à la détermination des priorités en matière de renseignement de sécurité;
- que l'action du directeur du SCRS s'appuie sur un puissant secrétaire chargé de la planification et de la coordination;
- que le centre de formation du SCRS rouvre ses portes.

- suite à donner au rapport spécial du Comité de surveillance des activités de renseignement de sécurité sur l'utilisation des langues officielles au SCRS et approbation d'un plan d'action destiné à corriger les problèmes rencontrés;

- préparation, de concert avec le Groupe des communications, d'un programme de conférences pour le Solliciteur général sur la démythification du Service canadien du renseignement de sécurité. Des discours seront prononcés à Kingston, à Kitchener, à Vancouver et à Saint-Jean (N.-B.).

Division des opérations en matière de sécurité

La Division examine les demandes d'autorisation, de la part du Service canadien du renseignement de sécurité, de mettre en oeuvre des techniques spéciales d'enquête et de mener des opérations de nature délicate, et elle conseille le Solliciteur général quant aux décisions à prendre à cet égard.

Elle conseille aussi le Solliciteur général après avoir examiné les rapports présentés par le SCRS et la GRC dans le cadre des responsabilités qui leur incombent en vertu de la Loi sur l'immigration et de la Loi sur la citoyenneté.

SCRS indépendant sur le Groupe consultatif

Le 22 juillet 1987, le Solliciteur général a annoncé la création d'un Groupe consultatif indépendant chargé de recommander les mesures à prendre en réponse aux préoccupations dont faisait le Comité de surveillance des activités de renseignement de sécurité dans

la sécurité nationale;

- examen de mesures supplémentaires visant à améliorer la collaboration dans le secteur de la sécurité nationale;

- planification et préparation de la première phase en vue de l'examen parlementaire de la Loi sur le SCRS (qui doit commencer à l'été de 1989);

- darmerie royale du Canada; les syndicats hérités de la Gen- des opérations, aux dossiers sur les interdirant l'accès, en vue truction des dossiers, et directi- sur la conservation et la des- du renseignement de sécurité

- directives au Service canadien matière d'antissubversion; et l'importance des enquêtes en directives concernant l'étendue afin d'établir de nouvelles lignes du renseignement de sécurité

- directives au Service canadien du renseignement de sécurité afin d'établir de nouvelles lignes directives concernant l'étendue et l'importance des enquêtes en matière d'antissubversion;

- préparation, de concert avec le Service canadien du renseignement de sécurité, d'un plan d'action pour la mise en oeuvre des recommandations du Groupe consultatif indépendant;

- analyse et appui en vue de la mise sur pied du Groupe consultatif indépendant sur le Service canadien du renseignement de sécurité, groupe qui a fait rapport au Solliciteur général en novembre 1987;

- analyse et appui en vue de la mise sur pied du Groupe consultatif indépendant sur le Service canadien du renseignement de sécurité, groupe qui a fait rapport au Solliciteur général en novembre 1987;

Faits saillants de 1987-1988
Division de la politique en matière de sécurité

1987-1988

- d'assumer la gestion des responsabilités du Solliciteur général à l'égard des programmes de sécurité nationale.

- d'élaborer des politiques sectorielles relatives aux initiatives en matière de sécurité nationale, en collaboration surtout avec les organismes du Ministère et les organismes centraux du gouvernement fédéral;

- d'appliquer les politiques gouvernementales et ministérielles dans le domaine de la sécurité nationale;

- d'élaborer des politiques sectorielles relatives aux initiatives en matière de sécurité nationale, en collaboration surtout avec les organismes du Ministère et les organismes centraux du gouvernement fédéral;

- d'analyser et d'élaborer des initiatives, des questions et des propositions en matière de politiques opérationnelles et intégrées touchant aux programmes du renseignement du Service canadien du renseignement de sécurité et de protection de la Gendarmerie royale du Canada, pour le compte du Solliciteur général et du Sous-solliciteur général;

- d'analyser et d'élaborer des initiatives, des questions et des propositions en matière de politiques opérationnelles et intégrées touchant aux programmes du renseignement du Service canadien du renseignement de sécurité et de protection de la Gendarmerie royale du Canada, pour le compte du Solliciteur général et du Sous-solliciteur général;

Sous-direction des politiques et opérations en matière de sécurité

1987-1988

La Direction s'occupe de la responsabilité immédiate du Solliciteur général à l'égard du programme de sécurité nationale et des attributions du Ministère en ce qui concerne l'établissement de plans d'urgence. De plus, elle coordonne le programme de lutte antiterroriste du gouvernement fédéral.

Elle se charge d'élaborer des politiques sectorielles et des réponses coordonnées aux initiatives en matière d'application de la loi et de sécurité nationale, en collaboration avec les organismes du Ministère, le ministère de la Justice et divers ministères fédéraux et les provinces.

La Direction fait en outre l'analyse d'initiatives stratégiques, de questions de principe en matière opérationnelle et de propositions de nature opérationnelle dans les domaines de l'application de la loi et de la sécurité nationale, afin de fournir des avis utiles au Solliciteur général et au Sous-solliciteur général.

La Direction de la police et de la sécurité prépare, élabore et applique des politiques gouvernementales et ministérielles visant l'application de la loi, la sécurité nationale et la lutte antiterroriste.

La Direction de la police et de la sécurité prépare, élabore et applique des politiques gouvernementales et ministérielles visant l'application de la loi, la sécurité nationale et la lutte antiterroriste.

Direction de la police et de la sécurité

1987-1988

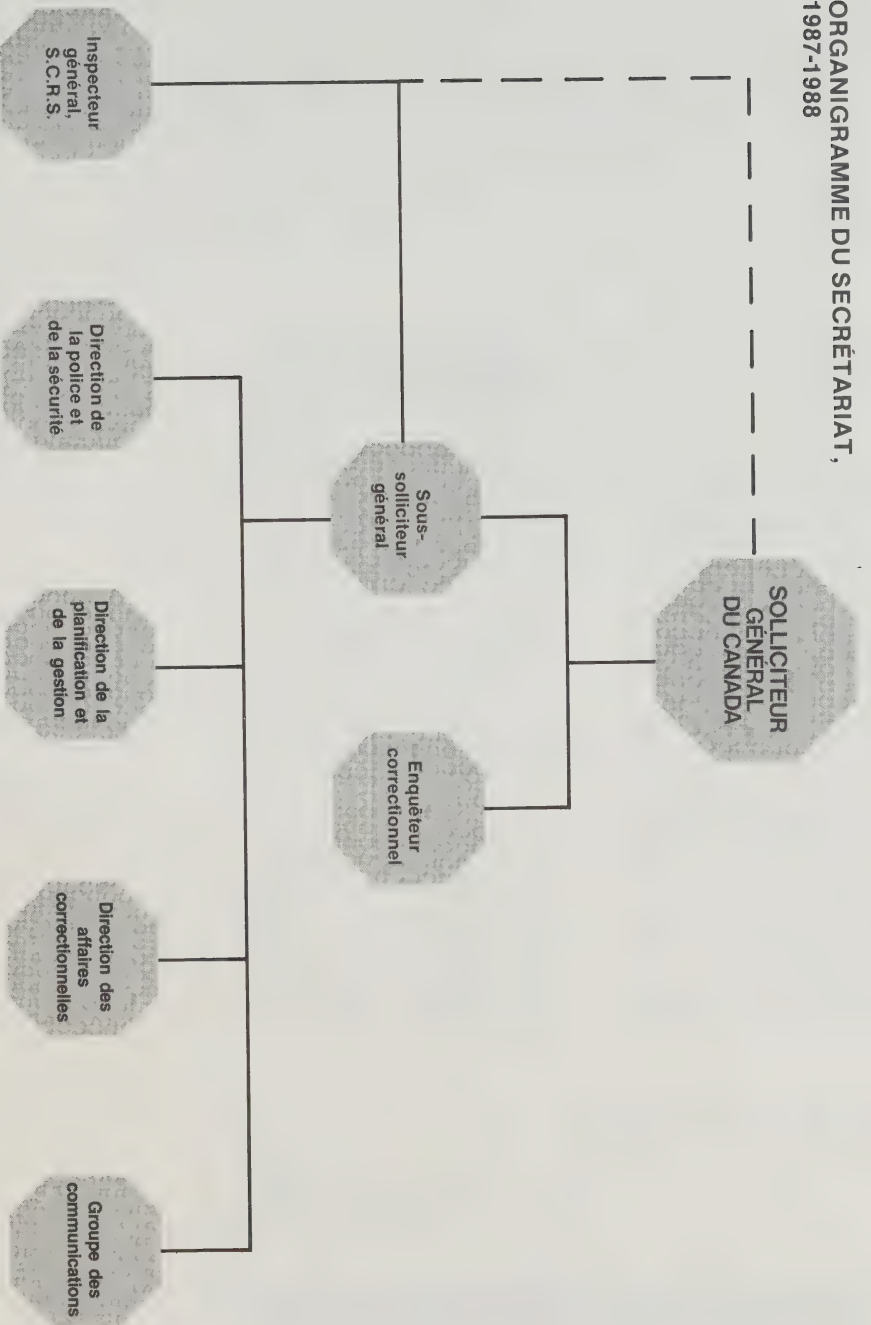
Le Secrétariat

Attributions

Le Secrétariat offre des conseils de nature stratégique au Solliciteur général et fournit des conseils sur l'orientation générale à donner aux programmes ministériels. Il élabore et coordonne des lignes directrices touchant les services correctionnels, l'application des lois et la sécurité nationale, de concert avec les quatre organismes du Ministère.

Le Secrétariat est dirigé par le Sous-solliciteur général et son organisation est conforme au mandat du Ministère en ce qui concerne les affaires correctionnelles et policières et le renseignement de sécurité. Il se compose de trois directions: la Police et la sécurité, la Planification et la gestion et les Affaires correctionnelles.

**ORGANIGRAMME DU SECRÉTARIAT,
1987-1988**



Le ministre du

Solliciteur général

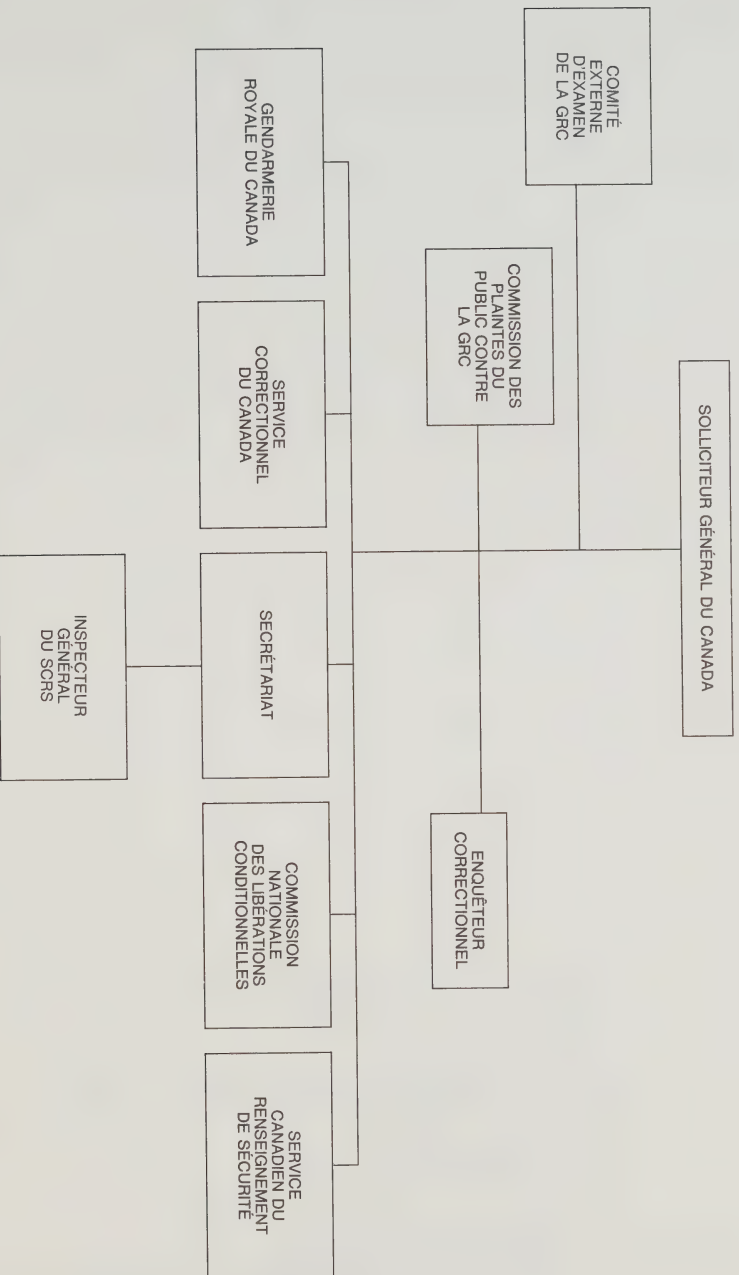
Le rôle des 30 000 employés du Ministère, qu'il s'agisse de policiers, de gardiens dans les pénitenciers, d'agents de liberté conditionnelle, d'agents du renseignement de sécurité ou de conseillers en matière de politiques, consiste à protéger les collectivités canadiennes contre le crime et les menaces pour leur sécurité.

Les attributions correspondant à cette tâche essentielle sont réparties entre les quatre organismes qui composent le Ministère : la Gendarmerie royale du Canada, la Commission nationale des libérations conditionnelles, le Service correctionnel du Canada et le Service canadien du renseignement de sécurité. Le Secrétaire conseil le Solliciteur général sur les questions se rapportant à la police, aux services correctionnels et à la sécurité nationale, et il donne son avis sur les orientations du Ministère.

Le présent rapport précise les activités et les réalisations de chacune de ces cinq composantes pour l'exercice 1987-1988.

Le Solliciteur général est responsable de l'administration de la Loi sur le ministre du Solliciteur général, de la Loi sur la Gendarmerie royale

APERÇU DU MINISTÈRE DU SOLICITEUR GÉNÉRAL



Annexes:	
1. Nombre moyen de détenus inscrits au registre	78
2. Rendement financier par activité	78
3. Dépenses au cours des cinq dernières années, par activité	79
4. Utilisation des années-personnes	80
5. Recettes	80
6. Coût d'entretien des détenus — État venité	81
7. Nombre moyen de détenus employés	82
8. Incidents liés à la sécurité	82
Le Service canadien du renseignement de sécurité	83
Attributions du SCRS	84
Pouvoirs du SCRS	85
Contrôles auxquels est soumis le SCRS	85
Mécanisme de surveillance indépendant du SCRS	86

Table des matières

Le ministère du Solliciteur général	1
Le Secrétaire	3
Attributions	3
Direction de la police et de la sécurité	4
Direction de la planification et de la gestion	8
Direction des affaires correctionnelles	11
Groupe des communications	13
Inspecteur général du Service canadien du renseignement de sécurité	14
Annexes: A. Ministère du Solliciteur général	15
B. Secrétaire du Ministère	19
La Gendarmerie royale du Canada	23
Attributions	23
Organisation	26
Application des lois et décrets fédéraux	29
Autres services de police	35
Services de police à contrat	37
Services judiciaires	38
Administration	42
La Commission nationale des libérations conditionnelles	49
Attributions	49
Faits saillants	50
Division d'appel	51
Clemence et pardons	52
Ressources humaines et langues officielles	52
Services financiers et administratifs	52
Protection des renseignements personnels et accès à l'information	53
Tableaux	54
Le Service correctionnel du Canada	61
Attributions	61
Ressources	61
Organisation	62
Objectifs	62
Gestion des cas	67
Éducation, formation et emploi des détenus	69
Services de santé	70
Garde des détenus	71
Services techniques	72
Administration	73
Planification et gestion	74

À Son Excellence
la très honorable Jeane Sauvé
Gouverneur général du Canada

Madame le Gouverneur général,

J'ai l'honneur de présenter à Votre Excellence le rapport annuel
du ministre du Solliciteur général pour l'année financière
commençant le 1^{er} avril 1987 et se terminant le 31 mars 1988.
Veuillez agréer, Madame le Gouverneur général, l'assurance de ma
très haute considération.

Jean Blais

Pierre Blais

Publié avec l'autorisation de
l'hon. Pierre Blais
Solliciteur général du Canada

Publié par le Groupe des communications,
Secrétariat du Ministère

•Ministre des Approvisionnement et Services Canada 1989

N° de cat. JS1-1988

ISBN 0-662-56619-X

Rapport annuel du Solliciteur général 1987-1988

*Le Secrétaire
La Gendarmerie
royale du Canada
La Commission nationale
des libérations
conditionnelles
Le Service correctionnel
du Canada
Le Service canadien du
renseignement de sécurité*



*Le Secrétaire
La Gendarmerie
royale du Canada
La Commission nationale
des libérations
conditionnelles
Le Service correctionnel
du Canada
Le Service canadien du
renseignement de sécurité*

*Rapport annuel
du Solliciteur général
1987-1988*

Secretariat

Royal Canadian Mounted Police

National Parole Board

The Correctional Service of Canada

Canadian Security Intelligence Service

CAV
SG
-A55

Canada

ANNUAL REPORT

1988 • 1989



Canadian Security Intelligence Service

A black and white photograph of a large, light-colored, textured surface, possibly a wall or ceiling, featuring a repeating pattern of the words "SOLICITOR" and "GENERALL" arranged in a grid-like fashion, creating a strong sense of perspective and depth. The words are printed in a serif font and are oriented diagonally across the frame. The pattern is composed of two main rows of text, with "SOLICITOR" and "GENERALL" alternating in a way that creates a rhythmic, architectural feel. The perspective is from a low angle, looking up and across the surface, which emphasizes the scale and repetition of the design. The lighting is even, highlighting the texture of the material and the sharp edges of the printed letters.

1988 • 1989

This report is printed on paper containing recycled, de-inked waste.

Think Recycling!



Pensez à recycler !

Published under the authority of the
Hon. Pierre H. Cadieux, P.C., M.P.,
Solicitor General of Canada

Produced by the Communications Group,
Ministry Secretariat

© Minister of Supply and Services Canada 1990

Cat. No. JS1-1989

ISBN 0-662-57150-9

Solicitor General
of Canada



Solliciteur général
du Canada

To His Excellency
The Right Honourable Ray Hnatyshyn
Governor General of Canada

May it please Your Excellency:

I have the honour to submit to Your Excellency the
annual report of the Ministry of the Solicitor
General for the fiscal year April 1, 1988 to
March 31, 1989.

Respectfully submitted,

A handwritten signature in cursive script, appearing to read 'P. Cadieux'.

Pierre H. Cadieux

CONTENTS

The Ministry of the Solicitor General

Secretariat	3
Police and Security Branch	4
Planning and Management Branch	7
Corrections Branch	10
Communications Group	13
Inspector General of the Canadian Security Intelligence Service	13
Appendices	15

Royal Canadian Mounted Police	21
Organization	23
Operations	24
Law Enforcement and Protective Services	28
Corporate Management	32
Administration	33
Highlights of 1988-89	36
Objectives for 1989-90	37

National Parole Board	39
Highlights of 1988-89	40
Appeal Division	41
Clemency and Pardons Division	41
Human Resources Division	41
Financial and Administrative Division	42
Access to Information and Privacy Unit	42
Communications Division	42
Information Systems and Services Division	43
NPB Regional Offices	43
Tables	44

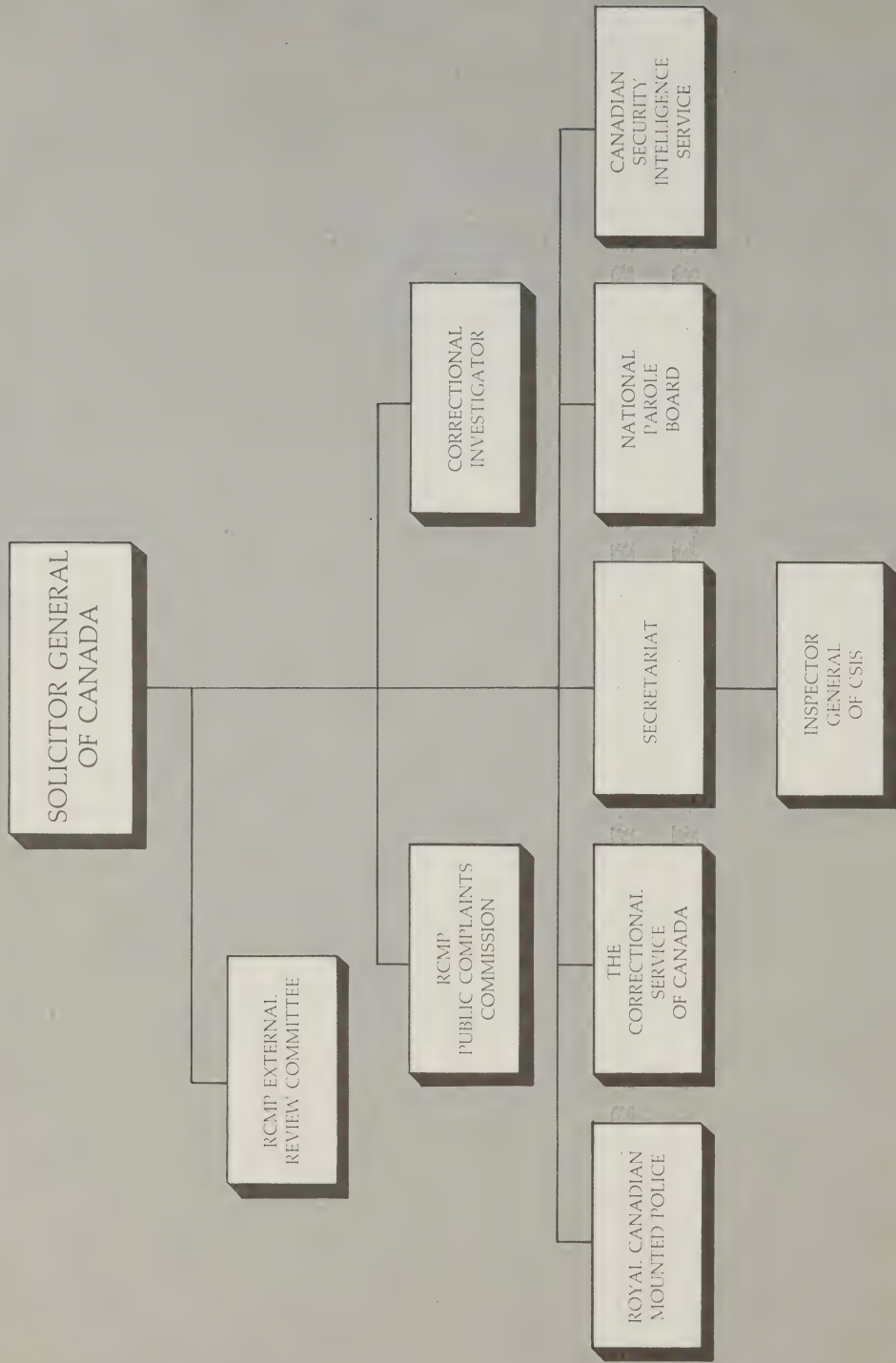
The Correctional Service of Canada	49
Organization	51
Resources Summaries	51
Offender Case Management	51
Education, Training and Employment of Inmates	52
Health Care	52
Custody of Inmates	53
Technical Services	53
Administration	54
Planning and Management	55
Highlights of 1988-89	56
Objectives of 1989-90	58

Appendices

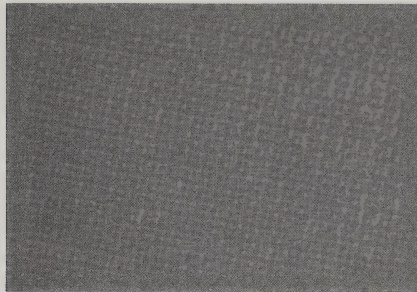
1. Average Number of Offenders on Register	61
2. Financial Performance by Activity	62
3. Expenditures for the Last Five Years by Activity	63
4. Person-Year Utilization	64
5. Revenues	64
6. Cost of Maintaining Offenders - Summary	65
7. Number of Security Incidents	66

Canadian Security Intelligence Service**67**

The Mandate of CSIS	68
The Powers of CSIS	69
Highlights of 1988-89	69
The Controls of CSIS	70
Independent Review of CSIS	71



THE MINISTRY OF THE SOLICITOR GENERAL



The Ministry's 30,000 police, penitentiary guards, parole officers, security intelligence officers, policy advisors and support staff work to keep Canadian communities crime-free and secure.

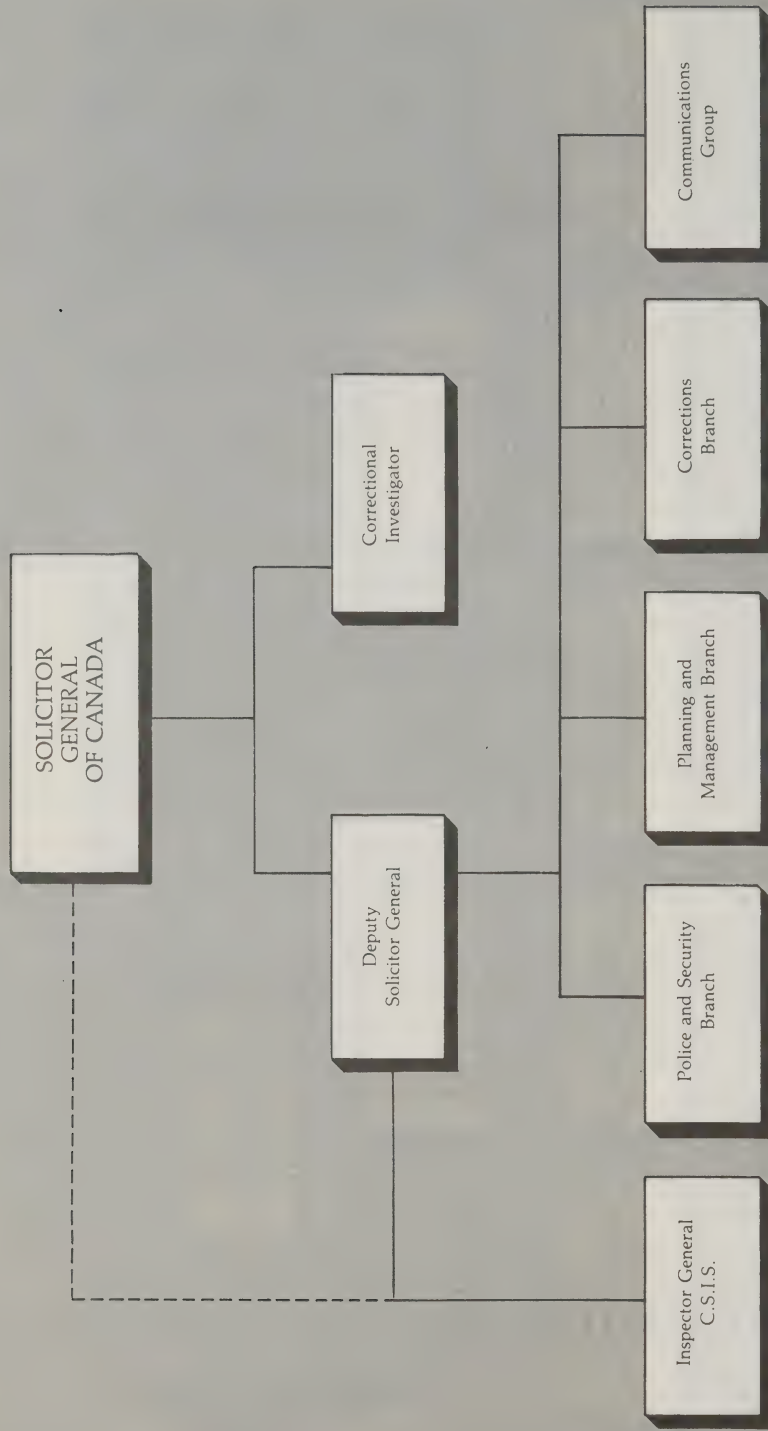
Four agencies make up the Ministry: the Royal Canadian Mounted Police (RCMP), the National Parole Board (NPB), the Correctional Service of Canada (CSC), and the Canadian Security Intelligence Service (CSIS). In addition, a Secretariat provides advice to the Solicitor General on policing, corrections and national security, and advises on Ministry policy.

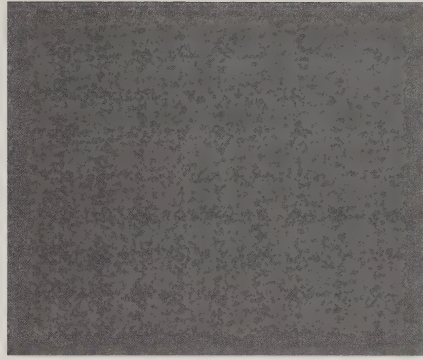
The Solicitor General administers the *Department of the Solicitor General Act*, the *Royal Canadian Mounted Police Act*, the *Penitentiary Act*, the *Parole Act*, the *Prisons and Reformatories Act*, the *Canadian Security Intelligence Service Act*, the *Security Offences Act*, the *Criminal Records Act* and the *Transfer of Offenders Act*. The Ministry's operational responsibilities are carried out under acts such as the *Identification of Criminals Act*, the *Official Secrets Act*, the *Diplomatic and Consular Privileges and Immunities Act* and the *Immigration Act*, which are administered by other departments. The RCMP enforces all federal statutes, such as the *Criminal Code of Canada*, when they are not under the jurisdiction of another department or agency.

This report details the activities and accomplishments of each of the Ministry's four agencies and the Secretariat for the 1988-89 fiscal year.

THE MINISTRY OF THE SOLICITOR GENERAL







The Secretariat advises the Solicitor General on strategic, corporate and overall policy direction for Ministry programs. Working with the four agencies, it develops and coordinates correctional, law enforcement and security policy.

Headed by the Deputy Solicitor General, the Secretariat's organization is in keeping with the Ministry's mandate for corrections, policing and security intelligence. It has three branches: Police and Security, Planning and Management, and Corrections.

SECRETARIAT



Police and Security Branch

The Police and Security Branch provides support to the Solicitor General — the minister responsible for the RCMP, the RCMP External Review Committee and the RCMP Public Complaints Commission, CSIS and the Inspector General of CSIS. The Branch supports the Solicitor General as lead minister in the government's response to terrorism.

The Branch advises the Minister and Deputy Solicitor General on law enforcement and national security issues. It manages the national security program and contingency planning (the Solicitor General's direct responsibility), and it coordinates the federal government's counter-terrorism program.

With the four Ministry agencies, the Department of Justice, other federal departments and the provinces, the Branch develops policy and coordinates responses to law enforcement and national security initiatives.

Security Policy and Operations Directorate

The Directorate is divided into three divisions: Security Policy, Security Operations and the Canadian Security Intelligence Service Act Review. It is responsible for:

- analyzing and developing corporate and operational policy initiatives, issues and proposals on CSIS security intelligence programs, and on the security enforcement and protective security programs of the RCMP;
- initiating, developing and administering government and Ministry national security policies;
- developing national security policy initiatives with the Ministry's agencies and other government departments and agencies;
- managing the Solicitor General's direct responsibility for national security programs; and

- preparing, coordinating and responding to policy and legislative initiatives as a result of the parliamentary reviews of the *Canadian Security Intelligence Service Act* and the *Security Offences Act*.

Highlights of 1988-89

Security Policy Division

This Division advises and assists the Solicitor General on many national security issues. In 1988-89, these issues included:

- recommending ministerial direction on CSIS, as required by the recommendations of the Independent Advisory Team;
- following up the Secretariat's resource review, as recommended by the Independent Advisory Team;
- providing direction to CSIS on managing files inherited from the RCMP;
- helping draft a revised cooperative arrangement between the RCMP and CSIS on security matters; and
- advising the Solicitor General on service activities reports received from the Security Intelligence Review Committee and the Inspector General of CSIS.

Security Operations Division

When CSIS asks for the authority to use special investigative techniques and to undertake sensitive operations, the Security Operations Division reviews the request and advises the Solicitor General.

It also reviews and offers advice on reports submitted by CSIS and the RCMP on their respective responsibilities under the *Immigration Act* and *Citizenship Act*.

Canadian Security Intelligence Service Act Review Division

This Division was established during the year to help the Secretariat, CSIS and the RCMP prepare for the

parliamentary review of the *Canadian Security Intelligence Service Act* and the *Security Offences Act*. It will be phased out at the end of the review.

Police and Law Enforcement Directorate

The Law Enforcement Policy and Programs, RCMP Policy and Programs, and Police Research and Demonstration divisions combine to form the Police and Law Enforcement Directorate. It is responsible for:

- reviewing operational proposals to ensure compliance with the Solicitor General's directives;
- developing and reviewing policy and administrative proposals governing the overall effectiveness and accountability of the RCMP;
- developing and managing federal policy governing RCMP policing agreements with provinces, territories and municipalities;
- reviewing resource allocation proposals affecting the RCMP;
- developing federal law enforcement policy and coordinating the implementation of the Solicitor General's responsibilities for electronic surveillance and fingerprint examination as specified in the *Criminal Code of Canada*;
- developing program and policy initiatives on federal and national policing and law enforcement;
- developing, managing and conducting research on the Ministry's policing and law enforcement objectives; and
- representing the Ministry in federal and international initiatives on policing and law enforcement treaties and legislation.

Law Enforcement Policy and Programs Division

The primary roles of the Law Enforcement Policy and Programs Division are to provide up-to-date information and policy advice to the Solicitor General and Deputy Solicitor General on national police issues, and

to administer a fund to support innovative police intervention in priority areas.

The main issues in 1988-89 were the National Drug Strategy, native policing, family violence, victims, crime prevention, organized crime and multiculturalism. During the year the Division pursued the following initiatives:

- To study and improve policing services to native communities, the Division and the Department of Indian and Northern Affairs met with native groups. These meetings focused on policy coordination, the development of outreach programs and funding.
- The Division has been an active member of the federal Family Violence Initiative and has participated in interdepartmental working committees on family violence. These committees conduct consultations with national, provincial and territorial non-governmental organizations. The Division also helped organize the National Forum on Family Violence, which brought together more than 300 representatives from all three levels of government and the voluntary sector to look at strategies for stopping family violence.
- To support the government's victims' initiative, the Division emphasized the development of police-based victims' services. These services would be merged with local agency programs. Police training and education were priorities for funding to help police provide better services to victims of crime, including the elderly, abused children and battered women.
- In the second year of the National Drug Strategy, the Division focused on developing and funding police demonstration projects. The projects attract hard-to-reach young people, including members of ethnic groups, native youths and runaways.
- Policy development work and analysis continued on organized crime issues. Initiatives in this area include examining the new Proceeds of Crime (Bill C-61) legislation and exploring issues such as developing a National Witness Protection Program.
- In multiculturalism the primary focus was the establishment of a framework to deal with the implications for policing Canada's changing multicultural society. Research, meetings and a preliminary look at the main issues were important aspects of this work.

During the year, the Division reviewed requirements for the annual report to Parliament on firearms and completed the Electronic Surveillance Report.

In addition, the Interdepartmental Committee of Deputy Ministers Responsible for Federal Law Enforcement approved the following initiatives:

- guidelines for granting enforcement powers under federal legislation;
- guidelines on issuing and controlling firearms used by federal enforcement officers;
- a preliminary study on operational accountability measures; and
- the creation of the Interdepartmental Committee on Law Enforcement Management, which now has more than 70 members from more than 40 federal enforcement agencies.

RCMP Policy and Programs Division

The Division provides the Solicitor General with information and advice on all matters connected to the Minister's legislative responsibilities for the RCMP, the RCMP External Review Committee and the RCMP Public Complaints Commission. The Division accomplished the following in 1988-89:

- analyzed and provided advice on issues, including: developing a Ministerial Directive on Confidential Human Sources; the continuing development of a Ministerial Directive on Police Operations in Foreign Countries; providing RCMP management training to Caribbean Commonwealth countries; reviewing RCMP administrative and personnel policies; reviewing relevant requests resulting from the *Access to Information Act* and the *Privacy Act*; and coordinating the practical side of the *RCMP Act* governing grievances, discipline, discharge and demotion, and public complaints;
- reviewed the RCMP External Review Committee. This included producing discussion papers, tabling the committee's annual report and preparing financial reports;
- reviewed the RCMP Public Complaints Commission, which included a referral to the Supreme Court on the retrospective application of Part VII of the *RCMP Act* and preparing financial reports;

- negotiated an agreement between the federal government and the Province of New Brunswick to have the RCMP patrol highways in New Brunswick; and
- continued to prepare for renegotiating the provincial, territorial and municipal contracts for RCMP policing, which expire March 31, 1991. The RCMP met with the contracting jurisdictions to discuss the upcoming negotiations.

Police Research and Demonstration Division

The Division provides research-based policy advice to senior Ministry officials; supports the development of the Ministry's policing and law enforcement policy; and develops and manages social science research for the Ministry, focusing on applied research on and evaluation of policing, law enforcement and counter-terrorism. Division staff work closely with senior Ministry officials, police at the federal (RCMP), provincial and municipal levels, and provincial government agencies responsible for policing and law enforcement. This work develops research priorities and ensures that the results of any research are distributed to the intended audience.

During 1988-89, the Division continued research on community-based policing strategies, police-based services for victims of spousal and sexual assault, missing children and police-based crime prevention strategies.

To support the National Drug Strategy, the Division began research on a drug prevention training program for police at the Canadian Police College. This work was in addition to developing resource material for police involved in drug prevention and education programs. It also studied ways to support police efforts to stop the laundering of profits from drug trafficking through financial institutions.

The Division started using the workplan of the Police Information Technology Centre, which includes developing a dictionary for future police information systems. Work also continued on the Canadian Centre for Justice Statistics' comprehensive information base on the cost of policing in Canada. This included producing reports and detailed analyses needed by federal and provincial law enforcement officials and police agencies. A comprehensive bibliography of developments in counter-terrorism is another continuing project.

Planning and Management Branch

The Planning and Management Branch advises and supports the Solicitor General and Deputy Solicitor General on corporate and management issues. These issues include: strategic and operational plans and planning processes; research and statistics policies, plans and priorities; environmental scans, surveys and long-term research in support of planning; management information systems, informatics policies and plans; evaluation, audit and other aspects of management review; and financial, administrative and human resource policies and services.

The Branch also coordinates and manages several inter-departmental policy and program initiatives; Cabinet and parliamentary affairs; interactions with federal, provincial, territorial, private and voluntary organizations; international relations; ministerial briefings; the Secretariat's Access to Information and Privacy program; and, through the Secretariat's regional offices, regional representation, consultation, liaison and communications support.

The Planning and Systems Group

The Planning and Systems Group comprises three divisions: Planning and Financial Analysis, Systems, and Research and Statistics.

Planning and Financial Analysis coordinates the Ministry's strategic plans and planning processes. To achieve this, the Division conducts environmental scans; advises on strategic issues, priorities and major resource plans for the Ministry; produces strategic, operational and contingency planning processes and plans for the Secretariat; coordinates the Secretariat's resource allocation, budgeting and resource management; coordinates the Secretariat's responses to government planning and resource management initiatives; develops the Secretariat's financial policies and procedures; and advises on the Secretariat's management practices.

Systems develops the Secretariat's informatics policies and plans; services and supports all hardware, software and systems applications in the Secretariat and review agencies; and advises on Ministry informatics plans.

Research and Statistics coordinates Ministry research and statistics policies, plans and priorities; coordinates surveys and long-term research in support of planning; and manages Secretariat-wide research and related programs.

Highlights of 1988-89

- The Group completed a comprehensive review of Secretariat human resource issues and priorities. This review resulted in strategies to manage downsizing and restraint, re-deploy resources to meet priorities and boost resources, where necessary, for major program changes.
- Part III of the Main Estimates was revised to provide an overview of Ministry priorities and strengthen the Ministry's accountability and reports to Parliament.
- The Group developed a planning, performance monitoring and accountability framework. This includes a revised Operational Plan Framework and corporate activity structure, strengthened operational and work planning processes, quarterly performance monitoring, semi-annual program reviews, and an automated planning and resource management system that will help with decision-making.
- A Ministry Working Group on Environmental Scanning was established to provide a scanning service.
- The Group and the Management Review Directorate evaluated contributions of the Secretariat to Canadian centres of criminology. The contributions strengthen program effectiveness and support for areas the Ministry is particularly concerned about: policing, corrections and domestic security.
- The Group designed and implemented automated systems to support Secretariat responses to the Management Communications Network. The network is a new government-wide initiative to facilitate communications within the executive and senior management categories.

Objectives for 1989-90

- In 1989-90 the Group will develop strategies for the Secretariat to help the Solicitor General and related agencies improve productivity and manage resources.
- It will improve Secretariat planning, performance monitoring and the accountability framework. This will improve the overall quality and timeliness of information needed for decision-making and reporting to Parliament.
- The Group will improve management of the Secretariat's contribution programs by developing comprehensive terms and conditions that will govern contributions, developing a strategic framework for contributions planning, assessing requests for funding and producing guidelines for managing and administering contributions and funding applications.
- It will continue improving environmental scanning and integrating the results of scans into strategic planning, policy and program development.
- The Group will work on a long-range financial plan that will help the Secretariat run effectively at a time of restraint, changing priorities and potential resource reductions that could result from the phasing out of current government initiatives.
- It will continue refining the participation of the Secretariat in the government's Management Communications Network.

Finance and Administration Division

The Division is responsible for all financial accounting and administrative support to the management and operational levels of the Secretariat and review agencies. It develops and implements administrative and financial policies, procedures, programs and services. It also provides specialized advice and guidance on how to apply administrative and accounting policies effectively.

Highlights of 1988-89

- During 1988-89, the Division provided support for the establishment of the RCMP Public Complaints Commission. It helped provide training to Secretariat managers and support staff in financial

and administrative areas, e.g., through the Central Services Information and Travel Policy seminars.

Objectives for 1989-90

In 1989-90 the Division will be primarily concerned with:

- developing a comprehensive and systematic procurement plan for replacing furniture and equipment;
- implementing recommendations from independent audits on Records Management and Financial Services; and
- initiating the development of an automated Records Management system for the Secretariat.

Management Review Directorate

The Management Review Directorate is responsible for auditing, program evaluation, reviews and special studies.

In 1988-89 policies concerning the Directorate's mandate were completely revised, as was the Long-Range Audit Plan.

The audit of two regional offices and the follow-up audit were completed. Audits were also completed of Classification Decisions, Contributions Management, Records Management, and Sustaining Contributions to the University of Montreal, the University of Manitoba and four other recipients.

Evaluation studies of the Secretariat's Sustaining Contributions to university centres of criminology were completed and work began on an evaluation of the Secretariat Internship Program and a framework study on programs related to the voluntary sector. An evaluation assessment of External Communications was also finished, and an evaluation study was begun. As well, the Directorate participated in an ongoing interdepartmental evaluation of federal initiatives on family violence. Finally, the special study of financial management was completed.

Objectives for 1989-90

- The Directorate will audit the Corrections Branch, Executive Services Directorate, Office of the Deputy

Solicitor General, Quebec and Prairies regional offices; the staffing, contracting and administrative functions; and eight contribution agreements. A follow-up audit will assess the effectiveness of the implementation of previous recommendations and management action plans.

- The evaluation study of External Communications will be completed, and the Directorate will continue its involvement in the ongoing interdepartmental evaluation of initiatives aimed at curbing family violence.

Human Resources Division

The Human Resources Division promotes effective human resources management through human resource planning, sound advice, the development of comprehensive policies, plans and programs, the provision of a full range of personnel services for the Secretariat and review agencies, and management of special projects and studies. The Division has started providing individual branches with comprehensive personnel services.

Highlights of 1988-89

The Division worked closely with Secretariat managers during 1988-89 on the following:

- implementing the Secretariat's reorganization plan that was created to ensure that mandated responsibilities in policing, corrections and security are met;
- implementing person-year reductions, as necessary, as a result of the public service's reduction program announced following the government's May 1985 budget;
- improving official languages programs, including internal language training and providing balanced participation of both language groups;
- increasing the percentage of women, natives and physically challenged persons in keeping with that of the general population; and
- strengthening the management and professional abilities of employees through training and development.

Objectives for 1989-90

In addition to continuing work on 1988-89 projects, the 1989-90 objectives are to:

- improve professional development opportunities to help employees advance and improve their productivity; and
- complete recruitment for priority areas, including the Security Policy and Operations Directorate, the Counter-Terrorism Program and the regional offices because of the broadened mandates of these programs.

Executive Services Group

The Executive Services Group is responsible for a range of services throughout the Ministry and Secretariat. It liaises with Cabinet and coordinates briefings for the minister and deputy minister on, *inter alia*, federal-provincial meetings, transition preparations and appearances before parliamentary and Cabinet committees. The Group also provides support for the Secretariat's Access to Information and Privacy (ATIP) program, ministerial correspondence and parliamentary returns, regulatory affairs and calendars of significant events. In addition, it coordinates ministry participation in the Council of Europe, the United Nations and other international forums.

Through the regional offices, the Executive Services Group provides regional representation, consultation, liaison and communications support for the minister, the Secretariat and, if requested, the agencies. It also advises the Minister and others in the Ministry on provincial pressures, opportunities and priorities, and informs the provinces and the private and voluntary sectors of policies, programs and priorities.

Certain programs come under the jurisdiction of the Group, principally the National Voluntary Organizations Grants and Contributions Program. This program promotes the involvement of communities and volunteers in Ministry programs and policy development.

The Executive Services Group coordinates National Crime Prevention Week. This program encourages close and effective working relationships among the Ministry, other departments and governments, the community and the voluntary and private sectors. Since November

1987, the Group has provided administration and management support to the National Joint Committee (NJC) of the Federal Correctional Officers and the Canadian Association of Chiefs of Police.

The Group coordinates several Ministry- and Secretariat-wide policy initiatives. It oversees Ministry policy adjustments and program development activities that enhance the involvement of women, physically challenged persons, visible minorities and seniors in the Ministry. It also develops and coordinates an information-sharing network on policy matters stemming from social policy.

Highlights of 1988-89

In 1988-89 the Group completed the briefing process needed for the transition to a new minister, a process that began in September 1988 and ended with the appointment of the minister on January 30, 1989. This process included preparing a Ministry-wide survey of issues, complete with strategic overviews by sector, and a Ministry-wide inventory of structures, procedures, and human and financial resources.

The Executive Services Group worked with the regional offices to help them provide regional support for federal-provincial relations, ministerial communications and liaison with the other agencies, the voluntary sector and the professional communities in policing and corrections.

The Group helped the Secretariat act more efficiently on ATIP requests to the Ministry.

It concluded the transfer to the Department of Justice of the responsibility for firearms policy and programs, the National Victims Resource Centre and international criminal justice policy. It was also responsible for a successful National Crime Prevention Week.

Objectives for 1989-90

In 1989-90 the Executive Services Group plans to:

- maintain the high level of coordination and executive support services provided to the minister and deputy minister for Cabinet committee briefings, appearances before Cabinet and parliamentary committees, attendance at federal-provincial meetings and various special

events, and the Ministry's regulatory affairs program;

- maintain an effective system of protocols for the Secretariat and Ministry that ensures consistent coordination and quality control in processing ATIP requests;
- establish a Ministry-wide position on the Department of Justice's proposed amendments to ATIP legislation, in coordination with the Ministry agencies;
- continue to encourage regional offices in their efforts to implement and convey, at the regional level, the Secretariat's priorities in policies, programs and communications;
- clarify relations between the Ministry and the community and administering the sustaining fund program for national voluntary organizations. This process will take into consideration changing ministerial priorities and maintain the best possible working relationship with the community;
- improve the NJC's ability to meet its objective of improving communications between police services and correctional services. This will be achieved by constantly emphasizing regional and local operations and giving the NJC the opportunity to act in an advisory capacity with the Senior Policy Advisory Committee;
- coordinate the Ministry's involvement in National Crime Prevention Week and in the preparation of the Eighth United Nations Congress on the Prevention of Crime and the Treatment of Offenders; and
- coordinate the Secretariat's program development activities, both within the Ministry and among departments, when these involve the participation of regional office services.

Corrections Branch

Two directorates make up the Corrections Branch of the Secretariat: Corrections Research and Strategic Policy, and Corrections Policy and Program Analysis.

Corrections Research and Strategic Policy Directorate

The Directorate conducts research and develops long-term policies and programs. It advises the Solicitor General on strategic directions for policy, program and legislative initiatives with respect to ministerial responsibilities for the Correctional Service of Canada (CSC) and the National Parole Board (NPB), in addition to other roles that come under the minister's jurisdiction.

Specifically, the Directorate is responsible for:

- researching corrections issues that help set policies, programs and legislation. It provides information and research-based advice for operational policy and program analysis and for policy and program development;
- developing corrections policy where natives and women are involved;
- coordinating consultation, communication and implementation of the recommendations of the Task Force on Aboriginal Peoples in Federal Corrections;
- reviewing corrections law and developing comprehensive recommendations for laws affecting the CSC, the NPB, and, to a more limited extent, the correctional services provided by the provinces and territories;
- regularly reviewing federal corrections legislation; and
- developing corrections programs in collaboration with federal, provincial and territorial corrections agencies, and the private and voluntary sectors.

Research and Program Development

This Division develops, manages and conducts social science research and demonstration projects for use by the Ministry and those in the corrections field. The main thrust of the research concerns the design, evaluation and specific applications of research and model programs. This research provides the following:

- research-based policy and program advice;
- information to improve the planning and development of policies, programs and legislation

that correspond to the Solicitor General's responsibilities for corrections;

- corrections and release policies and programs evaluations;
- information for the public and professionals; and
- more information for decision-makers.

Research and program development are handled in collaboration with the CSC and the NPB, and deal directly with the Ministry's priorities in corrections.

Priorities for corrections research and program development during 1988-89 included: conditional release; drugs, alcohol and crime; female offenders; native offenders; offenders' relationships, particularly with their families; and community corrections.

Highlights of 1988-89

In 1988-89 Research and Program Development accomplished the following:

- validated the NPB's risk-prediction scoring system used in risk assessment for release decisions;
- reviewed treatment programs for sex offenders;
- reviewed programs and services that help inmate parents see their children;
- continued working on projects that are part of the Women in Conflict with the Law initiative;
- supported community-based demonstration projects sponsored by native organizations. These projects improve the conditions for the reintegration of native offenders; and
- pilot tested a lifestyle-assessment instrument used in a major survey of alcohol and drug abuse among penitentiary offenders, and studied the relationship between substance abuse and criminal activity.

Strategic and Legislative Policy Division

This Division is responsible for the process by which strategic correctional policy and correctional legislation are reviewed and developed. This includes strategic and legislative policy developments on correctional

legislation, the impact of the Canadian *Charter of Rights and Freedoms* on corrections, and the provision of advice on a wide range of strategic policy issues such as developmentally disabled, long-term offenders, female and native offenders, and alternatives to incarceration.

At present, the major legislation project is the Correctional Law Review (CLR), a comprehensive review of federal correctional legislation. The review analyses the purposes of corrections and how the law should best reflect these purposes. It will be used to better integrate corrections with the rest of the criminal justice system, which involves ongoing policy development work in a number of key areas.

Highlights of 1988-89

In 1988-89 the Division accomplished the following:

- finished extensive consultations on the working papers of the CLR;
- continued meeting with groups specifically interested in the CLR working papers on Mental Health Services for Penitentiary Inmates and Correctional Issues Facing Native Peoples;
- integrated the results of these meetings with ongoing work in developing proposals for new correctional legislation; and
- released the final report of the Task Force on Aboriginal Peoples in Federal Corrections.

Corrections Policy and Program Analysis Directorate

This Directorate provides policy support and advice to the Solicitor General and Deputy Solicitor General by analysing current trends and developments in corrections, developing policy options, and preparing legislative proposals and policy initiatives. It works closely with the CSC and NPB to coordinate policy advice on issues of mutual concern. It also gathers outside input on Ministry policy by meeting with other government departments, provincial and territorial representatives, interest groups and international corrections bodies.

Release Policy Division

This Division provides advice and support to the minister and correctional agencies on preparing offenders for release into the community, on handling the conditional release of offenders, and on supervising and supporting offenders once they are back in the community. It focuses on the process from preparation for release to the successful completion of any part of the sentence that could be served outside an institution. The Division also ensures coordination among the various federal and provincial agencies that play a part in conditional releases.

Highlights of 1988-89

The Release Policy Division continued to follow up inquests and internal reviews of case management, release planning, release decision-making and related issues. It worked on information-sharing agreements among federal correctional authorities and federal and provincial police and prosecuting authorities, and it participated in the development and initial implementation of new standards for community supervision.

Institutional Policy Division

This Division develops policy and legislative proposals, makes recommendations for ministerial action and decisions, and analyses operational policies and programs on the institutional management of inmates. This entails negotiating and consulting with various federal, provincial and international governmental and non-governmental agencies.

Highlights of 1988-89

- A bill was introduced for first reading to provide for the Office of the Correctional Investigator to investigate and report on the problems of inmates in and released from penitentiaries;
- A bill was introduced for first reading to provide more stringent requirements for drug and alcohol offenders to obtain pardons under the *Criminal Records Act*; and
- Proposals were developed to strengthen correctional administration (and conditional release) programs

for penitentiary inmates (particularly violent offenders).

Communications Group

The prime concern of the Communications Group is that the public fully understands Ministry and government objectives. This is accomplished by making policy, program development and operations accessible. This means thoughtful planning, environmental analysis and evaluation. The Group provides strategic, tactical and technical communications support to the Solicitor General and program managers. And it conducts many communication activities, from planning and issue-tracking to publishing and media relations.

In 1988-89, the Group produced numerous publications, including statutory reports such as the Correctional Investigator's annual report and the Ministry's annual report. It also published specialized material, such as the Kids and Cops booklet of lesson plans for police drug-awareness presentations to school children, the Correctional Law Review working papers and bulletins in the Canadian Urban Victimization Survey series.

The Group also supported the Ministry in producing posters, brochures and other material for the sixth annual National Crime Prevention Week.

As part of its continuing support to the Solicitor General and the Secretariat, the Group regularly provides media issue-tracking and analyses and daily press clippings. It is also responsible for communications planning for issues of concern to the Ministry.

During 1988-89, the exhibits and audio-visual section began planning a series of videos for use by the judiciary and a new video on parole. It also participated in many exhibitions across Canada, supporting all areas covered by the Ministry, as well as promoting crime prevention and increasing the public's awareness of drug abuse.

The Ministry's Library and Reference Centre provides information and loan services to the Secretariat, the CSC, and the NPB, as well as limited services to other government departments and criminal justice agencies. During the year, it answered more than 6,000 enquiries and loaned more than 3,000 books and documents.

The library received a collection of several hundred videotapes on corrections and other criminal justice topics from the CSC. An annual AV Catalogue, which lists the complete collection, is available.

Inspector General of the Canadian Security Intelligence Service

The legislation creating the Canadian Security Intelligence Service (CSIS), which came into force on July 16, 1984, provides for two overview agencies, the Inspector General and the Security Intelligence Review Committee.

The Review Committee consists of five members of the Privy Council. It mainly reviews the performance of CSIS and submits an annual report to the Solicitor General who, in turn, tables the report in the House and Senate.

The Inspector General is appointed by Cabinet and is responsible to the Deputy Solicitor General. The Inspector General, in effect, advises the government; the Review Committee reports to Parliament.

The *CSIS Act* details four specific duties of the Inspector General:

- (a) to monitor the Service's compliance with its operational policies;
- (b) to review the Service's operational activities;
- (c) to submit certificates to the Solicitor General stating:
 - (i) the extent to which the Inspector General is satisfied with CSIS Director's periodic (usually annual) reports to the Solicitor General on operational activities; and
 - (ii) whether any act or thing by the Service in the course of its operational activities during the period covered by each Director's report, in the Inspector General's opinion:

1. is not authorized by or under the legislation or contravenes ministerial directions, or
2. involves an unreasonable or unnecessary exercise by the Service of any of its powers; and

(d) to conduct such reviews of specific CSIS activities as the Review Committee may direct.

The current Inspector General (the second since the *Canadian Security Intelligence Service Act* was proclaimed) was appointed on July 18, 1988. He submitted his first certificate to the Solicitor General in November 1988. It concerned the Director of CSIS' annual and update

reports for January 1, 1987, to March 31, 1988, and the results of the reviews conducted by the Inspector General's office for that period. In 1988-89, the Inspector General planned the systematic compliance audit of all aspects of the service's operations. Review projects have been planned for the next several years, with an emphasis on major programs and practices unique to CSIS as a security intelligence agency.

The Inspector General's multi-year review plan was established in consultation with the Solicitor General and the Review Committee. It is based on the resources available for conducting operational reviews, general monitoring and consultative duties, as well as special assignments from the Solicitor General or the Review Committee.

Financial Summary Budgetary Expenditure (\$000's)

	Vote	1984-85	1985-86	1986-87	1987-88	1988-89
Department	1*	40,271	119,838	140,414	26,261	28,311
Canadian Security Intelligence Service	5*		115,891	132,256	136,349	157,821
The Correctional Service of Canada	10*	607,425	595,714	657,484	670,794	695,109
	15 (Capital)	132,464	133,975	101,599	92,231	73,750
		739,889	729,689	759,083	763,025	768,859
National Parole Board	20*	13,973	14,784	15,925	18,109	18,803
Royal Canadian Mounted Police	25*	1,132,982	1,100,374	1,199,262	1,304,789	1,398,203
	30 (Capital)	90,901	76,563	92,647	102,492	109,306
		1,223,883	1,176,910	1,291,909	1,407,281	1,507,509
	Less Receipts and Revenues Credited to the Vote	388,006	382,424	457,291	446,231	472,992
		835,877	794,486	834,618	961,050	1,034,517
		1,630,010	1,774,688	1,882,296	1,904,794	2,008,311
RCMP External Review Committee	35					917
						2,009,228

* Includes Statutory

Notes: Prior to 1985-86 the information for the Canadian Security Intelligence Service was included as part of the expenditures for the Department.

During 1987-88 and 1988-89 the information for the RCMP External Review Committee was included as part of the expenditures for the Department.

Departmental Program

The following shows the person-years used and the financial resources expended by the Departmental Program from 1984-85 to 1988-89.

Person-Years and Financial Summary					
	1984-85	1985-86	1986-87	1987-88	1988-89
Person-Year Utilization	308	333	316	266	265
Budgetary Expenditure (\$000)	40,271	119,838	140,414	26,261	28,311

Resources by Organization 1988-89			
		Person-Year Use	Budgetary Expenditure (\$000)
<div style="display: flex; align-items: center;"> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; margin-right: 10px;">Deputy Solicitor General</div> <div style="border-left: 1px solid black; padding-left: 10px;"> <div style="border-bottom: 1px solid black; padding-bottom: 5px;">Police and Security Branch</div> <div style="border-bottom: 1px solid black; padding-bottom: 5px;">Corrections Branch</div> <div style="border-bottom: 1px solid black; padding-bottom: 5px;">Planning and Management Branch</div> <div style="border-bottom: 1px solid black; padding-bottom: 5px;">Communications</div> <div style="border-bottom: 1px solid black; padding-bottom: 5px;">Executive*</div> <div style="border-bottom: 1px solid black; padding-bottom: 5px;">Review Agencies</div> </div> </div>			
		59	5,870
		26	2,973
		97	11,875
		22	2,138
		29	2,349
		32	3,106
		265	28,311

* Includes the offices of the Solicitor General, Deputy Solicitor General, Legal Services and Special Advisory Teams.

Note: The Departmental Program includes two planning elements: the Ministry Secretariat and the Review Agencies. In 1987-88 the RCMP External Review Committee moved to an independent organization and began independent reporting of resource use. In 1988-89, the RCMP Public Complaints Commission became independent and reported resource use independently.

The following tables show the person-years used and the financial resources expended by the Ministry from 1984-85 to 1988-89.

Person-Years Summary					
	1984-85	1985-86	1986-87	1987-88	1988-89
Department	308	333	316	266	265
The Correctional Service of Canada	10,727	10,851	10,548	10,490	10,457
National Parole Board	312	318	310	310	312
Royal Canadian Mounted Police	20,986	19,046	19,345	19,894	20,185
RCMP External Review Committee	—	—	—	—	11
	32,333	30,548	30,519	30,960	31,230

During 1986-87 and 1987-88 the person-years for the RCMP External Review Committee were included in the total for the Department. During 1987-88 and 1988-89 person-years for the RCMP Public Complaints Commission were included in the total for the Department.

Departmental Program

Expenditures by Object (\$000's)

	1984-85	1985-86	1986-87	1987-88	1988-89
<i>Personnel</i>					
Salaries and Wages	11,738	13,117	13,974	12,060	12,245
Other Personnel	1,437	2,028	2,006	1,908	1,890
	13,175	15,145	15,980	13,968	14,135
<i>Goods and Services</i>					
Transportation and Communication	1,681	1,771	1,668	1,844	1,942
Information	575	634	854	617	851
Professional and Special Services	5,009	5,026	4,717	3,857	4,399
Rentals	359	396	377	137	193
Purchased Repair and Upkeep	174	170	214	296	365
Utilities, Materials and Supplies	919	733	531	476	774
Grants and Contributions	17,322	95,294	115,302	4,345	4,250
All Other Expenditures	2	4	35	123	14
Operating	26,041	104,028	123,698	11,695	12,788
Capital	1,055	665	736	598	1,388
	40,271	119,838	140,414	26,261	28,311

Note: The Departmental Program includes two planning elements: the Ministry Secretariat and the Review Agencies.

Ministry Secretariat

Details of Grants and Contributions (\$'000)

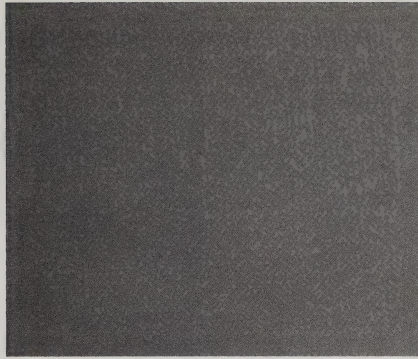
	1984-85	1985-86	1986-87	1987-88	1988-89
<i>Grants</i>					
Canadian Association of Chiefs of Police	50	50	49	49	49
Canadian Criminal Justice Association*	125	125	122	122	122
John Howard Society	50	50	50	50	50
Authorized After-Care Agencies	1,643	1,820	1,783	1,783	1,783
<i>Young Offenders Act</i>	12,500	12,500			
Total Grants	14,368	14,545	2,004	2,004	2,004
<i>Contributions</i>					
Payment to the provinces, territories public and private bodies in support of activities complementary to those of the Solicitor General	1,896	1,760	2,242	2,072	1,911
Student Summer and Youth Employment	—	—	—	—	—
New Employment Expansion and Development (NEED) program	324	—	—	—	—
Contributions to the provinces and territories in accordance with the Minister to assist in program development, and the development of information and record-keeping systems related to implementation of the <i>Young Offenders Act</i>	623	1,683	2,239	—	—
Contributions under the <i>Young Offenders Act</i> for cost-sharing with the provinces and territories	—	77,089	108,598	—	—
Core Funding — National Voluntary Organizations	111	217	219	269	335
Total Contributions	2,954	80,749	113,298	2,341	2,246
Total Grants and Contributions	17,322	95,294	115,302	4,345	4,250

* Formerly the Canadian Association for the Prevention of Crime

ROYAL CANADIAN MOUNTED POLICE

Division Designations





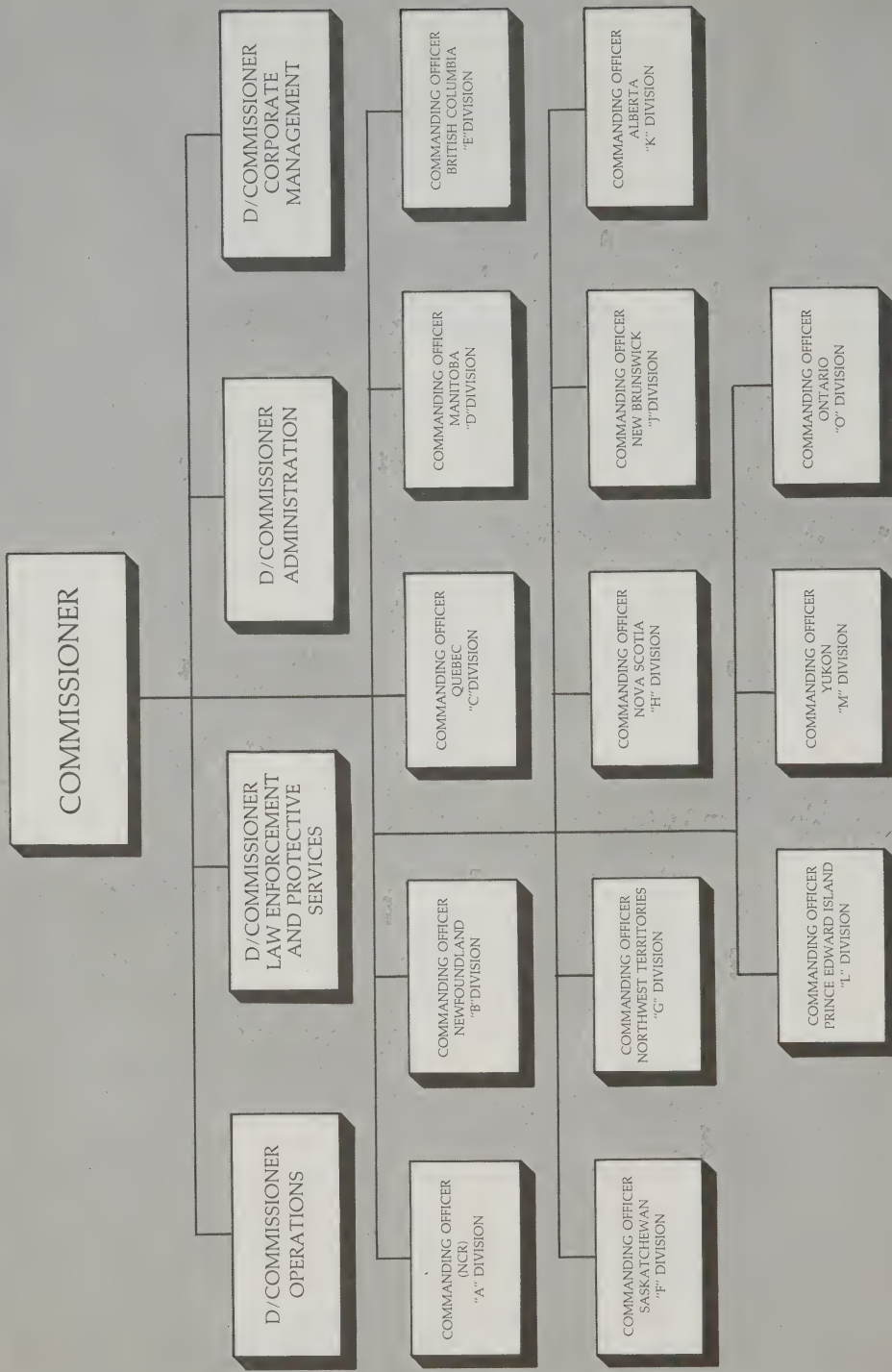
The Royal Canadian Mounted Police (RCMP) has a mandate to prevent crime, enforce Canadian laws, and maintain peace, order and security.

This mandate includes responsibility for the following:

- preventing, detecting and investigating offences against federal statutes;
- maintaining law and order, and preventing, detecting and investigating crimes in the provinces, territories and municipalities with which the force has a policing contract;
- providing investigative and protective services to protected persons, other federal departments and agencies; and
- providing all Canadian law enforcement agencies with specialized police training and research, forensic laboratory services, identification services and informatics technology.

ROYAL CANADIAN MOUNTED POLICE





ROYAL CANADIAN MOUNTED POLICE

Organization

The RCMP derives its authority and responsibility from the *Royal Canadian Mounted Police Act*. This Act establishes the RCMP as the federal police force, provides the legislative basis for its operations, and authorizes the minister responsible to enter into policing agreements with provincial, territorial and municipal governments. The Commissioner of the RCMP, under the direction of the Solicitor General, is responsible for controlling and managing the force and all related matters.

Four deputy commissioners manage the following areas: Operations, Law Enforcement Services, Protective Services, Corporate Management, and Administration. Law Enforcement and Protective Services have been combined under one deputy commissioner to increase efficiency.

Each provincial and territorial division is headed by a commanding officer, as is the National Capital Region because of its special needs. The 13 commanding officers have the flexibility to manage their resources to best suit the policing requirements of their jurisdictions. This flexibility and the partnership they share with the citizens under their protection have been the keys to organizational adjustments. These changes allow the RCMP to adapt to changing environments and regional

policing needs, while retaining its national character and federal role.

The RCMP enforces municipal by-laws and provincial statutes in all provinces and territories except Ontario and Quebec (which use their own provincial police services). The RCMP also enforces federal statutes in all provinces. In total, there are 721 detachments across Canada.

The RCMP used 19,886 person-years (excluding term and summer student program person-years) under Police Services Under Contract (9,358), Federal Statutes and Executive Orders (5,755), Administration (3,380) and Law Enforcement Services (1,393).

The activities of Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders and Police Services Under Contract relate to the enforcement of laws, prevention of crime and the maintenance of peace, order and security. Law Enforcement Services provide specialized police training, forensic laboratories, identification and information services to the RCMP and the Canadian police community. This guarantees all citizens the benefit of the latest police technology, regardless of the police department having local jurisdiction. Administration provides an infrastructure of support systems and services for the above activities. The resources needed for these activities over a five-year period are shown in the following table.

Resources Used - Law Enforcement Program

Expenditures (\$ 000s)	1984-85	1985-86	1986-87	1987-88	1988-89
Vote 30 (operating)	994,709	957,532	1,049,025	1,138,646	1,212,051
Vote 35 (capital)	90,901	76,564	92,647	103,058	109,306
Pensions	137,917	141,922	149,559	165,360	185,077
Grants, Contributions and Other Transfer Payments	356	692	678	783	1,070
Less: Receipts and Revenue Credited to Vote	388,006	382,424	457,291	446,231	472,989
Total (Net)	835,877	794,286	834,618	961,616	1,034,515

Person-Years

Force	20,328	18,497	19,088	19,613	19,886
Term	566	549	257	281	299
Summer Student Program	92	-	-	-	-
Total	20,986	19,046	19,345	19,894	20,185

Source: MIS - Personnel Directorate

Directors assist the deputy commissioners at headquarters by managing portions of the program as described below.

Operations

Enforcement Services Directorate

This Directorate directs enforcement in Crime Prevention and Victims Services, Federal Enforcement, Police Services Under Contract, Customs and Excise, Immigration and Passport, National Crime Intelligence, Special Services, Native Policing, War Crimes Investigations and Special Emergency Response Team.

Crime Prevention and Victims Services helps police implement community-based policing activities that involve local citizens. Programming and resources are being targeted to provide victims services that meet the

broad range of victims needs. The emphasis is on the groups most vulnerable to crime: children, women, the elderly, native Canadians and minority groups.

Federal Enforcement enforces federal statutes that are not assigned to a specific directorate by virtue of their nature, such as drug and commercial crime offences. A large portion of the resources were used to investigate 1,015 cases under the *Migratory Birds Convention Act* and 3,445 cases under wildlife statutes. A total of 9,745 offences were also investigated under the *Canada Shipping Act*. Training has begun in environmental protection techniques in anticipation of an enforcement role for the RCMP under provincial and federal environmental legislation.

Police Services Under Contract deals with cost-shared policing services to all provinces and territories, except Ontario and Quebec, under agreements signed between the Solicitor General of Canada and the provinces and territories. It also provides policing services under separate municipal agreements to 191 municipalities in the contract provinces. The current policing agreements expire March 31, 1991.

Under the terms of these agreements, the force serves as the provincial police force enforcing the *Criminal Code*,

provincial statutes and territorial ordinances, and as a municipal force to enforce municipal by-laws. The municipalities under contract have populations from 1,500 to several that exceed 100,000.

One hundred and ninety-one municipalities use the RCMP as their local force. In British Columbia there are 43; Alberta, 61; Saskatchewan, 37; Manitoba, 24; New Brunswick, 12; Nova Scotia, 10; and Prince Edward Island, 4.

One of the important elements on which the cost-sharing services are based is that members of the RCMP working under the agreements also conduct federal enforcement investigations. The agreements provide trained and experienced police to assist in major investigations, emergencies and special events that require additional RCMP resources.

Contract policing involves 9,574 of the force's 20,254 personnel: 6,562 in the provincial-territorial police service and 3,012 in the municipal police service. Provincial budgetary restrictions in Alberta and Saskatchewan, coupled with the federal government's policy to downsize the public service, reduced the person-years allocated to Police Services Under Contract by 165 regular member positions and nine public servants during the 1988-89 fiscal year.

Organizationally, the provincial-territorial and municipal police services are 10 divisions, 46 sub-divisions and 653 detachments. These units have the operational responsibility to provide all police services within their respective jurisdictions.

The detachment is the front line unit with which the force ultimately performs its policing responsibilities. It is therefore the foundation on which the force builds its resource requirements. Detachments are generally the first contact between citizens and the police, and they represent approximately 60 per cent of actual resources. They are the focus of attention in crime prevention programs and are the most visible uniformed police presence.

Aside from Traffic Services, RCMP roles are either administrative or operational. These range from Special Investigation Units (which deal with complex, time-consuming cases) to units such as police dog services, identification specialists and telecommunications services. Because of the geographical remoteness of some policing requirements, air and water transportation are often provided by the force's Marine and Air Services.

Traffic Services is closely associated with the detachment policing operation and, accordingly, is a major component of RCMP police services. Traffic Services programs aimed at reducing the incidence of impaired driving have effectively reduced the number of traffic fatalities. To increase the RCMP's expertise in establishing the cause of accidents, the force has expanded its Traffic Accident Analyst program. This initiative will permit future traffic enforcement and prevention programs to be more directly tailored to the accident causes.

The philosophy of detachment policing is based on the Community Based Policing Model. This philosophy asserts that community involvement as an integral part of policing. Community-based advisory committees are currently being established at detachments to help identify local concerns about crime and other social problems. The RCMP provides assistance to community victims services programs in cooperation with the justice departments at the provincial and federal levels. This program is designed to follow up the initial police response to victims of crime and help these victims as their cases proceed through the criminal justice system.

The RCMP provides general policing services to approximately 280,000 native Canadians who live in the contract provinces and territories. Approximately 162,000 live on 355 reserves. To enhance policing services to native communities, satellite detachments have been established on eight reserves. This initiative has proven so successful that the establishment of additional satellite detachments on selected reserves is now planned. The implementation of new approaches is continuing, with special emphasis on fair and sensitive policing.

Joint Force Operations involve a formal coordinated arrangement between one or more police forces working with the RCMP. There are at present seven Joint Force Operations across Canada. This approach maximizes investigational and enforcement capabilities and has proven to be very effective against criminal activity, particularly organized crime. For example, in 1988 the Coordinated Law Enforcement Unit Joint Forces Operation in Vancouver made 74 arrests and laid 65 charges for major criminal offences ranging from attempted murder to extortion.

Customs and Excise, through agreements with several government departments, is responsible in part for enforcing the *Customs Act*, *Excise Act*, *Export and Import Excise Act*, *Cultural Property Export and Import Act*, *National Energy Board Act*, *Excise Tax Act*, *Energy Administration Act*, and the *Convention on Trade in*

Endangered Species of Wild Flora and Fauna. Priority is given to cases involving commercialized smuggling of goods into Canada for resale or use in commercial establishments.

In 1988 a sizeable trade in converted weapons of war was evident. These weapons have been legally imported into Canada and then converted from semi- to fully automatic. An Alberta court ruled that these weapons are weapons of war when they enter the country; enforcement efforts were therefore subsequently focused on their illegal importation.

The effects of the Free Trade Agreement on customs enforcement are currently being assessed. Adjustments will be made when the agreement's impact is known.

Immigration and Passport places strategic emphasis on detecting and suppressing serious immigration offences, and passport and citizenship matters related to criminal activities especially organized alien smuggling, dishonest immigration consultants and the increasing availability of false citizenship cards, visas and other travel documents. The use of false travel documents increased from 826 in 1984, to 9,477 in 1988. A training program for document examination has been developed for Immigration and Customs officers who are the first line of defence at ports of entry. This program has been expanded to include Citizenship Court officers.

National Crime Intelligence sections (NCIS) are located in 31 centres across Canada. They are responsible for gathering criminal intelligence on organized crime, especially those criminal organizations and structured crime groups that specialize in enterprise crime. Once collected, the information is passed to the law enforcement agency having jurisdiction.

NCIS works closely with the criminal intelligence units of other Canadian police forces, and several western cities have created fully integrated units. Ongoing cooperation is also maintained with foreign law enforcement agencies to fight organized crime.

Special Services provides support to investigators in technical and physical surveillance, polygraph examinations and audio and video analysis.

Expert technical and physical surveillance is used when gathering evidence or when apprehending suspects is not possible using conventional investigative methods.

Trained polygraphists conduct examinations that can help indicate if those tested are being truthful. Of 1,136 polygraph examinations in 1988-89, 566 tested truthful,

299 tested deceptive and 158 were inconclusive. Opinions resulting from these examinations are generally not used as evidence in court, but the results do help the investigator determine a course of action.

Specially-trained personnel provided valuable assistance to enforcement sections within Canadian police forces during 1988-89. These specialists examined 121 audio and 59 video recordings for voice identification, intelligibility enhancement, tampering detection and copyright violations. There were 33 audio and video recording examinations handled for other Canadian police forces, seven for other government departments and 140 for RCMP units.

Native Policing is carried out in cooperation with the Department of Indian and Northern Affairs to enhance the quality of police service to native communities. It places native special constables in policing roles on reserves and in other native communities and emphasizes crime prevention and police community relations. There were 254 native special constable positions in 1988-89.

Twenty-five native special constables received six weeks of modified training and were promoted to the rank of constable during the year. An extensive internal review of policing provided to native Canadians was started; the final recommendations will be closely examined.

War Crimes Investigations, which began after the report of the commission of inquiry and the legislative amendments (enacted in late 1987), now exceed 1,100 investigations of individuals and a number of groups, such as the staff of specific concentration camps. While these investigations still predominantly deal with the period 1939-1945, allegations of crimes against humanity against individuals from Central and South America and southeast Asia are increasing. The RCMP is cooperating with 17 countries, and additional person-years will be allocated to these investigations in 1989-90.

Special Emergency Response Team is a hostage rescue team. Its mandate is to resolve terrorist hostage situations and related crises in Canada that are beyond the normal capabilities of the RCMP and other police forces. This singular mandate is carried out under the Solicitor General's directives and control. This team means Canadians can resolve terrorist incidents in Canada and meet international commitments and expectations for curbing international, politically motivated crimes.

Drug Enforcement Directorate

This Directorate manages RCMP responsibilities under the National Drug Strategy and includes enforcement of the *Narcotic Control Act* and the *Food and Drug Act*, Drug Awareness programs, anti-drug profiteering and international cooperative initiatives. This year's accomplishments are discussed in the highlights for 1988-89.

Economic Crime Directorate

This Directorate is concerned with major financially motivated crimes, such as fraud, bankruptcy, securities frauds, stock market manipulation, computer crime, counterfeiting and frauds against the federal government. Federal statutes involving monetary offences, such as the *Canada Student Loans Act*, *Copyright Act*, etc., are also managed within this program. Enterprise Crime Units enforce the Proceeds of Crime legislation (Bill C-61) under the *Criminal Code*. This legislation allows police to seize assets accumulated through criminal activity, and it provides for the eventual forfeiture of these assets. It is anticipated that reducing the wealth of the criminals will reduce organized crime.

Foreign Services Directorate

The Foreign Services Directorate provides support and assistance to all Canadian law enforcement agencies that need criminal information or assistance from foreign governments to further Canadian investigations or legal

proceedings. This assistance often includes interviewing witnesses or victims outside the country and apprehending offenders who have left Canadian jurisdiction. The Directorate also assists foreign countries that need help in conducting enquiries in Canada, provided that the offences would constitute violations of Canadian federal statutes if they had been perpetrated in Canada.

The Directorate combines a network of RCMP liaison officers posted at 18 Canadian embassies or high commissions around the world with the network of International Criminal Police Organization (ICPO, or Interpol), whose membership now totals 147 countries. The RCMP has been the Canadian National Central Bureau for ICPO since 1949. It enhanced its commitment to the organization this year with the election of Commissioner Inkster to the position of Vice President for the Americas in November 1988.

Interpol Ottawa continues to participate in Interpol conferences which look at new trends in crime, crime prevention, investigative techniques and recently-developed technology and equipment.

The Repository of Stolen Artifacts project, which also falls within Foreign Services, is a national database on stolen Canadian and foreign artifacts. The repository currently contains approximately 13,000 entries and is used by Canadian and foreign law enforcement agencies.

The RCMP recognizes that advanced technology, improved transportation and an international monetary system have led to the expansion of organized crime, such as fraud and drug trafficking. These crimes can be controlled only by increased international cooperation.

directorates assisting the Deputy Commissioner, Law Enforcement and Protective Services provide these services.

Law Enforcement and Protective Services

Law Enforcement and Protective Services provide technical expertise and operational support to all Canadian law enforcement agencies. This ensures all Canadians have access to the latest police technology and services through their local police departments. These services are funded by the federal government and provide all police forces with the assistance needed to fight crime, regardless of their size or budget. The

Forensic Laboratory Services Directorate

This Directorate provides scientific and technical support services to all Canadian law enforcement agencies, other government departments and the judiciary. The RCMP operates seven regional forensic laboratories and the Central Forensic Laboratory in Ottawa. More than 300 scientists work in these

Resources Used - Police Services Under Contract

Expenditures (\$ 000s)	1984-85	1985-86	1986-87	1987-88	1988-89
Vote 25 (operating)	469,544	485,985	511,966	535,957	632,242
Vote 30 (capital)	47,048	45,081	39,608	51,190	58,910
Less: Receipts and Revenue Credited to Vote	357,989	352,925	419,588	435,118	458,495
Total (Net)	158,603	178,141	132,016	152,029	232,657
Person-Years*	9,454	9,267	9,357	9,364	9,358

* Term and summer student person-years and pensions not included.

Resources Used - Enforcement of Federal Statutes

Expenditures (\$ 000s)	1984-85	1985-86	1986-87	1987-88	1988-89
Vote 25 (operating)	313,571	240,410	273,848	327,037	378,243
Vote 30 (capital)	29,875	12,400	18,630	21,110	16,799
Less: Receipts and Revenue Credited to Vote	29,609	28,983	35,858	9,073	11,584
Total (Net)	313,837	223,827	256,620	339,074	383,458
Person-Years*	6,658	4,804	5,130	5,609	5,755

* Term and summer student person-years and pensions not included.

laboratories to provide forensic science services in alcohol, chemistry, toxicology, serology, hair and fibre, firearms, tool mark identification, document examination and photography. The Central Forensic Laboratory also houses the Central Bureau for Counterfeits which receives submissions from across Canada.

Bloodstain Pattern Analysis is the examination of shape, location and distribution patterns of bloodstains left at crime scenes. The analysis helps reconstruct the physical events that caused them. RCMP laboratories now provide the analysis as a Canadian Police Service. Analysis sections are currently at the Vancouver, Edmonton and Ottawa laboratories, and a section is scheduled to open in Halifax in 1989.

During 1988-89, the laboratories issued approximately 20,000 scientific reports and were involved in more than 2,600 person-days of court attendance. Laboratory participation was instrumental in the solution and prosecution of major criminal cases involving murder, attempted murder, sexual assault, fraud or illicit drug offences.

The Central Forensic Laboratory performs a dual function operational support and scientific development. It assists Canadian police programs and activities by evaluating equipment and packages, reviewing research proposals and providing consultative services to both national and international agencies. Identification by DNA analysis is still being developed at the Central Forensic Laboratory. Because the DNA molecule (deoxyribonucleic acid) is unique to every individual, the development of DNA identification has great forensic potential. Identification by DNA analysis is offered as a centralized service from the Ottawa laboratory with cases accepted through a priority screening process. A full centralized service will be available after renovations to the Central Forensic Laboratory are completed in the spring of 1990. One test case was successfully introduced in the Canadian criminal courts in Ottawa in 1989.

The Science and Technology Branch manages the Canadian program of Science and Technology in Support of Law Enforcement. The program whose principals are the RCMP, the National Research Council of Canada and the Operational Research Committee of the Canadian Association of Chiefs of Police is concerned with the research, development and evaluation of police equipment.

Identification Services Directorate

The Identification Services Directorate provides a national computerized repository for fingerprint records. The base file now exceeds 410,000 sets of fingerprints collected from criminals. Approximately 14,000 submissions of fingerprint impressions from crime scenes were received during 1988-89, with 917 identified as known criminals. These provided key evidence to resolve investigations. The Canadian Police Information Centre (CPIC, to be described later) currently stores more than two million criminal records that can be accessed by accredited law enforcement agencies across Canada within seconds, 24 hours a day.

Firearms Registration issues restricted weapon registration certificates and maintains a registry of those certificates. More than 935,000 restricted weapons are now registered in Canada. Through this registry, ownership information is available to police agencies on request.

Fraudulent Cheques maintains a national file on cheque passers and tries to link fake documents to known criminals. Last year, it conducted 13,770 case comparisons on documents with a total face value of \$11 million. It also maintains a hold-up note and crank letter file.

Missing Children's Registry is a police service that monitors missing children CPIC entries and maintains an ongoing liaison with police in Canada to help with missing children investigations. A missing child is anyone under the age of 18 who has been reported missing to a police department and entered on CPIC.

During 1988-89, there were 56,023 cases of missing children added to CPIC Missing Children's Registry, and 52,212 cases were removed for a variety of reasons. Sixty-three per cent were removed within 48 hours and 92 per cent within 60 days. At any time, between 1,500 and 1,900 cases were on record, some dating back as far as 1969. A breakdown of December 31, 1988, snapshots revealed 1,590 missing children on the system in the following categories: Stranger Abduction (26); Accident/Lost Victims (103); Parental Abductions (112); Runaway (978); and Unknown/Other (371). As part of a network of police clearinghouses in most U.S. states, the registry also acts as the Canadian clearinghouse for missing children investigations.

Photographic Services provides a rapid photographic processing service of more than three million prints for all field identification units of the RCMP. Most of the work is of a specialized forensic nature, supports investigations, and is used as evidence in court.

Other sections within the Identification Services Directorate process pardon applications received from the National Parole Board, conduct criminal record searches for security clearances, visas, Citizenship Court enquiries and other non-criminal matters.

Informatics Directorate

This Directorate administers a comprehensive and integrated program of information management systems and services. These include electronic data processing (EDP), telecommunications, information systems management and the operation of CPIC.

CPIC is an automated national computer information system for the storage, retrieval and communication of operational police information on behalf of all Canadian police agencies. The police community has access to the system through 1,535 directly connected online terminals. Thirty-two automated interface systems provide access to a further 2,590 terminals, for a total of 4,125 prime access points.

The Informatics Directorate also operates the Criminal Operations Police System. This system provides automated services to support field investigations involving large quantities of information.

Telecommunications Services provides the communications systems needed in field operations, such as radio, data and image transmission. These systems link major centres with isolated detachments and ensure the necessary information flow that provides modern police services to all parts of Canada.

Air Services Directorate

This Directorate operates a fleet of 34 fixed-wing aircraft and helicopters, located at 23 strategic locations across Canada. The aircraft are mainly used for transporting investigators, prisoners and exhibits, as well as conducting aerial searches for missing or wanted persons. The fleet is often one of the few sources of

supply and transportation for isolated detachments or communities served by the RCMP. During 1988-89 these aircraft flew 28,780 flight hours and covered 7.1 million kilometres.

Canadian Police College

The Canadian Police College provides police agencies in Canada with training and development programs, related research capabilities and information and advisory services. College courses are open to all domestic and foreign police forces. During 1988-89, enrolment was 2,630; this was made up of 781 RCMP personnel, 1,450 candidates from various Canadian police forces, 49 from foreign law enforcement agencies and 77 from other accredited agencies.

As a result of the National Drug Strategy, the Canadian Police College researched and developed a Drug Abuse Prevention Training Officers Course to train the trainers within the Canadian police community. This two-week course focuses on drug abuse prevention at the elementary school level. Continuing research in police management will ensure that management courses are current and practical.

Protective Policing Directorate

This Directorate comprises four branches: Protective Services, Technical Security, Departmental Security and Airport Policing.

Protective Services protects the Governor General, the Prime Minister, and their families, Cabinet members and other Canadian protectees as designated by the Minister, as well as resident foreign diplomats and their properties in Canada. It also plans and implements security for visits by foreign dignitaries and heads of state, and major events such as the summit conferences, international meetings and sporting events. In the 1988-89 fiscal year there were 282 visits that required RCMP security.

The threat of violence against internationally protected persons demands significant RCMP resources to investigate terrorist incidents and to provide adequate protection to Canadian and internationally protected dignitaries. Protective security arrangements inside and outside the National Capital Region have been

enhanced. These arrangements integrate electronic security systems and fully trained peace officers for protecting embassies, consulates and internationally protected persons. This improvement will reduce person-year requirements within the Protective Policing program.

Technical Security handles security inspections and provides advice to federal government departments and agencies on EDP, security engineering involving locks and detection technology, and security systems.

Through the Canadian Bomb Data Centre (CBDC), the Explosives Disposal and Technology Section collects and disseminates information on all crime-related explosives incidents in Canada. During 1988, the CBDC recorded 82 bombings and 25 attempted bombing incidents in Canada. Two deaths and eight injuries in 1988 resulted from the criminal use of explosives; reported property damage amounted to about \$740,000.

There were 18 accidental explosions in 1988, resulting in eight deaths and 20 injuries. Property damage amounted to about \$180,000.

A total of 15 hoax devices were reported in 1988, and 31 improvised explosive devices were recovered.

Departmental Security is responsible for developing and monitoring the internal policy governing the RCMP's personnel, physical, communications and EDP security programs and activities. It also assesses injury in breaches of security and ensures that counter-measures are taken. During 1988, the RCMP conducted 2,913 security clearances on new and current employees and carried out 247 security inspections of RCMP buildings and facilities.

Airport Policing included the three-phase Enhanced Airport Program approved by Treasury Board in April 1987 and ending in 1989-90. This will complete initiatives introduced to broaden the force's protective policing capabilities at the 10 international and eight major domestic airports. The RCMP is continuing to provide a high level of airport security which includes explosives vapour detectors, the police service dog units, mobile and foot patrols of sensitive airport areas, supervision of guard services, surveillance systems and monitoring and enforcement of the airport pass system. The RCMP also participates directly with Transport Canada in developing and monitoring aviation and airport security regulations, standards and procedures.

Resources Used - Law Enforcement Services

Expenditures (\$ 000s)	1984-85	1985-86	1986-87	1987-88	1988-89
Vote 25 (operating)	76,314	79,450	85,715	87,004	104,789
Vote 30 (capital)	6,082	12,582	11,035	16,043	20,455
Grants, Contributions and Other Transfer Payments	188	315	303	328	431
Sub-Total	82,584	92,347	97,053	103,375	125,675
Less: Receipts and Revenue Credited to Vote	408	516	1,782	2,040	2,576
Total (Net)	82,176	91,831	95,271	101,335	123,099
Person-Years*	1,453	1,406	1,405	1,418	1,393

* Term and summer student person-years and pensions not included.

Professional Standards Directorate

This Directorate is involved in adjudications boards and discharge and demotion boards. These boards form an internal system of formal disciplinary hearings and discharge and demotion reviews. Because law graduates act as defence counsel and prosecutors at these hearings, complaints against the conduct of members are thoroughly and fairly heard. These hearings are subject to review by the External Review Committee and the Public Complaints Commission. This ensures an external review of the process and protects the rights of the complainant and the member involved.

Corporate Management

Corporate Management was established to allow the RCMP to respond more effectively to the needs of government and the demands of emerging public policy issues, as well as responding to information demands of the public, media and Parliament. Corporate control of RCMP financial management was also aligned under this area to ensure a corporate approach for planning strategies for both government and the public.

Corporate Services Directorate

The Directorate develops the strategic and corporate plans for the commissioner, develops corporate policy, conducts program evaluations and management studies for the senior executives, and manages corporate information. Annual accountability reports and briefings for the commissioner on corporate issues are also developed.

During 1988-89 a strategic plan was being developed to deal with issues such as enhanced community-based policing, improved policing services to native Canadians and visible minority groups, and enhanced human resource management. It also dealt with new initiatives in federal and traffic law enforcement, and reaffirmed RCMP participation in the spectrum of drug control strategies, from education to enforcement. Procedures and means of accomplishing these goals are being examined and should be ready for

implementation by the end of 1990. An analysis of all issues affecting the 1991 policing agreements was also developed during 1988-89. This analysis will assist in discussions with the provinces, territories and municipalities.

In addition to the programs evaluated on the regular five-year cycle, program evaluations and special studies conducted during 1988-89 included reviews of RCMP agreements, the Publications Policy Board and the staffing process for civilian members.

A revised planning process was developed in 1988 to integrate the planning elements of strategic, operational and resource planning. A responsive planning process will consider more fully the environmental factors that affect resource use, changes in workload, and quality and level of service. Senior management will use this information to assess the relevance of programs.

Audit Directorate

Under the direction of the Audit Committee, this Directorate completed comprehensive audits of four operational divisions and seven directorates during 1988-89.

Conforming to standards set out by the Office of the Comptroller General, the Audit Directorate concentrated on the systems in use to ensure economy, efficiency and effectiveness in all aspects of administration and operations.

The Office of the Chief Financial Officer

The Chief Financial Officer (CFO) is responsible for the financial administration of the RCMP. Three branches report to the CFO.

The **Financial Control and Authorities Branch** advises senior management on financial policies and procedures. It also develops new financial policies that help the RCMP adapt to changing economic conditions.

The **Budgeting and Accounting Branch** formulates short, medium- and long-term budgets that reflect all operational demands for RCMP services.

The **Financial Systems Branch** develops and maintains all automated systems that process and report on all financial transactions within the RCMP. The Branch ensures that opportunities for automating financial functions are pursued for greater efficiency.

Communications and Media Relations Directorate

This Directorate responds to public and media requests for general information from the RCMP and coordinates public relations activities, such as RCMP Band concerts and Musical Ride performances. The Directorate produces the RCMP Quarterly and Gazette, as well as pamphlets and publications that describe the force's programs and services.

The RCMP Band held 334 performances during 1988-89, including 74 performances at federal and state events. In addition to many appearances in the National Capital Region, the band toured Newfoundland, New Brunswick, Ontario and the eastern Northwest Territories, appearing in 89 communities during 101 tour days. Unplanned performances were also held in Quebec, Saskatchewan and Manitoba.

One of the Band's highlights for the year was a 31-day tour of Australia as part of Canada's salute to Australia's bicentennial. The Band also performed at 12 Ottawa Board of Education secondary schools, the CFCF Telethon in Montreal in support of Children's Hospitals and the RCMP Charity Ball, which raised \$18,000 for the Duke of Edinburgh Awards for Youth. His Royal Highness Prince Edward was also on hand. The Band performed during the visit of Queen Beatrix of the Netherlands at the Canadian Police College and at a special concert for 6,500 students at the National School Safety Patrol Jamboree.

Members of the Equitation Section represented the RCMP in 37 escorts, parades, processions or displays (other than Musical Ride performances). The RCMP stable facilities in Ottawa hosted 222 group visits for a total of 54,000 visitors.

The Musical Ride toured 21 weeks during 1988-89, holding 44 performances at 20 venues in Ontario and 49 performances at 10 venues in Ireland, England, France, the Netherlands, Belgium, Germany and Switzerland. Attendance totalled 160,000 for Ontario and 657,000 for the European tour.

Information Access Directorate

This Directorate provides a centralized service to respond to requests for information under the *Access to Information Act* and *Privacy Act*. It also develops policies and procedures for the RCMP that ensure conformity and compliance with the spirit of the legislation. The directorate answered 218 requests under the *Access to Information Act* and 3,898 requests under the *Privacy Act* during 1988-89.

The **Office of Ministerial Liaison and Executive Services** answers requests from the Solicitor General and other Members of Parliament with complete and accurate information. It is one of several ways the RCMP maintains accountability to Parliament.

The **Office of External Review and Appeals** reviews members' disciplinary proceedings to advise the commissioner on the appropriateness of the action taken. This process provides an unbiased review to uphold the rights of the public and the member involved.

Administration

Administration within the RCMP includes all aspects of personnel administration of members and public service employees, training, health services, services and supply, professional standards and official languages. These services support the field operations and respond to government requirements at all levels. Each function is described by directorate.

Personnel Directorate

This Directorate is responsible for the staffing and personnel requirements for all regular and civilian employees. These requirements include staff relations, recruiting, internal investigations, compensation, establishment and classification. Because employees are the RCMP's most valuable asset, every effort is made to ensure they are qualified and content with their postings.

Internal Affairs investigates complaints against the conduct of members in the performance of any duty or function under the *RCMP Act*. Internal Affairs liaises

with the RCMP Public Complaints Commission. This commission is an independent body that examines all public complaints that have been dealt with by the RCMP, but have not been resolved to the complainant's satisfaction. The Public Complaints Commission and the External Review Committee are now operational and ensure the RCMP is accountable to the public.

Public Service Personnel Directorate

This Directorate provides administrative support to the public service employees of the RCMP, including their recruitment and staffing.

RCMP employees from minority groups increased during 1988-89. Physically challenged employees rose from 230 to 246, native Canadians from 82 to 91, and visible minorities from 45 to 63. Efforts to increase representation from these groups will continue so that the public service component of the RCMP reflects the Canadian mosaic.

Official Languages Directorate

This Directorate ensures compliance with the *Official Languages Act* and derivative policies. Compliance is achieved by developing in-house policies, centralized planning, monitoring and integrating the Official Languages Program into ongoing RCMP activities.

On April 1, 1988, the Unit Bilingual Complement (UBC) concept was expanded into bilingual regions. This is based on the concept that services are provided by the unit and not the incumbent in a specific position. Prior to April 1, 1988, UBC was concerned only with bilingual service to the public where demand required it; however, it now covers personnel and central services in both official languages while maintaining the same quality of service in bilingual regions.

During 1988, a Memorandum of Understanding (MOU) between the RCMP and the Commissioner of Official Languages (COL) was developed to resolve the public's official languages complaints more quickly. The MOU decentralizes the resolution process. It allows the district representative of the COL to work directly with the official languages officer in each division to resolve certain types of complaints.

Training Directorate

This Directorate trains new recruits as well as handling specialized in-service training, university training for members, and courses provided to Canadian and foreign law enforcement personnel at the Canadian Police College.

During 1988-89, a total of 485 regular member recruits and 255 special constables graduated from the RCMP Academy in Regina. Training was provided to 181 employees of the departments of Fisheries and Oceans, and Employment and Immigration.

Centralized training courses were provided on operational, technical and resource management subjects. These courses ensure adequate numbers of personnel are aware of current investigative techniques, changing philosophies and technical advances. In total, 65 requests were received from 32 countries for training foreign police officers in courses at the Canadian Police College.

Divisional courses on topics such as investigation training, traffic law enforcement, multiculturalism and accident investigation were attended by 10,982 candidates. Self-study courses were completed by 2,725 candidates on topics including police supervisory responsibility, statement taking and time management. Update video training tapes are produced and distributed to detachments to help members perform operational duties. Videos on the transportation of dangerous goods and investigative techniques, for example, are continually revised.

During 1988-89, the RCMP paid the tuition for 532 members who attended university courses on their own time. Fifty attended full-time for one year in non-degree programs, and 17 attended degree programs. Generally, university training is funded for commerce, law and management science to upgrade investigators' and managers' knowledge in fields such as Commercial Crime, Audit and Professional Standards.

Second official language training used 170.5 person-years, 130 of which were used on the Recruit Official Languages Training program (ROLT). ROLT has a very high success rate, with 91% of all candidates becoming bilingual.

Health Services Directorate

This Directorate provides physical and psychological services to serving members and recruits and is also responsible for occupational and environmental health and safety services. To cope with increasing demands for services, it is essential that the limited number of RCMP personnel are physically and psychologically healthy in this high-stress occupation. The commissioner has adopted the Police Officer Physical Ability Test (POPAT) as the standard for applicant selection and graduation from basic recruit training. POPAT will identify recruits who are capable of handling the physical demands of police work. This standard is expected to be implemented during 1990 and will be extended to serving members after further study.

Eight of the 10 health centres across Canada have clinical psychologists who oversee preventive programs and provide psychological support services to members. Research is nearing completion on the development of a pre-engagement psychological test. This test will help identify those best suited to the policing profession. To help employees with personal or health problems as early as possible and refer them for professional assistance, a network of more than 400 volunteer employees trained as referral agents has also been established.

Services and Supply Directorate

This Directorate develops and implements policies on accommodation, transport, materiel, food, internal energy conservation and miscellaneous services.

The RCMP's accommodation inventory is made up of 3,183 buildings and 1,572 sites. Fifteen buildings house division headquarters, 43 contain sub-divisions, 721 are for detachments (239 with attached married quarters) and 1,398 other buildings include laboratories, warehouses, garages, storage sheds, radio shelters and 1,006 detached married quarters. Of this total, the RCMP owns 2,166. The remaining 1,017 are leased from municipalities or the private sector, or are federal buildings administered by Public Works Canada.

Capital construction and acquisition projects completed during 1988-89 included one sub-division building, 14 detachment buildings, 39 married quarters, 57 building sites, 25 radio shelters, 11 patrol cabins and 61 other construction and renovation projects.

The RCMP requires large land, water and air transportation fleets. In 1988-89 the RCMP owned 7,120 cars, trucks, all-terrain and other vehicles; 394 inland water transport boats (up to 9 metres in length) and 8 patrol vessels (9 to 16 metres in length); and 34 aircraft (fixed wing and rotary wing).

Expenditures of Administration are shown in the following table.

Resources Used - Administration

Expenditures (\$ 000s)	1984-85	1985-86	1986-87	1987-88	1988-89
Vote 25 (operating)	135,280	151,887	177,466	188,648	239,160
Vote 30 (capital)	7,896	6,501	23,374	14,715	13,141
Grants, Contributions and Other Transfer Payments	168	377	375	455	639
Sub-Total	143,344	158,765	201,215	203,818	252,940
Less: Receipts and Revenue Credited to Vote			63		
Total (Net)	143,344	158,765	201,152	203,818	252,940
Person-Years*	2,763	3,020	3,196	3,222	3,380

* Term and summer student person-years and pensions not included.

Highlights of 1988-89

At the request of the government of New Brunswick, the Solicitor General approved the resumption of traffic law enforcement duties in that province by the RCMP. An additional 141 person-years were provided to the RCMP for these duties.

With the help of the Solicitor General Ministry Secretariat, in March 1989 the commissioner hosted a conference in Ottawa, *Policing in a Pluralistic Society '89*. Representatives from various levels of government, police forces, minority groups, native peoples, youths and academics discussed methods of enhancing the public's awareness of policing issues in a multicultural society. The conference resulted in 170 recommendations for improving policing services for native and ethnic communities. These recommendations, and those from the Ontario Task Force on Policing and other provincial commissions of inquiry, are being studied and a plan is being developed to implement them.

The commissioner ordered a study on RCMP policing services for native Canadians to determine how best to enhance RCMP services to these citizens. The results of this study are expected in late 1989.

A national recruiting team was established to increase RCMP recruits from visible minorities, native Canadians, francophones and females. During 1988-89, the RCMP hired 21 regular members from visible minority groups, two civilian members from the physically challenged, one from a visible minority, and 34 native special constables.

The National Security Investigations Directorate and National Security Investigations Sections were established in December 1988 to conduct criminal investigations on national security and to liaise with CSIS.

National security criminal investigations during the year included:

- charging a former Canadian resident with eight offences under the *Criminal Code* in connection with an explosion at Narita Airport in Japan in 1985. The Government of Canada is presently seeking this person's extradition;

- investigating the June 23, 1985, crash of Air India Flight 182;
- investigating, with CSIS, a foreign intelligence operation conducted in St. John's, Newfoundland. An intelligence agent was charged with espionage under the *Official Secrets Act*, convicted and sentenced to two concurrent nine-year terms; and
- investigating the convicted Popular Front for the Liberation of Palestine terrorist who was granted landed immigrant status through false applications. This case is now before an immigration enquiry as the subject is seeking political refugee status.

Under the National Drug Strategy, the RCMP drug enforcement program focused on reducing supply and demand for drugs through enforcement and drug awareness programs. In order of priority, the drugs targeted are heroin, cocaine, chemical drugs and cannabis.

One hundred per cent more heroin was seized in 1988-89 than in the previous year.

Recognizing that the Canadian portion represents only a small part of a large international drug problem, the RCMP trained 49 officials from foreign law enforcement agencies in investigative techniques. All areas of international liaison and assistance are being expanded.

While increased international cooperation is expected to reduce the supply of illicit substances, Drug Awareness and other educational programs were conducted in schools and communities to reduce the demand in Canada. Enforcement will continue at a high level until the long-term effects of international cooperation and Canadian educational programs begin to show results.

Major protective policing operations during 1988-89 included the Toronto Economic Summit, the Montreal GATT Conference, and 282 visits from heads of state and dignitaries, such as President Bush of the United States and members of the Royal Family. The second phase of the three-phase Enhanced Airport Program was implemented during 1988-89 to broaden the RCMP's protective policing at the 10 international and eight major domestic airports. Eighty-four person-years were added for this phase.

Official language training in the RCMP was enhanced by implementing the Recruit Official Languages Training program. This program trains recruits in their second official language on engagement.

The RCMP continued to support the ministry's Federal Law Enforcement Under Review (FLEUR) initiative. The commissioner participated on the committee of deputy ministers responsible for federal law enforcement. A member of the RCMP remains on secondment to the FLEUR Secretariat, assisting in research projects and program development to improve the efficiency and effectiveness of federal law enforcement in Canada. Guidelines were developed for the use and maintenance of firearms by all federal enforcement agencies, with the exception of the RCMP which has its own guidelines. Agreements on the provision of training and repair of firearms by the RCMP were implemented.

The External Review Committee and the Public Complaints Commission have been established under the *RCMP Act* to allow the public and RCMP members a more equitable review process for increased internal and external accountability. Regulations that include a code of conduct have been passed and are now in effect.

Contract policing person-years were reduced by 165 in Alberta and Manitoba. The reduction was the result of provincial downsizing in 1988-89.

Objectives for 1989-90

The Commissioner's Directional Statement for 1989-90 outlined the RCMP's objectives for the upcoming year and beyond. Some of these initiatives will be accomplished in 1989-90; however, others will require major organizational changes that will take several years.

Enhanced investigative, technical and information support to the Refugee Determination System will be provided. This will respond to new legislation ensuring that legitimate refugees are dealt with humanely and in a reasonable time frame. Processing the applications of illegal immigrants more efficiently will lessen the backlog and ease the immigrants' uncertainty for their future.

Further development of technological aids such as DNA analysis for the Canadian police community will help in criminal investigations. Test cases will be identified and

prosecuted to establish the technique within the justice system before expanding this service across Canada.

Protective Policing will include state-of-the-art electronic surveillance and alarm systems, permitting officers to be deployed in other areas. Centralizing VIP security and combining mobile reaction resources will also make this service more efficient and cost effective. Both of these will also help the RCMP in its new role of providing security to the Supreme Court of Canada.

In addition to expanded crime prevention programs, services for victims of crime will be emphasized, especially victims of family violence and child sexual assault. The RCMP will encourage communities to contribute solutions to the problems of victims of crime.

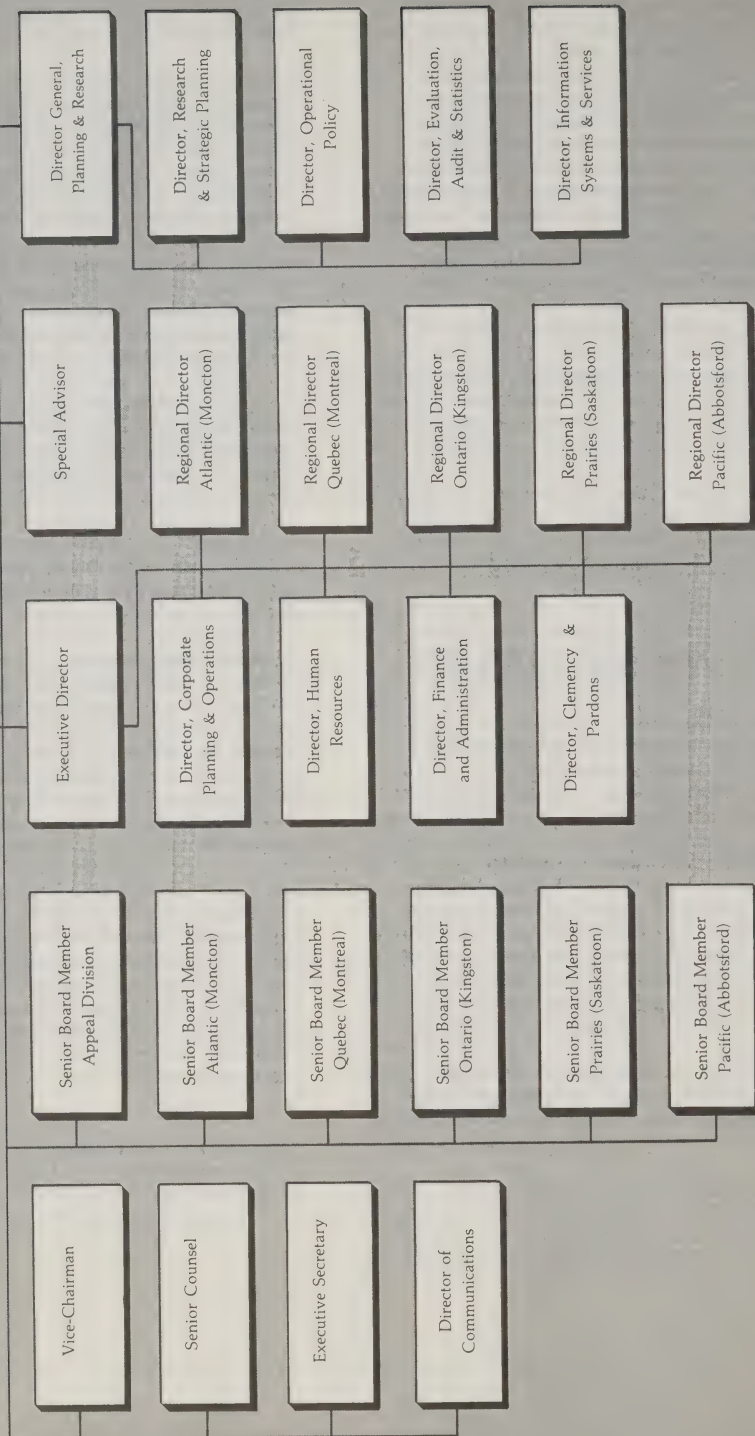
A comprehensive approach to policing services for native Canadians will be developed in 1989-90. This approach will be based on an extensive study which began in 1988. Recommendations are expected in late 1989.

RCMP services for visible minorities are being examined within the strategic planning process. An implementation plan will be developed to increase the quality and delivery of service.

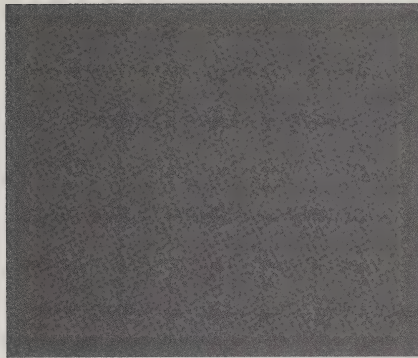
Another major challenge will respond to new environmental legislation and public concerns about environmental protection. Severe penalties for environmental offences will lead to calls for enforcement services beyond those currently required for migratory birds and the transportation of dangerous goods. The RCMP will work closely with other government departments and agencies to ensure that the environment is properly protected.

The RCMP will emphasize community-based policing concepts that involve the RCMP in meaningful partnerships with the citizens and communities it serves. Communities are being encouraged to form citizen advisory groups to identify social problems and to improve police-community relations. This partnership is being further extended and will promote a collective law enforcement effort within the Canadian police community.

CHAIRMAN



NATIONAL PAROLE BOARD



The National Parole Board (NPB) is responsible for the conditional release of federal inmates (inmates serving a sentence of two years or more). The NPB is responsible for the conditional release of inmates serving sentences of less than two years in all provinces and territories except Quebec, Ontario and British Columbia, which have provincial parole boards.

In addition, the NPB investigates and recommends pardons and the exercise of the royal prerogative of mercy.

These responsibilities stem from the *Parole Act* and its regulations for parole matters, and the *Criminal Records Act* for pardons and clemency matters. Other statutes that give NPB jurisdiction include the *Penitentiary Act*, the *Prisons and Reformatories Act* and the *Criminal Code*.

NATIONAL PAROLE BOARD



Highlights of 1988-89

Decision Policies

Pre-release decision policies — On March 1, 1988 the NPB implemented pre-release decision policies. These policies reflect NPB commitment to increasing openness, accountability and consistency in decision-making and serve as clear-cut guidelines on conditional-release decisions. They ensure board members across Canada follow common decision-making criteria and focus on the assessment and management of risk to the public as the primary consideration for conditional release.

Since their inception, the pre-release decision policies have been monitored, and the NPB is currently reviewing the data to determine how to improve its policies. Improvements will therefore be based on actual experience. During the last year, NPB members and staff, Correctional Service Canada (CSC) personnel, as well as offenders have become familiar with this more structured approach to parole reviews. Brochures explaining the policies were prepared and distributed to all inmates.

General statistical information on recidivism — After several years of research, the Secretariat, in conjunction with the NPB and the CSC, has developed a statistical prediction tool. The statistical information on recidivism (SIR) scale helps predict whether an individual offender, when compared with a group of similar offenders, might commit another crime following release. The SIR scale, which has been in use since January 1989, takes 15 factors into account. These factors are static and relate largely to the nature, extent and timing of the offender's criminal activity. SIR is completed by CSC case management officers shortly after an offender is incarcerated; the score then becomes part of the offender's file. This information will be taken into consideration along with other dynamic or changing factors of a particular case, when board members render their decision.

The SIR scale is one piece of information in the overall risk assessment. A recent study validated the accuracy of SIR for male offenders. The scale has not, however, been validated for native, female or provincial offenders

and is therefore not applied in these cases. Through the assistance of the Corrections Branch of the Secretariat, a study was done on developing a similar scale for native offenders.

Post-release decision policies — The post-release decision policies came into effect on January 2, 1989, following joint NPB and CSC training sessions at headquarters and in the regions. These policies guide decisions on suspension, termination and revocation of release, and recrediting of remission time. The NPB has been reviewing these policies since their implementation and will improve and refine them as necessary.

Evaluation of Changes to the Parole Act

In July 1986 an amendment to the *Parole Act* introduced two new provisions for the NPB. The first was an automatic review of the cases of all federal offenders after they have served one-sixth of their sentence. The intention of the review is to ease the re-entry into the community of those who do not pose an undue risk to society. The second provision gives the NPB the authority, upon referral by the Correctional Service of Canada, to detain offenders beyond the date on which they would have been released on mandatory supervision. These provisions protect the public by preventing the early release of offenders that the NPB feels may commit a violent offence. Offenders may be held in custody until the end of their sentence.

During the last year extensive reviews have evaluated the effects of the amendments on offenders, institutions, the correctional justice system and society as a whole.

Board Member Training and Development

In 1988-89, workshops in all five regions (Atlantic, Quebec, Ontario, Prairies and Pacific) examined post-release policies and joint training efforts of the NPB and the CSC in the Integrated Sentence Management Model. Workshops included case management strategies and the SIR scale, held in conjunction with the post-release policy workshops.

Two sessions on writing of reasons (NPB members write a report that details, for inmates, reasons why a decision was reached) were presented to board members from the Ontario Board of Parole in March 1989.

Appeal Division

The Appeal Division re-examines negative decisions which are contested and makes recommendations on applications for pardons and clemency. Four board members serve in the Division.

The *Parole Act* allows federal inmates to request a re-examination of adverse decisions. In general, the Appeal Division can affirm an original decision, vary it, set a review date, or order a new review; in each case the inmate is provided with written reasons.

In 1988-89, the Division received 1,267 requests for re-examination. Of those accepted for review, approximately 15 per cent were modified. The most frequently overturned decisions were denial of day parole and recrediting of remission.

The Appeal Division contributes to the quality of the NPB's decisions by identifying policy and procedural irregularities and concerns related to the duty to act fairly. The mission statement specifies that the Board must ensure that the process leading to the decision and the decision are fair. The decision must be responsible and consistent, and must respect the offender's rights.

To build precedents for appeal decisions, the Division has initiated the preparation of Appeal Division reports, which describe important issues and the rationale for decisions. These reports are distributed to all board members and others within the criminal justice system.

Clemency and Pardons Division

The *Criminal Records Act* requires that the NPB process applications for pardon. The Board ensures the appropriate enquiries are made, usually by the RCMP, and recommends whether a pardon is appropriate. Its

recommendations are submitted to the Solicitor General, who refers them to the Cabinet for decision.

In 1988-89, 15,357 pardons were investigated. The Appeal Division reviewed 10,347 cases: 81 requests were denied, 93 revoked and 9,869 former offenders were pardoned.

Through the Solicitor General, the Board also receives applications for pardon under the Royal Prerogative of Mercy. In 1988-89, 45 requests were received, and the Board voted 18 recommendations: two conditional pardons were granted with release subject to lawful conditions; nine conditional pardons were granted, prior to eligibility under the *Criminal Records Act*; and seven conditional pardons were denied, prior to eligibility under the *Criminal Records Act*.

In 1986, the Clemency and Pardons Division began to reduce the average processing time from about 18 to 6 months. This average was achieved and surpassed; in 1988, the average was 4.9 months.

Since January 1988 requests for pardon have increased. In 1985, for example, 11,227 requests were received; in 1988, there were 21,822 requests, an increase of 94.3 per cent.

Human Resources Division

The Human Resources Division provides services for human resource management programs such as classification, staffing, pay and benefits, staff relations, training and development, employment equity and the official languages program. The Division also coordinated translation services until November 1988, when the Executive Secretariat took over this responsibility.

During 1988-89, one of the Division's main tasks was to complete the major reorganization undertaken by the Board. Because of the complexities affecting headquarters and the regions, the reorganization steering committee continued to discuss proposed structures and staffing plans. In addition, the allocation of resources was discussed with union locals at headquarters and the regions. Regional reorganization was almost completed, and progress was made at headquarters. This effort will carry on in 1989-90.

During the year an employee assistance program began, and an orientation handbook for new employees at headquarters was developed. The handbook will be modified for the regions. A staff relations seminar was held for managers, and in-house language training was offered to interested employees.

Financial and Administrative Division

The Financial and Administrative Division manages the NPB financial systems (accounting and financial planning) and provides services in records, real property, material management, security services, telecommunications, forms management, printing and EDP.

The Board accepted the invitation of Supply and Services Canada to host a test run of the Automated Budgetary Control and Financial Transaction System and its interface with the NPB's Online Accounting Input Systems for financial transactions. The system was fully operational for the 1988-89 fiscal year.

During the year, a team from National Archives reviewed the records management system to make sure that the NPB was meeting Treasury Board requirements. Recommendations were reviewed and implemented.

A new Treasury Board Security Policy was put into effect. Internal policy and procedures were prepared and put into place at all centres of the NPB. Although there is an ongoing need for training and refresher courses, the problems of dealing with the turnaround time for security clearances have generally been resolved. This resolution greatly shortens the time needed to complete staffing.

In 1988-89, NPB expenditures were \$18.8 million compared with \$18.1 million in 1987-88. The person-year allocation increased from 310 to 312.

Access to Information and Privacy Unit

A separate unit within the Board processes requests for information under the *Access to Information Act* and *Privacy Act*. The program coordinator reviews each request, and the Unit develops policy and monitors its application for liaison with officials of other government departments and the offices of the privacy and information commissioners.

In 1988-89, 424 requests were received under the *Privacy Act*, an increase of 6.5 per cent from the 412 requests in the previous year. Approximately 26 per cent of these were processed within 30 days, despite necessary discussions with other departments (for which the legislation allows an additional 30 days). A total of 60,380 pages of information were reviewed.

During the year, the NPB also processed 15 requests under the *Access to Information Act*. Three came from the media and 12 from the general public. Full disclosure was made in five cases, four were totally exempted and four were made for information that the board had no record of.

Communications Division

The Communications Division plays a vital role in the work of the NPB. The *Revised Statutes of Canada* (1985) came into force during the 1988-89 fiscal year. Changes in the numbering of the legislation and in the French terminology on conditional release made every publication of the Board out of date. The Division thus began revising all publications for substance and language, while at the same time vigorously communicating new policies. The Division initiated a proactive program to deal with the press. Media relations officers met with senior editors, publishers and broadcast journalists to explain the work of the NPB.

Information Systems and Services Division

Information Systems and Services (ISS) maintains and develops computer systems and provides training for software packages developed in-house. During the year, staff increased from two to seven.

ISS joined the CSC in developing the Offender Management System, which will replace the Board's Automated Parole Information System. Other projects completed during 1988-89 include automating the pre-release decision policy forms used across the country, reorganizing the new computer room at national headquarters, implementing the QuickMail

program at national headquarters and purchasing a system to back up all data.

NPB Regional Offices

Conditional release decisions are made by Board members acting out of the five regional offices (Atlantic: Moncton, New Brunswick; Quebec: Montreal; Ontario: Kingston; Prairies: Saskatoon, Saskatchewan; and Pacific: Abbotsford, British Columbia). Board members travel to correctional institutions to conduct hearings. Regional offices work closely with each other and with headquarters in Ottawa to carry out the Board's policy and present the work of the NPB to the public.

Statistical Review of National Parole Board Decisions

Table I

*Full parole decisions for provincial inmates
under NPB jurisdiction*
by type of decision*

Type of Decision		1984-85		1985-86		1986-87		1987-88		1988-89	
		Number	%	Number	%	Number	%	Number	%	Number	%
Pre-release decisions	Positive	1166	40.8	967	40.4	991	47.6	1242	51.8	1008	47.5
	Negative	1369	48.9	1120	46.7	905	43.4	672	28.0	553	26.0
Total		2535	88.6	2087	87.1	1896	91.0	1914	79.9	1561	73.5
Post-release decisions ¹		325	11.4	309	12.9	188	9.0	306	12.8	393	18.5
Administrative and Other ²								176	7.3	170	8.0
Total		2860	100	2396	100	2084	100	2396	100	2124	100

* Principally for inmates in Atlantic and Prairie regions

1. Post-release decisions include terms and conditions altered, suspension cancelled, revocations with and without remission, parole discharged.

2. Administrative and Other decisions include reserves, no actions, proposed actions, deferrals and coding errors. The numbers for this decision type were not available prior to 1987/88.

Source: 1983/84 - 1986/87 CSC Offender Information System
1988/89 NPB Automated Parole Information System

Table II

*Day parole decisions for provincial inmates
under NPB jurisdiction*
by type of decision*

Type of Decision		1984-85		1985-86		1986-87		1987-88		1988-89	
		Number	%	Number	%	Number	%	Number	%	Number	%
Pre-release decisions	Positive	585	45.4	511	47.2	547	47.7	641	48.6	504	42.7
	Negative	417	32.4	390	36.0	354	30.9	350	26.5	310	26.2
	Total	1002	77.7	901	83.2	901	78.6	991	75.1	814	68.9
Post-release decisions ¹		287	22.3	182	16.8	245	21.4	239	18.1	227	19.2
Administrative and Other ²								89	6.7	140	11.9
Total		1289	100	1083	100	1146	100	1319	100	1181	100

* Principally for inmates in Atlantic and Prairie regions

1. Post-release decisions include terms and conditions altered, suspension cancelled and revocations with and without remission.

2. Administrative and Other decisions include reserves, no actions, proposed actions, deferrals and coding errors. The numbers for this decision type were not available prior to 1987/88.

Source: 1983/84 - 1986/87 CSC Offender information System
1988/89 NPB Automated Parole Information System

Table III

*Day parole decisions for federal inmates
by type of decision*

Type of Decision		1984-85		1985-86		1986-87		1987-88		1988-89	
		Number	%	Number	%	Number	%	Number	%	Number	%
Pre-release decisions	Positive	4135	44.6	4062	43.7	4656	49.8	4458	42.0	4128	39.6
	Negative	2303	24.8	2451	26.4	2291	24.5	2685	25.3	2688	25.8
	Total	6438	69.4	6513	70.0	6947	74.3	7143	67.3	6816	65.4
Post-release decisions ¹		2841	30.6	2787	30.0	2407	25.7	2576	24.3	2460	23.6
Administrative and Other ²								894	8.4	1143	11.0
Total		9279	100	9300	100	9354	100	10613	100	10419	100

1. Post-release decisions include terms and conditions altered, suspension cancelled and revocations with and without remission.

2. Administrative and Other decisions include reserves, no actions, proposed actions, deferrals and coding errors. The numbers for this decision type were not available prior to 1987/88.

Source: 1983/84 - 1986/87 CSC Offender information System
1988/89 NPB Automated Parole Information System

Table IV

*National Parole Board decisions,
by program type
for federal and provincial inmates¹*

	1984-85		1985-86		1986-87		1987-88		1988-89	
	Number	%	Number	%	Number	%	Number	%	Number	%
Escorted Temporary Absence	348	1.1	249	0.8	308	1.0	382	1.3	313	1.0
Unescorted Temporary Absence	1396	4.4	1669	5.4	1707	5.6	1897	6.3	1637	5.6
Day Parole	10568	33.5	10383	33.8	10500	34.3	11932	39.7	11600	30.5
Full Parole	8490	26.9	8806	28.6	9036	29.5	11002	36.6	10569	36.0
Mandatory Supervision	2924	9.3	3598	11.7	3913	12.8	4680	15.6	4985	17.0
Other ²	7811	24.8	6045	19.7	5157	16.8	176	0.6	257	0.9
Total	31537	100	30750	100	30621	100	30069	100	29361	100

1. Some of the changes in number of decisions may be accounted for by legislative and policy changes.

2. Other represents cases for which a program type could not be identified.

Changes may be accounted for by changes in coding rather than actual changes in the number of decisions.

Source: 1983/84 - 1986/87 CSC Offender Information System
1988/89 NPB Automated Parole Information System

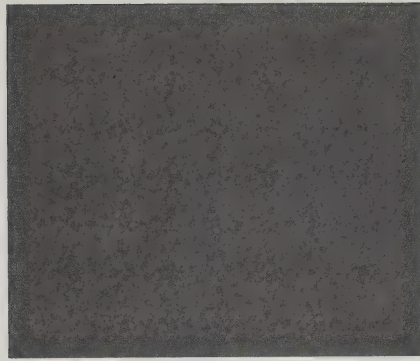
Table V

*Full parole decisions for federal inmates
by type of decision*

Type of Decision		1984-85		1985-86		1986-87		1987-88		1988-89	
		Number	%	Number	%	Number	%	Number	%	Number	%
Pre-release decisions	Positive	1688	30.0	1626	25.4	2117	30.4	2237	26.0	1782	21.1
	Negative	2754	48.9	3442	53.7	3657	52.6	4010	46.6	4250	50.3
	Total	4442	78.9	5068	79.1	5774	83.0	6247	72.6	6032	71.4
Post-release decisions ¹		1188	21.1	1342	20.9	1181	17.0	1505	17.5	1522	18.0
Administrative and Other ²								854	9.9	891	10.6
Total		5630	100.0	6410	100.0	6955	100.0	8606	100.0	8445	100

1. Post-release decisions include terms and conditions altered, suspension cancelled, revocations with and without remission, parole discharged.
2. Administrative and Other decisions include reserves, no actions, proposed actions, deferrals and coding errors. The numbers for this decision type were not available prior to 1987/88.

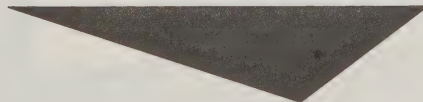
Source: 1983/84 - 1986/87 CSC Offender Information System
1988/89 NPB Automated Parole Information System



The Correctional Service of Canada (CSC) is a major part of the criminal justice system. It helps protect society by encouraging and helping offenders become law-abiding citizens, while exercising reasonable, safe, secure and humane control.

During the 1988-89 fiscal year, the CSC used 10,457 person-years, 33 less than the previous year. Expenditures were \$768.8 million, an increase of 0.8 per cent (\$5.8 million) from 1987-88. Additional details are in the Resource Summaries section of this report.

THE CORRECTIONAL SERVICE OF CANADA



COMMISSIONER

Senior Legal
Counsel

Regional Deputy
Commissioners;
LAC, IHC,
PRAIRIES, ONTARIO,
QUEBEC, ATLANTIC

Wardens
(Institutions),
District Directors
(Parole)

Assistant
Commissioner
Executive Services

Correspondence Control
and Administrative Services
Correspondence and
Ministerial Liaison
Inmate Affairs
Privacy and Access
to Information

Deputy Commissioner
Correctional Programs
and Operations

Offender Management
Community Release
Custody and Control
Offender Programs
Health Care
Technical Services
Construction
Correctional Policy &
Planning
Interjurisdictional
Affairs

Assistant Commissioner
Corporate Management

Finance
Systems
Operational Planning &
Resource Analysis
Personnel

Assistant Commissioner
Communications and
Corporate Development

Corporate Policy
Strategic Planning
International
Development
Program Evaluation
Operational Research
Communications

Assistant Commissioner
Audit & Investigations

Internal Audits
Investigations

CORRECTIONAL SERVICE OF CANADA

Organization

The CSC is a complex organization. It provides services across the country to offenders within correctional institutions and in the community. These services are diverse and affect public safety. The CSC provides a balance between the need for central control of policy-making and program planning, and the need for sufficient local authority and accountability to increase program quality. Because the CSC is concerned with offenders across Canada, its services are generally decentralized.

The CSC has three levels: national, regional and institutional/district parole offices. There are five regional headquarters: Atlantic: Moncton, New Brunswick; Quebec: Laval, Quebec; Ontario: Kingston, Ontario; Prairies: Saskatoon, Saskatchewan; and Pacific: Abbotsford, British Columbia. Their main concerns are delivering services and efficiently operating units under their jurisdiction.

As of March 31, 1989, the CSC operated through 44 institutions, 14 community correctional centres and 64 parole offices. The chart on page 50 illustrates the organization.

Resource Summaries

CSC activities are classified under seven major areas. A brief description of these areas and their use of resources over the past five years follows.

Offender Case Management

To prepare offenders for their return to the community as law-abiding and productive citizens, Offender Case Management provides counselling and opportunities for social, emotional, physical and spiritual development. Case management also helps offenders through community supervision of those on conditional release.

Resource Summary: Offender Case Management

	1984-85		1985-86		1986-87		1987-88		1988-89	
	000's\$	PY's	000's\$	PY's	000's\$	PY's	000's\$	PY's	000's\$	PY's
Offender Programs-General	6,769	83	6,019	89	5,612	90	6,870	121	7,599	127
Chaplaincy	3,067	23	3,388	22	3,424	22	3,603	19	3,942	17
Social and Community Programs	28,852	348	30,766	363	38,306	353	38,402	327	43,523	288
Case Management	63,534	1,393	65,421	1,431	81,789	1,390	87,941	1,389	85,159	1,386
Psychology	3,965	79	4,051	79	4,257	77	5,755	74	5,787	90
Living Unit	47,503	1,141	47,748	1,171	51,938	1,140	48,998	1,051	49,131	1,088
Total	153,690	3,067	157,393	3,155	185,326	3,072	191,569	2,981	195,141	2,996

Education, Training and Employment of Inmates

This area is concerned with maximizing employment, training and educational opportunities for all offenders as they prepare to re-enter society as productive citizens. This is achieved by increasing the CSC's capacity to provide meaningful work and training opportunities.

Where appropriate, the CSC emphasizes work programs that generate revenue to help offset the CSC's operating costs. It also supports the efforts of released inmates to find gainful employment.

Resource Summary: Education, Training and Employment of Inmates

	1984-85		1985-86		1986-87		1987-88		1988-89	
	000's\$	PY's	000's\$	PY's	000's\$	PY's	000's\$	PY's	000's\$	PY's
Industries	26,507	323	23,555	309	23,580	278	25,815	269	27,821	274
Education and Training	28,723	287	25,935	282	25,962	269	31,734	285	34,039	359
Agriculture Operations	8,124	89	7,723	98	8,371	90	8,034	83	7,889	78
Automated Document Processing	1,688	9	1,428	15	990	12	736	6	654	6
Inmate Incentives	10,839	1	13,317	17	13,367	7	12,965	5	13,377	2
Total	75,881	709	71,958	721	72,270	656	79,284	648	83,780	719

Note: The 1987-88 expenditures for Industries and Education and Training have been adjusted as a result of the detection of a coding input error which was discovered post-tabling of the 1987-88 Annual Report.

Health Care

The Health Care area provides inmates with medical, psychological, psychiatric, dental, optical and pharmaceutical treatment at the same level available to

the general public. It ensures that all institutions meet accepted standards for sanitation and hygiene.

Resource Summary: Health Care

	1984-85		1985-86		1986-87		1987-88		1988-89	
	000's\$	PY's	000's\$	PY's	000's\$	PY's	000's\$	PY's	000's\$	PY's
Health Care	40,411	526	41,545	543	43,861	540	44,135	515	48,433	515

Custody of Inmates

This area ensures the custody and control of inmates. While meeting recognized international standards of humane treatment, this area also minimizes the risk of

inmates harming the public, staff, other inmates and themselves.

Resource Summary: Custody of Inmates

	1984-85		1985-86		1986-87		1987-88		1988-89	
	000's\$	PY's	000's\$	PY's	000's\$	PY's	000's\$	PY's	000's\$	PY's
Custody of Inmates	143,315	3,509	140,436	3,525	154,203	3,540	155,209	3,651	160,176	3,523

Technical Services

Technical Services provides food and clothing for inmates and staff in institutions; all other material requirements and support services, including institutional maintenance and cleaning; and transport,

telecommunications, fire protection, and the distribution and disposal of all classes of stores and equipment. It also designs, builds and maintains CSC buildings and facilities according to need and priority.

Resource Summary: Technical Services

	1984-85		1985-86		1986-87		1987-88		1988-89	
	000's\$	PY's	000's\$	PY's	000's\$	PY's	000's\$	PY's	000's\$	PY's
Technical Services-General	108,671	145	129,538	141	95,837	101	83,654	60	64,163	52
Material Management	12,596	166	10,349	161	13,780	166	16,839	198	17,721	221
Food Services	31,044	295	28,134	307	28,522	285	28,363	265	29,587	279
Institutional Services	15,423	116	14,122	119	15,084	116	13,939	121	13,853	120
Engineering Architecture and Properties	50,077	663	50,398	661	54,546	641	52,511	620	52,703	605
Telecommunications and Electronics	12,233	11	3,220	11	3,406	8	4,504	9	4,544	13
Total	230,044	1,396	235,761	1,400	211,175	1,317	199,810	1,273	182,571	1,290

Administration

Administration ensures the effective use of CSC resources. It provides management information and control systems, analyses programs and operations, advises management and implements systems for financial accountability and control. It ensures CSC person-years are properly used by providing services in

human resources planning and development, recruitment, job evaluation, staff relations, and effective and efficient administration.

Resource Summary: Administration

	1984-85		1985-86		1986-87		1987-88		1988-89	
	000's\$	PY's	000's\$	PY's	000's\$	PY's	000's\$	PY's	000's\$	PY's
Personnel	11,624	250	11,570	256	11,999	255	12,581	264	12,961	262
Staff Training	9,628	143	7,020	119	6,919	90	6,105	69	6,004	76
Administration	26,609	460	23,081	453	23,549	422	20,458	390	19,747	319
Finance	21,143	345	19,275	336	21,049	309	18,265	299	20,624	307
Total	69,004	1,198	60,946	1,164	63,516	1,076	57,409	1,022	59,336	964

Planning and Management

Planning and Management manages the CSC to protect the public, meet the conditions of sentences imposed by the courts, allow offenders the opportunity to reform, and guarantee the protection of offenders' rights while they are under the authority of the CSC. It promotes and contributes to the development of an effective criminal

justice system in Canada and minimizes the cost of these objectives.

Resource Summary: Planning and Management

	1984-85		1985-86		1986-87		1987-88		1988-89	
	000's\$	PY's	000's\$	PY's	000's\$	PY's	000's\$	PY's	000's\$	PY's
Office of Commissioner	318	1	327	2	805	2	234	2	419	3
Senior Management	6,911	123	8,159	142	10,677	170	15,868	220	17,544	273
Inspector General	2,086	37	2,055	36	1,397	21	1,176	17	1,352	17
Policy and Planning	14,177	106	7,958	107	13,870	118	16,588	131	17,639	123
Communications	3,518	39	2,661	40	615	8	295	3	346	3
Executive Secretary	534	16	490	16	1,368	28	1,448	27	2,050	31
Total	27,544	322	21,650	343	28,732	347	35,609	400	39,350	450

During 1988-89 the CSC expenditures of \$768.8 million were distributed as follows: personnel-related costs: \$460.3 million; other operating and maintenance costs: \$233.4 million; capital costs: \$73.7 million; and transfer payments (grants and contributions): \$1.4 million. Total person-years used were 10,457 against a budget of 10,481.

Highlights of 1988-89

Populations and needs

In 1988-89 the average on-register number of inmates increased by 2.8 per cent to 12,903, while the number of offenders on parole or mandatory supervision decreased by 2.7 per cent to 6,994. On average, 584 inmates were incarcerated in provincial institutions through exchange-of-services agreements. This represented an increase of 6.6 per cent. Overall, the offender population increased by approximately 1.0 per cent.

The CSC's need for additional cell capacity continues to be alleviated by identifying alternate sentence management strategies. These include strengthening case preparation activities with the goal of increasing the probability of early release on full or day parole. Construction of new stand-alone facilities has been minimized by emphasizing renovations, expanding existing facilities, purchasing new space through federal-provincial agreements, and limited use, on an interim basis, of double bunking. As a result, no new major construction began in 1988-89. Construction continued on a new 240-cell institution at Port Cartier, Quebec. The first inmates arrived in November 1988.

Several new construction projects got under way at existing institutions in 1988-89: a dining room/chapel/community centre at Dorchester Penitentiary, a program and support space facility at Westmorland Institution, a recreational facility at Millhaven Institution, an industries building at Stony Mountain Institution and living units at Warkworth and Mountain institutions.

During 1988-89, a treatment centre at the Dorchester facility began operating as a separate area within the walls of Dorchester Penitentiary. It accommodates eight inmates, and plans were finalized to expand its capacity to twenty beds during 1989-90. Staffing at the centre has been gradual and phased to coincide with the expansion.

Cost per inmate

The average cost of maintaining each offender (excluding capital costs and transfer payments), expressed in 1981-82 constant dollars, decreased by \$86 to \$24,231 compared with 1987-88. The annual cost in current dollars increased to \$34,864 from \$33,962 the previous year. The annual cost per inmate by type of institution (i.e., farm, community correctional centre and medium security facility) and parolee costs are shown in Appendix 6.

Changing role of correctional staff

The part-time correctional employee program was designed to reduce stress and fatigue on the full-time staff. The program limits overtime work and provides a pool of trained officers to fill full-time positions as they come up. An internal audit of the program showed that these objectives were not being achieved to the extent anticipated, and that it has not been cost effective. The CSC has therefore decided to phase out this program.

The CSC has been working toward creating a new classification group that would combine several existing classifications into a correctional group. This project has now been put on hold, and the CSC is concentrating on revising the existing correctional officer classification standard. Because this standard is out of date, it must be revised to reflect the 'unit management' concept.

The introduction of unit management, a new organizational and operational model for all institutions, is being phased in over a five-year period that began in 1988-89. One of the main features of unit management is that all correctional officers will be directly involved with inmates as part of a team. Also on the team are a correctional supervisor, case management officers and a unit manager. The team is accountable for the total operation of its unit and contributes to the overall security of the institution.

Supervision standards

Standards for conditional release supervision were developed in consultation with after-care agencies in the private sector, provincial correctional representatives and regional and local staff of the CSC. The standards will be implemented next year.

Case management

As a follow-up to the major changes in case management, such as the introduction of Bill C-67 (with

provisions on detention and the automatic review of cases one-sixth of the way through the sentence), new decision policies of the NPB and results of the Sentence Management Review, a major initiative got under way to train case management staff across the country on the necessary policy and procedural changes. Approximately 1,300 case management, supervisory and NPB staff received training.

Exchange of services

Several exchange-of-services agreements with the provinces were approved in the past year. On June 11, 1987, Treasury Board approved an agreement with the Province of Ontario to construct and operate the Northern Treatment Centre. The centre will have 96 beds, of which 48 are designated for federal offenders. The CSC will contribute \$7.5 million toward construction. An agreement with Manitoba to construct and operate a remand centre was approved by the Treasury Board on April 20, 1988. The agreement includes 15 beds for male offenders and six for female offenders. The CSC will contribute \$3.045 million.

CSC has established a working group to develop policy and a strategic planning framework for exchange-of-services agreements. The report is to be completed by December 1989.

Retirement proposals

The CSC has completed a submission that includes proposed changes to the *Public Service Superannuation Act*. Changes would allow early retirement for service staff who have worked in operational units (i.e., institutions and parole offices) for a specific number of years. The proposal would not take effect until six months to a year after legislative amendments are enacted.

Inmate training

The CSC continued to provide meaningful work and training for inmates. It has maintained for the past several years a 95 to 97 per cent average employment rate for those available for work (at any given time approximately 25 per cent of the inmate population is not available for work because of temporary absences, segregation, dissociation or hospitalization).

Management information systems

The CSC is constantly improving and upgrading its computer-based systems. The major priority continues

to be the Offender Management System (OMS). This system, which is currently at the design stage, will provide operational and research data on offenders under federal jurisdiction. As well, the CSC has focused on developing and implementing a corporate network for the OMS project and other corporate systems, such as finance, personnel and administration.

Other initiatives included the national installation of the Person-Year Control and Accounting System. The system improves forecasting, monitoring, control and analysis of personnel data.

The Asset Management Information System, one component of the CSC's Corporate Assets Management System, has been pilot tested. It will improve the CSC's control and accountability over its capital asset holdings. The system will be implemented at five sites in 1989-90 and nationally in 1990-91.

The use of laptop computers by parole officers is being field tested, and early results are positive. The field test will be expanded at the test site and possibly expanded to other locations.

Incidents

The CSC is continuing to control and monitor inmates to minimize security-related incidents, including disturbances, escapes, assaults, hostage-takings and inmate suicides. Incidents over the past five years are shown in Appendix 7. While the actual number has increased, when the data is viewed in relation to relative institutional populations, there has been a reduction in the per capita rate of assaults on inmates (by other inmates), the use of force and escapes.

The escape rate per 1,000 inmates from minimum security institutions (walk-a-ways), where there are few or no physical barriers, was 103. The CSC's escape rate at all institutions, was 13 per 1,000 inmates.

Security

The CSC completed the installation of the Perimeter Intrusion Detection System at Springhill, Cowansville and Port Cartier institutions during 1988-89. Construction problems delayed its installation at the Mission Institution. A project planned for the Federal Training Centre has also been delayed, because of construction requirements with the perimeter wall and the communications post. Completion is scheduled for 1989-90. System installations at Dorchester and Leclerc institutions have begun.

Drug control

The CSC has initiated procedures for detecting drug users and traffickers within institutions. These include the following:

- Urinalysis - Testing remains confined to three institutions as a result of a challenge based on the *Canadian Charter of Rights and Freedoms* (the case was heard in federal court and a response was anticipated in late 1989). Testing standards have been developed and a contract has been negotiated with the private sector to carry out sample testing; and
- Detection - A joint initiative with the RCMP to better control the traffic and use of illegal drugs within correctional institutions was developed (to be implemented in 1989-90); experiments using dogs for drug detection have proven successful, and the CSC is examining methods to use this approach.

Adult Basic Education

The Adult Basic Education Program continues to be the education program priority. The goal in the first two years (April 1, 1987 to March 31, 1989) was to have 2,100 inmates complete the program. This goal was exceeded: 2,488 inmates completed it.

The average number of full-time equivalent students (converting full-time, three-quarter time, half-time and quarter-time to the equivalent of full-time) for all education programs in 1988-89 was 3,171. The average number of teachers was 293, for an inmate/teacher ratio of approximately 10.8:1. Cost per student, in 1981-82 constant dollars, was \$5,182.

Living skills programs

Living skills programs were improved by developing and testing a cognitive skills training program. Developmental work began on training programs to change offenders' attitudes toward violent aggression and sexual coercion. A pre-release program to help inmates identify situations that could lead to drug abuse after release was designed and field tested.

Task Force on Aboriginal Peoples

A task force report on Aboriginal Peoples in Federal Corrections was released in 1988-89. The task force was established to identify the needs of native offenders and find ways to improve their social re-integration. The

report contained 62 recommendations for pre-release and post-release services and programs. The CSC Native Advisory Committee, native organizations and provincial governments are collaborating to implement the recommendations.

Revenues

The CSC's industries and automated document processing services program provides meaningful work and training for inmates and produced non-tax revenues of \$13 million in 1988-89.

Revenues from selling agribusiness products, purchases at the inmate canteen, federal-provincial agreements for inmate maintenance/psychiatric services and other revenues totaled \$12.4 million (for details see Appendix 5).

In addition to producing revenue, the CSC produced and consumed food products from its agribusiness operation, with a market value of approximately \$5.1 million.

In 1988-89 the CSC signed joint-venture agreements with three private firms to provide training and employment to approximately 50 inmates. During the year a number of other joint-venture proposals were evaluated.

Objectives for 1989-90

The CSC plans to:

- safely reintegrate a larger number of offenders through strong community support;
- recognize staff as the strength and major resource of the CSC; and
- continue improving its efficiency, openness and accountability.

Within these areas are 11 specific corporate objectives that the CSC will pursue over the 3-year period from 1989 to 1992.

Improving case management

The key process for dealing with individual offenders is case management. It ensures active and continual contact with the offender, comprehensive risk assessment and preparation for release. Decisions will be based on the most complete information available, and in concert with the NPB when appropriate.

Increasing the level of offender participation in programs relevant to their needs

The CSC will link the offender's personal objectives with appropriate educational, vocational and work programs, and incentives. To achieve this goal, the CSC recognizes that offenders are responsible for their actions, but the CSC has a responsibility for helping them change. This initiative will be implemented in a difficult environment where different types of offenders have different programs and security provisions.

Increasing the quality and frequency of staff-offender interaction

Unit management is the basic organizational and offender management strategy used in CSC institutions. Its essential elements are positive interaction between staff and inmates, integration of case management and security, and increased accountability and responsibility of staff and inmates. The CSC adopted unit management in the expectation that it will lead to better control, positive changes in the behavior of inmates and an improved work and living environment. In the community there will be more emphasis on providing assistance and services to offenders, according to the assessment of their risks and needs.

Developing and implementing policies and programs that address the specific needs of female, native, developmentally disabled and long-term offenders

The needs of all offenders must be addressed. Certain groups of offenders, however, have characteristics that demand additional attention, both in institutions and in the community. These groups have been studied in great detail, but relatively little program development has been geared to their specific needs, where those needs differ from those of the general inmate population.

Innovative approaches are therefore imperative to help these offenders reintegrate into society. The success of these approaches depends, in part, on the continuity and consistency of programs during both the institutional and community portions of the sentence.

Improving drug and alcohol (substance abuse) programs, focusing on prevention, education and treatment

In the long term, prevention, education and treatment must be combined for successful results. As part of its participation in the National Drug Strategy, the CSC will be implementing a comprehensive program aimed at curbing substance abuse among offenders.

Designing and implementing training programs that impart values and attitudes that emphasize communications between offenders and staff, between staff members and between managers and employees

The CSC recognizes the importance of its staff. It will emphasize training programs to ensure its staff has a high level of skill and knowledge. Training strategies will be developed that respond to program changes, changing relationships and communications among all individuals interacting in the CSC.

Developing and implementing a personnel management framework that will provide competent and motivated staff

To maintain high quality programs, a competent, motivated and healthy staff is essential. A personnel policy framework is needed for comprehensively addressing recruitment, training, employment, promotion and/or job diversification, and retirement.

Developing an accountability framework and an information system that will lead to a memorandum of understanding between the Solicitor General and the ministers of the Treasury Board

The CSC has identified a number of areas in which increased authority over and enhanced flexibility in the use of resources might benefit the CSC. An agreement under the provisions of Increased Ministerial Authority and Accountability (IMAA) could accomplish this. The CSC, however, must first have in place a framework of accountability that meets Treasury Board requirements under IMAA.

Increasing research and development activities in support of correctional programs and management

Changing issues that confront the CSC will require new knowledge and understanding if it is to manage operations effectively and deliver quality programs. Applied research, by bringing a social science perspective to the analysis of operational and policy

concerns, will increase the quality and scope of CSC's understanding.

Developing and implementing an effective internal and external communications program

The CSC needs the support of the Canadian public and its own employees to carry out its mandate. To ensure this support, the CSC will be open, forthright and accountable. Its communications program will, therefore, inform and educate the public about the CSC, its mandate, mission, objectives and programs. The communications program will ensure the CSC seeks and

responds to information requests and input from parliamentarians, interest groups, media, employees, offenders and the general public.

Enhancing managerial, administrative and operational effectiveness through the increased use of automation and technology

Automation and technology will help the CSC accomplish its goals by offering a greater number of options that further the quality of its decisions and programs.

The following statistical tables provide further detailed information on the operations of the Correctional Service of Canada:

1. Average Number of Offenders on Register
2. Financial Performance by Activity
3. Expenditures for the Last Five Years by Activity
4. Person-Year Use
5. Revenues
6. Cost of Maintaining Offenders - Summary
7. Number of Security Incidents

*Average Number of Offenders on Register**

	1984-85	1985-86	1986-87	1987-88	1988-89
Inmates	12,039	12,502	12,804	12,528	12,903
Parolees and Mandatory Supervision	5,895	6,092	6,294	7,187	6,994
Total	17,934	18,594	19,098	19,715	19,897

* Inmates on register at an institution include those who may be living in the community on day parole, who are on temporary absence, who may be hospitalized, or who may be unlawfully at large. The average number of parolees and offenders released under mandatory supervision, for the purposes of this table, does not include federal day parolees.

Appendix 2

Financial Performance by Activity (\$000)

	1988-89		Change
	Estimates	Actual	
Offender Case Management	202,809	195,141	7,668
Education, Training and Employment	82,780	83,780	(1,000)
Health Care	46,077	48,433	(2,356)
Custody of Inmates	151,698	160,176	(8,478)
Technical Services	234,764	182,571	52,193
Administration	59,571	59,336	235
Planning and Management	37,489	39,350	(1,861)
Original Estimates	815,188	768,787	46,401
Supplementary Estimates and other authorized changes	4,402		4,402
Total Appropriation	819,590	768,787	50,803

*Expenditures for the Last Five Years by Activity**
(*\$000's*)

Year	Offender Case Management	Education, Training & Employment	Health Care	Custody of Inmates	Technical Services	Admini- stration	Planning and Management	Total
<u>1984-85</u>								
Operating	152,926	71,678	39,981	142,188	110,379	67,563	22,710	607,425
Capital	764	4,203	430	1,127	119,665	1,441	4,834	132,464
Total	153,690	75,881	40,411	143,315	230,044	69,004	27,544	739,889
<u>1985-86</u>								
Operating	156,907	69,552	41,255	140,103	106,530	59,948	21,419	595,714
Capital	486	2,406	290	333	129,231	998	231	133,975
Total	157,393	71,958	41,545	140,436	235,761	60,946	21,650	729,689
<u>1986-87</u>								
Operating	185,008	70,483	43,743	154,061	116,002	62,994	25,193	657,484
Capital	318	1,787	118	142	95,173	522	3,539	101,599
Total	185,326	72,270	43,861	154,203	211,175	63,516	28,732	759,083
<u>1987-88</u>								
Operating	191,253	77,256	43,952	155,033	114,690	56,769	31,841	670,794
Capital	316	2,028	183	176	85,120	640	3,768	92,231
Total	191,569	79,284	44,135	155,209	199,810	57,409	35,609	763,025
<u>1988-89</u>								
Operating	194,916	81,959	48,168	160,038	118,161	58,746	33,058	695,046
Capital	225	1,821	265	138	64,410	590	6,292	73,741
Total	195,141	83,780	48,433	160,176	182,571	59,336	39,350	768,787

* Expenditures in this table are in thousands of current dollars, not inflation-adjusted constant dollars

Person-Year Use

	1984-85	1985-86	1986-87	1987-88	1988-89
Offender Case Management	3,067	3,155	3,072	2,981	2,981
Education, Training and Employment	709	721	656	648	710
Health Care	526	543	540	515	515
Custody of Inmates	3,509	3,525	3,540	3,651	3,525
Technical Services	1,396	1,400	1,317	1,273	1,290
Administration	1,198	1,164	1,076	1,022	960
Planning and Management	322	343	347	400	450
	10,727	10,851	10,548	10,490	10,450

Appendix 5

Revenues (\$000)

	1984-85	1985-86	1986-87	1987-88	1988-89
Industries and Automated Document Processing	12,890	10,701	10,647	12,136	13,000
Agribusiness *	1,941	269	256	328	280
Inmate Canteen	5,694	6,053	6,673	6,777	7,500
Board and Lodging Paid by Inmates	156	173	139	136	150
Other revenue **	4,151	5,783	3,515	3,528	4,480
Total	24,832	22,979	21,230	22,905	25,430

Note:

* Effective fiscal year 1985-86, the accounting treatment of Agribusiness sales within CSC does not record the sales as non-tax revenue.

** Includes 1988-89 revenue from federal/provincial agreements for inmate maintenance (\$647,746), psychiatric services provided under contract (\$893,056), adjustment of previous year's expenditures (\$2,384,269), and miscellaneous revenue items (\$561,550).

Cost of Maintaining Offenders - Summary
1988-89

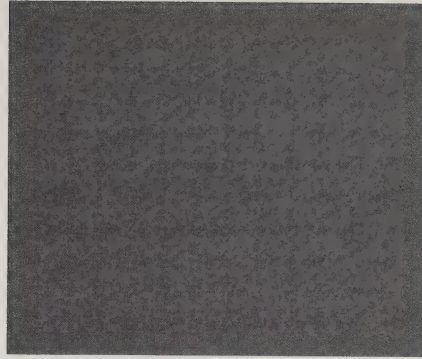
	Annual Average Inmate (1) Population	Total Costs	1988-89 Average Annual Cost Per Offender	1987-88 Average Annual Cost Per Offender
Maximum - Male	(2) 3,592	221,786,113	61,744	66,076
Maximum - Female	114	7,437,297	65,239	66,767
Medium	6,045	238,850,302	39,512	40,783
Minimum	651	20,780,576	31,921	28,797
Farm	488	19,797,761	40,569	41,506
C.C.C.	326	7,363,868	22,589	14,992
Total Cost at Institutional Level	(1) 11,216	516,015,917	46,007	46,974
Staff Colleges Costs	11,216	7,941,077	708	714
Parole Offices Costs	8,529	58,902,515	6,906	6,266
N.H.Q. Costs	(3) 19,745	46,376,101	2,349	2,220
R.H.Q. Costs	(4) 20,329	65,809,976	3,237	3,060
Total	20,329	(5) 695,045,586	34,190	33,257

Notes:

- (1) Represents the annual average number of inmates actually in the institutions (the "weekly midnight count" reports were used).
- (2) The maximum male category also includes data pertaining to the following three institutions:
 - a) Dorchester with an average population of 222, when the rated capacity is 496: 229 cells are closed because of major renovations.
 - b) Laval institution had inmates for a period of 33 weeks only. As of Dec. 13/88 all inmates had been transferred to other institutions.
 - c) Port Cartier started receiving inmates during the week of Nov. 22/88, giving an average population of 171 based on 20 weeks, with a rated capacity of 250.
- (3) Represents the total number of inmates actually in the institutions plus parolees on federal and provincial day parole, full parole and mandatory supervision.
- (4) Average population includes 584 federal inmates housed in provincial institutions.
- (5) Total cost excludes capital expenditures.

Number of Security Incidents

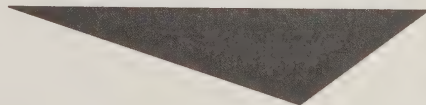
Category	Number of Incidents				
	1984-85	1985-86	1986-87	1987-88	1988-89
Murder	8	5	11	4	5
Assaults on inmates (by inmates)	408	410	459	464	467
Assaults on staff (by inmates)	135	123	159	127	134
Suicides	21	17	15	10	12
Attempted suicides	78	49	51	51	64
Escape rate (per 1000 inmates)	24	16	19	15	13
Use of Force					
- gas	36	23	42	54	40
- firearms	129	140	150	175	149
Hostage-taking	10	6	6	1	3



The Canadian Security Intelligence Service (CSIS) was created by an Act of Parliament, which came into force in July, 1984. The CSIS Act is the basis for all security-intelligence activities undertaken by the Service and establishes the controls within which these activities take place.

In so doing, it contributes to maintaining a balance between the obligation of the state to protect its citizens and the rights and freedoms of individuals.

CANADIAN SECURITY INTELLIGENCE SERVICE



The Mandate of CSIS

Sections 2 and 12 of the *CSIS Act* define the primary duties and functions of CSIS and provide the guiding principles by which the Service conducts its operations and measures its effectiveness. Above all, this mandate reflects the overall balance required; it is broad enough to permit the agency to develop adequate intelligence on present and future threats to security, but it sets limits in order to respect the civil rights and liberties of Canadian citizens.

Section 12 of the *CSIS Act* provides the Service with the authority to collect, by investigation or otherwise, information or intelligence on groups and individuals whose activities may on reasonable grounds be suspected of constituting a threat to Canada's security. This mandate empowers the Service to conduct security intelligence investigations and operations to the extent strictly necessary to determine the nature of a security threat to Canada.

Section 2 of the *CSIS Act* defines four "threats to the security of Canada":

a) Espionage and Sabotage

To provide security, sensitive government assets related to Canada's political, economic, scientific or military affairs must be protected. Any unauthorized attempt to obtain such assets for a foreign power is an indication of possible espionage. Acts of sabotage include attempts to damage or destroy vital equipment or installations. Any acts of espionage or sabotage directed against Canada, detrimental to Canada's interests, or any activities directed toward or in support of such espionage or sabotage constitute threats to the security of Canada.

b) Foreign-Influenced Activities

Espionage and sabotage are not the only kinds of foreign interference in Canada's affairs that affect the security of the country. Foreign governments or organizations may try to interfere with or manipulate Canadian political life in a clandestine or deceptive manner, or threaten individuals in pursuit of their own interests. Such interference may be directed not only by foreign governments, but by foreign political groups and other organizations with the capacity to influence Canadian affairs.

For example, hostile foreign powers may attempt to infiltrate government departments or exert pressure on public officials. Foreign agents could interfere with the affairs of ethnic communities within Canada for example, by threatening Canadians who have relatives abroad. Clandestine attempts at interference, or those carried out deceptively or involving personal threats such as coercion or blackmail, constitute threats to the security of Canada.

c) Political Violence and Terrorism

Actual violence or threats of violence that are politically motivated may be used to force governments to act in a certain way.

Hostage-taking, kidnapping, bomb threats or assassinations are examples of violent actions that may endanger the lives of Canadians and have been used to force political responses.

Terrorism within Canada may be intended to achieve a political objective in Canada, but it may also be intended to affect political affairs in another country. Canada participates in a number of international agreements to provide intelligence on such activities. Any activity within or relating to Canada, directed toward or in support of the threat or use of acts of serious violence against persons or property, for the purpose of achieving a political objective within Canada or a foreign state, is considered a threat to the security of this country.

d) "Subversion"

Activities directed toward undermining by covert, unlawful acts or directed toward or intended ultimately to lead to the destruction or overthrow by violence of the constitutionally established system of government in Canada, also constitute a threat to the security of Canada.

While other threats included under the parliamentary mandate are generally concerned with activities directed by foreign agents, the threat of subversion authorizes CSIS to investigate, within the limits of its mandate, threats of a domestic nature. In the Service's investigation of this and other threats to the security of Canada, residents of Canada are assured of the basic right to engage in political dissent, and to advocate radical change in social practices, government policies, or political institutions. For this reason, the definition of security threats included in the *CSIS Act* precludes

CSIS from investigating "lawful advocacy, protest or dissent" unless such activities are carried on in conjunction with any activities constituting a security threat. The Service's strict observance of these parameters is maintained through a series of internal checks and external review.

Security Screening

As a secondary mandate, CSIS is authorized under Sections 13 to 15 of the *CSIS Act* to conduct investigations for the purpose of providing security assessments on individuals to the government. Security clearances are required for persons employed by or under contract to the Canadian government who, in the course of their duties, require access to assets classified in the national interest. CSIS is the investigative agency responsible for providing security assessments to departments and agencies (except the RCMP and the Department of National Defence). The deputy head of the department requesting the assessment, is responsible for the final determination of the subject's security clearance status

The Powers of CSIS

CSIS investigations may begin at the level of monitoring public information and proceed to more specialized techniques, including intrusive methods of investigation such as electronic surveillance. The simpler methods of investigation are used at the discretion of the Service, subject to ministerial and management guidelines. If the investigation becomes more intensive, tighter controls are placed on the more intrusive techniques required.

For the first time in dealing with threats to the security of Canada, the exercise of certain intrusive techniques is subject to judicial control. CSIS cannot use these techniques without a warrant approved by the Minister and issued by a federal court judge, who must be satisfied that the investigation falls within the mandate and that such intrusive methods are required in the particular circumstances of the investigation.

Highlights of 1988-89

a) Operations

During 1988-89, the Service had notable operational success in the counter-intelligence and the counter-terrorism areas.

- in June 1988, the Economic Summit in Toronto placed a heavy demand for the acquisition of counter-terrorism intelligence. The Service launched an extensive liaison and briefing program involving concerned government departments, foreign and domestic police services, and allied security and intelligence services. During the Summit, the Service issued and distributed daily threat assessments to a wide variety of consumers;
- in June 1988, 19 Soviet nationals were declared *personae non gratae*, 8 were expelled from Canada and 11 others, who had already departed, were not permitted to return;
- in March 1989, Stephen Joseph Ratkai was sentenced to serve two concurrent nine-year prison terms for espionage in Canada. This concluded a lengthy operation which was run in close cooperation with the RCMP and the US Naval Investigative Service.

b) Management and Communications

During 1988-89, the Service undertook a series of complementary initiatives which, when completed, will contribute to effective management and improved operating procedures.

i) Roles, Values and Principles

1988-89 saw the initial development of a statement of corporate objectives and operating principles which will describe the Service's unifying values, providing general direction and a philosophy of management to guide the Service over the next decade.

ii) Human Resources Management Plan (HRMP)

The HRMP is being implemented over a five year period. It recognizes the needs of existing and future employees and seeks to develop an appropriate social contract with employees in

developmental areas such as career streams, employment equity, training, automation, official languages and employee relations.

iii) **Management Framework**

CSIS has embarked upon the task of documenting the management understandings present within the Service. This is a critical process that records the delegated authorities and responsibilities, expected results and accountability of program managers, and establishes benchmarks and standards relevant to their resource requirements.

iv) **Strategic Planning**

A strategic planning project has been initiated, designed to produce a long-term plan for CSIS; to assess the trends, developments and potential uncertainties of the future environment; and to chart a course for Service development.

v) **Communications**

1988-89 also saw the development of a CSIS brochure as part of a communications effort to ensure the public is better informed on the role, mandate and activities of the Service.

b) **The Director**

The Director of CSIS is responsible to the Minister for the control and management of the Service. He must consult with the Deputy Solicitor General on the operational policy of CSIS, on applications for warrants, and on any other matter for which the Solicitor General indicates such consultation is needed. The Director also submits periodic reports on CSIS activities to the Solicitor General. Finally, the Director chairs several internal committees which further enhance the accountability and control of the powers of CSIS. Two of these central administrative bodies have direct responsibility and authority over the Service's use of investigative techniques.

c) **Deputy Solicitor General**

The Deputy Solicitor General has a statutory duty to advise the Solicitor General on the need for and effectiveness of his general directions to CSIS. The Deputy Solicitor General has knowledge of the operational activities of the Service before the fact by means of his involvement in the warrant application process, on an ongoing basis through the Director's consultation with him, and after the fact by reviewing the Inspector General's certificate on the periodic reports submitted by the Director.

d) **Judicial Control**

If an investigation requires the use of a specified intrusive technique, a proposal is submitted to the Warrant Review Committee of CSIS (which includes a representative of the Department of Justice and of the Deputy Solicitor General), which will decide whether a warrant is appropriate. The Solicitor General then reviews each application and makes a determination, in accordance with the *CSIS Act*, of whether the warrant can go forward for judicial review. The Service must then receive the required approval of a judge of the Federal Court to obtain the warrant. The Security Intelligence Review Committee (SIRC) has complete access to the warrants and their accompanying documents; the SIRC reviews the documentation and process to assess the appropriateness and application of these special investigative techniques.

The Controls of CSIS

Given the sensitive nature of the security problems defined in the mandate, and the intrusive powers needed to fulfill that mandate, the task of designing a system to provide effective direction, management and control is of primary importance. The mechanism for direction and control is composed of a series of interlocking parts.

a) **Ministerial Responsibility**

The Solicitor General is responsible to Parliament for CSIS and for the general direction of the Service. He also issues policy guidelines concerning basic operational procedures. The Solicitor General is informed of security operations and problems by the Director of CSIS, the Deputy Solicitor General, and the Inspector General.

Independent Review of CSIS

The provisions for independent review of CSIS consist of three related elements: Parliament, the Security Intelligence Review Committee and the Inspector General. The sequence of review is as follows:

a) Inspector General

The Inspector General, who reports to the Deputy Solicitor General, provides an *ex post facto* review of the operational activities of CSIS. He receives and reviews the Director's periodic reports to the Solicitor General. His findings, comments on and certification of the Director's reports, as well as the Director's reports themselves, are forwarded automatically by the Solicitor General to the Security Intelligence Review Committee. The Inspector General may conduct research and additional enquiries at this Committee's request, or at the request of the Solicitor General.

b) Review Committee

The Security Intelligence Review Committee, comprising five Privy Councillors who are not

sitting members of either the House or the Senate, is appointed by order-in-council, after the Prime Minister has consulted with the Leader of the Opposition and the leader of each party in the House of Commons having at least 12 sitting members. With full access to detailed information of the Service, this Committee generally reviews the performance of CSIS using as a point of entry the periodic reports of the Director and the related certificates of the Inspector General which they receive from the Solicitor General. They review security clearance decisions, investigate complaints, review the Solicitor General's policy directions to CSIS and carry out specific enquiries as they consider appropriate (using the Inspector General, CSIS officials, or their own staff). Finally the Committee reports to the Solicitor General on an ongoing basis, and its annual report is tabled in Parliament by the Solicitor General.

c) Parliament

Under current Parliamentary rules, when the annual report of the Security Intelligence Review Committee is submitted to Parliament, it is referred to the appropriate Parliamentary Standing Committee. Parliament, therefore, has both the opportunity and the responsibility to review the report and assess the activities of CSIS.

directeur le consulte, et, après coup, parce qu'il examine les certificats de l'inspecteur général concernant les rapports annuels soumis par le directeur.

d) Le contrôle judiciaire

Si une enquête exige le recours à des techniques d'enquête par intrusion précises, une proposition est soumise au Comité d'examen des demandes de mandat du SCRS (dont fait partie un représentant du ministère de la Justice et du bureau du Sous-solliciteur général) qui décide s'il convient ou non de délivrer un mandat. Le Service doit alors s'adresser à un juge de la Cour fédérale pour obtenir le mandat requis. Le Comité de surveillance des activités du renseignement de sécurité (CSARS) a le CSARS étudie les documents et le processus afin d'évaluer la pertinence et l'application de ces techniques d'enquête spéciales.

Mécanisme de surveillance indépendant du SCRS

Le dispositif de surveillance indépendant est formé de trois éléments interdépendants: le Parlement, le Comité de surveillance des activités de renseignement de sécurité et l'inspecteur général, qui interviennent dans l'ordre décrit ci-après.

a) L'inspecteur général

L'inspecteur général relève du Sous-solliciteur général. Il assure un examen rétroactif des activités opérationnelles du SCRS. Il reçoit et examine les rapports annuels que le directeur fait tenir au Solliciteur général, puis ses conclusions et ses

c) Le Parlement

Le Comité de surveillance des activités de renseignement de sécurité est formé de cinq membres du Conseil privé qui ne siègent ni au Sénat ni à la Chambre des communes et qui sont nommés par décret, après que le premier ministre a consulté le chef de l'Opposition et le leader en Chambre de chaque parti ayant fait élire au moins 12 députés. Ce comité a accès à tous les renseignements dont dispose le Service, surveillance, d'une façon générale, la façon dont il s'acquitte de ses responsabilités en se servant, comme point de départ, des rapports périodiques du directeur et des certificats afférents que produit l'inspecteur général et que lui transmet le Solliciteur général. Il examine les décisions relatives aux cotes sécuritaires, fait enquête sur les plaintes qu'il reçoit, étudie les directives générales que le Solliciteur général donne et même les enquêtes qu'il juge appropriées (en ayant recours aux services de l'inspecteur général, des membres du SCRS ou de son propre personnel). Enfin, le Comité fait régulièrement rapport au Solliciteur général qui dépose son rapport annuel au Parlement.

b) Le Comité de surveillance

Les observations sur lesdits rapports et les certificats qu'il remet à leur sujet, de même que les rapports eux-mêmes, sont transmis automatiquement par le Solliciteur général au Comité de surveillance des activités de renseignement de sécurité. L'inspecteur général peut, à la demande du Comité ou à la demande du Solliciteur général, effectuer des recherches et des enquêtes supplémentaires.

En vertu des règles parlementaires en vigueur, le comité parlementaire permanent compétent étudie le rapport annuel du Comité de surveillance des activités de renseignement de sécurité qui est présenté au Parlement. Ce dernier a donc à la fois l'occasion et la responsabilité d'examiner le rapport et d'évaluer les activités du SCRS.

b) Gestion et communications

En 1988-1989, le Service a entrepris une série de projets qui, une fois terminés, aideront à assurer une gestion efficace et amélioreront les méthodes de fonctionnement.

i) Rôles, valeurs et principes

Le Service a entrepris l'élaboration d'un énoncé des objectifs et des principes de fonctionnement généraux qui décrira les valeurs qui unissent le SCRS tout en exposant les directives générales et les principes de gestion qui guideront le Service au cours de la prochaine décennie.

ii) Plan de gestion des ressources humaines (PGRH)

La mise en oeuvre du PGRH s'étale sur cinq ans. Le Plan tient compte des besoins des employés actuels et futurs et vise l'établissement d'un contrat social convenable liant direction et employés où il sera question de la progression professionnelle, de l'équité en matière d'emploi, de la formation, de l'automatisation, des langues officielles et des relations de travail.

iii) Cadre de gestion

Le SCRS a commencé à mettre par écrit les ententes entre les membres de la direction du Service en ce qui concerne les pouvoirs qui leur sont confiés. Il s'agit d'une entreprise critique qui permet, d'une part, de consigner les pouvoirs et les responsabilités délégués, les résultats attendus et l'obligation de rendre compte des chefs de programmes et, d'autre part, d'établir des repères et des normes assortis à leurs besoins en ressources.

iv) Planification stratégique

Un projet de planification stratégique a été mis en branle. Ce projet vise l'établissement d'un plan à long terme pour le Service, qui servira à évaluer les tendances, les faits nouveaux et les incertitudes de l'avenir et à tracer la voie que doit suivre le Service pour se développer.

v) Communications

En 1988-1989, le Service a également conçu une brochure d'information dans le cadre d'une initiative de communication destinée à mieux renseigner le public sur le rôle, le mandat et les activités du Service.

Contrôles auxquels est soumis le SCRS

Si l'on considère la nature délicate des menaces pour la sécurité définies dans le mandat et les pouvoirs extraordinaires qu'exige l'exécution de ce mandat, la mise en place d'un système de direction, de gestion et de contrôle efficace revêt une importance primordiale. Le mécanisme de direction et de contrôle est formé de diverses composantes, imbriquées les unes dans les autres.

a) La responsabilité ministérielle

Le Sous-ministre est responsable du SCRS devant le Parlement et il est également chargé de la direction générale du Service et de l'établissement de lignes directrices sur ses méthodes opérationnelles de base. Le directeur du SCRS, le Sous-ministre général et l'Inspecteur général le tiennent au courant des opérations de sécurité et des problèmes.

b) Le directeur

Le directeur du SCRS a la responsabilité de diriger et de gérer le Service. Il doit consulter le

Sous-ministre général au sujet de la politique opérationnelle du SCRS, de chaque demande de mandat et de toute autre question qui, de l'avis du Sous-ministre général, doit faire l'objet de consultations. Le directeur doit en outre présenter au Sous-ministre général des rapports périodiques sur les activités du SCRS. Enfin, le directeur préside plusieurs comités internes qui augmentent davantage le respect de l'obligation de rendre compte de l'exercice des pouvoirs du SCRS et le contrôle de ceux-ci. Deux de ces organismes administratifs centraux ont des responsabilités et un pouvoir directs quant à l'utilisation de techniques d'enquête par le Service.

c) Le Sous-ministre général

Le Sous-ministre général est chargé, en vertu de la Loi, de conseiller le Sous-ministre sur l'utilité et l'efficacité de ses directives générales au SCRS. Il est informé des activités opérationnelles du Service avant leur exécution du fait qu'il participe d'office au processus de délivrance des mandats, car le

spécialisées, dont des méthodes d'enquête par intrusion comme la surveillance électronique. L'utilisation des méthodes les plus simples est laissée à la discrétion du Service, sous réserve des lignes directrices énoncées par judiciaire. Le SCRS ne peut les utiliser sans disposer d'un mandat approuvé par le Ministre et délivré par un juge de la Cour fédérale qui doit être convaincu que l'enquête s'inscrit bien dans le champ du mandat et qu'il est indispensable, dans le contexte particulier de l'enquête, d'avoir recours à des méthodes d'enquête par

Faits saillants de 1988-1989

a) Opérations

Pendant l'exercice 1988-1989, le Service a connu de vifs succès dans les domaines du contre-espionnage et de l'antiterrorisme.

En juin 1988, le Sommet économique de Toronto a exigé un énorme travail d'acquisition de renseignements sur l'antiterrorisme. Le Service a alors institué un important programme de liaison et de séances d'information visant les ministères intéressés, des services de police étrangers et du pays ainsi que des services de renseignements et de sécurité amis. Durant tout le Sommet, le Service a rédigé chaque jour des évaluations de la menace qu'il diffusait à toute une gamme de clients;

en juin 1988, 19 ressortissants soviétiques ont été déclarés *personae non gratae*; 8 ont été expulsés du Canada et 11, qui étaient déjà partis, n'ont pas été autorisés à revenir;

en mars 1989, Stephen Joseph Ratzai a été condamné à deux peines concomitantes d'emprisonnement de neuf ans, pour espionnage au Canada. Ainsi se terminait une longue opération menée avec la proche

Bien que le SCRS mène des enquêtes sur des menaces de ce genre et autre, il reste que les Canadiens doivent avoir le droit fondamental de s'engager dans la dissidence politique et de chercher à modifier les politiques gouvernementales et les institutions sociales et politiques.

C'est pourquoi, la définition de menace à la sécurité énoncée dans la Loi sur le SCRS n'autorise par le Service à mener enquête sur les activités licites de défense d'une cause, de protestation ou de manifestation d'un désaccord, à moins que ces activités ne soient reliées à des activités considérées comme une menace à la sécurité. On s'assure, par une série de vérifications internes et d'examen indépendants, que le Service respecte rigoureusement ces droits.

Filtrage de sécurité

Les articles 13, 14 et 15 de la Loi confèrent au Service, à titre d'attributions secondaires, le pouvoir de mener les enquêtes qui sont nécessaires en vue des évaluations de sécurité de certaines personnes.

Tout fonctionnaire ou employé contractuel du gouvernement canadien qui, dans l'exercice de ses fonctions, doit avoir accès à des biens classifiés dans l'intérêt national, doit faire l'objet d'une enquête de sécurité. Il appartient au SCRS de mener ces enquêtes en vue de fournir aux ministères et organismes gouvernementaux (exception faite de la GRC et de la Défense nationale) des évaluations de sécurité. C'est toutefois le sous-ministre du ministère qui a demandé l'évaluation qui est chargé de décider en dernière analyse si une cote de sécurité sera accordée ou non à un employé

Pouvoirs du SCRS

Les enquêtes du SCRS vont de l'examen de l'information publique, à l'utilisation de techniques plus

Attributions du SCRS

Les articles 2 et 12 de la Loi sur le SCRS précisent les principales fonctions du SCRS et énumèrent les principes directeurs qui régissent ses opérations et lui permettent d'évaluer son efficacité. Par-dessus tout, son mandat reflète l'équilibre global recherché : il est assez large pour lui permettre d'acquiescer des renseignements pertinents sur les dangers qui menacent ou peuvent menacer la société, tout en fixant les limites en ce qui a trait aux libertés et aux droits civils des citoyens canadiens.

L'article 12 accorde au Service le pouvoir de recueillir, au moyen d'enquêtes ou autrement, des informations et renseignements sur des groupes ou des personnes dont il existe des motifs raisonnables de soupçonner que les activités constituent des menaces pour la sécurité du Canada. Ce mandat habilite le Service à mener des enquêtes et des opérations de sécurité strictement dans la mesure du nécessaire, pour déterminer la nature des menaces qui se présentent.

a) Espionnage et sabotage

Pour assurer la sécurité : il faut protéger les biens du gouvernement liés aux affaires politiques, économiques, scientifiques ou militaires du Canada. Quiconque tente d'obtenir sans autorisation ces biens se livre peut-être à des activités d'espionnage pour le compte d'une puissance étrangère. Quant aux actes de sabotage, ils comprennent les attentats commis en vue d'endommager ou de détruire du matériel ou des installations indispensables. Toute activité d'espionnage ou de sabotage visant le Canada ou préjudiciable à ses intérêts, ainsi que toute activité tendant à favoriser ce genre d'espionnage ou de sabotage, constitue une menace envers la sécurité du Canada.

b) Activités influencées par l'étranger

L'espionnage et le sabotage ne sont pas les seules formes d'ingérence étrangère dans les affaires internes du Canada qui portent atteinte à la sécurité nationale. Des gouvernements ou des organismes étrangers peuvent chercher, dans leur propre intérêt, à s'ingérer dans la vie politique canadienne ou à en influencer le cours d'une façon clandestine.

d) "Subversion"

Les actes de terrorisme commis sur le territoire canadien peuvent viser la réalisation d'un objectif politique au Canada, mais avoir aussi pour but d'influencer la vie politique d'un autre pays. Le Canada est systématiquement d'un certain nombre d'accords internationaux en vertu desquels il s'est engagé à fournir des renseignements sur ces activités. Toute activité qui touche le Canada ou s'y déroule et vise à favoriser l'usage de la violence grave ou de menaces de violence contre des personnes ou des biens dans le but d'atteindre un objectif politique au Canada ou dans un État étranger, est considérée comme une menace à la sécurité du pays.

c) Violence à caractère politique et terrorisme

Ainsi, des puissances étrangères hostiles peuvent tenter d'infiltrer des ministères ou d'exercer des pressions sur les représentants du Gouvernement. Des agents étrangers peuvent intervenir dans les affaires des communautés ethniques du Canada, par exemple en menaçant des Canadiens qui ont de la famille à l'étranger. Les tentatives d'ingérence clandestines faisant appel à la tromperie ou à la menace directe, par exemple la coercition ou le chantage, constituent des menaces envers la sécurité du Canada.

ou trompeuse, ou menacer des individus. Cette menace peut être le fait non seulement de gouvernements étrangers, mais aussi de groupes politiques étrangers et d'autres organisations qui ont les moyens d'intervenir dans les affaires canadiennes.

L'usage de la violence à motivation politique ou la menace d'y recourir peut avoir pour but de dicter leur conduite aux gouvernements.

Les prises d'otages, les enlèvements, les alertes à la bombe ou les assassinats sont des exemples d'actions violentes susceptibles de mettre en danger la vie de Canadiens et auxquelles on a eu recours pour atteindre par la force des objectifs politiques.

Les activités qui, par des actions cachées et illégales visent à saper le régime de gouvernement constitutionnellement établi au Canada ou dont le but immédiat ou ultime est sa destruction ou son renversement par la violence, sont également considérées comme des menaces à la sécurité du Canada.



SÉCURITÉ

SERVICE CANADIEN DU RENSEIGNEMENT DE

Le Parlement a adopté la loi portant création du Service canadien du renseignement de sécurité (SCRS) en juillet 1984. La *Loi sur le SCRS* sert de fondement à toutes les activités de renseignement de sécurité menées par le Service et établit les mécanismes de contrôle auxquels sont assujetties ces activités.

Elle contribue ainsi à maintenir l'équilibre entre, d'une part, l'obligation faite à l'État de protéger la population et, d'autre part, celle de sauvegarder les droits et les libertés des citoyens.



Incidents liés à la sécurité

Catégorie	1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988	1988-1989
Meurtres	8	5	11	4	5
Voies de fait sur des détenus	408	410	459	464	467
(par des détenus)					
Voies de fait sur des employés	135	123	159	127	134
(par des détenus)					
Suicides	21	17	15	10	12
Tentatives de suicide	78	49	51	51	64
Évasions (par 1 000 détenus)	24	16	19	15	13
Recours à la force					
- gaz	36	23	42	54	40
- armes à feu	129	140	150	175	149
Prises d'otages	10	6	6	1	3

Coût d'entretien des détenus - État ventilé
1988-1989

Coût	Coût moyen par détenu par année 1987-1988	Coût moyen par année 1988-1989	Coût total	Population carcérale (1) moyenne	Coût
Maximale - hommes	66 076	61 744	221 786 113	(2) 3 592	786 113
Maximale - femmes	66 767	65 239	7 437 297	114	437 297
Moyenne	40 783	39 512	238 850 302	6 045	850 302
Minimale	28 797	31 921	20 780 576	651	780 576
Fermes	41 506	40 569	19 797 761	488	797 761
C.C.C.	14 992	22 589	7 363 868	326	363 868
Coût total - Etablissements	46 974	46 007	516 015 917	(1) 11 216	015 917
Coût - collèges du personnel	714	708	7 941 077	11 216	941 077
Coût - bureaux de libération conditionnelle	6 266	6 906	58 902 515	8 529	902 515
Coûts - AC	2 220	2 349	46 376 101	(3) 19 745	376 101
Coûts - AR	3 060	3 237	65 809 976	(4) 20 329	809 976
Total	33 257	34 190	20 329 (5) 695 045 586	20 329	045 586

Nota:

- (1) Représente le nombre moyen de détenus incarcérés (décombrement de minute).
- (2) La catégorie des détenus (hommes) incarcérés dans les établissements à sécurité maximale comprend des données sur les trois établissements suivants:
 - a) Dorchester dont le nombre moyen de détenus est 222 alors que sa capacité est de 496; 229 cellules sont fermées à cause de rénovations.
 - b) Laval n'a été occupé que pendant 33 semaines. Au 13 décembre 1988, tous les détenus avaient été transférés ailleurs.
 - c) Port-Cartier a commencé à recevoir des détenus dans la semaine du 22 novembre 1988, ce qui donne une occupation moyenne de 171 sur 20 semaines, la capacité prévue étant de 250.
- (3) Représente le nombre total de détenus effectivement incarcérés, des détenus sous responsabilité fédérale ou d'une liberté surveillée.
- (4) La population moyenne comprend 548 détenus sous responsabilité fédérale gardés dans des établissements provinciaux.
- (5) Le coût total ne comprend pas les dépenses en capital.

Utilisation des années-personnes

	1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988	1988-1989
Gestion des cas	3 067	3 155	3 072	2 981	2 996
Éducation, formation et emploi	709	721	656	648	719
Services de santé	526	543	540	515	515
Garde des détenus	3 509	3 525	3 540	3 651	3 523
Services techniques	1 396	1 400	1 317	1 273	1 290
Administration	1 198	1 164	1 076	1 022	964
Planification et gestion	322	343	347	400	450
Total	10 727	10 851	10 548	10 490	10 457

Annexe 4

Recettes (en milliers de dollars)

	1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988	1988-1989
Industries et traitement automatisé des documents	12 890	10 701	10 647	12 136	13 003
Agro-entreprise*	1 941	269	256	328	282
Cantines	5 694	6 053	6 673	6 777	7 506
Chambres et pension payées par les détenus	156	173	139	136	153
Autres recettes**	4 151	5 783	3 515	3 528	4 487
Total	24 832	22 979	21 230	22 905	25 431

Nota:

- * Depuis le début de l'année financière 1985-1986, la comptabilité des ventes de l'agro-entreprise au sein du SSC ne consigne pas le revenu des ventes comme des recettes non fiscales.
- ** Comprend les recettes tirées des accords fédéraux-provinciaux d'entretien des détenus (667 746 \$), des services psychiatriques offerts à contrat (893 056 \$), du rajustement des dépenses de l'année précédente (2 384 269 \$) et de recettes diverses (561 550 \$).

Annexe 5

**Dépenses au cours des cinq dernières années, par activité
(en milliers de dollars)**

Année	Gestion des cas	Éducation, formation et emploi	Services de santé	Garde des détenus	Services techniques	Administration	Planification et gestion	Total
1984-1985	152 926	71 678	39 981	142 188	110 379	67 563	22 710	607 425
	764	4 203	430	1 127	119 665	1 441	4 834	132 464
Total	153 690	75 881	40 411	143 315	230 044	69 004	27 544	739 889
1985-1986	156 907	69 552	41 255	140 103	106 530	59 948	21 419	595 714
	486	2 406	290	333	129 231	998	231	133 975
Total	157 393	71 958	41 545	140 436	235 761	60 946	21 650	729 689
1986-1987	185 008	70 483	43 743	154 061	116 002	62 994	25 193	657 484
	318	1 787	118	142	95 173	522	3 539	101 599
Total	185 326	72 270	43 861	154 203	211 175	63 516	28 732	759 083
1987-1988	191 253	77 256	43 952	155 033	114 690	56 769	31 841	670 794
	316	2 028	183	176	85 120	640	3 768	92 231
Total	191 569	79 284	44 135	155 209	199 810	57 409	35 609	763 025
1988-1989	194 916	81 959	48 168	160 038	118 161	58 746	33 058	695 046
	225	1 821	265	138	64 410	590	6 292	73 741
Total	195 141	83 780	48 433	160 176	182 571	59 336	39 350	768 787

* En milliers de dollars courants et non en dollars constants rajustés en fonction de l'inflation.

Total des affectations budgétaires	819 590	768 787	50 803
Budget supplémentaire et autres modifications autorisées	4 402		4 402
Prévisions budgétaires initiales	815 188	768 787	46 401
Planification et gestion	37 489	39 350	(1 861)
Administration	59 571	59 336	235
Services techniques	234 764	182 571	52 193
Garde des détenus	151 698	160 176	(8 478)
Services de santé	46 077	48 433	(2 356)
Education, formation et emploi	82 780	83 780	(1 000)
Gestion des cas	202 809	195 141	7 668
Prévisions budgétaires		Dépenses réelles	Ecart
		1988-1989	

Rendement financier par activité (en milliers de dollars)

Annexe 2

* Le nombre moyen de détenus inscrits au registre des établissements comprend les détenus qui vivent dans la collectivité en vertu d'une semi-liberté ou d'une permission de sortir ainsi que les détenus hospitalisés ou illégalement en liberté. Dans le cas présent, le nombre moyen de détenus en liberté conditionnelle ou en liberté surveillée ne comprend pas les détenus sous responsabilité fédérale en semi-liberté.

Total	17 934	18 594	19 098	19 715	19 897
Détenus en liberté conditionnelle et en liberté surveillée	5 895	6 092	6 294	7 187	6 994
Détenus incarcérés	12 039	12 502	12 804	12 528	12 903
	1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988	1988-1989

Nombre moyen de détenus inscrits au registre*

Annexe 1

Les tableaux statistiques qui suivent présentent des données supplémentaires sur les activités du Service correctionnel du Canada:

1. Nombre moyen de détenus inscrits au registre
2. Rendement financier par activité
3. Dépenses au cours des cinq dernières années, par activité
4. Utilisation des années-personnes
5. Recettes
6. Coût d'entretien des détenus - État ventilé
7. Incidents liés à la sécurité

Améliorer les programmes de lutte contre les toxicomanies - prévention, sensibilisation et traitement.

Pour obtenir de bons résultats à long terme, il faut combiner prévention, sensibilisation et traitement. Dans le cadre de sa participation à la Stratégie nationale antidrogue, le SCC mettra en oeuvre un vaste programme destiné à réduire la consommation de drogue et d'alcool chez les détenus.

Concevoir et offrir des programmes de formation faisant naître chez les employés des valeurs et des attitudes déterminées, afin de les amener à mieux communiquer entre eux, ainsi qu'avec les détenus et les gestionnaires.

Le SCC reconnaît l'importance de son personnel. Il mettra l'accent sur les programmes de formation pour s'assurer que celui-ci possède d'excellentes connaissances et de solides compétences. Il élaborera des stratégies de formation tenant compte des changements survenus dans les programmes, afin de modifier les relations et les communications entre toutes les personnes ayant des contacts au sein du SCC.

Créer et mettre en place un cadre de gestion du personnel pour s'assurer des employés compétents et motivés.

Pour offrir des programmes d'excellente qualité, le SCC doit absolument pouvoir compter sur des employés sains, compétents et motivés. Il lui faut établir un cadre stratégique pour aborder globalement toutes les questions relatives au personnel: recrutement, formation, emploi, promotion ou diversification des tâches, et retraite.

Concevoir un cadre de responsabilisation et un système d'information qui permettront au Solliciteur général de signer un protocole d'entente avec les ministres du Conseil du Trésor.

Le SCC a déterminé un certain nombre de domaines où il aurait peut-être avantage à obtenir plus de pouvoirs et

de latitude quant à l'utilisation des ressources. Cela pourrait se faire par l'entremise d'une entente conclue en vertu des dispositions de l'Accroissement des pouvoirs et des responsabilités ministériels (APRM). Toutefois, le SCC doit d'abord mettre en place un cadre de responsabilisation qui satisfasse aux exigences du Conseil du Trésor.

Accroître les activités de recherche et de développement pour appuyer la gestion des services correctionnels et la prestation des programmes.

Si le SCC veut continuer de bien gérer ses opérations et de dispenser des programmes de qualité, il devra élargir ses connaissances pour faire face aux questions changeantes auxquelles il est confronté. La recherche appliquée lui permettra d'introduire le point de vue des sciences sociales dans l'analyse de ses préoccupations d'ordre stratégique ou opérationnel, et d'accroître ainsi la qualité et l'étendue de ses connaissances.

Elaborer et mettre en oeuvre un bon programme de communications internes et externes.

Le SCC a besoin de l'appui de la population canadienne et de ses employés pour s'acquitter de son mandat. Il cherchera à l'obtenir en étant franc et ouvert, et en répondant de ses actes. C'est pourquoi son programme de communications visera à renseigner le public sur la mission du SCC, son mandat, ses objectifs et ses programmes. Ce programme prévoit que le SCC répondra aux demandes d'information et aux commentaires des parlementaires, des groupes d'intérêt, des médias, des employés, des détenus et des citoyens.

Accroître l'efficacité de la gestion, de l'administration et des opérations en ayant davantage recours à l'informatique et à la technologie moderne.

L'informatique et la technologie moderne aideront le SCC à remplir ses objectifs, en lui offrant de nouvelles possibilités qui amélioreront encore davantage la qualité de ses décisions et de ses programmes.

Accroître la participation des détenus aux programmes appropriés.

Le SCC déterminera, à partir des objectifs personnels du détenu, quels programmes d'éducation, de formation professionnelle ou d'emploi lui conviennent, et quelles mesures d'incitation seront efficaces. Pour ce faire, il reconnaît que les détenus sont responsables de leurs actes, mais qu'il a la tâche de les aider à modifier leur comportement. Cela se fera dans un milieu difficile où les programmes offerts et les contraintes de sécurité seront adaptés aux différents types de détenus.

Accroître la qualité et la fréquence des contacts entre le personnel et les détenus.

La gestion des détenus se fait suivant le modèle de la gestion par unité, qui est la structure organisationnelle de base de tous les établissements du SCC. Ce mode de gestion s'appuie sur trois éléments essentiels : une interaction positive entre le personnel et les détenus, l'intégration de la gestion des cas et de la sécurité, et l'accroissement de la responsabilité du personnel et des détenus et de leur obligation de rendre des comptes. Le SCC a adopté la gestion par unité dans l'espoir de provoquer des changements positifs dans le comportement des détenus, et d'améliorer leur milieu de travail et leur cadre de vie. Dans la collectivité, on insistera davantage sur la prestation d'aide et de services aux détenus, en fonction des risques et des besoins déterminés par les évaluations.

Elaborer et mettre en oeuvre des politiques et des programmes tenant compte des besoins particuliers des détenus autochtones, des détenues, des détenus souffrant de déficience mentale et des détenus purgeant une longue peine.

Il faut répondre aux besoins de tous les détenus. Cependant, certains groupes, de par leurs caractéristiques, exigent plus d'attention, que ce soit dans les établissements ou la collectivité. Ces groupes ont fait l'objet d'études détaillées, mais relativement peu de programmes sont adaptés à leurs besoins particuliers.

Il est donc impérieux d'adopter de nouvelles approches pour les aider à réintégrer la société. Le succès de ces approches dépendra, en partie, de la continuité et de la cohérence des programmes tout au long de la peine, c'est-à-dire à l'établissement comme dans la collectivité.

engendré des recettes non fiscales de 13 millions de dollars en 1988-1989.

Les recettes provenant de la vente de produits de l'agroentreprise, les achats effectués à la cantine des détenus, les ventes fédérales-provinciales touchant leur sont fournis, et les recettes d'autres sources ont totalisé 12,4 millions de dollars (voir détails à l'annexe 5). De plus, par l'entremise de son programme d'agroentreprise, le SCC a produit et consommé des aliments dont la valeur marchande s'élevait approximativement à 5,1 millions de dollars.

En 1988-1989, le SCC a signé avec trois compagnies privées des ententes touchant des projets conjoints qui fourniront de la formation et de l'emploi à une cinquantaine de détenus. Durant l'année, d'autres propositions relatives à des entreprises conjointes ont été évaluées.

Objectifs pour 1989-1990

Le SCC se propose :

- de favoriser la réintégration, en toute sécurité, d'un grand nombre de détenus dans la société en leur donnant un solide soutien après leur mise en liberté;
- de reconnaître que le personnel constitue son point fort et sa principale ressource; et
- de poursuivre ses efforts pour devenir plus efficaces et plus transparent, et rendre davantage des comptes.

Ces objectifs généraux se subdivisent en 11 objectifs précis que le SCC s'efforcera d'atteindre durant la prochaine période de trois ans (1989 à 1992).

Améliorer la gestion des cas.

La gestion des cas est l'aspect-clé du traitement des détenus. Elle assure une communication active et constante avec le détenu, une évaluation complète du risque et une préparation à la mise en liberté. Les décisions se prennent à partir de toutes les informations disponibles, et de concert avec la CNLC s'il y a lieu.

Formation de base des adultes

Le Programme de formation de base des adultes demeure la priorité en matière de formation. L'objectif des deux premières années (1^{er} avril 1987 au 31 mars 1989) était que 2 100 détenus suivent le programme au complet. Cet objectif a été dépassé puisqu'ils ont été 2 488 à le terminer.

En 1988-1989, le nombre moyen d'étudiants à plein temps (cela englobe aussi les détenus étudiant aux trois quarts du temps, à mi-temps et au quart du temps, dont on a converti le nombre pour obtenir le nombre équivalent d'étudiants à plein temps) pour tous les programmes de formation était de 3 171. Le nombre moyen de professeurs était de 293, et le ratio détenus/professeur d'environ 10,8:1. Cela a coûté 5 182 \$ par étudiant, en dollars constants de 1981-1982.

Acquisition des compétences psychosociales

On a amélioré les programmes d'acquisition des compétences psychosociales en créant et en mettant à l'essai un programme de développement des aptitudes cognitives. On a également commencé à élaborer des programmes de formation destinés à modifier les attitudes des détenus dans le but de prévenir les agressions violentes et la coercition sexuelle. Enfin, on a conçu et mis à l'essai un programme prélibératoire destiné à aider les détenus à reconnaître les situations qui pourraient les inciter à consommer de la drogue, une fois qu'ils seront en liberté.

Groupe d'étude sur les autochtones

Le Groupe d'étude sur les autochtones au sein du régime correctionnel fédéral a publié son rapport en 1988-1989. Ce groupe d'étude avait été formé pour cerner les besoins des détenus autochtones et trouver des façons de favoriser leur réinsertion sociale. Le rapport contient 62 recommandations concernant les services et les programmes à offrir, avant et après la libération. Le Comité consultatif pour les délinquants autochtones (SCC), les associations autochtones et les gouvernements provinciaux travaillaient actuellement à la mise en oeuvre de ces recommandations.

Revenus

Les ateliers industriels du SCC et ses services de traitement automatisé des documents, en plus de procurer aux détenus une formation et du travail qui leur ouvrent des possibilités d'emploi pour l'avenir, ont

émeutes, les évasions, les voies de fait, les prises d'otages et les suicides. L'annexe 7 montre les incidents survenus au cours des cinq dernières années. Leur nombre total a augmenté, mais il y a eu proportionnellement une diminution du nombre d'agressions commises sur des détenus (par d'autres détenus), de recours à la force et d'évasions.

Dans les établissements à sécurité minimale où les barrières physiques sont rares, pour ne pas dire inexistantes, le taux d'évasion (fuite en douce) a été de 103 pour 1 000 détenus. Si l'on regarde l'ensemble des établissements du SCC, il a été de 13 pour 1 000 détenus.

Sécurité

En 1988-1989, le SCC a installé le Système périmétrique de détection des intrusions aux établissements de Springhill, de Cowansville et de Port-Carter. Des problèmes d'ordre technique ont retardé son installation à l'établissement de Mission. On a également dû en différer l'installation au Centre fédéral de formation, car il fallait effectuer des travaux sur le mur périmétrique et au poste de communications; elle devrait se faire en 1989-1990. La mise en place du système est en cours au pénitencier de Dorchester et à l'établissement Leclerc.

Lutte contre les drogues

Le SCC a mis au point des procédés pour repérer les utilisateurs et les trafiquants de drogue à l'intérieur des établissements. Cela comprend:

- L'analyse d'urine - Les tests ne se font encore que dans trois établissements en raison d'une contestation fondée sur la *Charte canadienne des droits et libertés* (la cause a été entendue devant la Cour fédérale, qui, prévoyait-on, doit faire connaître sa réponse à la fin de 1989). On a établi des normes pour régir les tests et négocié un contrat avec le secteur privé pour les analyses.

- La détection - Le SCC a conçu, conjointement avec la GRC, une mesure pour mieux freiner le trafic et la consommation de drogue dans les établissements correctionnels (mesure qui sera mise en oeuvre en 1989-1990); l'utilisation de chiens détecteurs à titre expérimental s'est avérée un succès, et le SCC est en train de voir comment il pourrait se servir de cette méthode.

contribuer à assurer la sécurité dans l'ensemble de l'établissement.

Normes de surveillance

Des normes régissant la surveillance des libérés sous condition ont été élaborées de concert avec les organismes privés d'assistance postpénale, les représentants des services correctionnels provinciaux, et le personnel local et régional du SCC. Ces normes seront appliquées l'an prochain.

Gestion des cas

La gestion des cas ayant subi d'importants changements - par exemple, à la suite de l'adoption du projet de loi C-67 (contenant des dispositions sur le maintien en détention et l'examen automatique des cas au sixième de la peine), de l'élaboration des nouvelles politiques décisionnelles de la CNLC et de l'examen du processus de gestion des peines - on a mis sur pied un vaste programme destiné à informer le personnel de la gestion des cas de tout le pays des modifications apportées aux politiques et aux procédures. Quelque 1 300 gestionnaires de cas, surveillants et employés de la CNLC ont reçu cette formation.

Échanges de services

Plusieurs ententes d'échange de services avec les provinces ont été approuvées l'an dernier. Le 11 juin 1987, le Conseil du Trésor a approuvé une entente avec l'Ontario, qui prévoit la construction et l'administration du Centre de traitement du Nord. La moitié des 96 lits de ce centre seront réservés à des détenus sous responsabilité fédérale. Le SCC versera une contribution de 7,5 millions de dollars pour sa construction. Le 20 avril 1988, le Conseil du Trésor approuvait une autre entente, avec le Manitoba cette fois, qui prévoit la construction et la gestion d'un centre de détention provisoire comprenant 15 lits pour hommes et 6 pour femmes. La contribution du SCC sera de 3,045 millions de dollars.

Le SCC a créé un groupe de travail chargé d'élaborer une politique et un cadre de planification stratégique relativement aux ententes d'échange de services. Le rapport sera prêt d'ici décembre 1989.

Propositions concernant la retraite

Le SCC a mis au point une présentation qui renferme les changements proposés à la Loi sur la pension de la Fonction publique. Ces changements permettraient aux

Formation des détenus

Le SCC a continué de donner aux détenus une formation et des emplois qui les préparent bien à affronter le marché du travail. Au cours des dernières années, le taux d'emploi a été en moyenne de 95 à 97 % chez les détenus disponibles (il y a toujours environ 25 % de la population carcérale qui est dans l'impossibilité de travailler pour diverses raisons : permissions de sortir, isolement préventif, isolement disciplinaire ou hospitalisation).

Information

Le SCC améliore sans cesse ses systèmes informatiques. Sa priorité demeure le Système de gestion des détenus (SGD). Ce système, qui est actuellement à l'étape de la conception, fournira des données opérationnelles et expérimentales sur les détenus sous responsabilité fédérale. En outre, le SCC a activement travaillé à l'élaboration et à la mise sur pied d'un réseau intégré pour le projet du SGD et d'autres systèmes globaux comme ceux des finances, du personnel et de l'administration. Parmi les autres initiatives, du mentionnons l'installation, à l'échelle nationale, du système de comptabilité et de contrôle des annuées-personnes, qui a pour effet d'améliorer la prévision, la surveillance et l'analyse des données sur le personnel.

Le Système intégré de gestion des biens, qui est une composante du Système de gestion des biens du Ministère, a été mis à l'essai. Il permettra au SCC de mieux contrôler ses immobilisations et d'assurer un meilleur respect de l'obligation de rendre compte. Le système sera mis en place à cinq endroits en 1989-1990, puis au niveau national en 1990-1991.

Incidents

Des agents de libération conditionnelle font actuellement l'essai d'ordinateurs portatifs, et les premiers résultats sont positifs. L'expérience sera élargie au sein de l'emplacement choisi, et peut-être étendue à d'autres endroits.

Le SCC continue de contrôler et de surveiller les détenus afin de réduire au minimum des incidents comme les

Faits saillants de 1988-1989

Population et besoins

En 1988-1989, les dépenses de 768,8 millions du SCC se répartissaient comme suit: coûts relatifs au personnel: 460,3 millions; autres frais de fonctionnement et d'entretien: 233,4 millions; dépenses en capital: 73,7 millions; et paiements de transfert (subventions et contributions): 1,4 million. Le SCC a utilisé 10 457 années-personnes en tout alors que son budget en prévoyait 10 481.

En 1988-1989, le nombre moyen de détenus inscrits au registre a augmenté de 2,8 % pour atteindre 12 903, tandis que le nombre de détenus bénéficiant d'une liberté conditionnelle ou d'une liberté surveillée est passé à 6 994, soit une diminution de 2,7 %. En moyenne, 584 détenus ont été transférés dans des établissements provinciaux en vertu d'ententes d'échange de services, ce qui représentait une hausse de 6,6 %. Dans l'ensemble, la population carcérale s'est accrue d'environ 1 %.

Le besoin de cellules additionnelles continue de s'atténuer en raison de l'adoption de solutions de rechange à l'incarcération. On a, entre autres, amélioré la préparation des cas dans le but d'augmenter les chances d'obtenir une libération conditionnelle totale ou une semi-liberté. On a également réduit au minimum la nécessité de construire de nouveaux établissements en mettant l'accent sur les rénovations, en agrandissant les installations existantes, en achetant de nouvelles places en vertu d'ententes fédérales-provinciales, et en ayant recours - provisoirement et de façon limitée - au partage des cellules, si bien qu'aucun nouveau grand projet de construction n'a été entrepris en 1988-1989. On a poursuivi la construction d'un établissement de 240 cellules à Port-Carter (Québec); les premiers détenus s'y sont installés en novembre 1988. Durant l'année, plusieurs projets de construction ont été mis en chantier aux établissements existants: une salle à manger/ chapelle/centre communautaire au pénitencier de Dorchester, des locaux pour les programmes et des installations auxiliaires à l'établissement de West-morland, des installations récréatives à l'établissement de Millhaven, des ateliers industriels à l'établissement

Coût par détenu

Le coût moyen de l'incarcération d'un détenu (à l'exclusion des dépenses en capital et des paiements de transfert), exprimé en dollars constants de 1981-1982, a été de 24 231 \$, ce qui représente une baisse de 86 \$ par rapport à 1987-1988. Le coût annuel en dollars courants est passé de 33 962 \$ à 34 864. L'annexe 6 indique le coût annuel par détenu, selon le type d'établissement (par ex. ferme, centre correctionnel communautaire, établissement à sécurité moyenne), ainsi que les coûts occasionnés par les libérés conditionnels.

Le programme d'emploi à temps partiel a été conçu pour réduire le stress et la fatigue chez les employés à plein temps. Il sert à limiter les heures supplémentaires et à préparer des agents à prendre la relève lorsque des postes à plein temps deviennent vacants. Une vérification interne a montré que le programme ne donnait pas les résultats escomptés et qu'il n'était pas rentable. Le SCC a donc décidé de le supprimer graduellement.

Rôle changeant du personnel correctionnel

Le SCC est à établir un nouveau groupe de classification qui combinerait plusieurs classifications existantes en un seul groupe d'employés des services correctionnels. Ce projet est en suspens pour l'instant, et le SCC s'emploie actuellement à réviser la norme de classification des agents correctionnels pour qu'elle reflète le concept de "gestion par unité".

La gestion par unité est un nouveau modèle organisationnel et opérationnel qui sera instauré dans tous les établissements. Sa mise en place, qui a débuté en 1988-1989, s'étalera sur cinq ans. L'une des principales caractéristiques est que tous les agents correctionnels feront partie d'une équipe, également composée d'un surveillant correctionnel, d'agents de gestion des cas et d'un gestionnaire d'unité, et qu'ils auront directement affaire aux détenus. Chaque équipe doit veiller au bon fonctionnement de son unité et

de Stony Mountain, et des unités résidentielles aux établissements Mountain et de Warkworth. En 1988-1989, on a créé un centre de traitement distinct à l'intérieur des murs du pénitencier de Dorchester. Il peut actuellement recevoir huit détenus, et on prévoit de faire passer ce nombre à 20 en 1989-1990. La dotation de postes s'est faite graduellement, au rythme de l'expansion du centre.

Planification et gestion

Ce secteur d'activités a pour tâche de gérer le SCC de manière à protéger le public, à faire respecter les conditions des peines imposées par les tribunaux, à donner aux détenus la chance de s'amender, et à garantir la protection de leurs droits durant la période

Sommaire des ressources: Planification et gestion

	1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988	1988-1989
Bureau du Commissaire	318	1	327	2	805
Haute direction	6 911	123	8 159	142	10 677
Inspecteur général	2 086	37	2 055	36	1 397
Politique et planification	14 177	106	7 958	107	13 870
Communications	3 518	39	2 661	40	615
Secrétaire exécutif	534	16	490	16	1 368
Total	27 544	322	21 650	343	28 732
			347	35 609	400
			28	1 448	27
			8	295	3
			118	16 588	131
			21	1 176	17
			170	15 868	220
			2	234	2
					419
	000\$	A.-P.	000\$	A.-P.	000\$
					A.-P.

où ils relèvent de la compétence du SCC. En outre, il favorise l'efficacité du système de justice pénale canadien et y contribue lui-même, tout en réduisant au minimum les coûts que cela comporte.

Administration

Les services administratifs veillent à ce que les ressources du SCC soient utilisées efficacement. Ils fournissent des systèmes de contrôle et d'information concernant la gestion, analysent les programmes et les opérations, conseillent la direction, et mettent en place des mécanismes de responsabilisation et de contrôle en matière de finances. Ils voient également à ce que les

années-personnes du SCC soient utilisées adéquatement en dispensant des services dans les domaines suivants: planification et perfectionnement des ressources humaines, recrutement, évaluation des postes et relations de travail. Enfin, ils assurent une administration efficace et efficiente.

Sommaire des ressources: Administration

	1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988	1988-1989
Personnel	000\$ A-P	000\$ A-P	000\$ A-P	000\$ A-P	000\$ A-P
Formation du personnel	11 624 250	11 570 256	11 999 255	12 581 264	12 961 262
Administration	26 609 460	23 081 453	23 549 422	20 458 390	19 747 319
Finances	21 143 345	19 275 336	21 049 309	18 265 299	20 624 307
Total	69 004 1 198	60 946 1 164	63 516 1 076	57 409 1 022	59 336 964

Services techniques

Ces services ont pour responsabilité de fournir nourriture et vêtements aux détenus et au personnel des établissements, ainsi que tous autres articles nécessaires. Ils offrent également des services de soutien (ce qui comprend l'entretien et le nettoyage des établissements), de transport, de télécommunications et de sécurité-

incendie, et assurent la distribution et l'élimination d'articles et de pièces d'équipement de tout genre. De plus, ils conçoivent, construisent et entretiennent les bâtiments et les installations du SCC, selon ses besoins et ses priorités.

Sommaire des ressources: Services techniques

	1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988	1988-1989
000\$	A.-P.	000\$	A.-P.	000\$	A.-P.
Services techniques -	108 671	145	129 538	141	95 837
Activités générales	64 163	60	83 654	101	83 654
Gestion du matériel	12 596	166	10 349	161	13 780
Alimentation	31 044	295	28 134	307	28 522
Services aux établissements	15 423	116	14 122	119	15 084
Ingenierie, architecture et propriétés	50 077	663	50 398	661	54 546
Télécommunications et électronique	12 233	11	3 220	11	3 406
Total	230 044	1 396	235 761	1 400	211 175
	182 571	1 290	182 571	1 273	182 571

Services de santé

Ce secteur d'activités dispense aux détenus des soins médicaux, psychologiques, psychiatriques, dentaires, optométriques et pharmaceutiques, dont la qualité

salubrité et d'hygiène.

équivalent à celle des services offerts au public. Il veille à ce que tous les établissements respectent les normes de

Services de santé

1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988	1988-1989
000\$	000\$	000\$	000\$	000\$
A.-P.	A.-P.	A.-P.	A.-P.	A.-P.
40 411	526 41 545	543 43 861	540 44 135	515 48 433
515				

Sommaire des ressources: Services de santé

Garde des détenus

Cette activité consiste à assurer la bonne garde et le contrôle des détenus. Tout en respectant les normes internationales de traitement humanitaire, le SCC

s'efforce de réduire au minimum le risque, pour les détenus, de se blesser ou de causer des blessures au public, au personnel ou aux autres détenus.

Sommaire des ressources: Garde des détenus

1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988	1988-1989
000\$	000\$	000\$	000\$	000\$
A.-P.	A.-P.	A.-P.	A.-P.	A.-P.
143 315	3 509 140 436	3 525 154 203	3 540 155 209	3 651 160 176
3 523				

Garde des détenus

Éducation, formation et emploi des détenus

Ces activités visent à offrir à tous les détenus le maximum de possibilités dans les domaines de la formation générale et professionnelle et de l'emploi afin qu'ils puissent se trouver du travail quand ils réintégreront la collectivité. C'est pourquoi le SCC cherche constamment à augmenter sa capacité de leur

donner de la formation et des emplois qui les préparent à mieux affronter le marché du travail. Il met l'accent, lorsque c'est approprié, sur les programmes d'emploi qui engendrent des revenus compensant partiellement ses frais de fonctionnement. Il aide également les détenus en liberté à trouver un emploi rémunérateur.

Sommaire des ressources: Éducation, formation et emploi des détenus

	1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988	1988-1989
A.-P.	000\$	A.-P.	000\$	A.-P.	000\$
Ateliers industriels	26 507	323	23 555	309	23 580
274	269	25 815	278	269	27 821
Education et formation	28 723	287	25 935	282	25 962
359	83	8 034	90	269	31 734
Activités agricoles	8 124	89	7 723	98	8 371
78	1 688	9	1 428	15	990
Traitement automatisé des documents	10 839	1	13 317	17	13 367
2	5	12 965	7	12 965	5
Encouragement au travail	75 881	709	71 958	721	72 270
719	648	79 284	656	79 284	648
Total	75 881	709	71 958	721	72 270

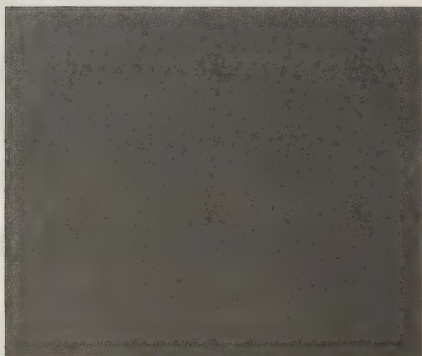
Nota: Les données concernant les dépenses de 1987-1988 pour cette activité ont été modifiées, une erreur de codage ayant été décelée après le dépôt du Rapport annuel de 1987-1988.



LE SERVICE CORRECTIONNEL DU CANADA

Le Service correctionnel du Canada (SCC) est une composante majeure du système de justice pénale. Il contribue à la protection de la société en incitant et en aidant les détenus à devenir des citoyens respectueux des lois, tout en exerçant sur eux un contrôle raisonnable, sûr et humain.

Au cours de l'exercice 1988-1989, le SCC a utilisé 10 457 années-personnes, soit 33 de moins que l'année précédente. Les dépenses se sont élevées à 768,8 millions de dollars, ce qui représente une augmentation de 0,8 % (5,8 millions) par rapport à 1987-1988. D'autres renseignements figurent dans la section du présent rapport intitulée Sommaires des ressources.



COMMISSAIRE

Conseiller
juridique
principal

Sous-commissaires
régionaux:
PACIFIQUE,
PRAIRES, ONTARIO,
QUÉBEC, ATLANTIQUE

directeurs
(établissements)
directeurs de district
(libérations conditionnelles)

Commissaire adjoint
Services à la haute
direction

Sous-commissaire
Programmes et
opérations
correctionnels

Commissaire adjoint
Gestion corporative

Commissaire adjoint
Communications et
développement
organisationnel

Commissaire adjoint
Vérification interne
et enquêtes

Contrôle de la correspondance
et services administratifs
Correspondance et relations
ministérielles
Affaires des détenus
Accès à l'information et
protection des renseignements
personnels

Gestion des délinquants
Programme de libération
et service de soutien
Garde et contrôle des détenus
Programme pour
les délinquants
Services de santé

Finances
Systèmes
Planification opérationnelle
et analyse des ressources
Administration
Personnel

Politiques corporatives
Planification stratégique
Développement
international
Évaluation des
programmes
Recherche
Communications

Vérification
interne
Enquêtes

Construction
Politiques correctionnelles
et planification
Affaires interjuridictionnelles

SERVICE CORRECTIONNEL DU CANADA

Tableau V

Répartition, par catégorie, des décisions concernant la libération conditionnelle totale dans le cas des détenus sous responsabilité fédérale

Catégorie de décision		1984-1985		1985-1986		1986-1987		1987-1988		1988-1989	
		Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%
Décisions préalables à la mise en liberté	Favorables	1688	30,0	1626	25,4	2117	30,4	2237	26,0	1782	21,1
	Défavorables	2754	48,9	3442	53,7	3657	52,6	4010	46,6	4250	50,3
Total		4442	78,9	5068	79,1	5774	83,0	6247	72,6	6032	71,4
Décisions postérieures à la mise en liberté		1188	21,1	1342	20,9	1181	17,0	1505	17,5	1522	18,0
Décisions administratives et autres ²								854	9,9	891	10,6
Total		5630	100	6410	100	6955	100	8606	100	8445	100

1. Comprend les cas où il y a eu modification des modalités, annulation de la suspension, révocation avec ou sans réduction de peine et levée des conditions de la libération conditionnelle.
2. Comprend les cas où il y a eu décision différée, aucune mesure, mesures proposées, report ou erreur de codage. Les chiffres à cet égard n'étaient pas disponibles avant 1987-1988.
Source: .
Système d'information sur les détenus — SCC/1983-1984 à 1986-1987
Système automatisé d'information sur la libération conditionnelle — CNLC/1988-1989

Tableau IV

Répartition, par programme,
des décisions de la CNLC concernant les détenus sous
responsabilité fédérale et les détenus sous responsabilité provinciale¹

Catégorie de décision	1984-1985		1985-1986		1986-1987		1987-1988		1988-1989	
	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%
Permission de sortir avec surveillance	348	1,1	249	0,8	308	1,0	382	1,3	313	1,0
Permission de sortir sans surveillance	1396	4,4	1669	5,4	1707	5,6	1897	6,3	1637	5,6
Semi-liberté	10568	33,5	10383	33,8	10500	34,3	11932	39,7	11600	30,5
Libération conditionnelle totale	8490	26,9	8806	28,6	9036	29,5	11002	36,6	10569	36,0
Liberté surveillée	2924	9,3	3598	11,7	3913	12,8	4680	15,6	4985	17,0
Autre ²	7811	24,8	6045	19,7	5157	16,8	176	0,6	257	0,9
Total	31537	100	30750	100	30621	100	30069	100	29361	100

1. Certains des changements touchant le nombre de décisions peuvent s'expliquer par les modifications apportées aux textes législatifs et aux politiques touchant le nombre de décisions.
2. Il s'agit des cas pour lesquels on n'a pu déterminer le programme. Les écarts peuvent s'expliquer par des modifications de codage plutôt que par des changements réels.

Source: Système d'information sur les détenus — SCC/1983-1984 à 1986-1987

Système automatisé d'information sur la libération conditionnelle — CNLC/1988-1989

Tableau III

Répartition, par catégorie, des décisions concernant
la semi-liberté dans le cas des détenus sous responsabilité
fédérale

Catégorie de décision		1984-1985		1985-1986		1986-1987		1987-1988		1988-1989	
		Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%
Décisions préalables à la mise en liberté	Favorables	4135	44,6	4062	43,7	4656	49,8	4458	42,0	4128	39,6
	Défavorables	2303	24,8	2451	26,4	2291	24,5	2685	25,3	2688	25,8
	Total	6438	69,4	6513	70,0	6947	74,3	7143	67,3	6816	65,4
Décisions postérieures à la mise en liberté		2841	30,6	2787	30,0	2407	25,7	2576	24,3	2460	23,6
Décisions administratives et autres ²								894	8,4	1143	11,0
Total		9279	100	9300	100	9354	100	10613	100	10419	100

1. Comprend les cas où il y a eu modification des modalités, annulation de la suspension, révoation avec ou sans réduction de peine.
2. Comprend les cas où il y a eu décision différée, aucune mesure, mesures proposées, report ou erreur de codage. Les chiffres à cet égard n'étaient pas disponibles avant 1987-1988.

Source: Système d'information sur les détenus — SCC/1983-1984 à 1986-1987
Système automatisé d'information sur la libération conditionnelle — CNLC/1988-1989

Tableau II

Répartition, par catégorie, des décisions concernant la semi-liberté dans le cas des détenus sous responsabilité provinciale relevant de la compétence de la CNLC*

Catégorie de décision		1984-1985		1985-1986		1986-1987		1987-1988		1988-1989	
		Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%
Décisions préalables à la mise en liberté	Favorables	585	45,4	511	47,2	547	47,7	641	48,6	504	42,7
	Défavorables	417	32,4	390	36,0	354	30,9	350	26,5	310	26,2
Total		1002	77,7	901	83,2	901	78,6	991	75,1	814	68,9
Décisions postérieures à la mise en liberté		287	22,3	182	16,8	245	21,4	239	18,1	227	19,2
Décisions administratives et autres ²								89	6,7	140	11,9
Total		1289	100	1083	100	1146	100	1319	100	1181	100

* Il s'agit surtout de détenus des Régions de l'Atlantique et des Prairies
 1. Comprend les cas où il y a eu modification des modalités, annulation de la suspension, révocation avec ou sans réduction de peine.
 2. Comprend les cas où il y a eu décision différée, aucune mesure, mesures proposées, report ou erreur de codage. Les chiffres à cet égard n'étaient pas disponibles avant 1987-1988.
 Source: Système d'information sur les détenus — SCC/1983-1984 à 1986-1987
 Système automatisé d'information sur la libération conditionnelle — CNLC/1988-1989

Tableau I

Répartition, par catégorie, des décisions concernant la libération conditionnelle totale dans le cas des détenus sous responsabilité provinciale relevant de la compétence de la CNLC*

Catégorie de décision		1984-1985		1985-1986		1986-1987		1987-1988		1988-1989	
		Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%
Décisions préalables à la mise en liberté	Favorables	1166	40,8	967	40,4	991	47,6	1242	51,8	1008	47,5
	Défavorables	1369	48,9	1120	46,7	905	43,4	672	28,0	553	26,0
Total		2535	88,6	2087	87,1	1896	91,0	1914	79,9	1561	73,5
Décisions postérieures à la mise en liberté		325	11,4	309	12,9	188	9,0	306	12,8	393	18,5
Décisions administratives et autres ²								176	7,3	170	8,0
Total		2860	100	2396	100	2084	100	2396	100	2124	100

* Il s'agit surtout de détenus des Régions de l'Atlantique et des Prairies
 1. Comprend les cas où il y a eu modification des modalités, annulation de la suspension, révocation avec ou sans réduction de peine et levée des conditions de la libération conditionnelle.
 2. Comprend les cas où il y a eu décision différée, aucune mesure, mesures proposées, report ou erreur de codage. Les chiffres à cet égard n'étaient pas disponibles avant 1987-1988.
 Source: Système d'information sur les détenus — SCC/1983-1984 à 1986-1987
 Système automatisé d'information sur la libération conditionnelle — CNLC/1988-1989

Division des systèmes et des services d'information

La Division des systèmes et des services d'information (SSI) entretiennent et élabore des systèmes informatiques et assure la formation pour les logiciels qu'elle met au point. Au cours de l'année, le nombre d'employés à la Division est passé de deux à sept.

Les SSI ont collaboré avec le SCC à l'élaboration du Système de gestion des détenus, qui remplacera le Système automatisé d'information sur la libération conditionnelle de la CNLC. Parmi les autres projets exécutés en 1988-1989, mentionnons l'automatisation, dans tout le pays, des formules d'accompagnement des politiques décisionnelles prélibératoires, le réaménagement de la salle des ordinateurs, la mise en oeuvre du programme "courrier instant" à l'Administration centrale et l'achat d'un système permettant de sauvegarder toutes les données en mémoire.

En 1988-1989, 424 demandes ont été présentées en vertu de la Loi sur la protection des renseignements personnels, soit une augmentation de 6,5% par rapport aux 412 reçues l'année dernière. Environ 26% de ces demandes ont été traitées dans un délai de 30 jours malgré la nécessité de consulter d'autres ministères, ce pour quoi la Loi autorise une prolongation de 30 jours. En tout, 60 380 pages de renseignements ont été examinées.

Au cours de l'année, la CNLC a également traité quinze demandes présentées aux termes de la Loi sur l'accès à l'information. De ce nombre, trois provenaient des médias et douze, du public. Dans cinq cas, tous les renseignements désirés ont été communiqués, quatre demandes ont nécessité le recours à une exception complète et quatre autres visaient l'obtention de renseignements pour lesquels la Commission n'avait pas de dossier.

Division des communications

La Division des communications joue un rôle indispensable au travail de la CNLC. Les *Lois révisées du Canada* (1985) sont entrées en vigueur au cours de l'année 1988-1989. Vu les changements apportés à la numérotation de la loi et à la terminologie française du publications de la Commission sont devenues périmées. Ainsi, la Division s'est employée à mettre à jour chaque publication tout en menant de front un programme rigoureux de diffusion des nouvelles politiques. Par ailleurs, elle a mis sur pied un programme proactif de relations avec la presse. En effet, des agents chargés des chefs, des éditeurs et des radiodiffuseurs afin de leur expliquer le travail de la CNLC.

Les décisions liées à la mise en liberté sous condition sont prises par des commissaires affectés dans les cinq bureaux régionaux (Atlantique : Moncton (Nouveau Brunswick); Québec : Montréal; Ontario : Kingston; Prairies : Saskatoon (Saskatchewan); et Pacifique : Abbotsford (Colombie-Britannique)). Les commissaires se rendent dans les divers établissements correctionnels pour y diriger des audiences. Les bureaux régionaux travaillent en étroite collaboration les uns avec les autres et avec l'Administration centrale à Ottawa afin d'appliquer la politique de la CNLC et de faire connaître le travail de celle-ci au public.

Division des ressources humaines

La Division des ressources humaines s'occupe des programmes de gestion des ressources humaines (classification, dotation, rémunération et avantages sociaux, relations de travail, formation et perfectionnement, équité en matière d'emploi, etc.) et du programme des langues officielles. Elle était aussi responsable de la coordination des services de traduction jusqu'en novembre 1988, lorsque cette fonction a été confiée au Secrétariat exécutif.

En 1988-1989, l'une des principales tâches de la Division a été d'achever la vaste restructuration entreprise par la Commission. Étant donné la complexité de cette réorganisation, touchant les bureaux tant de l'Administration centrale que des Régions, le comité directeur a continué à examiner les structures et les plans de dotation proposés. De plus, la répartition des ressources a fait l'objet de pourparlers auprès des sections locales des syndicats à l'Administration centrale et dans les Régions. La restructuration a été presque terminée dans les Régions, et des progrès ont été réalisés à l'Administration centrale. Cette initiative se poursuivra en 1989-1990.

Au cours de l'année, la Division a mis en place un programme d'aide aux employés et produit un guide pour l'initiation des nouveaux employés à l'Administration centrale. Une version modifiée du guide sera préparée pour les Régions. Un colloque sur les relations de travail a été organisé pour les gestionnaires, et des séances de formation linguistique ont été offertes sur place aux employés intéressés.

Division des services financiers et administratifs

La Division des services financiers et administratifs gère les systèmes financiers de la CNLC (comptabilité et planification financière) et assure la gestion des

Accès à l'information et protection des renseignements personnels

documents, des biens immobiliers et du matériel, ainsi que les services de sécurité, de télécommunications, de gestion des formules, d'imprimerie et d'informatique. À la suite de l'invitation lancée par Approuvations et Services Canada, la CNLC participe au projet pilote concernant le système automatisé de contrôle budgétaire et d'opérations financières, et sa liaison avec leur système commun d'entrée des données sur les opérations financières. Le système était pleinement opérationnel en 1988-1989.

Au cours de l'année, une équipe des Archives nationales a examiné le système de gestion des dossiers afin de s'assurer que la CNLC se conformait aux exigences du Conseil du Trésor. Ses recommandations ont été passées en revue, puis mises en oeuvre.

Une nouvelle politique du Conseil du Trésor sur la sécurité a été mise en vigueur. Des politiques et des procédures internes ont été élaborées et mises en application dans tous les centres de la CNLC. Il faudra sans cesse des cours de formation et de recyclage, mais les retards liés aux attestations de sécurité ont été en grande partie éliminés, ce qui permet d'accélérer d'autant le processus de dotation.

En 1988-1989, les dépenses de la CNLC se sont élevées à 18,8 millions de dollars comparativement à 18,1 millions l'année précédente. Le nombre d'années-personnes est passé de 310 à 312.

Formation et perfectionnement des commissaires

En 1988-1989, il y a eu dans les cinq Régions (Atlantique, Québec, Ontario, Prairies et Pacifique) des ateliers sur les politiques décisionnelles postlibératoires et des séances de formation mixte (CNLC et SCC) sur le modèle intégré de gestion des peines. Les ateliers ont en outre porté sur les stratégies de gestion des cas et sur la formule de prévision de la récidive.

En mars 1989, deux séances de formation sur la rédaction des motifs de décision (les commissaires de la CNLC rédigent, pour les détenus, un compte rendu des motifs à l'appui de leurs décisions) ont été organisées à l'intention des membres de la Commission des libérations conditionnelles de l'Ontario.

Division d'appel

La Division d'appel réexamine les décisions contestées et formule des recommandations concernant les demandes de réhabilitation et de clémence. La CNLC y affecte quatre commissaires.

La *Loi sur la libération conditionnelle* permet aux détenus sous responsabilité fédérale de demander un réexamen des décisions qui leur sont défavorables. En règle générale, la Division d'appel peut maintenir la décision rendue, la modifier, fixer une nouvelle date d'audition ou ordonner un nouvel examen; dans chaque cas, le détenu reçoit un compte rendu écrit des motifs de la décision.

En 1988-1989, la Division d'appel a été saisie de 1 267 demandes de réexamen. Dans environ 15 % des cas admissibles, la décision a été modifiée. Les décisions renversées le plus souvent portaient sur la semi-liberté et la réattribution de la réduction de peine.

La Division d'appel aide la CNLC à rendre des décisions plus judicieuses en repérant les irrégularités dans l'application des politiques et des procédures et en insistant sur l'équité. Le document sur l'énoncé de mission précise que la Commission doit veiller à ce que la décision et le processus menant à l'examen du cas soient équitables. En outre, la décision doit être impartiale et rationnelle, et respecter les droits du détenu.

Division de la clémence et des pardons

Aux termes de la *Loi sur le casier judiciaire*, la CNLC doit donner suite aux demandes de réhabilitation. Elle fait faire les enquêtes qui s'imposent, habituellement par la GRC, puis formule des recommandations. Celles-ci sont présentées au Solliciteur général qui les soumet à l'approbation du Cabinet.

En 1988-1989, 15 357 demandes de réhabilitation ont fait l'objet d'une enquête. La Division d'appel s'est penchée sur 10 347 cas; 81 ont été rejetés et 9 869 ont été approuvés; 93 réhabilitations ont été révoquées.

La CNLC reçoit également, par l'entremise du Solliciteur général, des demandes de pardon en vertu de la prérogative royale de clémence. Les demandes proviennent de personnes qui ne sont pas admissibles à une réhabilitation aux termes de la *Loi sur le casier judiciaire*. En 1988-1989, on en a reçu 45 et la Commission a présenté 18 recommandations: 11 favorables et 7 refus.

La Division de la clémence et des pardons s'était donnée pour objectif en 1986 de ramener à 6 mois le délai de traitement qui était d'environ 18 mois. Cet objectif a été atteint et même dépassé puisque la moyenne en 1988 a été de 4,9 mois.

Depuis janvier 1988, le nombre des demandes de réhabilitation est à la hausse. En effet, en 1985, 11 227 demandes ont été reçues alors qu'il y en a eu 21 822 en 1988, soit une augmentation de 94,3%.

Afin de se constituer un recueil de jurisprudence, la Division a commencé à publier les "Rapports de la Division d'appel", qui exposent certains cas complexes et indiquent le cheminement suivi dans la prise de décision. Ces rapports sont distribués à tous les commissaires ainsi qu'aux intéressés au sein du système de justice pénale.

Faits saillants de 1988-1989

Politiques décisionnelles

Politiques décisionnelles prélibératoires - Le 1^{er} mars 1988, la CNLC a mis en vigueur des politiques décisionnelles prélibératoires qui reflètent son engagement de favoriser la transparence, le respect de l'obligation de rendre compte et l'uniformité du processus décisionnel. Ces politiques permettent de structurer clairement les prises de décision concernant la mise en liberté sous condition. Ainsi, dans tout le Canada, les commissaires appliquent les mêmes critères décisionnels et se fondent d'abord et avant tout sur l'évaluation et le contrôle du risque pour la population.

Depuis leur mise en oeuvre, les politiques décisionnelles prélibératoires font l'objet d'un suivi, et la CNLC examine actuellement les données afin de déterminer les points susceptibles d'être améliorés. Les modifications seront donc apportées à la lumière de l'expérience vécue. Au cours de l'année écoulée, les commissaires et les employés de la CNLC, le personnel du Service correctionnel du Canada (SCC) ainsi que les détenus se sont familiarisés avec cette nouvelle manière d'examiner les cas. Des brochures expliquant les politiques ont été distribuées à tous les détenus.

Information statistique générale sur la récidive - Après plusieurs années de recherche, le Secrétariat du Ministère a, de concert avec la CNLC et le SCC, élaboré un mécanisme de prévision de la récidive. Établie à partir de probabilités statistiques, cette formule aide à prévoir les risques de récidive pour chaque détenu. Elle tient compte de 15 facteurs et est utilisée depuis janvier 1989. Ces facteurs portent principalement sur la nature, la gravité et la fréquence des activités criminelles. Les agents de gestion des cas du SCC remplissent la formule peu après l'arrivée du détenu au pénitencier; le coefficient obtenu est ensuite consigné au dossier. Avant la prise d'une décision concernant la mise en liberté sous condition, cette information est pondérée en fonction des facteurs dynamiques ou évolutifs du cas.

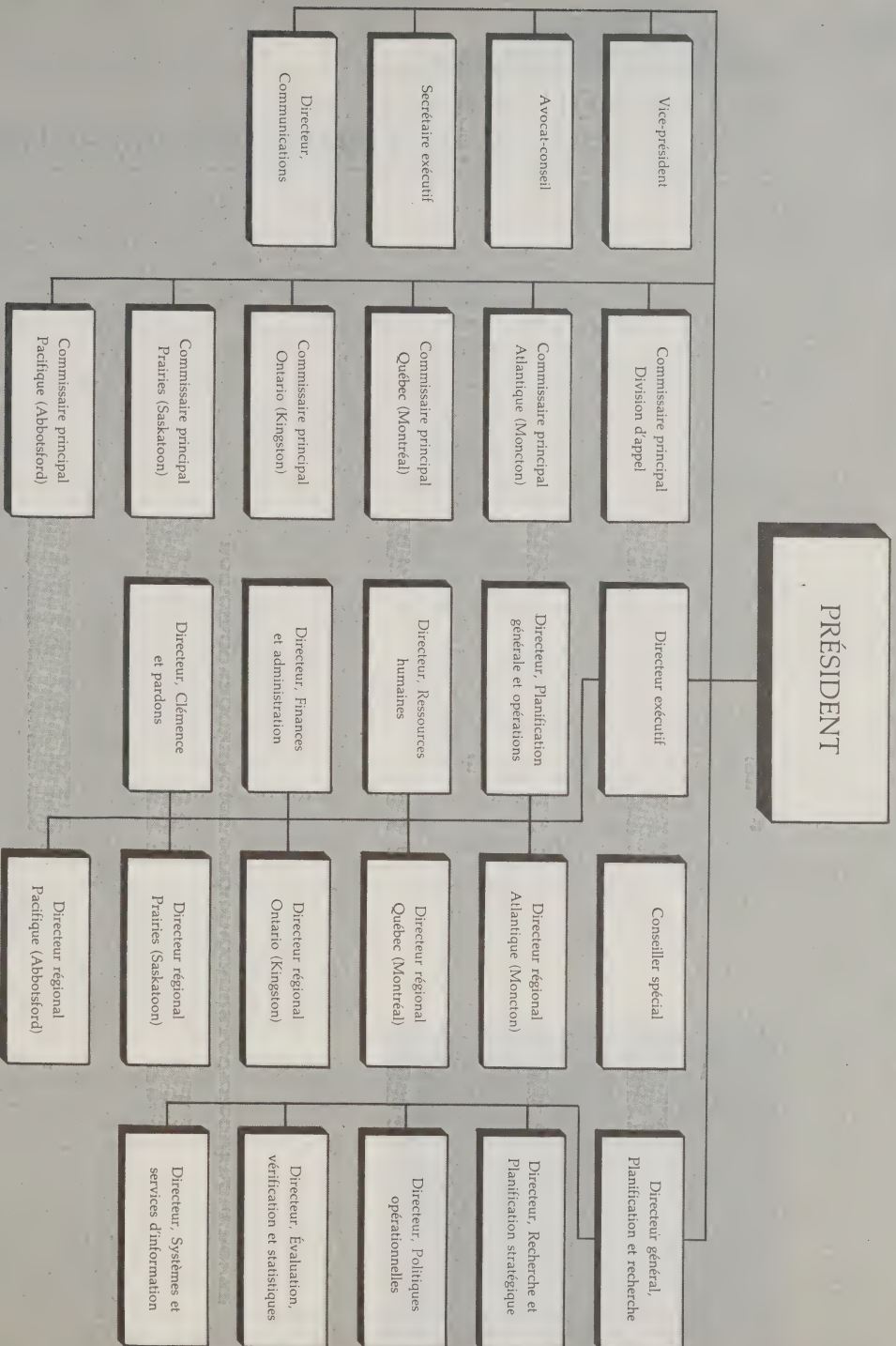
Le coefficient obtenu à l'aide de cette formule n'est que l'un des éléments d'information qui interviennent dans l'évaluation globale du risque. Une étude récente a permis de valider l'efficacité de cet instrument pour les détenus de sexe masculin. Pour le moment il ne doit servir à l'évaluation ni des autochtones, ni des délinquantes, ni des détenus sous responsabilité provinciale, puisqu'il n'a pas été validé dans leur cas. Avec l'aide de la Direction des affaires correctionnelles du Secrétariat, la Commission a fait faire une étude afin de mettre au point une formule semblable pour l'évaluation des détenus autochtones.

Politiques décisionnelles postlibératoires - Les politiques décisionnelles postlibératoires sont entrées en vigueur le 2 janvier 1989, à l'issue de séances de formation conjointe de la CNLC et du SCC tenues à l'Administration centrale et dans les Régions. Ces politiques régissent le processus postcarcéral et, plus précisément, les prises de décision concernant la suspension, la cessation et la révocation de la liberté sous condition, ainsi que la réattribution de la réduction de peine. La CNLC effectue un suivi de ces politiques depuis leur mise en vigueur et elle apportera les améliorations qui s'imposent.

Évaluation des modifications apportées à la Loi sur la libération conditionnelle

Des modifications apportées en juillet 1986 à la Loi sur la libération conditionnelle soumettent la CNLC à deux nouvelles dispositions. La première prévoit, des l'expiration du sixième de la peine, l'examen du cas de tous les détenus sous responsabilité fédérale, favorisant ainsi la réinsertion sociale de ceux qui ne présentant pas un risque trop grand pour la collectivité. La deuxième habilite la CNLC, à la suite du renvoi du cas par le Service correctionnel du Canada, à maintenir un détenu en incarcération au-delà de la date fixée pour sa mise en liberté surveillée. Ces dispositions protègent le public en retardant la mise en liberté des détenus qui, aux yeux de la CNLC, risquent de récidiver avec violence. Les détenus peuvent être maintenus en incarcération jusqu'à la fin de leur peine.

Au cours de l'année écoulée, on a procédé à des examens approfondis afin d'évaluer l'effet des nouvelles dispositions sur les détenus, les établissements, le système de justice pénale et l'ensemble de la société.



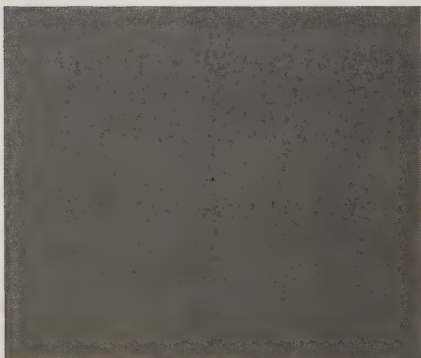
COMMISSION NATIONALE DES LIBÉRATIONS
CONDITIONNELLES



COMMISSION NATIONALE DES LIBÉRATIONS CONDITIONNELLES

La Commission nationale des libérations conditionnelles (CNLC) exerce un pouvoir exclusif sur la mise en liberté sous condition de tous les détenus sous responsabilité fédérale (détenus condamnés à une peine de deux ans ou plus). Elle exerce aussi ce pouvoir à l'égard de certains détenus sous responsabilité provinciale, c'est-à-dire ceux qui purgent une peine de moins de deux ans dans les territoires et les provinces autres que le Québec, l'Ontario et la Colombie-Britannique, qui ont leur propre commission des libérations conditionnelles. De plus, la CNLC fait des enquêtes et des recommandations au sujet de la réhabilitation (pardon) et de la prérogative royale de clémence.

Ces responsabilités découlent de la Loi sur la libération conditionnelle et de son règlement d'application, pour les questions liées à la libération conditionnelle, et de la Loi sur le casier judiciaire, dans le cas de la réhabilitation et de la prérogative royale de clémence. Parmi les autres textes législatifs qui confèrent des pouvoirs à la CNLC, mentionnons la Loi sur les pénitenciers, la Loi sur les prisons et les maisons de correction et le Code criminel.



nécessiteront des changements organisationnels importants qui demanderont plusieurs années.

La Gendarmerie accordera son soutien au Processus de détermination du statut de réfugié sous forme

d'enquêtes, de connaissances techniques et d'informations, conformément aux nouvelles dispositions législatives qui visent à garantir que les véritables

réfugiés seront traités de façon humaine dans des délais raisonnables. Les demandes étant traitées efficacement, l'arrière sera amoindri, tout comme l'incertitude de ces

immigrants quant à leur avenir.

La conception d'outils technologiques tels que l'analyse de l'ADN, dont pourront bénéficier tous les corps policiers canadiens, sera d'un grand secours dans les

enquêtes criminelles. La GRC choisira des causes-types qui seront soumises aux tribunaux afin qu'on établisse

clairement les limites imposées par le système de justice pénale avant d'étendre ce service à l'ensemble du pays.

Les services de protection se doteront des meilleurs systèmes d'alarme et de surveillance électronique et

pourront ainsi redéployer des ressources humaines précieuses. La centralisation de la protection des

personnes de marque et l'intégration des ressources mobiles d'intervention rendront également cette

fonction plus efficace et efficiente. Ces deux mesures faciliteront la tâche de la GRC dans son nouveau rôle de

service de protection à la Cour suprême du Canada.

La GRC prévoit élargir les programmes de prévention criminelle et valoriser l'aide aux victimes d'actes

criminels, particulièrement les victimes de violence familiale et les enfants victimes d'agression sexuelle. La

Gendarmerie veut encourager les citoyens à collaborer

en apportant leurs propres solutions aux problèmes des victimes.

En 1989-1990, la GRC élaborera une stratégie complète d'amélioration des services de police dispensés aux

autochtones à la lumière de l'étude exhaustive entreprise en 1988 sur ce sujet et dont les recommandations devraient être publiées à la fin de 1989.

On étudiera également les services qu'offre la Gendarmerie aux minorités visibles dans le cadre de la

planification stratégique, et on dressera un plan de mise en oeuvre en vue de rehausser la qualité et la prestation de ces services.

La GRC a un défi de taille à relever en matière d'environnement: il lui faut réagir efficacement aux

nouvelles lois et aux préoccupations du public concernant l'environnement. Les peines sévères pour les

crimes contre l'environnement obligeront la GRC à accroître ses services dans ce domaine, outre ceux qui

sont déjà nécessaires pour assurer le respect des lois sur les oiseaux migrateurs et le transport des matières

Dangereuses. Elle compte collaborer étroitement avec les autres ministères et organismes compétents pour

garantir la protection de l'environnement.

Le Gendarmerie intensifiera les programmes de police sociocommunautaire, lesquels visent à créer un

partenariat authentique entre la police et les citoyens. On encourage les collectivités à former des groupes

consultatifs de citoyens qui isolent les problèmes sociaux et suggèrent des façons de resserrer les liens

entre les policiers et le public. Ce partenariat s'élargira pour promouvoir un effort collectif de maintien de

l'ordre au sein de la communauté policière du Canada.

que le président Bush des États-Unis et des membres de la famille royale. Le deuxième volet du programme en trois phases d'intensification de la protection aéroportuaire a été mis en oeuvre en 1988-1989. Avec ce programme, la GRC veut accroître ses capacités de protection dans les dix aéroports internationaux et huit aéroports nationaux. La phase achevée cette année comportait l'ajout de 84 années-personnes.

La GRC a amélioré sa formation en langue seconde par la mise en oeuvre du Programme de formation linguistique pour les recrues qui permet à celles-ci d'apprendre la deuxième langue officielle des

La GRC a maintenu sa contribution à l'Étude de l'application des lois fédérales (EALF), étude menée par le Ministère. Le Commissaire a siégé au comité des sous-ministres responsables du maintien de l'ordre. Un membre de la Gendarmerie reste détaché au secrétariat d'EALF pour participer à des projets de recherche et à l'élaboration de programmes destinés à accroître l'efficacité et l'efficacité de l'application des lois fédérales. Des lignes directrices ont été préparées sur l'emploi et l'entretien des armes à feu par les membres des organismes fédéraux chargés du maintien de l'ordre à l'exception de la GRC qui a ses propres directives. La Gendarmerie a également appliqué les ententes sur la formation au maintien des armes à feu et à leur réparation.

Le Comité externe d'examen et la Commission des plaintes du public ont été créés par la Loi sur la GRC afin de garantir au public et aux membres de la Gendarmerie un processus équitable d'examen et de rehausser la reddition de comptes interne et externe. Un règlement comprenant un code de déontologie a été adopté et est maintenant en vigueur.

En 1988-1989, les services de police à contrat ont perdu 165 années-personnes en Alberta et au Manitoba par suite de mesures provinciales de réduction progressive des effectifs.

Objectifs pour 1989-1990

Dans son énoncé directionnel pour 1989-1990, le Commissaire a décrit les objectifs de la GRC pour l'année qui vient et les suivantes. Certains de ces buts pourront être réalisés en 1989-1990, mais d'autres

- un ancien résident du Canada qui a fait l'objet de huit accusations aux termes du *Code criminel* à la suite de l'explosion survenue à l'aéroport de Narita (Japon) en 1985. Le gouvernement du Canada tente actuellement d'obtenir l'extradition de cette personne;
- l'écrasement d'un avion d'Air India (vol 182) le 23 juin 1985;

- une opération étrangère de renseignement à St-Jean (Terre-Neuve). Cette enquête, effectuée en collaboration avec le SCRS, a mené à l'arrestation d'un agent de renseignement qui a été accusé d'espionnage en vertu de la Loi sur les secrets officiels, reconnu coupable et condamné à deux peines concurrentes de neuf ans d'emprisonnement;
- un terroriste reconnu du Front populaire de libération de la Palestine qui a obtenu le statut d'immigrant reçu au Canada en faisant de fausses déclarations. Cette affaire est maintenant devant une commission d'immigration étant donné que l'individu revendique le statut de réfugié politique.

Dans le cadre de la Stratégie nationale antidrogue, la GRC a mis l'accent sur la réduction de l'offre et de la demande de drogue par l'application de la loi et des programmes de sensibilisation. Par ordre de priorité, on s'attaque d'abord à l'héroïne, à la cocaïne, aux drogues chimiques et enfin au cannabis. Les saisies d'héroïne en 1988-1989 ont connu une augmentation de 100 % par rapport à l'année précédente.

Reconnaissant que le problème de la drogue au Canada ne représente qu'une infime partie de ce fléau international, la GRC a formé à diverses techniques d'enquête 49 membres de police étrangers. Elle a élargi également tous les domaines de liaison et d'assistance internationale.

On s'attend à ce que la coopération internationale nuise à l'approvisionnement en drogues illégales, mais on a aussi mené dans de nombreuses localités et écoles des programmes de sensibilisation afin d'abaissier la demande de ces drogues au Canada. Les efforts antidrogues se poursuivront de façon intensive jusqu'à ce que les effets à long terme de la coopération internationale et des programmes de sensibilisation au Canada commencent à se faire sentir.

En 1988-1989, la GRC a assuré la sécurité à plusieurs événements d'importance économique de Toronto, la Conférence du GATT à Montréal et la visite de 282 chefs d'État et dignitaires étrangers, tels

Faits saillants de 1988-1989

À la demande du gouvernement du Nouveau Brunswick, le Secrétaire du ministère du Solliciteur général a approuvé la reprise des responsabilités d'application du code de la route dans cette province par la GRC, et 141 années-personnes ont été accordées à la Gendarmerie à cette fin.

En mars 1989, le Commissaire, en collaboration avec le ministère du Solliciteur général, a été l'hôte à Ottawa de la conférence intitulée «La police dans une société pluraliste». Des représentants des divers paliers de gouvernement, des corps policiers, des minorités, des peuples autochtones, de la jeunesse et du monde universitaire se sont réunis pour discuter des meilleures façons d'améliorer la prestation des services de police dans une société multiculturelle. On a formulé 170 recommandations visant l'amélioration des services de police offerts aux autochtones et aux communautés culturelles. Ces recommandations, ainsi que celles du

Ressources engagées - Administration

Dépenses (en milliers de dollars)	1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988	1988-1989
Exploitation (crédit 25)	135 280	151 887	177 466	188 648	239 160
Immobilisations (crédit 30)	7 896	6 501	23 374	14 715	13 141
Subventions, contributions et autres paiements de transfert	168	377	375	455	639
Total partiel	143 344	158 765	201 215	203 818	252 940
Moins: les recettes et les revenus portés au crédit			63		
Total (net)	143 344	158 765	201 152	203 818	252 940
Années-personnes*	2 763	3 020	3 196	3 222	3 380

* Ces chiffres ne tiennent pas compte des prestations de retraite, ni des années-personnes relatives aux employés temporaires et aux étudiants.

Groupe de travail sur la police de l'Ontario et d'autres commissions provinciales d'enquête, font actuellement l'objet d'une étude et d'un plan de mise en oeuvre.

Le Commissaire a commandé une étude des services de police fournis aux autochtones par la Gendarmerie afin de déterminer comment ces services pourraient être améliorés. On attend les résultats de cette étude à la fin de 1989.

On a mis sur pied une équipe nationale de recrutement dont le mandat est d'accroître le nombre de minoritaires visibles, d'autochtones, de francophones et de femmes recrutés par la GRC. En 1988-1989, on a embauché 21 minoritaires visibles comme membres réguliers, deux handicapés comme membres civils, un minoritaire visible comme membre civil et 34 autochtones comme gendarmes spéciaux.

En décembre 1988, la GRC a créé la Direction des enquêtes relatives à la sécurité nationale et des sections connexes. Elles mènent des enquêtes criminelles en rapport avec la sécurité du pays et assurent la liaison avec le Service canadien du renseignement de sécurité (SCRS).

Les enquêtes qui ont été menées cette année au chapitre de la sécurité nationale ont porté notamment sur:

Direction des approvisionnement et services

Cette direction élabore et met en oeuvre des politiques sur les installations, le transport, le matériel, l'alimentation, les économies d'énergie et divers services.

Les installations de la GRC regroupent 3 183 bâtiments

divers et 1 572 terrains. On compte 15 quartiers

généralistes, 43 quartiers généraux sous-

divisionnaires, 721 détachements (dont 239 sont dotés

de logements familiaux), 1 398 immeubles divers, tels

que des laboratoires, des entrepôts, des garages, des

remises, des stations de relais radio, et 1 006 logements

familiaux individuels. De tous ces bâtiments, 2 166

appartiennent à la Gendarmerie et 1 017 sont loués

d'une municipalité ou d'une entreprise privée, ou

encore sont des immeubles fédéraux administrés par

Travaux publics Canada.

Les projets de construction et d'acquisition achevés

en 1988-1989 comprennent un immeuble sous-

divisionnaire, 14 détachements, 39 logements familiaux,

57 terrains, 25 abris pour stations de relais radio, 11

postes de patrouille et 61 autres travaux de construction

et de rénovation.

Pour s'acquitter de ses nombreuses fonctions, la

Gendarmerie a besoin de toute une gamme de moyens

de transport. En 1988-1989, la GRC possédait 7 120

voitures, camions et véhicules tous terrains, 394

embarcations d'eaux intérieures mesurant jusqu'à 9

34 aéronefs à voilure fixe ou tournante.

Les ressources utilisées par l'Administration figurent au

tableau suivant.

Direction des services de santé

élèves sont devenus bilingues.

On a consacré 170,5 années-personnes à la formation en langue seconde, dont 130 au Programme de formation linguistique pour les recrues, grâce auquel 91 % des

commerce, du droit et de l'administration pour permettre aux enquêteurs et aux gestionnaires de parfaire leurs connaissances en matière d'intractions commerciales, de vérification et de normes professionnelles.

Cette direction dispense des services médicaux et de l'aide psychologique aux membres et aux recrues et veille à leur santé sur le plan tant professionnel qu'environnemental. Comme on exige de plus en plus de services d'un nombre limité de policiers, il est primordial d'assurer leur bien-être physique et mental, particulièrement dans cette profession où le stress est omniprésent. Cette année, le Commissaire a adopté le Test d'aptitude physique du policier (TAP) comme critère de sélection des candidats et des recrues à la fin de leur formation de base. On espère que, grâce au TAP, la Gendarmerie se dotera de membres capables de bien s'acquitter des tâches policières les plus exigeantes physiquement. Ce test devrait être mis en application en 1990 et sera probablement administré aux membres actifs lorsqu'on en aura terminé l'étude.

Huit des dix cliniques de la GRC au Canada ont sur place des psychologues qui assurent la prévention et les soins psychologiques aux membres. On achève l'élaboration d'un test psychologique pré-engagement qui permettra d'identifier les meilleurs candidats pour le travail policier. Pour prévenir des que possible les problèmes personnels ou de santé chez les membres et les employés et pour les orienter vers les professionnels de la santé compétents, la GRC a établi un réseau de 400 bénévoles formés comme agents d'orientation.

Direction de la formation

En 1988, un protocole d'entente entre la GRC et le Commissariat aux langues officielles a été élaboré en vue d'accélérer le règlement des plaintes du public en matière de langues officielles. Ce protocole prévoit la décentralisation du traitement des plaintes en permettant au représentant de district du Commissariat de collaborer directement avec l'agent divisionnaire aux langues officielles dans le but de régler certains genres de plainte.

Cette direction est responsable de la formation des recrues, de la formation spécialisée en cours d'emploi, de la formation universitaire des membres et des cours offerts au personnel policier canadien et étranger par le Collège canadien de police.

En 1988-1989, 485 membres réguliers et 255 gendarmes spéciaux sont sortis de l'École de la GRC à Regina. On y a aussi donné des cours à 181 employés de Pêches et Océans Canada et d'Emploi et Immigration Canada.

On a donné des cours centralisés dans des domaines opérationnels, techniques et de gestion des ressources humaines afin de permettre aux cadres de rester à la fine pointe des techniques d'enquête, de l'évolution des idées et des progrès technologiques. En tout, on a reçu 65 demandes de 32 pays désirant faire suivre les cours du Collège canadien de police à leur personnel.

Au total, 10 982 personnes ont suivi des cours divisionnaires qui portaient notamment sur les enquêtes, l'application du code de la route, le multiculturalisme et les enquêtes sur les accidents de la circulation. De plus, 2 725 personnes ont suivi des cours d'autoapprentissage sur divers sujets, dont la supervision policière, l'obtention de déclarations et la gestion du temps. Pour aider les membres dans l'exécution de leurs fonctions opérationnelles, la Direction de la formation leur fournit une formation actualisée sous forme de bandes vidéo distribuées dans les détachements et portant, entre autres, sur le transport des matières dangereuses, les techniques d'enquête et d'autres sujets qui sont constamment actualisés.

En 1988-1989, 532 membres de la GRC ont suivi des cours universitaires dans leur temps libre aux frais de la Gendarmerie. Cinquante ont suivi des cours à temps plein pendant un an et 17 poursuivent des études en vue d'obtenir un diplôme universitaire. En général, on finance les études universitaires dans les domaines du

Direction du personnel de la Fonction publique

La Sous-direction des affaires internes enquête sur les plaintes au sujet de la conduite des membres de la Gendarmerie dans l'exercice de leurs fonctions aux termes de la Loi sur la GRC. Elle demeure en rapport avec la Commission des plaintes du public contre la GRC. La Commission est un organe indépendant chargé d'examiner les plaintes du public quand la réponse de la GRC ne satisfait pas le plaignant. La Commission des plaintes du public et le Comité externe d'examen sont maintenant en place et s'assurent que la Gendarmerie rend des comptes au public.

Cette direction fournit des services de soutien administratif aux employés de la Fonction publique à l'emploi de la Gendarmerie; elle s'occupe notamment de leur recrutement et des affectations.

Le nombre d'employés de la Gendarmerie faisant partie d'une minorité a augmenté en 1988-1989. Le nombre d'handicapés est passé de 230 à 246, les autochtones, de 82 à 91, et les minoritaires visibles, de 45 à 63. On poursuivra les efforts en vue d'accroître la présence de ces groupes et de faire du personnel de la Fonction publique à la GRC un ensemble représentatif de la mosaïque canadienne.

Cette direction veille au respect de la Loi sur les langues officielles et des politiques qui en découlent. Pour ce faire, elle doit établir des politiques internes et assurer la planification et le contrôle centralisés du Programme des langues officielles et son intégration dans les activités courantes de la GRC.

Le 1^{er} avril 1988, le concept de l'effectif bilingue du service (E.B.S.) a été étendu aux régions bilingues. Ce concept est fondé sur le principe voulant que les services soient offerts par la section et non par le titulaire d'un poste en particulier. Avant cette date, le concept de l'E.B.S. ne s'appliquait qu'au service au public dans les régions de demande importante; il couvre maintenant le personnel et les services centraux dans les deux langues tout en assurant des services de même qualité dans les régions bilingues.

Direction des communications et des relations avec les médias

Cette direction répond aux demandes d'information générale du public et des médias et coordonne les activités de relations publiques de la GRC. L'Orchestre et le Carrousel notamment. Elle publie la *Gazette de la GRC* et la *Trimestrielle* ainsi que des brochures et documents décrivant les programmes et services de la GRC.

En 1988-1989, l'Orchestre a donné 334 concerts, dont 74 dans le cadre de cérémonies officielles. Outre ses nombreux spectacles dans la région de la Capitale nationale, l'Orchestre a fait une tournée à Terre-Neuve, au Nouveau-Brunswick, en Ontario et dans l'est des Territoires du Nord-Ouest; il s'est produit dans 89 localités en 101 jours. Des spectacles non planifiés ont aussi été donnés à Québec, en Saskatchewan et au Manitoba.

Parmi les faits saillants de l'Orchestre pour l'année qui se termine, on compte une tournée de 31 jours en Australie dans le cadre des cérémonies du bicentenaire de ce pays, 12 spectacles dans des écoles secondaires du Conseil scolaire d'Ottawa, sa participation au téléthon de CFCF à Montréal au profit des hôpitaux pour enfants, et un concert au bal de bienfaisance de la GRC auquel assistait Son Altesse Royale le prince Edward et qui a permis de recueillir 18 000 \$ pour le Prix du duc d'Edimbourg pour la jeunesse canadienne. Enfin, l'Orchestre s'est produit pendant la visite de la reine Beatrix des Pays-Bas au Collège canadien de police et devant 6 500 élèves au jamboree national des brigades scolaires.

En 1988-1989, les membres de la Section de l'équitation ont représenté la Gendarmerie à 37 reprises dans des cérémonies diverses (escortes, défilés, parades et expositions) à l'exclusion des spectacles du Carrousel. Les écuries de la GRC à Ottawa ont reçu 222 visites de groupe, pour un total de 54 000 visiteurs.

En 1988-1989, le Carrousel a été en tournée pendant 21 semaines; il a donné 44 spectacles à 20 endroits en Ontario et 49 autres dans dix localités de l'Irlande, l'Angleterre, la France, les Pays-Bas, la Belgique, l'Allemagne et la Suisse. En tout, les spectacles en Ontario ont attiré 160 000 spectateurs et la tournée en Europe, 657 000.

Direction de l'accès à l'information

Cette direction est un service centralisé de réponse aux demandes d'informations faites aux termes de la Loi sur l'accès à l'information et la Loi sur la protection des renseignements personnels; elle formule également des politiques et des modalités afin d'assurer le respect de l'esprit des lois. En 1988-1989, la Direction a répondu à 218 demandes aux termes de la Loi sur l'accès à l'information et à 3 898 demandes conformément à la Loi sur la protection des renseignements personnels.

Le Bureau des services d'état-major et des liaisons ministérielles répond aux demandes provenant du solliciteur général et des députés en fournissant des informations précises et complètes. C'est une des nombreuses façons dont la GRC rend des comptes au Parlement.

La Section des examens externes et des appels étudie les comptes rendus des audiences disciplinaires des membres et conseille le Commissaire sur les mesures à prendre. Grâce à ce contrôle impartial, les droits du public et des membres sont protégés.

Administration

À la GRC, l'administration comprend tous les aspects de la gestion du personnel (membres et employés de la Fonction publique), la formation, les services de santé, les approvisionnements et services, les normes professionnelles et les langues officielles. Ces services soutiennent les opérations hors siège et répondent aux exigences du gouvernement à tous les niveaux. Chaque fonction est décrite par direction.

Direction du personnel

Cette direction est responsable de l'affectation des employés réguliers et civils pour toute la Gendarmerie, ce qui comprend les relations fonctionnelles, le recrutement, les enquêtes internes, la rémunération, les effectifs et la classification. Les employés représentent la ressource la plus précieuse de la Gendarmerie et on fait l'impossible pour que chacun soit affecté à un poste à la mesure de ses compétences et de ses aspirations.

Gestion générale

La fonction de gestion générale a été créée pour permettre à la GRC de répondre aux exigences du gouvernement, aux nouvelles questions d'intérêt public et aux demandes d'information de la population, des médias et du Parlement. Cette fonction comprend aussi le contrôle de la gestion financière de la Gendarmerie pour assurer la gestion globale des stratégies de planification dans l'intérêt du gouvernement et du public.

Direction des services de gestion

Cette direction élabore des plans de stratégie et de gestion, effectue l'évaluation des programmes et l'étude de l'administration pour le compte de l'état-major supérieur, et gère l'information destinée aux cadres. Elle prépare chaque année des rapports pour la reddition de comptes et les rapports au Commissaire sur les questions de gestion générale.

Bureau de l'administrateur supérieur des Affaires financières

L'administrateur supérieur des Affaires financières est responsable de la gestion des finances de la GRC. Il dirige trois services.

La Sous-direction du contrôle financier et des autorisations

donne à la haute direction des conseils sur les méthodes et les politiques financières. Elle articule les nouvelles orientations financières de la GRC pour lui permettre de s'adapter aux fluctuations de la conjoncture économique.

La Sous-direction du budget et de la comptabilité

dresse des budgets à court, moyen et long terme qui prennent en compte tous les besoins opérationnels des services de la GRC.

La Sous-direction des systèmes financiers conçoit et maintient tous les systèmes informatiques qui traitent et rassemblent les transactions financières de la Gendarmerie. Elle assure l'automatisation des fonctions financières en vue d'accroître l'efficacité à la GRC.

En 1988-1989, outre les programmes qui devaient faire l'objet d'une évaluation conformément au cycle quinquennal, on a examiné, dans le cadre des évaluations des programmes et des études spéciales, les ententes de la GRC, le Comité des politiques en matière d'édition et le processus d'affectation des membres civils.

Cette année, elle a conçu un plan stratégique en vue d'améliorer la police sociopréventive, les services de police dispensés aux autochtones et aux minorités, et la gestion des ressources humaines. Ce plan permettra aussi d'adapter la GRC aux nouvelles dispositions législatives fédérales et du code de la route, et de renforcer la participation de la Gendarmerie à la lutte antidrogue, de la sensibilisation jusqu'à l'arrestation des trafiquants. La direction étudie actuellement les méthodes et moyens grâce auxquels la GRC réalisera ces objectifs, et on compte les mettre en oeuvre d'ici la fin de 1990. Elle a également analysé les facteurs qui auront des repercussions sur les ententes policières de 1991. Cette analyse servira de fondement aux discussions avec les provinces, les territoires et les municipalités.

Direction de la police de protection

Cette direction se compose de quatre sous-directions: les Services de protection, la Sécurité technique, la Sécurité ministérielle et la Police des aéroports.

Les Services de protection assurent la sécurité du Gouverneur général, du Premier ministre, de leur famille, des membres du Cabinet, des diplomates étrangers en poste au Canada et de leurs biens. Outre la planification et la mise en oeuvre des mesures de sécurité dans le cadre de la visite de hauts dignitaires, ils doivent également veiller à la sécurité aux grands événements tels que sommets économiques, rencontres internationales et compétitions sportives. En 1988-1989, 282 visites ont nécessité l'intervention de la GRC.

En avril 1987, la Sous-direction de la police des aéroports a fait approuver par le Conseil du Trésor le programme en trois phases d'intensification de la sécurité aéroportuaire, lequel culminera fin en 1989-1990. Ainsi seront complétées les mesures prises par la Gendarmerie pour élargir ses capacités de protection aux dix aéroports internationaux et huit aéroports nationaux qu'elle dessert. La GRC continue de fournir des services de sécurité de haute qualité, notamment la détection des vapeurs d'explosifs, les sections cynophiles, les patrouilles pédestres et motorisées dans les secteurs névralgiques des aéroports, la supervision des vigiles, le contrôle et l'application du système de cartes d'identité. Enfin, elle participe directement avec Transports Canada à l'élaboration et à l'exécution de la réglementation, des normes et des modalités régissant l'aviation et les aéroports.

Direction des normes professionnelles

Cette direction est responsable des comités d'arbitrage et des comités de licenciement et de rétrogradation, qui encadrent le processus interne d'audiences disciplinaires et d'examen des licenciements et rétrogradations. Avec l'aide d'avocats agissant à titre de représentants de la défense et de la poursuite à ces audiences, les membres contre lesquels une plainte a été portée peuvent se faire entendre et être jugés de façon équitable. Les comptes rendus des audiences peuvent ensuite être examinés par le Comité externe d'examen et la Commission des plaintes du public, qui voient à ce que les droits des plaignants et des membres en cause soient protégés.

Par l'entremise du Centre canadien de données sur les bombes (CCDB), la Section de l'enlèvement et de la technologie des explosifs recueille et diffuse des renseignements sur les crimes commis au Canada à l'aide d'explosifs. En 1988, le CCDB a enregistré 82 crimes à la bombe et 25 attentats faisant deux morts et huit blessés et causant des dommages évalués à quelque 740 000 \$.

Il y a eu en outre, en 1988, 18 explosions accidentelles qui ont causé la mort de huit personnes et des blessures à 20 autres, ainsi que des dommages matériels évalués à environ 180 000 \$.

Les services de la sécurité technique effectuent des inspections de sécurité et offrent des conseils aux ministères et organismes du gouvernement fédéral dans le domaine de l'informatique, des techniques de sécurité (serveurs et techniques de détection) et des systèmes de sécurité.

Le programme de police de protection. réduire le nombre d'années-personnes requises par le international. Ces améliorations devraient également consulats et aux personnes jouissant d'une protection ainsi une protection totale aux ambassades, aux reçu une formation complète. La Gendarmerie offre de sécurité électroniques et d'agents de la paix ayant ailleurs ont été rehaussées par l'intégration de systèmes mises en place dans la région de la Capitale nationale et protection internationale. Les mesures de protection des dignitaires canadiens et étrangers jouissant d'une enquêtes sur les incidents terroristes et à la protection GRC doit affecter d'importantes ressources aux personnes jouissant d'une protection internationale, la En raison des menaces de violence dont font l'objet les

Collège canadien de police

détachements et les localités isolées desservies par la GRC. En 1988-1989, les appareils de la GRC ont parcouru 7,1 millions de kilomètres pour 28 780 heures de vol.

Le Collège canadien de police (CCP) offre des programmes de formation et de perfectionnement, ainsi que des services de recherche, d'information et de consultation aux polices du Canada. Les cours du Collège s'adressent au personnel de la GRC ainsi qu'aux membres de tous les corps policiers du Canada et de l'étranger. En 1988-1989, des 2 357 personnes qui se sont

Ressources engagées - Services judiciaires

Inscrites, 781 venaient de la Gendarmerie, 1 450 des autres services de police canadiens, 49 de services de police étrangers et 77 d'autres organismes reconnus. Dans le cadre de la Stratégie nationale antidrogue, le personnel du CCP a élaboré un cours normal de sensibilisation antidrogue à l'intention des agents de formation de la collectivité policière du Canada. Ce cours de deux semaines met l'accent sur la prévention de la toxicomanie au niveau de l'école élémentaire. Grâce aux recherches qu'on y fait en gestion, la formation dispensée par le Collège demeure pratique et actualisée.

Dépenses (en milliers de dollars)	1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988	1988-1989
Exploitation (crédit 25)	76 314	79 450	85 715	87 004	104 789
Immobilisations (crédit 30)	6 082	12 582	11 035	16 043	20 455
Subventions, contributions et autres paiements de transfert	188	315	303	328	431
Total partiel	82 584	92 347	97 053	103 375	125 675
Moins: les recettes et les revenus portés au crédit	408	516	1 782	2 040	2 576
Total (net)	82 176	91 831	95 271	101 335	123 099
Années-personnes*	1 453	1 406	1 405	1 418	1 393

* Ces chiffres ne tiennent pas compte des prestations de retraite, ni des années-personnes relatives aux employés temporaires et aux étudiants.

Direction de l'information

Commission nationale des libérations conditionnelles, et effectuent la vérification de casiers judiciaires pour l'attribution de cotes sécuritaires, l'octroi de visas, les demandes de la Cour de citoyenneté ou toute autre question non criminelle.

Cette direction gère un vaste programme intégré de systèmes et de services de gestion de l'information, nommément le traitement électronique des données, les télécommunications, la gestion de l'information de la police canadienne (CIPC).

Le CIPC est un système informatisé de renseignement servant au stockage, à la récupération et à la diffusion de renseignements opérationnels pour le compte de tous les services de police canadiens. L'accès se fait à partir de 1 535 terminaux reliés en direct à la base de données. De plus, 2 590 autres terminaux sont également reliés à la base par l'intermédiaire de 32 systèmes d'interface, ce qui porte à 4 125 le nombre total de points d'accès répartis dans l'ensemble du pays.

La Direction de l'information gère également le Système d'information de police criminelle, qui fournit un service automatisé de données opérationnelles aux enquêteurs hors siège.

Les Services de télécommunication fournissent les systèmes de communication dont a besoin le personnel des opérations hors siège, tels que communications radio et transmission de données et d'images. Ces systèmes relient les grands centres aux détachements isolés et permettent d'assurer la transmission des informations nécessaires à la prestation de services de police actualisées dans toutes les régions du Canada.

Direction du service de l'air

La Direction du service de l'air possède une flotte de 34 aéronefs à voilure fixe et hélicoptères pour le transport répartis dans 23 régions stratégiques au pays. Ces appareils servent notamment au transport d'enquêteurs, de prisonniers et de pièces à conviction, ainsi qu'aux recherches de personnes disparues ou de criminels en fuite. Souvent, ils constituent un des rares moyens de transport et d'approvisionnement pour les

La Section de l'administration et de l'enregistrement des armes à feu est chargée de l'émission des certificats d'enregistrement pour armes à feu à autorisation restreinte, et de la tenue d'un registre national de tous les certificats émis. Plus de 935 000 armes à feu à autorisation restreinte figurent actuellement dans ce registre. Les corps policiers peuvent consulter sur demande les renseignements contenus dans ce registre.

La Section des chèques frauduleux apparie les documents frauduleux aux criminels connus et maintient un registre national des individus qui encassent des chèques frauduleux. L'année dernière, elle a étudié 13 770 cas impliquant des documents d'une valeur totale de plus de 11 millions de dollars. Ce registre contient également des notes utilisées par des cambrioleurs de banque et des lettres de menace.

Le Bureau national d'enregistrement des enfants

disparus gère le fichier des enfants disparus du CIPC et assure une liaison constante avec les corps policiers afin de les aider à mener à bien leurs enquêtes sur ces disparitions. «Enfant disparu» s'entend d'un mineur dont la disparition a été signalée à la police et inscrite au CIPC.

En 1988-1989, 56 023 dossiers ont été ajoutés au registre du Bureau national d'enregistrement des enfants disparus. Au cours de la même période, 52 212 dossiers ont été rayés pour diverses raisons. Soixante-trois pour cent d'entre eux ont été rayés dans les 48 heures suivant leur inscription et 92 % ont été rayés dans les 60 jours. Il y a toujours eu entre 1 500 et 1 900 dossiers actifs, certains remontant jusqu'à 1969. Au 31 décembre 1988, on détenait 1 590 photos d'enfants disparus. De ce nombre, on comptait 26 enlèvements par un étranger, 103 cas d'enfants égarés ou disparus à la suite d'un accident, 112 enlèvements par un parent, 978 cas de fugue et 371 disparitions pour des raisons inconnues et diverses. Le Bureau sert aussi de centre d'information national sur les enfants disparus et, à ce titre, fait partie d'un réseau de centres d'informations policières établis dans la plupart des États américains.

La Sous-direction des services photographiques fournit un service rapide de traitement photographique à toutes les sections de l'identité locale de la GRC. Elle développe annuellement plus de 3 millions de photos. La plupart de ces travaux photographiques sont de nature judiciaire et ont pour but d'aider les enquêteurs ou de servir d'éléments de preuve devant les tribunaux. La Direction du service de l'identité judiciaire réunit également des sections qui traitent les demandes de pardon de la Section de la clémence et des pardons de la

Services judiciaires et de protection

Les Services judiciaires et de protection mettent leurs connaissances techniques et opérationnelles à la disposition de tous les services chargés du maintien de l'ordre au Canada afin que tous les Canadiens aient accès à la technologie et aux services policiers les plus récents. Le gouvernement fédéral finance la prestation de ces services afin de garantir à tous les corps policiers l'aide dont ils ont besoin pour lutter contre le crime, quel que soit leur effectif ou leur budget. Les directions qui relèvent du sous-commissariat aux Services judiciaires et de protection fournissent ces services.

Direction du service des laboratoires judiciaires

Cette direction fournit des services de soutien scientifique et technique à tous les corps policiers du Canada, aux ministères et aux tribunaux. La Gendarmerie exploite sept laboratoires régionaux et le Laboratoire judiciaire central à Ottawa. Ces établissements emploient plus de 300 scientifiques qui assurent des services de police scientifique dans les domaines suivants: éthylométrie, chimie, toxicologie, sérologie et photographie, examen des cheveux et fibres, des armes à feu, des traces d'outil et des documents. Le Laboratoire judiciaire central abrite aussi l'Office central de la contrefaçon chargé d'examiner les pièces à conviction qui lui viennent de partout au Canada.

L'analyse morphologique des taches de sang est l'examen de la forme, de l'emplacement et de la distribution des taches de sang relevées sur le lieu d'un crime en vue de reconstituer les événements. Ce service est maintenant offert par les laboratoires judiciaires de la GRC à titre de service à la police canadienne. À l'heure actuelle, ces analyses peuvent être effectuées à Ottawa, Vancouver et Edmonton. Le laboratoire de Halifax s'ajoutera à cette liste en 1989.

En 1988-1989, les employés des laboratoires ont présenté plus de 20 000 rapports scientifiques sur des crimes et consacré plus de 2 600 jours à la comparution devant les tribunaux en tant que témoins-experts. Cet effort a

judiciaire

Direction du service de l'identité

La Section du soutien aux programmes scientifiques et technologiques gère le Programme canadien de science et de technologie à l'appui du maintien de l'ordre. Ce programme, dont les principaux participants sont la Gendarmerie royale du Canada, le Conseil national de recherches du Canada et le Comité de la recherche opérationnelle de l'Association canadienne des chefs de police, a pour mandat l'étude, la mise au point et l'évaluation du matériel de police.

Le Laboratoire judiciaire central remplit deux fonctions, soit le soutien opérationnel et l'avancement scientifique. Il vient en aide aux corps policiers canadiens en évaluant pour eux différents équipements et en examinant les propositions de recherche; il fournit de plus des services de consultation aux organismes canadiens et étrangers. On y poursuit aussi l'élaboration d'une méthode d'analyse de l'ADN (acide desoxyribonucléique). Comme la molécule d'ADN est unique à chaque individu, cette technique revêt un intérêt énorme pour la police scientifique. Le Laboratoire central d'Ottawa est maintenant en mesure de dispenser un service d'identification par l'analyse de l'ADN; les analyses sont effectuées selon la priorité qu'elles se voient accorder. On prévoit offrir un service centralisé complet après l'achèvement des rénovations au Laboratoire central au printemps 1990. Cette technique a été testée avec succès devant un tribunal criminel d'Ottawa en 1989.

Cette direction maintient le registre informatisé des dactylogrammes dont le fichier principal contient plus de 410 000 séries d'empreintes digitales de criminels. En 1988-1989, 14 000 empreintes latentes relevées sur les lieux d'un crime ont été transmises à l'Identité. Dans 917 cas, elles ont permis d'identifier le criminel et ainsi fourni des preuves essentielles pour l'élucidation du crime. Le Centre d'information de la police canadienne (CIPC), qui est décrit plus loin, contient actuellement plus de deux millions de casiers judiciaires auxquels les divers corps policiers canadiens autorisés ont accès en direct à toute heure du jour ou de la nuit.

permis d'élucider plusieurs crimes graves tels que des meurtres, des tentatives de meurtre, des agressions sexuelles, des fraudes et des infractions liées aux drogues.

des méthodes d'enquête et des derniers développements technologiques.

Le Répertoire des objets d'art volés (ROSA), qui relève également des Services à l'étranger, est une base nationale de données sur les objets d'art canadiens et étrangers qui ont été volés. Il contient actuellement environ 13 000 articles et est interrogé par les services de police canadiens et étrangers.

Ressources engagées - Services de police à contrat

Dépenses (en milliers de dollars)	1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988	1988-1989
Exploitation (crédit 25)	469 544	485 985	511 966	535 957	632 242
Immobilisations (crédit 30)	47 048	45 081	39 608	51 190	58 910
Moins: les recettes et les revenus portés au crédit	357 989	352 925	419 588	435 118	458 495
Total (net)	158 603	178 141	132 016	152 029	232 657
Années-personnes*	9 454	9 267	9 357	9 364	9 358

* Ces chiffres ne tiennent pas compte des prestations de retraite, ni des années-personnes relatives aux employés temporaires et aux étudiants.

Ressources engagées - Application des lois fédérales

Dépenses (en milliers de dollars)	1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988	1988-1989
Exploitation (crédit 25)	313 571	240 410	273 848	327 037	378 243
Immobilisations (crédit 30)	29 875	12 400	18 630	21 110	16 799
Moins: les recettes et les revenus portés au crédit	29 609	28 983	35 858	9 073	11 584
Total (net)	313 837	223 827	256 620	339 074	383 458
Années-personnes*	6 658	4 804	5 130	5 609	5 755

* Ces chiffres ne tiennent pas compte des prestations de retraite, ni des années-personnes relatives aux employés temporaires et aux étudiants.

Direction de la police économique

Cette direction a pour rôle de contre les grands crimes à motivation économique, tels que la fraude, la banque-roule, la fraude aux valeurs mobilières, la contrefaçon et la fraude à l'endroi du gouvernement fédéral. Les lois fédérales dont cette direction assure l'application comprennent la *Loi canadienne sur les prêts aux étudiants*, la *Loi sur le droit d'auteur* et bien d'autres. Les sections des délits commerciaux exécutent les nouvelles dispositions sur les produits de la criminalité (projet de loi C-61) qui modifient le *Code criminel* et donnent aux policiers les outils nécessaires pour la saisie et la confiscation des biens acquis illégalement. En s'attaquant aux richesses des malfaiteurs, on décourage le crime organisé.

Direction des services à l'étranger

Cette direction aide les services de police canadiens à obtenir des renseignements criminels ou la coopération des polices étrangères afin de faire avancer des enquêtes ou des poursuites pénales au Canada. Les membres de cette direction sont souvent appelés à procéder à des entrevues de témoins ou de victimes à l'extérieur du pays et à arrêter des infracteurs qui ont fui le Canada. Certains pays bénéficient aussi de l'aide des Services à l'étranger lorsque le crime sur lequel ils enquêtent aurait constitué une infraction aux lois fédérales s'il avait été perpétré en sol canadien.

La Direction des services à l'étranger combine un réseau d'agents de liaison affectés dans dix-huit ambassades et hauts-commissariats canadiens à l'étranger avec le réseau de l'Organisation internationale de police criminelle (OIPC ou Interpol), qui regroupe actuellement 147 États membres. La GRC représente le Canada auprès d'Interpol à titre de bureau central d'importance de sa participation cette année, le Comité-saire Inkster ayant été élu au poste de vice-président des Amériques en novembre 1988.

Interpol Ottawa continue de participer aux conférences organisées par Interpol où l'on traite des récentes tendances de la criminalité, de la prévention du crime,

prévention criminelle. En 1988-1989, il y avait 254 gendarmes spéciaux autochtones.

Cette année, 25 gendarmes spéciaux autochtones ont suivi la formation modifiée de six semaines leur permettant de devenir membre régulier. On a aussi entrepris une étude interne exhaustive sur la prestation des services de police aux autochtones dont les recommandations seront examinées attentivement.

Les enquêtes sur les crimes de guerre ont été amorcées par suite de la publication du rapport de la Commission d'enquête sur les criminels de guerre et de l'adoption de mesures législatives à la fin de 1987. On dénombre actuellement plus de 1 100 enquêtes portant sur des personnes et des groupes tels que le personnel de certains camps de concentration. La plupart de ces enquêtes se concentrent sur la période de la Seconde Guerre mondiale (1939-1945), mais on assiste aussi à une hausse du nombre d'allégations de crimes contre l'humanité perpétrés en Amérique latine et dans le Sud-Est asiatique. La GRC collabore avec 17 pays à ce chapitre et compte affecter des années-personnes additionnelles à ces enquêtes en 1989-1990.

Le Groupe spécial des interventions d'urgence de la GRC entre en action en cas de prise d'otages. Il a pour mandat de contre les prises d'otages à motivation terroriste et autres tentatives de ce genre n'importe où au Canada lorsque la situation dépasse les capacités normales de la GRC et des autres services de police. Le Groupe remplit son mandat conformément aux directives et aux contrôles du Solliciteur général. Cette équipe permet au Canada de neutraliser les incidents terroristes et de respecter les engagements qu'il a pris envers la collectivité mondiale en vue d'endiguer le crime politique international.

Direction de la police des drogues

Cette direction gère les activités de la Gendarmerie dans le cadre de la Stratégie nationale antidrogue et l'exécution de la *Loi sur les stupéfiants* et la *Loi des aliments et drogues*, des programmes de sensibilisation antidrogue, du Programme antidrogue axé sur les profits des trafiquants et des projets de coopération internationale. Les grandes réalisations de cette année sont expliquées sous la rubrique des faits saillants.

Réparties dans 31 villes du Canada, les sections des renseignements criminels (SRC) sont chargées de recueillir des renseignements sur le crime organisé, en particulier les groupes structurés de criminels spécialisés dans les crimes commerciaux. Les informations recueillies sont ensuite transmises au service compétent.

Les SRC travaillent en étroite collaboration avec les sections de renseignements criminels d'autres services de police du pays. Dans plusieurs villes de l'Ouest canadien, cette collaboration a donné lieu à la création de groupes entièrement intégrés. De plus, on maintient une collaboration constante avec les polices étrangères dans la lutte contre le crime organisé.

Les sections des services spéciaux fournissent leur soutien aux enquêteurs en matière de surveillance personnelle et technique, d'examens polygraphiques et d'analyses audio et vidéo.

On se sert de moyens de surveillance technique et personnelle pour le rassemblement des éléments de preuve et l'arrestation des suspects lorsque l'emploi de méthodes conventionnelles est impossible.

Les polygraphistes déterminent la validité des déclarations faites à la police. Des 1 136 examens polygraphiques qui ont été effectués en 1988-1989, on a déterminé dans 566 cas que la personne disait la vérité, alors que dans 299 cas, les déclarations ont été jugées mensongères. Enfin, dans 158 cas, les techniciens n'ont pu en arriver à un résultat concluant. Les opinions exprimées par ces spécialistes ne sont généralement pas déposées en preuve au tribunal, mais elles aident à orienter l'enquêteur.

En 1988-1989, des membres spécialement formés ont apporté une aide précieuse aux divers services de police canadiens en examinant 121 enregistrements sonores et 59 enregistrements vidéo afin d'identifier les voix, d'améliorer la qualité de l'enregistrement et de déceler les traces de falsification et les infractions à la réglementation sur les droits d'auteur. Trente-trois de ces analyses audio et vidéo ont été effectuées pour d'autres services de police canadiens, 7 pour d'autres ministères fédéraux et 140 pour divers services de la GRC.

Les programmes de police des autochtones sont réalisés de concert avec le ministère des Affaires indiennes et du Nord et cherchent à améliorer les services de police offerts aux collectivités autochtones. Le programme des gendarmes spéciaux autochtones vise à affecter des autochtones dans les réserves et localités autochtones et met l'accent sur les relations sociopolicières et la

au Canada, sept opérations de ce genre. Cette méthode permet d'optimiser les efforts d'enquête et de répression et s'est révélée très efficace dans la lutte contre les activités criminelles en général et le crime organisé en particulier. Ainsi, les opérations conjuguées menées en 1988 dans la région de Vancouver ont donné lieu à 74 arrestations et à 65 accusations de crimes graves allant de la tentative de meurtre à l'extorsion.

Les sections des Douanes et de l'accise, dans le cadre d'ententes conclues avec plusieurs ministères fédéraux, assurent le respect de certains aspects de la Loi sur les douanes, la Loi sur l'accise, la Loi sur les permis d'exportation et d'importation, la Loi sur l'exportation et l'importation de biens culturels, la Loi sur l'Office national de l'énergie, la Loi sur l'administration de l'énergie, la Loi sur la taxe d'accise et la Convention sur le commerce international des espèces de faune et de flore menacées d'extinction. On accorde la priorité à la contrebande à grande échelle de produits qui sont revendus ou utilisés dans les établissements commerciaux au Canada.

On a découvert en 1988 que le commerce des armes de guerre modifiées prenait une importance croissante. Ces armes semi-automatiques sont importées légalement au Canada, puis modifiées en armes automatiques. Un tribunal de l'Alberta a jugé que ces armes doivent être considérées comme des armes de guerre lorsqu'elles sont introduites au pays; la Gendarmerie a par conséquent concentré ses efforts sur l'importation illégale de ces armes.

On évalue actuellement les effets de l'entente de libre-échange canado-américain sur l'application des lois douanières. On procédera aux modifications nécessaires lorsqu'on connaîtra toutes les repercussions de cette entente.

Le Programme des questions d'immigration et de passeport accorde une priorité stratégique à la répression des principales activités criminelles liées à l'immigration, aux passeports et à la citoyenneté, notamment l'introduction organisée d'immigrants illégaux, les services de conseillers en immigration malhonnêtes et la prolifération des cartes de citoyenneté, visas et autres documents falsifiés. L'utilisation de faux documents de voyage était au cœur de 826 affaires en 1984, ce chiffre grimpa à 9 477 en 1988. On a élaboré un programme de formation aux techniques d'examen des faux documents à l'intention des agents des services canadiens des douanes et de l'immigration, lesquels constituent la première ligne de défense à nos postes-frontières. Le programme a été élargi afin d'inclure les fonctionnaires à la Cour de citoyenneté.

La Sous-direction des services de police à contrat assure des services de police à coûts partagés dans toutes les provinces (sauf l'Ontario et le Québec) et territoires en vertu des ententes conclues entre le Solliciteur général du Canada et les provinces et territoires concernés. Elle offre également ses services, selon les mêmes conditions, à 191 municipalités dans ces provinces et territoires. Les ententes actuelles prendront fin le 31 mars 1991.

Aux termes de ces ententes, la Gendarmerie a le pouvoir, à titre de service de police provincial, d'appliquer le *Code criminel*, les lois provinciales et ordonnances territoriales et, à titre de service de police municipal, les règlements municipaux. Les municipalités qui jouissent de ces services de police à contrat comptent de 1 500 à 100 000 habitants.

Des 191 municipalités qui font appel à la GRC, 43 se trouvent en Colombie-Britannique, 61 en Alberta, 37 en Saskatchewan, 24 au Manitoba, 12 au Nouveau-Brunswick, 10 en Nouvelle-Écosse et 4 dans l'Île-du-Prince-Édouard.

Le fait que les membres de la GRC s'occupent également de l'exécution de certaines lois fédérales constitue l'un des fondements de ces ententes à coûts partagés. Celles-ci permettent en outre à la Gendarmerie de disposer en tout temps d'un personnel expérimenté, prêt à collaborer aux grandes enquêtes et à intervenir dans les situations d'urgence ou aux événements spéciaux qui nécessitent des effectifs supplémentaires.

Les services de police à contrat sont dispensés par 9 574 des 20 254 employés de la GRC, soit 6 562 employés pour les services de police provinciaux et territoriaux et 3 012 employés pour les services de police municipaux. Les restrictions budgétaires en Alberta et en Saskatchewan et la politique de compression des effectifs du gouvernement fédéral ont fait que le nombre d'années-personnes affectées aux services de police à contrat a été réduit de 165 postes de membre régulier et de 9 postes d'employé de la Fonction publique au cours de l'année financière 1988-1989.

Les obligations de police provinciale, territoriale et municipale ont donné naissance à 10 divisions, 46 sous-divisions et 653 détachements. Chacune de ces unités organisationnelles doit offrir des services de police à sa juridiction.

Le détachement constitue l'unité de base pour les services généraux de police offerts au public; c'est le fondement sur lequel la Gendarmerie établit ses besoins en ressources. Les citoyens ont souvent leur premier

contact avec la GRC au détachement, où l'on retrouve environ 60 % des effectifs actuels. Les membres du détachement, vêtus de leur uniforme caractéristique, sont au coeur des programmes de prévention criminelle. À l'exception de la police de la circulation, la GRC a aussi des obligations administratives ou opérationnelles. On retrouve ici les sections des enquêtes spéciales, qui s'occupent des enquêtes longues et complexes, les sections cynophiles, les sections de l'identité et les sections des télécommunications. Comme certains détachements se trouvent dans des régions isolées, on doit parfois faire appel au Service de l'Air et au Service de la marine de la GRC.

La police de la circulation est étroitement liée aux opérations de tout détachement et constitue donc un des principaux éléments de la prestation des services de police. Les programmes visant à freiner la conduite en état d'ébriété ont effectivement contribué à réduire le nombre d'accidents mortels. Pour mieux déterminer la cause des accidents de la route, la Gendarmerie a étendu la portée de son programme d'analyse des accidents de la circulation. Cette mesure permettra d'axer les programmes de prévention et d'application du code de la route sur les causes des accidents.

Le principe de la police de détachement repose sur l'intégration de la collectivité en tant que partie intégrante des services de police. En accord avec ce principe, on crée actuellement des comités consultatifs au sein des collectivités dont le rôle sera d'aider les membres des détachements à isoler les problèmes sociaux et des citoyens en rapport avec les ministères de la Justice fédérale et provinciaux, offre son concours aux services communautaires d'aide aux victimes. Ce programme a été conçu pour assurer le suivi après l'intervention policière initiale et venir en aide aux victimes de crimes tout au long du processus judiciaire.

La GRC offre des services de police générale à environ 280 000 autochtones habitant dans les provinces contractantes et les territoires, dont approximativement 162 000 habitent dans les 355 réserves. Pour mieux servir la population autochtone, on a créé des détachements satellites dans huit réserves. Cette mesure a connu un tel succès qu'on prévoit en établir d'autres. On encourage également l'emploi de méthodes nouvelles en insistant sur l'importance d'assurer le maintien de l'ordre avec équité et tact.

Les opérations policières conjuguées sont régies par les ententes officielles que concluent la GRC et les corps de police intéressés. Il existe actuellement, un peu partout

Ressources engagées - Programme d'application de la loi

Dépenses (en milliers de dollars)	1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988	1988-1989
Credit 30 (exploitation)	994 709	957 532	1 049 025	1 138 646	1 212 051
Credit 35 (immobilisations)	90 901	76 564	92 647	103 058	109 306
Pensions	137 917	141 922	149 559	165 360	185 077
Subventions, contributions et autres paiements de transfert	356	692	678	783	1 070
Moins: les recettes et les revenus portés au crédit	388 006	382 424	457 291	446 231	472 989
Total (net)	835 877	794 286	834 618	961 616	1 034 515
Années-personnes					
Gendarmerie	20 328	18 497	19 088	19 613	19 886
Employés temporaires	566	549	257	281	299
Programme d'emploi d'été des jeunes	92	-	-	-	-
Total	20 986	19 046	19 345	19 894	20 185

Source: SIG - Direction du personnel

Les directeurs secondent les sous-commissaires dans leur tâche en administrant les portions du programme qui leur incombent. Voici en quoi consistent ces programmes.

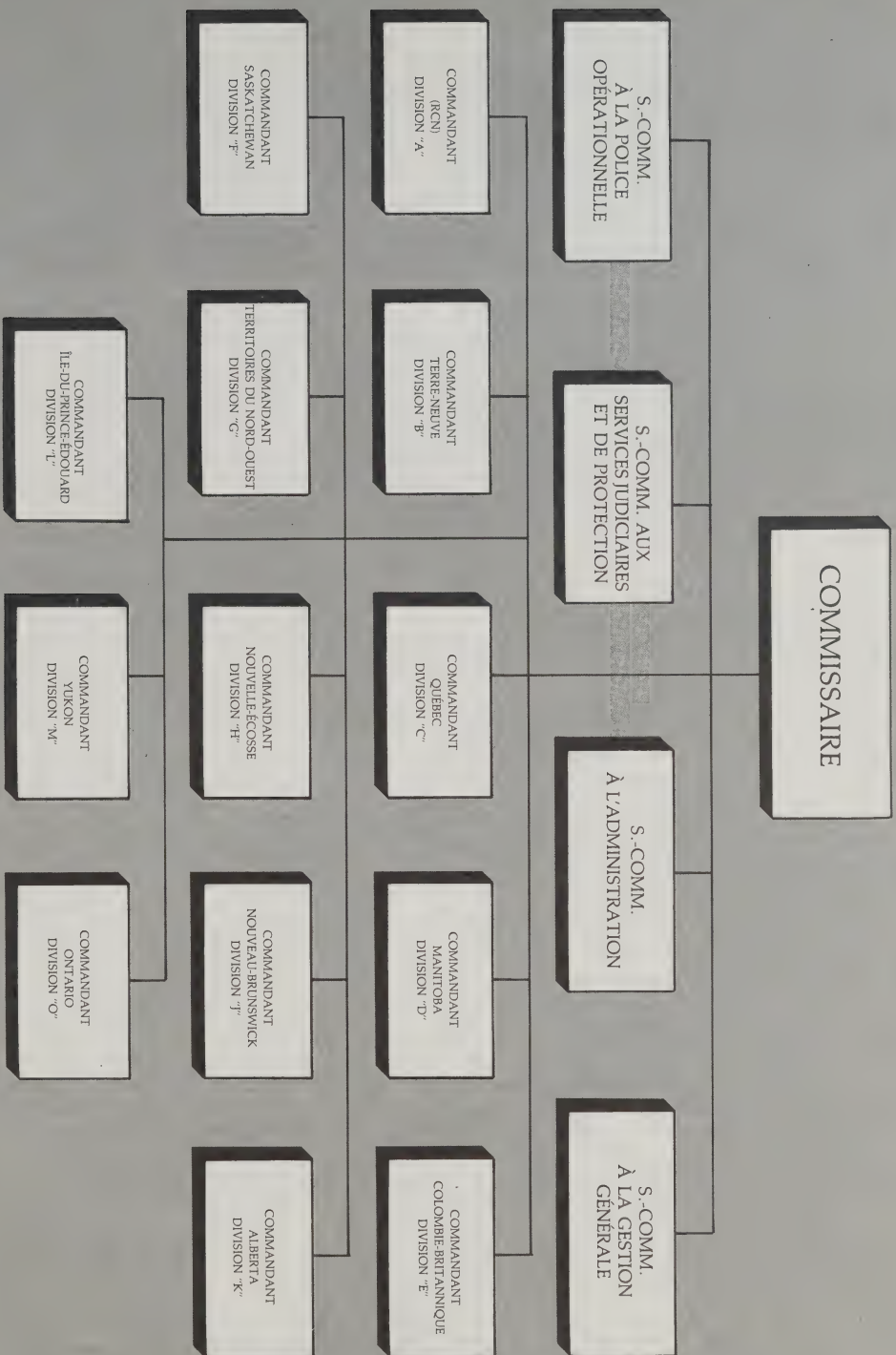
Police opérationnelle

Direction de la police générale

Cette direction est responsable de la prévention criminelle et de l'assistance aux victimes, de l'application des lois fédérales, de la police à contrat, des douanes et de l'accise, des questions d'immigration et de passeport, des renseignements sur la criminalité, des services spéciaux, de la police des autochtones, des enquêtes sur les crimes de guerre et du Groupe spécial des interventions d'urgence.

La Sous-direction de l'exécution des lois fédérales applique les lois fédérales qui n'ont pas été assignées à une direction en particulier en raison de leur nature, par exemple les lois sur les drogues et les infractions commerciales. Une part importante de ses ressources ont financé les 1 015 enquêtes ayant trait à la Loi sur la Convention concernant les oiseaux migrateurs et les 3 445 enquêtes sur des infractions aux lois sur la faune. On a aussi enquêté sur 9 745 infractions à la Loi sur la marchande. On a commencé à former des agents aux techniques de protection de l'environnement en vue du rôle que la GRC sera vraisemblablement appelée à jouer dans l'application des lois fédérales et provinciales sur l'environnement.

La Sous-direction de la prévention criminelle et de l'assistance aux victimes aide les policiers à mettre en oeuvre des programmes de socio-prévention visant à favoriser la participation des citoyens au maintien de l'ordre. Elle conçoit des programmes et y affecte des ressources afin de répondre aux besoins particuliers des victimes. L'accent est mis sur les groupes les plus vulnérables aux actes criminels, tels que les enfants, les femmes, les autochtones et les minorités.



GENDARMERIE ROYALE DU CANADA

conserveant son caractère national et en assumant son

rôle de police fédérale.

La GRC exécute les règlements municipaux et les lois provinciales et fédérales dans les provinces et territoires,

à l'exception du Québec et de l'Ontario qui ont leur propre service de police provincial. La GRC assure le respect des lois fédérales partout au Canada; elle compte

en tout 721 détachements.

La GRC a employé 19 886 années-personnes (à l'exclusion des années-personnes réservées aux employés temporaires et aux étudiants) pour les services

de police à contrat (9 358), les lois et décrets fédéraux (5 755), l'administration (3 380) et l'application de la loi (1 393).

Les activités d'exécution des lois et décrets fédéraux et

de police à contrat sont commandées par le mandat d'application des lois, de prévention du crime et de

maintien de l'ordre, de la paix et de la sécurité. Parmi les services d'application de la loi, on compte la formation

spécialisée, les laboratoires judiciaires et les services d'identité et d'information qui sont dispensés à la GRC

et à la communauté policière du Canada, afin que tous les citoyens profitent des dernières découvertes

technologiques applicables au maintien de l'ordre, quel que soit le service de police qui les dessert. Les services

administratifs composent l'infrastructure du soutien et des services que nécessitent ces activités.

Les ressources requises pour ces activités aux cours des cinq dernières années sont indiquées au tableau suivant.

Organisation

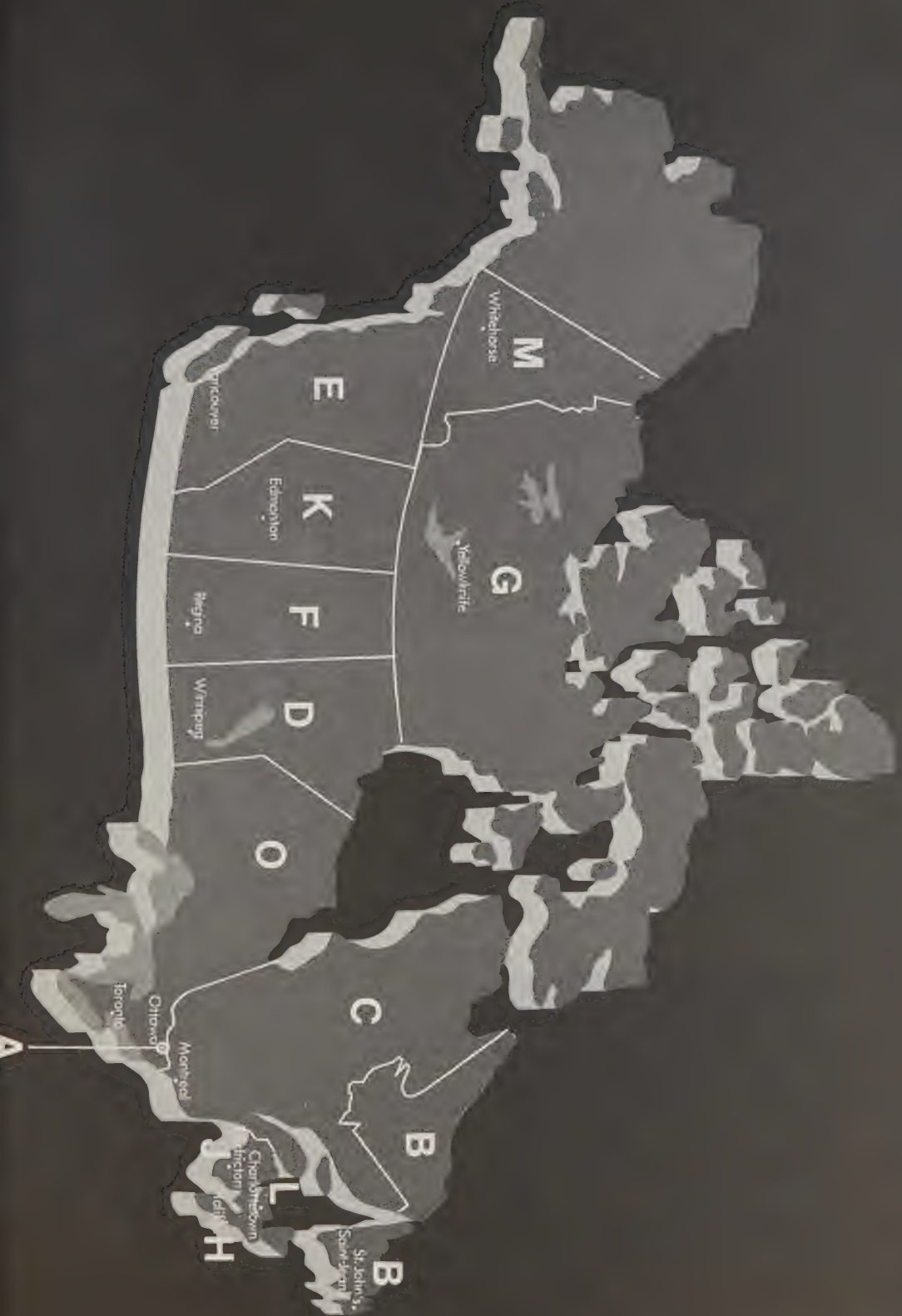
Le pouvoir et les responsabilités de la GRC sont arrêtés par la Loi sur la Gendarmerie royale du Canada, laquelle fait de la GRC un service de police fédéral, constitue le fondement juridique de ses opérations et autorise le ministre responsable à conclure des ententes avec les gouvernements provinciaux, municipaux et territoriaux sur la prestation de services policiers. Sous la direction du Solliciteur général, le Commissaire de la GRC assure le contrôle et la gestion de la Gendarmerie et de toutes les affaires connexes.

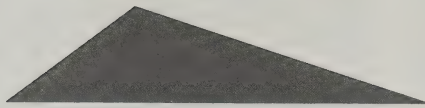
Quatre sous-commissaires gèrent les domaines d'activité suivants: police opérationnelle, services judiciaires et de protection, gestion générale et administration. Par souci d'efficacité, les services judiciaires et les services de protection ont été placés sous la responsabilité d'un seul sous-commissaire.

Chaque division provinciale et territoriale est dirigée par un commandant. C'est aussi le cas pour la région de la Capitale nationale en raison de ses besoins particuliers. Les 13 commandants divisionnaires disposent d'une grande marge de manœuvre pour gérer leurs ressources de façon à répondre aux besoins de leur juridiction en matière de maintien de l'ordre. Cette souplesse et la collaboration avec la population ont grandement facilité les ajustements organisationnels que s'impose la GRC pour s'adapter à son environnement en mutation et aux différents besoins régionaux en matière policière, tout en

GENDARMERIE ROYALE DU CANADA

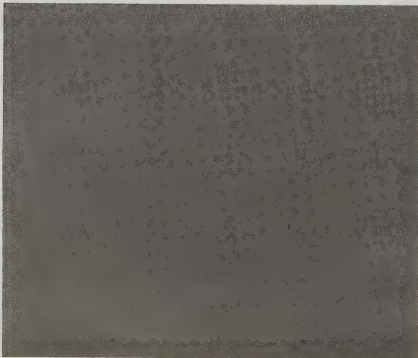
Appellation des divisions





GENDARMERIE ROYALE DU CANADA

- La *Gendarmerie royale du Canada* est chargée de la prévention du crime, de l'application des lois canadiennes et du maintien de la paix, de l'ordre et de la sécurité.
- Plus précisément, la Gendarmerie royale du Canada doit:
- prévenir et détecter les infractions aux lois fédérales et faire enquête sur celles-ci,
 - maintenir l'ordre, prévenir et élucider le crime dans les provinces, les municipalités et les territoires contractants,
 - assurer des services d'enquête et de protection aux personnes protégées et aux autres ministères et organismes fédéraux, et
 - aider tous les services canadiens chargés du maintien de l'ordre en assurant des services de formation spécialisée, des services de laboratoire judiciaire, d'identification et de traitement électronique des données.



Détails des subventions et contributions (en milliers de dollars)

	1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988	1988-1989
<i>Subventions</i>					
Association canadienne des chefs de police	50	50	49	49	49
Association canadienne de justice pénale*	125	125	122	122	122
Société John Howard	50	50	50	50	50
Organismes autorisés d'assistance post-pénale	1 643	1 820	1 783	1 783	1 783
<i>Loi sur les jeunes contrevenants</i>	12 500	12 500			
Total des subventions	14 368	14 545	2 004	2 004	2 004
<i>Contributions</i>					
Paiement aux provinces, aux territoires et à des organismes publics et privés à l'appui d'activités complémentaires à celles du ministère du Solliciteur général	1 896	1 760	2 242	2 072	1 911
Emploi d'été des étudiants et emploi des jeunes					
Programme de relance de l'aide à l'emploi (RELAIS)	324				
Contributions aux provinces et territoires versées pour aider à l'élaboration de programmes et de systèmes d'information et de tenue des dossiers liés à la mise en oeuvre de la Loi sur les jeunes contrevenants	623	1 683	2 239		
Contributions aux provinces et territoires en vue du partage de frais aux termes de la Loi sur les jeunes contrevenants		77 089	108 598		
Financement de base - Organismes nationaux bénévoles	111	217	219	269	335
Total des contributions	2 954	80 749	113 298	2 341	2 246
Total des subventions et contributions	17 322	95 294	115 302	4 345	4 250

* Anciennement l'Association canadienne de prévention du crime.

Programme ministériel

Dépenses par article (en milliers de dollars)

	1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988	1988-1989
<i>Personnel</i>					
Salaires et traitements	11 738	13 117	13 974	12 060	12 245
Autre personnel	1 437	2 028	2 006	1 908	1 890
	13 175	15 145	15 980	13 968	14 135
<i>Biens et services</i>					
Transports et communications	1 681	1 771	1 668	1 844	1 942
Information	575	634	854	617	851
Services professionnels et spécialisés	5 009	5 026	4 717	3 857	4 399
Location	359	396	377	137	193
Réparation et entretien	174	170	214	296	365
Services d'utilité publique, matériaux et approvisionnements	919	733	531	476	774
Subventions et contributions	17 322	95 294	115 302	4 345	4 250
Toutes autres dépenses	2	4	35	123	14
Exploitation	26 041	104 028	123 698	11 695	12 788
Capital	1 055	665	736	598	1 388
	40 271	119 838	140 414	26 261	28 311

Nota: Le Programme ministériel comprend deux éléments de planification: le Secrétariat du Ministère et les organismes d'examen.

Résumé des années-personnes

Ministère	1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988	1988-1989
Service correctionnel du Canada	10 727	10 851	10 548	10 490	10 457
Commission nationale des libérations conditionnelles	312	318	310	310	312
Gendarmerie royale du Canada	20 986	19 046	19 345	19 894	20 185
Comité externe d'examen de la GRC					11
	32 333	30 548	30 519	30 960	31 230

En 1986-1987 et 1987-1988, les années-personnes du Comité externe d'examen de la GRC étaient incluses dans les données du Ministère. En 1987-1988 et 1988-1989, les années-personnes de la Commission des plaintes du public contre la GRC étaient incluses dans les données du Ministère.

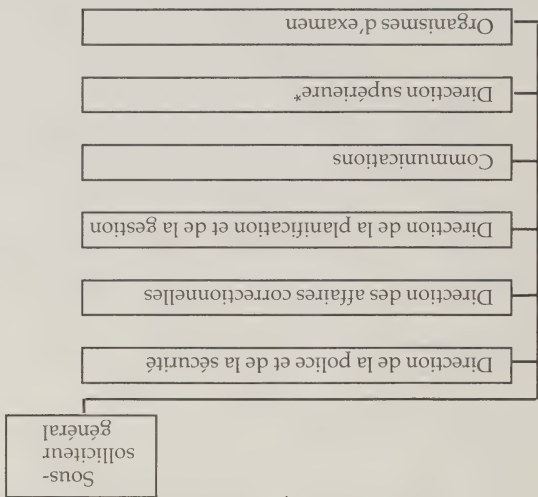
Le tableau suivant montre le nombre d'années-personnes utilisées et les ressources financières engagées par le Ministère de 1984-1985 à 1988-1989.

Programme ministériel

Le tableau suivant montre le nombre d'années-personnes utilisées et les ressources financières engagées par le Programme ministériel de 1984-1985 à 1988-1989.

Résumé des années-personnes et résumé financier

Années-personnes	Dépenses budgétaires (en milliers de dollars)	1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988	1988-1989
		308	333	316	266	265
		40 271	119 838	140 414	26 261	28 311
Ressources utilisées en 1988-1989, selon l'organisation						
Utilisation des années-personnes						
Dépenses budgétaires (en milliers de dollars)						



265	28 311
-----	--------

* Comprend les cabinets du Solliciteur général et du Sous-solliciteur général, les Services juridiques et les groupes consultatifs spéciaux.

Le Programme ministériel comprend deux éléments de planification: le Secrétariat du Ministère et les organismes d'examen. En 1987-1988, le Comité externe d'examen est devenu organisme indépendant et a commencé à faire rapport, de façon indépendante, de l'utilisation de ses ressources. La même chose s'est produite en 1988-1989, pour la Commission des plaintes du public contre la GRC.

Résumé financier

Dépenses budgétaires (en milliers de dollars)

	Credit	1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988	1988-1989
Ministère	1*	40 271	119 838	140 414	26 261	28 311
Service canadien du renseignement de sécurité	5*		115 891	132 256	136 349	157 821
Service correctionnel du Canada	10*	607 425	595 714	657 484	670 794	695 109
	15 (Capital)	132 464	133 975	101 599	92 231	73 750
		739 889	729 689	759 083	763 025	768 859
Commission nationale des libérations conditionnelles	20*	13 973	14 784	15 925	18 109	18 803
Gendarmerie royale du Canada	25*	1 132 982	1 100 374	1 199 262	1 304 789	1 398 203
	30 (Capital)	90 901	76 563	92 647	102 492	109 306
		1 223 883	1 176 910	1 291 909	1 407 281	1 507 509
Moins les produits et recettes à valoir sur le crédit		388 006	382 424	457 291	446 231	472 992
Comité externe d'examen de la GRC	35	835 877	794 486	834 618	961 050	1 034 517
		1 630 010	1 774 688	1 882 296	1 904 794	2 008 311
						917
						2 009 228

* Y compris le crédit prévu par la loi.

Nota: Avant 1985-1986, les chiffres concernant le Service canadien du renseignement de sécurité étaient inclus dans les dépenses du Ministère.
En 1987-1988 et 1988-1989, les chiffres concernant le Comité externe d'examen de la GRC étaient inclus dans les dépenses du Ministère.

prévention du crime et à sensibiliser le public aux dangers de la drogue.

La bibliothèque et le centre de référence du Ministère fournissent des services d'information et de prêt au Secrétariat, au SCC et à la CNLC ainsi que des services limités à d'autres ministères gouvernementaux et ont répondu à plus de 6 000 demandes de renseignements et prêt plus de 3 000 livres et documents.

La bibliothèque a reçu du SCC une collection de plusieurs centaines de vidéoscassettes sur les services correctionnels et sur d'autres sujets liés à la justice pénale. Un catalogue renfermant la liste complète des documents audio-visuels est à la disposition des utilisateurs.

Inspecteur général du Service canadien de renseignement de sécurité

La Loi constituant le Service canadien de renseignement de sécurité (SCRS), entrée en vigueur le 16 juillet 1984, prévoit deux mécanismes de surveillance: l'Inspecteur général et le Comité de sécurité des activités de renseignement de sécurité (CSARS).

Le Comité de surveillance, qui est composé de cinq membres du Conseil privé, a pour fonction principale de surveiller l'activité du SCRS et de présenter un rapport annuel au Solliciteur général qui, à son tour, le dépose devant la Chambre des communes et le Sénat.

L'Inspecteur général est nommé par le Cabinet et relève du Sous-solliciteur général. En fait, l'Inspecteur général conseille le gouvernement tandis que le CSARS rend des comptes au Parlement.

En vertu de la Loi, l'Inspecteur général doit assumer les quatre fonctions précises suivantes:

- a) surveiller le SCRS pour voir s'il respecte ses politiques opérationnelles;
- b) surveiller les activités opérationnelles du Service; c) présenter au Solliciteur général un certificat annuel dans lequel il indique s'il juge acceptable le rapport annuel sur les activités opérationnelles du Service que le Directeur présente au Ministre et dans lequel il fait état des cas où, selon lui, le Service a, lors de ses activités opérationnelles pendant la période considérée, commis des actes qui n'ont pas été autorisés en vertu de la Loi ou ont contrevenu aux instructions du Ministre, ou
2. exercé ses pouvoirs de façon abusive ou inutile;
- d) faire des recherches sur certaines activités du Service à la demande du CSARS.

L'Inspecteur général en poste (le deuxième depuis la proclamation de la Loi sur le Service canadien du renseignement de sécurité) a été nommé le 18 juillet 1988. Il a présenté son premier certificat au Solliciteur général en novembre 1988. Le certificat portait sur les rapports annuels et les mises à jour préparés par le directeur du SCRS pendant la période allant du 1^{er} janvier 1987 au 31 mars 1988 ainsi que les résultats des examens réalisés par le bureau de l'Inspecteur général au cours de cette même période. En 1988-1989, l'Inspecteur général a planifié la vérification systématique de tous les aspects des activités du Service. Des examens sont prévus pour les prochaines années: ils porteront surtout sur les principaux programmes du SCRS et sur ses pratiques en tant qu'organisme de renseignement de sécurité.

Le plan d'examen pluriannuel de l'Inspecteur général a été établi de concert avec le Solliciteur général et le CSARS. Pour ce faire, on s'est fondé sur les ressources dont l'Inspecteur dispose pour les examens opérationnels, la surveillance générale et les fonctions de consultation ainsi que sur les affectations spéciales d'employés du ministère du Solliciteur général ou de membres du CSARS.

La Division de la politique de mise en liberté a continué à assurer le suivi d'enquêtes et d'examen internes au sujet de la gestion des cas, de la planification des mises en liberté, du processus décisionnel et de questions connexes. Elle a travaillé à la conclusion d'ententes régissant la communication d'informations entre, d'une part, les autorités correctionnelles fédérales et, d'autre part, les services de police fédéral et provinciaux et les autorités poursuivantes. Elle a aussi participé à l'élaboration et à la mise en oeuvre initiale des nouvelles normes régissant la surveillance communautaire.

Politique de gestion en établissement

Cette division élabore des propositions d'ordre stratégique et législatif, recommande la prise de mesures et de décisions au Ministère et analyse les politiques et les programmes opérationnels relatifs à la gestion des détenus en établissement. Pour ce faire, elle consulte divers organismes gouvernementaux et non gouvernementaux à l'échelon fédéral, provincial et international et négocie avec eux.

Faits saillants de 1988-1989

- Dépôt, en première lecture, d'un projet de loi autorisant le bureau de l'Enquêteur correctionnel à enquêter et à faire rapport sur les problèmes des détenus incarcérés ou mis en liberté;
- Dépôt, en première lecture, d'un projet de loi rendant plus difficile pour les auteurs d'infractions liées à la drogue ou à la conduite avec facultés affaiblies, d'être réhabilités en vertu de la Loi sur le casier judiciaire;
- Elaboration de propositions visant à améliorer les programmes d'administration correctionnelle (et de mise en liberté sous condition) destinés aux détenus incarcérés dans les pénitenciers (particulièrement les détenus violents).

Groupe des communications

L'objectif premier du Groupe des communications est de familiariser le public avec les objectifs du Ministère et du gouvernement en lui expliquant les politiques, la façon dont se fait l'élaboration des programmes, ainsi que les opérations. Il est donc tenu de bien planifier ses interventions et de faire l'évaluation et l'analyse des facteurs externes. Le Groupe fournit un appui stratégique, tactique et technique au Solliciteur général et aux gestionnaires de programmes dans le domaine des communications. Il réalise un programme qui englobe un éventail d'activités, allant de la planification et du suivi des questions controversées aux publications et aux relations avec les médias.

En 1988-1989, le Groupe a produit de nombreuses publications, notamment les rapports exigés par la loi, comme les rapports annuels de l'Enquêteur correctionnel et du Ministère. Il a également publié des documents spécialisés, comme l'ouvrage "Enfants et policiers", qui contient des plans de cours pour les enfants aux dangers de la drogue, les documents de travail sur la Révision du droit correctionnel ainsi que des bulletins dans la série Sondage canadien sur la victimisation en milieu urbain.

Le Groupe a également aidé le Ministère en préparant des affiches, des brochures et d'autres documents pour la sixième Semaine nationale de la prévention du crime. Dans le cadre de ses efforts constants pour appuyer le Solliciteur général et le Secrétaire, le Groupe produit régulièrement des rapports de suivi de questions controversées et des revues de presse et quotidiennement, des coupures de presse. Il est aussi chargé de la planification des communications relatives aux questions d'intérêt pour le Ministère.

En 1988-1989, la Section des expositions et de l'audio-visuel a commencé à planifier la production d'une série de vidéocassettes pour le système judiciaire et d'une nouvelle vidéocassette sur la libération conditionnelle. Elle s'est rendue un peu partout au Canada pour participer à de nombreuses expositions destinées à faire connaître le Ministère, à promouvoir la

Faits saillants pour 1988-1989

Voici les réalisations de la Division au cours de l'année 1988-1989:

- fin de la consultation approfondie sur les documents de travail de la RDC;
- rencontres avec des groupes expressément intéressés aux documents de travail de la RDC sur *Les services de santé mentale pour les détenus des pénitenciers* et sur *Les questions correctionnelles concernant les autochtones*;
- intégration des résultats de ces rencontres aux travaux d'élaboration de nouvelles mesures législatives en matière de droit correctionnel;
- distribution du rapport final du Groupe d'étude sur les autochtones au sein du régime correctionnel fédéral.

Analyse des politiques et des programmes correctionnels

Cette sous-direction appuie et conseille le Solliciteur général et le Sous-solliciteur général en analysant les tendances et les progrès dans le domaine correctionnel, en élaborant des solutions et en préparant des propositions législatives et des mesures stratégiques. Elle travaille en étroite collaboration avec le SCC et la CNLC afin de coordonner la prestation de conseils d'ordre stratégique sur des questions d'intérêt mutuel. Elle obtient aussi des avis de l'extérieur sur les politiques du Ministère en rencontrant des représentants d'autres ministères gouvernementaux, des provinces et des territoires, de groupes d'intérêt et d'organismes internationaux.

Politique de mise en liberté

Cette division conseille et appuie le Ministre et les organismes correctionnels au sujet de la préparation des détenus à la mise en liberté, de la libération sous condition et de l'encadrement des détenus dans la collectivité. En particulier, son action porte sur l'intégration des diverses étapes depuis la préparation à la mise en liberté jusqu'à l'expiration de toute partie de la peine qui peut être purgée dans la collectivité. La Division coordonne aussi l'action des divers organismes fédéraux et provinciaux qui jouent un rôle à cet égard.

Faits saillants de 1988-1989

Voici les réalisations de la Sous-direction de la recherche et de la politique stratégique en 1988-1989:

- validation de l'échelle prévisionnelle dont la CNLC se sert pour évaluer les risques de récidive au moment de prendre une décision concernant une mise en liberté;
- examen des programmes de traitement des délinquants sexuels;
- examen des programmes et des services permettant aux détenus de voir leurs enfants;
- continuation des projets liés à l'Initiative "Femmes ayant des démêlés avec la justice";
- soutien à des projets pilotes communautaires parrainés par des organismes autochtones et destinés à améliorer les conditions de réinsertion sociale des détenus autochtones;
- mise à l'essai d'un instrument d'évaluation des habitudes de vie utilisé dans le cadre d'une importante enquête sur les toxicomanies chez les détenus et étude de la relation entre celles-ci et l'activité criminelle.

Orientation stratégique et législative

La Division est chargée du processus d'examen et d'élaboration des politiques stratégiques et des mesures législatives dans le domaine correctionnel. Cette responsabilité englobe l'élaboration d'orientations stratégiques et législatives en matière correctionnelle, l'étude des répercussions de la *Charte des droits et libertés* sur les services correctionnels et la formulation de conseils sur une foule de questions comme les handicaps mentaux, les détenus purgeant de longues peines, les détenues, les autochtones, ainsi que les solutions de rechange à l'incarcération.

Pour le moment, le principal projet relatif à l'orientation législative est la révision du droit correctionnel (RDC), dans ce domaine, grâce à un examen des objectifs des services correctionnels et de la façon dont les lois fédérales pourraient le mieux en favoriser la réalisation. La révision permettra de mieux intégrer les services correctionnels au reste du système de justice pénale, ce qui suppose un travail permanent d'élaboration de politiques dans un certain nombre de domaines clés.

Direction des affaires correctionnelles

- de coordonner les activités d'élaboration de programmes du Secréariat, réalisées par le Ministère, seul ou en collaboration avec d'autres, lorsque ces activités nécessitent la participation des bureaux régionaux.

La Direction des affaires correctionnelles comprend deux sous-directions: Recherche et politique stratégique (affaires correctionnelles) et Analyse des politiques et des programmes correctionnels.

Recherche et politique stratégique (affaires correctionnelles)

La Sous-direction fait des recherches et élabore des politiques et des programmes à long terme. Elle conseille le Solliciteur général sur les orientations stratégiques à donner aux politiques, aux programmes et aux initiatives d'ordre législatif concernant ses responsabilités à l'égard du Service correctionnel du Canada (SCC), de la Commission nationale des libérations conditionnelles (CNLC) ainsi que les autres rôles qui lui sont confiés.

Plus précisément, la Sous-direction s'occupe:

- de faire des recherches en matière correctionnelle qui faciliteront l'élaboration des politiques, des programmes et des mesures législatives. Elle fournit des informations et donne des conseils à caractère empirique au sujet de l'analyse des politiques et des programmes opérationnels ainsi que de l'élaboration des politiques et des programmes;
- d'élaborer des politiques concernant les autochtones et les femmes;
- de coordonner les consultations et les communications à propos des recommandations du Groupe d'étude sur les autochtones au sein du régime correctionnel fédéral ainsi que la mise en oeuvre de ces recommandations;

Recherche et développement

- de réviser le droit correctionnel et de préparer un ensemble complet de recommandations au sujet des lois visant le SCC, la CNLC et, dans une moindre mesure, les services correctionnels provinciaux et territoriaux;
- de revoir régulièrement le droit fédéral en matière correctionnelle;
- d'élaborer des programmes correctionnels avec les organismes des administrations fédérale, provinciales et territoriales ainsi qu'avec les secteurs privé et communautaire.

La Division élabore, gère et réalise des projets de recherche et de démonstration en sciences sociales pour le Ministère et les intervenants du secteur correctionnel. La recherche vise principalement la conception, l'évaluation et les applications précises de la recherche et des programmes pilotes. La Division cherche ainsi:

- à fournir des conseils sur les politiques et les programmes;
- à fournir des informations destinées à améliorer la planification et l'élaboration de politiques, de programmes et de mesures législatives dans le cadre des responsabilités du Solliciteur général en matière correctionnelle;
- à évaluer les politiques et les programmes touchant les services correctionnels et la mise en liberté;
- à renseigner la population et les spécialistes;
- à accroître les renseignements à la disposition des décideurs.

Les activités de recherche et de développement sont réalisées de concert avec le SCC et la CNLC et répondent directement aux priorités du Ministère en matière correctionnelle.

Au nombre des priorités de 1988-1989 figuraient les sujets suivants: libération conditionnelle, toxicomanie et criminalité, détenues, autochtones, relations des détenus particulièrement avec leurs familles et services correctionnels communautaires.

Objectifs pour 1989-1990

En 1989-1990, le Groupe a l'intention:

- de continuer à assurer au ministre et au sous-ministre des services poussés de coordination et de soutien dans le contexte des séances d'information en prévision des rencontres avec les comités du Cabinet, des comparutions devant les comités du Cabinet et du Parlement, des réunions fédérales-provinciales et divers événements spéciaux ainsi que du programme de réglementation du Ministère;

- de maintenir, pour le Secrétaire et le Ministère, un ensemble de règles permettant de traiter de façon uniforme et acceptable les demandes soumises en vertu des lois sur l'accès à l'information et sur la protection des renseignements personnels;

- d'élaborer, de concert avec les organismes du Ministère, une position ministérielle à l'égard des modifications que le ministre de la Justice propose d'apporter aux dispositions législatives concernant l'accès à l'information et la protection des renseignements personnels;

- de continuer à encourager les bureaux régionaux dans leurs efforts visant à mettre en oeuvre et à faire comprendre, à l'échelle régionale, les priorités du Secrétaire en matière de politiques, de programmes et de communications;

- de clarifier les relations entre le Ministère et les collectivités et d'administrer le programme d'aide financière aux organismes communautaires nationaux. Ce processus tiendra compte des priorités ministérielles changeantes et assurera les meilleures relations de travail possibles avec les collectivités;

- de rendre le CNM mieux à même d'améliorer les communications entre les services de police et les services correctionnels. Pour ce faire, le Groupe fera constamment ressortir l'importance des opérations régionales et locales et donnera au CNM la possibilité d'agir comme conseiller auprès du Comité consultatif principal des politiques;

- d'orchestrer la participation du Ministère à la Semaine nationale de la prévention du crime et au huitième Congrès des Nations Unies pour la prévention du crime et le traitement des délinquants;

canadienne des chefs de police et des services

correctionnels fédéraux.

Le Groupe coordonne plusieurs initiatives stratégiques à l'échelle du Ministère et du Secréariat. Il surveille les activités d'ajustement des politiques et d'élaboration des programmes ayant pour but d'accroître la participation des femmes, des personnes handicapées, des minorités visibles et des personnes âgées. Il met en place et coordonne un réseau d'échange d'information sur les questions de principe liées à la politique sociale.

Faits saillants de 1988-1989

En 1988-1989, le Groupe a mené à bonne fin le processus d'information rendu nécessaire par le remplacement du ministre. Ce processus a commencé en septembre 1988 pour se terminer par la nomination d'un nouveau ministre le 30 janvier 1989. Ainsi, le Groupe a préparé une rétrospective des questions intéressant le Ministère, laquelle comportait des aperçus stratégiques par secteur et un inventaire des structures, des modalités et des ressources financières et humaines à l'échelle du Ministère.

Le Groupe des services exécutifs a travaillé de pair avec les bureaux régionaux pour qu'ils contribuent aux relations fédérales-provinciales ainsi qu'aux communications et aux rapports avec les autres professionnels oeuvrant dans le domaine des services policiers et correctionnels.

Le Groupe a aidé le Secréariat à répondre plus efficacement aux demandes soumises au Ministère en vertu des lois sur l'accès à l'information et sur la protection des renseignements personnels.

Le Groupe a aussi pris les dernières mesures nécessaires pour le transfert, au ministère de la Justice, de la responsabilité à l'égard des politiques et des programmes sur les armes à feu, du Centre national de documentation sur les victimes et de la politique internationale en matière de justice pénale. C'est aussi grâce à lui que la Semaine nationale de la prévention du crime a été un succès cette année.

Division des ressources humaines

La Division des ressources humaines favorise une gestion efficace de ces ressources par leur planification, par des conseils avisés, par l'élaboration de politiques, de plans et de programmes détaillés, par la prestation d'une gamme complète de services du personnel au Secréariat et aux organismes d'examen, ainsi que par la gestion d'études et de projets spéciaux. La Division a commencé à donner aux Directions des services de personnel complets.

Faits saillants de 1988-1989

En 1988-1989, la Division a travaillé en étroite collaboration avec les gestionnaires du Secréariat en ce qui concerne:

- la mise en oeuvre du plan de restructuration du Secréariat dressé pour que les responsabilités précises dans le mandat, en matière de police, de services correctionnels et de sécurité, soient exercées;
- la mise en oeuvre des réductions d'années-personnes, au besoin, à la suite du programme de réduction de la Fonction publique annoncé après l'exposé budgétaire de mai 1985;

- l'amélioration des programmes de langues officielles, y compris la formation linguistique interne, et une participation équilibrée des deux groupes linguistiques;

- l'accroissement du pourcentage des femmes, des autochtones et des handicapés physiques en fonction de leur proportion dans la population générale;

- le renforcement des aptitudes professionnelles des employés par la formation et le perfectionnement.

Objectifs pour 1989-1990

Outre la poursuite des travaux sur des projets de 1988-1989, les objectifs de 1989-1990 sont les suivants:

- multiplier les occasions de perfectionnement professionnel pour aider les employés à progresser et à améliorer leur productivité;

Groupe des services exécutifs

- achever le recrutement pour les secteurs prioritaires, notamment la Sous-direction de la politique et des opérations en matière de sécurité, le Programme de lutte contre le terrorisme et les bureaux régionaux, par suite de l'élargissement du mandat relatif à ces programmes.

Le Groupe des services exécutifs est chargé de fournir une foule de services à l'ensemble du Ministère et au Secréariat. Il assure la liaison avec le Cabinet et coordonne les séances d'information (ministre et sous-ministre) en vue, notamment, des réunions fédérales-provinciales, des préparatifs de la transition et des comparutions devant des comités du Parlement et du Cabinet. Le Groupe offre aussi des services de soutien concernant le programme d'accès à l'information et de la protection des renseignements personnels du Secréariat, la correspondance ministérielle et les documents parlementaires, la réglementation et les calendriers des activités importantes. En outre, il coordonne la participation du Ministère au Conseil de l'Europe, aux Nations Unies et d'autres tribunes internationales.

Par l'intermédiaire des bureaux régionaux, le Groupe des services exécutifs assure, sur le plan régional, représentation, consultation, liaison et soutien des communications pour le Ministère, le Secréariat et, au besoin, les organismes du Ministère. Il conseille le Ministre et d'autres cadres du Ministère à propos des pressions, des occasions et des priorités provinciales, et il renseigne les provinces et les secteurs privé et communautaire sur les politiques, les programmes et les priorités du Ministère.

Certains programmes relèvent de la compétence du Groupe, notamment le Programme des subventions et des contributions aux organismes nationaux de bénévolat, conçu pour promouvoir la participation des collectivités et des bénévoles à l'élaboration des programmes et des politiques du Ministère.

Le Groupe coordonne également la Semaine nationale de la prévention du crime, laquelle a pour but de favoriser de bonnes relations de travail entre le Ministère, d'autres ministères et administrations gouvernementales, les collectivités et les secteurs communautaire et privé. Depuis novembre 1987, le Groupe contribue à l'administration et à la gestion du Comité national mixte (CNM) de l'Association

comptabilité générale.

- questions stratégiques, les priorités et les principaux plans en matière de ressources pour le Ministère; elle conçoit des processus et des plans stratégiques et opérationnels ainsi que pour la planification en cas d'urgence à l'intention du Secrétariat; elle coordonne l'attribution des ressources, la budgétisation et la gestion des ressources au Secrétariat; elle coordonne les mesures prises par le Secrétariat par suite des initiatives gouvernementales de planification et de gestion des ressources, élabore les politiques et les procédures financières du Secrétariat et, enfin, donne son avis sur les pratiques de gestion du Secrétariat.
- La Division des **Systèmes** élabore les politiques et les plans du Secrétariat en matière d'informatique; gère et soutient toutes les applications du matériel, des logiciels et des systèmes au Secrétariat et dans les organismes d'examen; enfin, donne son avis sur les plans d'informatique du Ministère.
- La Division de la **Recherche et des statistiques** coordonne les politiques, les plans et les priorités en matière de recherche et de statistiques au Ministère; coordonne les enquêtes et la recherche à long terme à l'appui de la planification; enfin, gère les programmes de recherche et les programmes connexes pour l'ensemble du Secrétariat.

Faits saillants de 1988-1989

- Le Groupe a effectué un examen détaillé des questions et des priorités relatives aux ressources humaines au Secrétariat. Cet examen a débouché sur des stratégies pour gérer la réduction des effectifs et les restrictions, redéployer les ressources pour faire face aux priorités et accroître les ressources, le cas échéant, pour les changements importants au sein des programmes.
- La Partie III du Budget des dépenses principal a été révisée pour donner un aperçu des priorités du Ministère et pour améliorer le respect de l'obligation de rendre compte au Parlement et les rapports présentés à celui-ci.
- La Groupe a élaboré un cadre de planification, de contrôle du rendement et d'obligation de rendre compte, notamment un nouveau cadre du plan opérationnel et une nouvelle structure d'activité générale, de meilleurs processus opérationnels et de planification du travail, un contrôle trimestriel du rendement, des examens semi-annuels des programmes et un système automatisé de planification.
- Le Groupe travaillera à un plan à long terme qui aidera le Secrétariat à fonctionner efficacement à une époque de restrictions, de priorités changeantes et programmes.
- Il continuera d'améliorer l'analyse du milieu et d'intégrer les résultats des analyses à la planification stratégique, à l'élaboration des politiques et des programmes.
- Le Groupe améliorera la façon dont les programmes de contributions du Secrétariat sont gérés en élaborant des conditions générales régissant les contributions, en concevant un cadre stratégique pour la planification des contributions, en évaluant les demandes de financement et en produisant des lignes directrices pour la gestion et l'administration des contributions et les demandes de financement.
- Il améliorera le cadre de planification, de contrôle du rendement et d'obligation de rendre compte au Secrétariat. Cela permettra d'améliorer la qualité générale de l'information nécessaire aux décisions et aux rapports au Parlement et de l'obtenir en temps voulu.
- Le Groupe améliorera la façon dont les programmes de contributions du Secrétariat sont gérés en élaborant des conditions générales régissant les contributions, en concevant un cadre stratégique pour la planification des contributions, en évaluant les demandes de financement et en produisant des lignes directrices pour la gestion et l'administration des contributions et les demandes de financement.
- En 1989-1990, le Groupe élaborera des stratégies pour que le Secrétariat aide le Solliciteur général et les organismes du Ministère à accroître la productivité et à gérer les ressources.

Objectifs pour 1989-1990

- La direction et de la gestion supérieure.
- Le Groupe a conçu et mis en oeuvre des systèmes automatisés pour aider le Secrétariat dans son action relative au Réseau des communications entre gestionnaires. Le réseau est une nouvelle initiative intéressant l'ensemble du gouvernement et destinée à faciliter les communications dans les catégories de la direction et de la gestion supérieure.
 - Le Groupe et la Sous-direction de l'examen de la gestion ont évalué les contributions du Secrétariat aux centres canadiens de criminologie. Ces contributions renforcent l'efficacité du programme et le soutien offert dans des domaines dont le Ministère se préoccupe particulièrement: police, services correctionnels et sécurité intérieure.
 - Le Groupe a conçu et mis en oeuvre des systèmes automatisés pour aider le Secrétariat dans son action relative au Réseau des communications entre gestionnaires. Le réseau est une nouvelle initiative intéressant l'ensemble du gouvernement et destinée à faciliter les communications dans les catégories de la direction et de la gestion supérieure.

- a continué de préparer la renégociation des contrats relatifs aux services de police offerts par la GRC aux provinces, aux territoires et aux municipalités, contrats qui expirent le 31 mars 1991. La GRC a rencontré les administrations contractantes pour discuter des négociations à venir.

Division des recherches policières et des projets de démonstration

Se fondant sur des recherches, la Division conseille, en matière de politiques, les cadres supérieurs du Ministère; appuie l'élaboration de la politique du Ministère en matière de police et d'application de la loi; en fin, prépare et dirige pour celui-ci des recherches en sciences sociales, en mettant l'accent sur la recherche appliquée et l'évaluation dans les domaines de la police, de l'application de la loi et de la lutte contre le terrorisme. Le personnel de la Division travaille en étroite collaboration avec des hauts fonctionnaires du Ministère, avec la police à l'échelle fédérale (GRC), provinciale et municipale ainsi qu'avec des organismes provinciaux responsables de la police et de l'application de la loi. Ce travail permet de fixer les priorités de la recherche et de faire en sorte que les résultats en soient communiqués au public visé.

En 1988-1989, la Division a poursuivi ses travaux de recherche sur les stratégies des services de police communautaires, les services de la police aux victimes de voies de fait de la part de leur conjoint et d'agressions sexuelles, les enfants disparus et les stratégies de prévention policière du crime.

L'appui de la Stratégie nationale antidrogue, la Division a entrepris des recherches sur un programme de formation en prévention antidrogue pour la police au Collège canadien de police. Ce travail s'ajoutait à l'élaboration d'une documentation pour les policiers participant aux programmes de prévention et d'information dans ce domaine. La Division a également étudié des façons de soutenir l'action de la police contre le blanchissage des narco-dollars par des institutions financières.

La Division a commencé à se servir du plan de travail du Centre des techniques d'information policière, qui comprend la conception d'un dictionnaire pour les futurs systèmes d'information de la police. Furent également poursuivis les travaux de mise au point d'une base de données complète du Centre canadien de la statistique sur le coût des services de police au Canada. Il s'agissait notamment de la production de rapports et d'analyses détaillées nécessaires aux

Direction de la planification et de la gestion

La Direction de la planification et de la gestion conseille et appuie le Solliciteur général et le Sous-solliciteur général dans des domaines intéressant le Ministère et sa gestion, notamment: plans stratégiques et opérationnels et processus de planification; politiques, plans et priorités en matière de recherche et de statistique; analyses du milieu, enquêtes et recherche à long terme à l'appui de la planification; systèmes d'information de gestion, politiques et plans en matière d'information; évaluation, vérification et autres aspects de l'examen de la gestion; enfin, politiques et services concernant les ressources financières, administratives et humaines.

La Direction coordonne et dirige également l'application de mesures relatives à des politiques et à des programmes interministériels; les affaires relevant du Cabinet et du Parlement; l'interaction avec des organismes fédéraux, provinciaux, territoriaux, et des secteurs privé et communautaire; les relations internationales; l'information et de protection des renseignements personnels au Secrétariat; enfin, par l'intermédiaire des bureaux régionaux du Secrétariat, la représentation régionale, la consultation, la liaison et le soutien aux communications.

Groupe de la planification et des systèmes

Le Groupe de la planification et des systèmes comprend trois divisions: Planification et analyse financière, Systèmes, et Recherche et statistiques.

Planification et analyse financière coordonne les plans stratégiques et les processus de planification du Ministère. Pour y arriver, la Division procède à l'exploration des publics-cibles et donne son avis sur des

• Ces comités tiennent des consultations avec des organisations non gouvernementales à l'échelle nationale, provinciale et territoriale. La Division a également aidé à organiser la Conférence nationale sur la violence familiale, qui a réuni plus de 300 représentants des trois ordres de gouvernement et du secteur communautaire pour trouver des stratégies visant à mettre fin à la violence au foyer.

• Pour soutenir l'initiative du gouvernement concernant les victimes, la Division a mis l'accent sur l'élaboration de services policiers pour les victimes. Ces services seraient fusionnés avec des programmes d'organismes locaux. On a financé en priorité la formation et l'information policières pour que la police puisse mieux servir les victimes d'actes criminels, notamment les personnes âgées, les enfants maltraités et les femmes battues.

• Au cours de la deuxième année d'application de la Stratégie nationale antidrogue, la Division a cherché à élaborer et à financer des projets de démonstration à atteindre, notamment les membres de groupes ethniques, les jeunes autochtones et les fugueurs.

• Le travail d'élaboration des politiques et leur analyse se sont poursuivis sur des questions relatives au crime organisé. Parmi les initiatives dans ce domaine, citons les nouvelles dispositions législatives sur les produits de la criminalité (projet de loi C-61) et l'étude de questions comme l'élaboration d'un Programme national de protection des témoins.

• En matière de multiculturalisme, l'accent a été mis sur la création d'un cadre pour tenir compte des conséquences pour les services de police d'une société canadienne multiculturelle en évolution. Des recherches, des réunions et une étude préliminaire des principales questions ont été des aspects importants de ce travail.

Au cours de l'année, la Division a examiné les exigences relatives au rapport annuel à soumettre au Parlement sur les armes à feu et a terminé le Rapport sur l'écoute électronique.

En outre, le Comité interministériel des sous-ministres responsables de l'application des lois fédérales a approuvé les initiatives suivantes:

• Lignes directrices concernant l'attribution de pouvoirs de police en vertu de la loi fédérale;

• Lignes directrices concernant l'attribution et le contrôle des armes à feu utilisées par les agents fédéraux d'application de la loi;

• étude préliminaire des mesures liées à l'obligation de rendre compte sur le plan opérationnel; enfin,

• création du Comité interministériel de gestion d'application de la loi, qui compte maintenant plus de 70 membres représentant plus de 40 organismes fédéraux d'application de la loi.

Division des politiques et des programmes de la GRC

Cette division donne au Solliciteur général des informations et des avis sur toutes les questions liées aux responsabilités législatives du Ministre à l'égard de la GRC, du Comité externe d'examen de la GRC et de la Commission des plaintes du public contre la GRC. En 1988-1989, la Division

• a effectué des analyses et donné des avis concernant notamment l'élaboration d'une directive ministérielle sur les sources humaines confidentielles, l'élaboration d'une directive ministérielle concernant les opérations policières menées à l'étranger, les cours de formation en gestion donnés par la GRC dans les Antilles du Commonwealth, l'examen des politiques administratives et du personnel de la GRC, l'examen des demandes pertinentes résultant de la Loi sur l'accès à l'information et de la Loi sur la protection des renseignements personnels; enfin, la coordination des aspects pratiques de la Loi sur la GRC au sujet des plaintes du public;

• a examiné les activités du Comité externe d'examen de la GRC. Il s'agissait notamment de produire des documents de travail, de déposer le rapport annuel du Comité et de préparer les rapports financiers;

• a examiné les activités de la Commission des plaintes du public contre la GRC, notamment saisir la Cour suprême de la question de l'application rétrospective de la Partie VII de la Loi sur la GRC et préparer des rapports financiers;

• a négocié une entente entre le gouvernement fédéral et le Nouveau-Brunswick pour que la GRC patrouille les grandes routes au Nouveau-Brunswick; enfin,

Division des opérations en matière de sécurité

Lorsque le SCRS demande l'autorisation d'employer des techniques spéciales d'enquête et de mener des opérations de nature délicate, la Division des opérations en matière de sécurité examine la demande et donne son avis au Solliciteur général.

Elle examine également les rapports présentés par le SCRS et la GRC sur leurs responsabilités respectives en vertu de la Loi sur l'immigration et de la Loi sur la citoyenneté, et elle donne son avis.

Division de l'examen de la Loi sur le Service canadien du renseignement de sécurité

Cette division a été créée au cours de l'année pour aider le Secrétaire, le SCRS et la GRC à se préparer à l'examen parlementaire de la Loi sur le Service canadien du renseignement de sécurité et de la Loi sur les infractions en matière de sécurité. Elle sera progressivement supprimée à la fin de l'examen.

Sous-direction de la police et de l'application de la loi

Les divisions des Politiques et des programmes d'application de la loi, des Politiques et des programmes de la GRC ainsi que des Recherches policières et des projets de démonstration constituent, ensemble, la Sous-direction de la police et de l'application de la loi. Celle-ci a pour tâche:

- d'examiner les propositions d'ordre opérationnel pour s'assurer qu'elles tiennent compte des directives du Solliciteur général;
- d'élaborer et d'examiner les énoncés de politique et les propositions administratives qui ont trait à l'efficacité globale de la GRC et à son obligation de rendre compte;
- d'élaborer et de gérer la politique fédérale sur les ententes conclues par la GRC en matière de services de police avec les provinces, les territoires et les municipalités;

Division des politiques et des programmes d'application de la loi

- d'examiner les propositions d'affectation des ressources touchant la GRC;
- d'élaborer la politique fédérale d'application de la loi et de coordonner l'exercice des responsabilités du Solliciteur général, qui sont énoncées dans le *Code criminel du Canada*, en matière de surveillance électronique et d'examen des empreintes digitales;
- de participer à l'élaboration de programmes et de politiques sur la police et l'application de la loi à l'échelle fédérale et nationale;
- de concevoir, de gérer et de mener des recherches sur les objectifs du Ministère en matière de police et d'application de la loi; enfin,
- de représenter le Ministère en ce qui concerne des initiatives fédérales et internationales relatives aux traités et aux lois sur la police et l'application de la loi.

Les principaux rôles de la Division des politiques et des programmes d'application de la loi consistent à donner des informations à jour et des avis en matière de politiques au Solliciteur général et au Sous-solliciteur général sur des questions nationales touchant la police, et d'administrer un fonds destiné à appuyer les interventions novatrices de la police dans des secteurs prioritaires.

Les principales questions en 1988-1989 ont été la Stratégie nationale antidrogue, les services de police aux autochtones, la violence familiale, les victimes, la prévention du crime, le crime organisé et le multiculturalisme. Au cours de l'année, la Division a pris les initiatives suivantes:

- Pour étudier et améliorer les services de police aux autochtones, la Division et le ministère des Affaires indiennes et du Nord ont rencontré des groupes autochtones. Ces rencontres portaient sur la coordination des politiques, l'extension des services et le financement.
- La Division a participé activement au programme fédéral de prévention de la violence familiale et elle a participé à des comités de travail interministériels sur ce sujet.

Direction de la police et de la sécurité

La Direction de la police et de la sécurité soutient l'action du Solliciteur général en tant que ministre responsable de la GRC, du Comité externe d'examen de la GRC et de la Commission des plaintes du public contre la GRC, du SCRS et de l'inspecteur général du SCRS. La Direction appuie le Solliciteur général à titre de ministre agissant au premier chef pour ce qui est des interventions du gouvernement dans la lutte contre le terrorisme.

La Direction conseille le Ministre et le Sous-solliciteur général sur les questions d'application de la loi et de sécurité nationale. Elle gère le programme de sécurité nationale et la planification en cas d'urgence (responsabilité directe du Solliciteur général), et elle coordonne le programme de lutte contre le terrorisme du gouvernement fédéral.

Avec les quatre organismes du Ministère, le ministère de la Justice, d'autres ministères fédéraux et les provinces, la Direction élabore la politique et coordonne tout ce qui concerne les mesures d'application de la loi et de sécurité nationale.

Sous-direction de la politique et des opérations en matière de sécurité

La Sous-direction comprend trois divisions: Politique en matière de sécurité, Opérations en matière de sécurité, et Examen de la Loi sur le Service canadien du renseignement de sécurité. Elle a pour tâche:

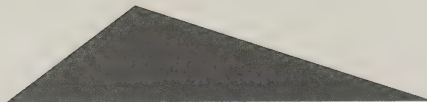
- d'analyser et d'élaborer les mesures, questions et propositions de politiques générales et opérationnelles concernant les programmes du renseignement de sécurité du SCRS ainsi que les programmes d'application des dispositions relatives à la sécurité et aux programmes de sécurité préventive de la GRC;

Faits saillants de 1988-1989

Division de la politique en matière de sécurité

Cette division fournit conseils et appui au Solliciteur général pour de nombreuses questions de sécurité nationale. En 1988-1989, il s'agissait notamment:

- de recommander des directives ministérielles sur le SCRS, comme l'exigeaient les recommandations du Groupe consultatif indépendant;
 - de donner suite à l'examen des ressources du Secrétariat, comme l'a recommandé le Groupe consultatif indépendant;
 - de donner des instructions au SCRS sur la gestion des dossiers hérités de la GRC;
 - d'aider à rédiger un accord révisé de collaboration entre la GRC et le SCRS sur des questions de sécurité;
 - de conseiller le Solliciteur général sur les rapports d'activités reçus du Comité de surveillance des activités de renseignement de sécurité et de l'Inspecteur général du SCRS.
- les infractions en matière de sécurité.*
canadien du renseignement de sécurité et de la Loi sur l'examen par le Parlement de la Loi sur le Service
prendre les moyens nécessaires pour donner suite à stratégies et les dispositions législatives, et de- de préparer et de coordonner les mesures
- de gérer la responsabilité directe du Solliciteur général en matière de programmes de sécurité nationale;
- de concevoir des mesures stratégiques de sécurité nationale avec les organismes du Ministère et d'autres ministères et organismes du gouvernement; et du Ministère;
- de préparer, d'élaborer et d'administrer les politiques nationales de sécurité du gouvernement

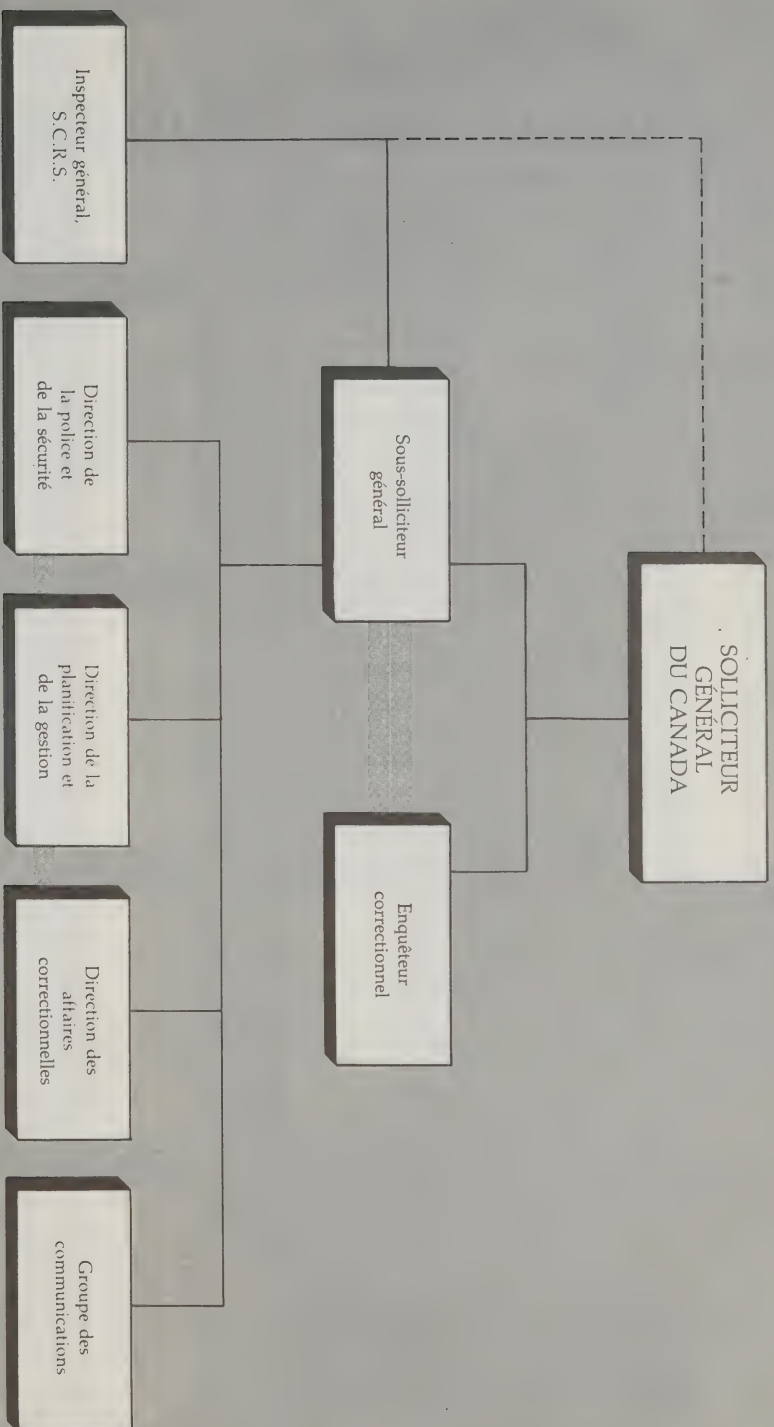


SECRETARIAT

Le Secrétariat donne son avis au Solliciteur général sur les stratégies et sur les orientations générales à donner aux programmes ministériels. De concert avec les quatre organismes du Ministère, il élabore et coordonne la politique en matière de services correctionnels, d'application de la loi et de sécurité.

Sous la direction du Sous-solliciteur général, le Secrétariat se conforme, dans son organisation, au mandat du Ministère en ce qui concerne les affaires correctionnelles, la police et le renseignement de sécurité. Il se compose de trois directions: Police et sécurité, Planification et gestion et Affaires correctionnelles.







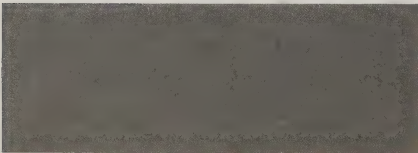
LE MINISTRE DU SOLLICITEUR GÉNÉRAL

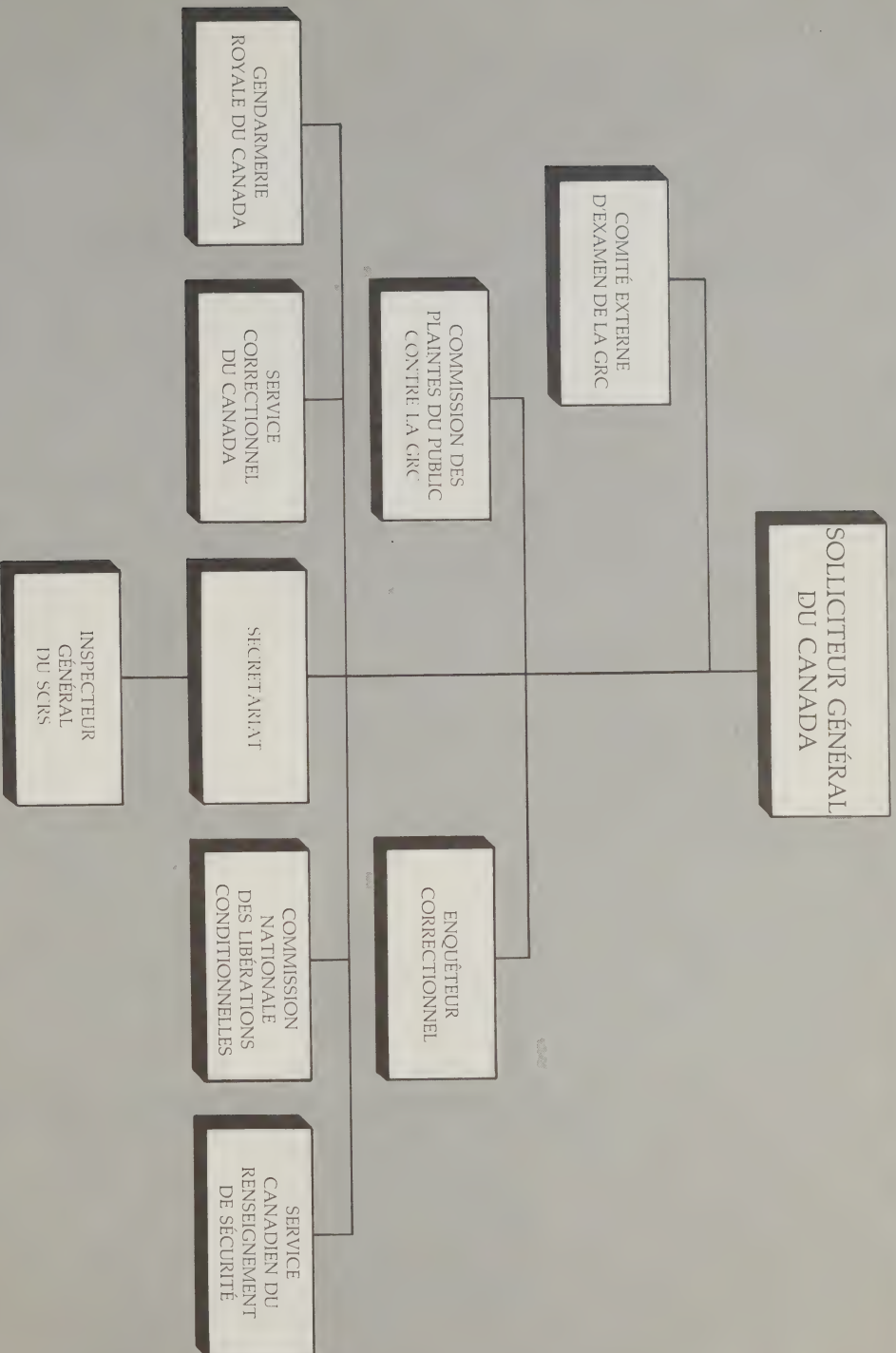
Les 30 000 policiers, gardiens de pénitenciers, agents de liberté conditionnelle, agents du renseignement de sécurité, conseillers en politiques et employés de soutien du Ministère ont tous pour rôle d'assurer la sécurité des collectivités canadiennes.

Le Ministère se compose de quatre organismes: la Gendarmerie royale du Canada (GRC), la Commission nationale des libérations conditionnelles (CNLC), le Service correctionnel du Canada (SCC) et le Service canadien du renseignement de sécurité (SCRS). En outre, un Secrétaire conseil le Solliciteur général sur les questions se rapportant à la police, aux services correctionnels et à la sécurité nationale, et il donne son avis sur la politique du Ministère.

Le Solliciteur général administre la Loi sur le ministère du Solliciteur général, la Loi sur la Gendarmerie royale du Canada, la Loi sur les pénitenciers, la Loi sur la libération conditionnelle, la Loi sur les prisons et les maisons de correction, la Loi sur le Service canadien du renseignement de sécurité, la Loi sur les infractions en matière de sécurité, la Loi sur le casier judiciaire et la Loi sur le *transfert des délinquants*. Le Ministère exécute des tâches opérationnelles en vertu de lois comme la Loi sur l'identification des criminels, la Loi sur les secrets officiels, la Loi sur les privilèges et immunités diplomatiques et consulaires et la Loi sur l'immigration, qui sont administrées par d'autres ministères. La GRC fait respecter toutes les lois fédérales, comme le *Code criminel* du Canada, quand elles ne relèvent pas d'un autre ministère ou organisme.

Le présent rapport expose en détail les activités et les réalisations de chacun des quatre organismes du Ministère et du Secréariat pour l'exercice 1988-1989.





LE MINISTÈRE DU SOLICITEUR GÉNÉRAL

1. Nombre moyen de détenus inscrits au registre
2. Rendement financier par activité
3. Dépenses au cours des cinq dernières années, par activité
4. Utilisation des années-personnes
5. Recettes
6. Coût d'entretien des détenus
- État ventilé
7. Incidents liés à la sécurité

Service canadien du renseignement de sécurité 71

- 72 Attributions du SCRS
- 73 Pouvoirs du SCRS
- 73 Faits saillants de 1988-1989
- 74 Contrôles auxquels est soumis le SCRS
- 75 Mécanisme de surveillance indépendant du SCRS

TABLE DES MATIÈRES

Le ministère du Solliciteur général

Secrétariat

3	Direction de la police et de la sécurité
4	Direction de la planification et de la gestion
7	Direction des affaires correctionnelles
12	Groupe des communications
14	Inspecteur général du Service canadien du renseignement de sécurité
15	Annexes
16	

Gendarmerie royale du Canada

21	Organisation
23	Police opérationnelle
25	Services judiciaires et de protection
30	Gestion générale
34	Administration
35	Faits saillants de 1988-1989
38	Objectifs pour 1989-1990
39	

Commission nationale des libérations conditionnelles

41	Faits saillants de 1988-1989
43	Division d'appel
44	Division de la clémence et des pardons
44	Division des ressources humaines
45	Division des services financiers et administratifs
45	Accès à l'information et protection des renseignements personnels
46	Communications
46	Division des systèmes et des services d'information
46	Bureaux régionaux
47	Tableaux

Service correctionnel du Canada

53	Organisation
54	Sommaires des ressources
54	Gestion des cas
55	Éducation, formation et emploi des détenus
56	Services de santé
56	Garde des détenus
57	Services techniques
58	Administration
59	Planification et gestion
60	Faits saillants de 1988-1989
63	Objectifs pour 1989-1990

Soliciteur général
du Canada



Solicitor General
of Canada

À Son Excellence
Le très honorable Ray Hnatyshyn
Gouverneur général du Canada

Monsieur le Gouverneur général,
J'ai l'honneur de présenter à Votre Excellence le
rapport annuel du ministre du Solliciteur général
pour l'année financière commençant le 1^{er} avril 1988
et se terminant le 31 mars 1989.

Veuillez agréer, Monsieur le Gouverneur général,
l'assurance de ma très haute considération.

A handwritten signature in dark ink, appearing to be 'P. Cadieux'.

Pierre H. Cadieux

ISBN 0-662-57150-9

No de cat. JS1-1989

© Ministère des Approvisionnement et Services Canada 1990

Secrétariat du Ministère

Publié par le Groupe des communications,

Solliciteur général du Canada

l'hon. Pierre H. Cadieux, C.P., député

Publié avec l'autorisation de

Ce rapport est imprimé sur du papier contenant des déchets recyclés et désencrés.

Think Recycling!



Pensez à recycler!

A large, stylized graphic of a spiral staircase, composed of many small, repeating letters 'S', 'O', 'L', 'I', 'C', 'I', 'T', 'E', 'U', 'R', and 'A', arranged in a circular pattern. The letters are arranged in a way that they form the steps of a spiral staircase, with the letters 'S', 'O', 'L', 'I', 'C', 'I', 'T', 'E', 'U', 'R', and 'A' repeating in a circular pattern. The letters are arranged in a way that they form the steps of a spiral staircase, with the letters 'S', 'O', 'L', 'I', 'C', 'I', 'T', 'E', 'U', 'R', and 'A' repeating in a circular pattern. The letters are arranged in a way that they form the steps of a spiral staircase, with the letters 'S', 'O', 'L', 'I', 'C', 'I', 'T', 'E', 'U', 'R', and 'A' repeating in a circular pattern.

Le Secrétariat

La Gendarmerie royale du Canada

La Commission nationale

des libérations conditionnelles

Le Service correctionnel du Canada

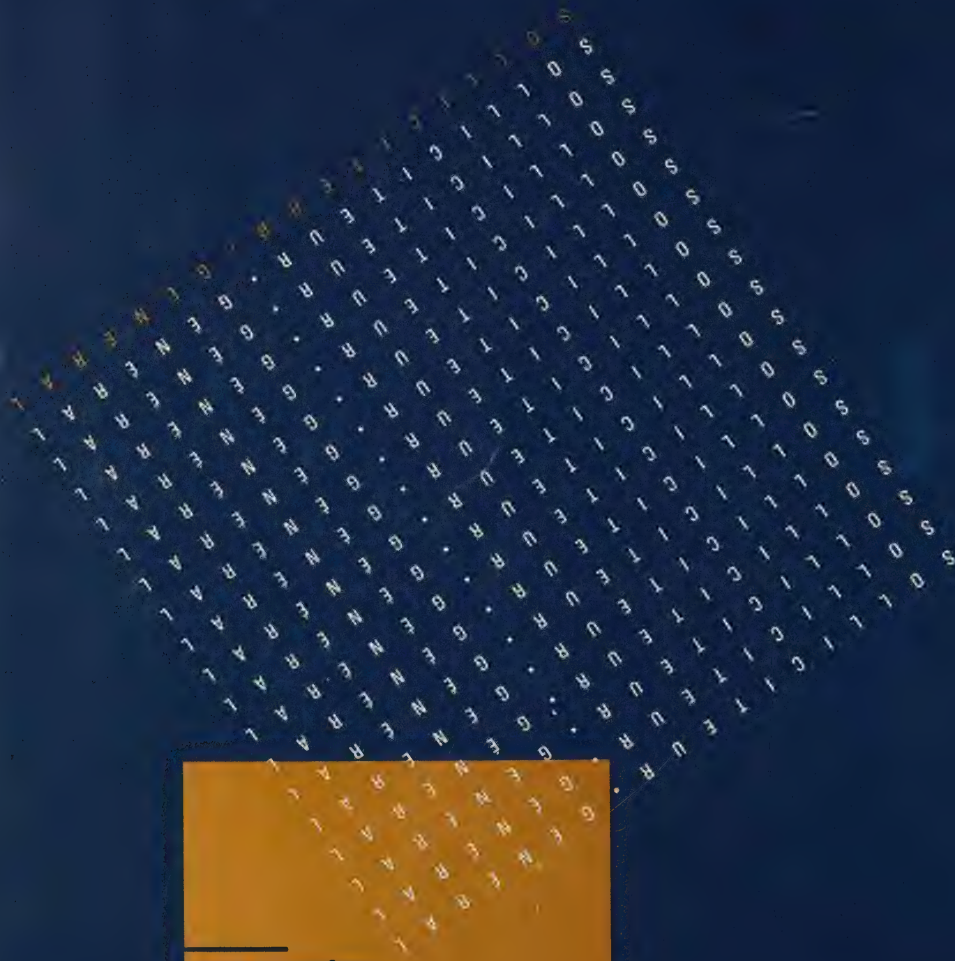
Le Service canadien du

renseignement de sécurité

C94350012

Soliciteur général
Canada





Le Secrétaire
La Gendarmerie royale du Canada
La Commission nationale
des libérations conditionnelles
Le Service correctionnel du Canada
Le Service canadien du
renseignement de sécurité



OCT 7 1992

